

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации района
от 07.10.2022 № 578

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Кирсановского района на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кирсановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены:

на основе бюджетного законодательства Российской Федерации и Тамбовской области, нормативных документов Кирсановского района с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

с учетом необходимости выполнения обязательств по соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, заключаемому ежегодно между Министерством финансов Российской Федерации и главой администрации Тамбовской области в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

исходя из задач и приоритетных направлений социально-экономического развития Кирсановского района, определенных Стратегией социально-экономического развития Кирсановского района до 2035 года, утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 29.09.2016 № 325.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов, сформированы в действующей экономической ситуации, сложившейся в условиях внешнего санкционного давления и преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции, и определяют подходы к формированию консолидированного бюджета Кирсановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - консолидированный бюджет района).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кирсановского района ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, сохранение устойчивости бюджетной системы Кирсановского района .

Основные направления налоговой политики Кирсановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность и предсказуемость регионального и муниципального налогового законодательства, повышение прозрачности налоговой политики.

При формировании основных направлений налоговой политики района учтены внесенные изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которые были приняты в целях создания стабильных условий для осуществления деятельности налогоплательщиков в период сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в условиях реализации плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 года.

В 2023-2025 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика Кирсановского района в 2023 году и на плановый период до 2025 года ориентирована на развитие доходного потенциала района на основе экономического роста.

Основными направлениями налоговой политики Кирсановского района в среднесрочной перспективе являются:

- совершенствование налогового законодательства района с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

- реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики района;

- внедрение системы управления налоговыми льготами с учетом проведения комплексной оценки (обоснованность, целесообразность, результативность, влияние на экономику) предлагаемых к введению налоговых льгот и установления ограниченных сроков их действия;

- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета района;

- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- распространение на территории района механизмов самообложения граждан и инициативных платежей путем вовлечения граждан в управленческие процессы обеспечения своей жизнедеятельности;

- проведение своевременной и качественной кадастровой оценки объектов недвижимости и земельных участков в соответствии с

Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (в 2022 году - учтенных земельных участков; в 2023 году - зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест);

повышение эффективности управления муниципальным имуществом Кирсановского района .

В 2023-2025 годах планируется продолжить проводимую ранее работу по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

В целях роста бюджетных поступлений планируется реализовать ряд мероприятий, обеспечивающих:

реализацию мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрации граждан в качестве «самозанятых» и вовлечения их в экономику;

выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневого» заработной платы;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет района;

организацию работы по установлению причин образования задолженности по налогам, сборам, страховым взносам и принятия мер по ее погашению;

проведение оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов консолидированного бюджета района;

совершенствование управления муниципальной собственностью.

В рамках деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней продолжится взаимодействие органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в части администрирования доходных источников бюджетов, повышения уровня их собираемости, сокращения недоимки, легализации налоговой базы.

В соответствии со статьей 174³ Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно формируется перечень налоговых расходов Кирсановского района в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации».

Оценка эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот), установленных решениями Кирсановского района и решениями

представительных органов сельсоветов района , ежегодно осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением администрации области от 15.01.2020 № 27 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Тамбовской области и осуществления оценки налоговых расходов Тамбовской области» (в редакции от 28.07.2022).

В целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов органам администрации района (кураторам налоговых расходов) необходимо продолжить работу по внедрению механизма оценки целесообразности и результативности налоговых расходов.

При формировании прогноза доходов консолидированного бюджета района учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, а именно:

расчет земельного налога за налоговый период 2023 года исходя из кадастровой стоимости по состоянию на 01 января 2022 года;

введение института «единого налогового платежа», предполагающего уплату имущественных налогов одним платежным поручением.

Основные направления бюджетной политики Кирсановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики Кирсановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных в предшествующем периоде.

Формирование проекта бюджета Кирсановского района осуществляется в рамках задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед субъектами Российской Федерации, по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Кирсановского района , обеспечению реализации региональных проектов в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации, сохранению достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации.

Бюджет Кирсановского района на очередной бюджетный цикл формируется с учетом необходимости соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и обеспечения выполнения обязательств района, вытекающих из заключенных Главой района с Министерством финансов Тамбовской области соглашений.

Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Кирсановского района и местных бюджетов в условиях ограниченности доходных источников является базовым принципом ответственной бюджетной политики.

Основными направлениями бюджетной политики Кирсановского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

выполнение социальных обязательств Кирсановского района ;
достижение целевых показателей федеральных (региональных) проектов, направленных на реализацию национальных проектов и выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
повышение эффективности бюджетных расходов;
выполнение условий соглашений, заключенных от имени Кирсановского района.

К бюджету Кирсановского района , как получателю дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, применяются ограничения, установленные пунктом 3 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации: в отношении установления и исполнения расходных обязательств и соблюдения установленного администрацией области норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

В этих целях решение о принятии новых расходных обязательств Кирсановского района должно базироваться на оценке возможностей доходов бюджета Кирсановского района.

Следует продолжить проведение политики сдерживания расходов бюджета Кирсановского района на обеспечение деятельности органов муниципальной власти района. Дополнительно возложенные функции и полномочия на администрацию района необходимо исполнять на основе перераспределения штатной численности муниципальных служащих и работников учреждений района.

Муниципальные программы Кирсановского района, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, являются основным инструментом достижения целей бюджетной политики.

В связи с переходом на федеральном уровне к новой системе управления муниципальными программами, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», с 2023 года муниципальные программы Кирсановского района будут приняты к исполнению в новом формате.

В очередном бюджетном цикле будет продолжена реализация мероприятий по обеспечению:

контроля за достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ Кирсановского района , региональных проектов (программ), направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов (программ);

повышения результативности субсидий, предоставляемых из бюджета Кирсановского района юридическим лицам, не являющимся районными

муниципальными учреждениями, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, публичности отбора получателей субсидий, четких процедур отбора (конкурса или запроса предложений) будущих получателей субсидий, измеримых результатов от использования субсидий;

проведения контроля в сфере закупок в отношении средств бюджета Кирсановского района подведомственных им заказчиков;

выполнения Плана мероприятий по оптимизации расходов консолидированного бюджета Кирсановского района Тамбовской области, утвержденного распоряжением администрации района от 16.11.2021 № 388-р; открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Политика в области межбюджетных отношений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями района в 2023-2025 годах будут сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона области от 28.10.2005 № 370-З «О межбюджетных отношениях в Тамбовской области».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

проведение органами местного самоуправления района ответственной долговой и бюджетной политики;

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов по первоочередным и социально-значимым расходным обязательствам муниципальных образований;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

снижение задолженности местных бюджетов по рыночным займам, отказ от практики формирования местных бюджетов с дефицитом, на финансирование которого предусматривается привлечение кредитов коммерческих банков;

реализация мер по обеспечению соблюдения органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

привлечение граждан к процессу обсуждения и принятия решений по инициативному бюджетированию.

Выравнивание поселений района по уровню бюджетной обеспеченности будет обеспечено на основании действующих подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований района будет продолжено предоставление из бюджета Кирсановского района иных межбюджетных трансфертов.

Кроме этого, в течение 2023 года в режиме регулярного мониторинга будут находиться вопросы исполнения бюджетов муниципальных образований района.

