



Администрация Кирсановского района
Тамбовской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.11.2021

г. Кирсанов

№ 676

Об утверждении основных направлений долговой политики Кирсановского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в целях эффективного управления муниципальным долгом Кирсановского района в 2022 - 2024 годах и обеспечения выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 2196 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» администрация района постановляет:

1. Утвердить основные направления долговой политики Кирсановского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Муниципальный вестник» Кирсановского района.

Глава района

А.И. Редин

Заместитель главы администрации
района, начальник финансового
управления

Е.Б. Кулагина

Управляющий делами
администрации района

С.В. Ворожищев

Заместитель начальника отдела
организационной, правовой и
кадровой работы отдела администрации
района

А.С. Бурчевский

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации района
от 16.11.2021 № 676

Основные направления
долговой политики Кирсановского района на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов

Общие положения

Основные направления долговой политики Кирсановского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - основные направления долговой политики) основаны на приоритетных для муниципальных образований Российской Федерации направлениях по сокращению дефицитов бюджетов, мобилизации дополнительных доходных источников, оптимизации расходных обязательств и снижению муниципального долга.

Муниципальная долговая политика Кирсановского района является составной частью бюджетной политики Кирсановского района.

Долговая политика Кирсановского района направлена на создание целостной эффективной системы управления муниципальным долгом Кирсановского района для обеспечения финансирования расходов бюджета Кирсановского района за счет заемных источников при сохранении объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне, с учетом минимизации всех возможных рисков, а также обеспечение своевременного погашения долговых обязательств в полном объеме и поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Итоги реализации долговой политики Кирсановского района

Муниципальная долговая политика Кирсановского района в 2020 году была ориентирована на решение таких задач, как снижение долговой нагрузки на бюджет Кирсановского района, сдерживание роста расходов на обслуживание муниципального долга, мобилизацию финансовых ресурсов с целью своевременного исполнения принятых долговых обязательств района, соблюдение ограничений, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и соглашениями с финансовым управлением Тамбовской области о предоставлении бюджету Кирсановского района из бюджета Тамбовской области бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Кирсановского района.

В сложных экономических условиях 2020 года администрацией Кирсановского района принимались активные меры по обеспечению сбалансированности муниципального бюджета. В результате принятых мер

поступления налоговых и неналоговых доходов (от плановых назначений) в муниципальный бюджет составили 105,4%, дефицит – 7 062,4 млн. рублей.

Муниципальный долг Кирсановского района на 1 января 2021 года составил 0,0 тыс. рублей.

Просроченная и неурегулированная задолженность отсутствует.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Кирсановского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов долговая политика Кирсановского района сохранит преемственность задач, определенных на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Кирсановского района:

реализация мер по устранению последствий новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV);

рост расходных обязательств Кирсановского района вследствие принятия решений о реализации задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», «майскими указами» 2012 года;

необходимость соблюдения показателей долговой устойчивости муниципальных образований Российской Федерации в соответствии с системой оценки субъектом Российской Федерации.

Цели и задачи долговой политики Кирсановского района

Долговая политика Кирсановского района в 2022 - 2024 годах будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета Кирсановского района посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики Кирсановского района на ближайшие три года является обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Кирсановским районом обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики Кирсановского района в 2022 - 2024 годах будут являться:

обеспечение в 2022-2024 годах дефицита бюджета Кирсановского района на уровне не более 10% от суммы доходов бюджета Кирсановского района без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год (с возможным снижением остатков средств на счетах по учету средств бюджета Кирсановского района, в том числе средств Резервных фондов администрации Кирсановского района);

обеспечение выполнения условий соглашения о предоставлении бюджету Кирсановского района из бюджета Тамбовской области бюджетного кредита в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 г. № 1206 «Об утверждении правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2021 год» в том числе:

обеспечение неувеличения на 1 января 2023 г., на 1 января 2024 г., на 1 января 2025 г. доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям субъекта Российской Федерации и муниципальных образований более 25% объема доходов консолидированного бюджета Кирсановского района без учета безвозмездных поступлений за 2022-2024 годы;

обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности Кирсановского района перед субъектом Российской Федерацией по бюджетному кредиту, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 г. № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», в том числе:

направление в 2021-2024 годах средств бюджета Кирсановского района, высвобождаемых в 2021 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на осуществление муниципальным образованием Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2021 г. №228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации;

выполнение постановлений Правительства Российской Федерации:

от 18.12.2012 г. № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

от 30.03.2015 г. № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности)

субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

поддержание предельного объема расходов на обслуживание государственного долга в объеме не выше 5% от суммы расходов бюджета Кирсановского района, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета;

обеспечение мер, направленных на привлечение в бюджет Кирсановского района кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

соблюдение показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой Кирсановского района «Эффективное управление финансами Кирсановского района» на 2014-2024 годы», утвержденной постановлением администрации района от 11.11.2013 г. № 1205, распоряжением администрации района от 16.11.21г. №388-р «Об утверждении плана мероприятий по оптимизации расходов консолидированного бюджета Кирсановского района Тамбовской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

эффективное управление текущей ликвидностью бюджета Кирсановского района, в том числе за счет дальнейшего использования механизма управления свободными остатками денежных средств на счетах по учету средств бюджета Кирсановского района и привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Кирсановского района;

обеспечение исполнения и обслуживания долговых обязательств Кирсановского района своевременно и в полном объеме при различных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках;

оптимизация структуры муниципального долга Кирсановского района по видам и срокам заимствований в целях минимизации стоимости его обслуживания и обеспечения равномерной долговой нагрузки, связанной с погашением долговых обязательств;

управление рисками, связанными с осуществлением заимствований и управлением долгом Кирсановского района;

учет информации о муниципальном долге Кирсановского района, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Кирсановского района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Кирсановского района и проводимой заемной политике.

Инструменты реализации долговой политики Кирсановского района.

При реализации основных направлений долговой политики Кирсановского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов могут использоваться все инструменты заимствований, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации: кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты из бюджета субъекта.

Анализ рисков для бюджета Кирсановского района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Кирсановского района.

Важнейшая задача управления муниципальным долгом муниципального образования Российской Федерации - своевременное выявление и оценка долговых рисков, а основной «инструмент» - разработка долговой стратегии, позволяющей как обеспечить привлечение необходимых объемов заемных ресурсов, так и сохранить на приемлемом уровне принимаемые риски долгового портфеля.

Основными рисками, возникающими при управлении муниципальным долгом Кирсановского района, являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов районного бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на рефинансирование уже имеющихся обязательств или невозможность рефинансировать текущие обязательства;

риск ликвидности - отсутствие в районном бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств региона в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основными мерами, принимаемыми в целях управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Кирсановского района, будут являться:

осуществление достоверного прогнозирования доходов муниципального долга бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита районного бюджета;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению рыночных заимствований для финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств Кирсановским районом;

осуществление мониторинга конъюнктуры финансового рынка и ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, условий и результатов привлечения рыночных заимствований муниципальным образованием Российской Федерации.