



Кирсановский районный Совет народных депутатов Тамбовской области

(шестой созыв – шестнадцатое заседание)

Решение

23.01.2020

г. Кирсанов

№ 149

Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в Кирсановском районе

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Кирсановского района Тамбовской области, и учитывая заключение постоянной мандатной комиссии и по вопросам депутатской деятельности, связям с органами местного самоуправления и противодействию коррупции районного Совета народных депутатов,

Кирсановский районный Совет народных депутатов **Решил:**

1. Утвердить Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний в Кирсановском районе согласно приложению.

2. Признать утратившими силу решения Кирсановского районного Совета народных депутатов:

- от 21.04.2005 № 161 «Об утверждении Положения «О публичных слушаниях в Кирсановском районе»;

- от 25.08.2008 № 108 «О внесении изменений в Положение «О публичных слушаниях в Кирсановском районе»;

- от 28.06.2012 № 107 «О внесении изменений в Положение «О публичных слушаниях в Кирсановском районе»;

- от 23.06.2016 № 298 «О внесении изменений в Положение «О публичных слушаниях в Кирсановском районе»;

- от 23.11.2017 № 454 «О внесении изменений в Положение «О публичных слушаниях в Кирсановском районе».

3. Разместить (опубликовать) настоящее решение на сайте сетевого издания «РИА «ТОП68» (www.top68.ru).

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную мандатную комиссию и по вопросам депутатской деятельности, связям с органами местного самоуправления и противодействию коррупции районного Совета народных депутатов (С.М. Вихарев).

Председатель районного
Совета народных депутатов

Глава района

_____ В.А.Хатунцев

_____ А.И.Редин

УТВЕРЖДЕНО:
решением районного Совета
народных депутатов
от 23.01.2020 № 149

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке организации и проведения публичных слушаний
в Кирсановском районе

Статья 1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано на основании статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Кирсановского района Тамбовской области и направлено на реализацию права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления посредством участия в публичных слушаниях, определяет порядок организации и проведения публичных слушаний на территории Кирсановского района.

2. **Публичные слушания** – это форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления в процессе обсуждения проектов муниципальных нормативных правовых актов по вопросам местного значения. Участие в слушании является свободным и добровольным.

3. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или Кирсановского районного Совета народных депутатов, назначаются Кирсановским районным Советом народных депутатов, а по инициативе главы района – главой Кирсановского района.

4. Участниками публичных слушаний являются:

- а) жители Кирсановского района;
- б) депутаты Кирсановского районного Совета;
- в) глава Кирсановского района;
- г) представители администрации Кирсановского района;
- д) представители органов государственной власти, юридических лиц, общественных объединений и иные заинтересованные участники по вопросам публичных слушаний;

5. Публичные слушания в Кирсановском районе проводятся в целях:

- 1) осуществления связи и взаимодействия органов местного самоуправления Кирсановского района с населением;
- 2) доведения до населения Кирсановского района полной и точной информации о проектах муниципальных правовых актов и вопросах, выносимых на публичные слушания;
- 3) обсуждения, выявления и учета общественного мнения по проектам муниципальных правовых актов, а также вопросам, выносимым на публичные слушания;

4) выявление предложений и рекомендаций со стороны населения по проектам муниципальных правовых актов, а также вопросам, выносимым на публичные слушания.

Статья 2. Проекты муниципальных правовых актов, подлежащие вынесению на публичные слушания

1. Предметом обсуждения на публичных слушаниях могут быть проекты муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Кирсановского района Тамбовской области по вопросам местного значения.

2. На публичные слушания должны выноситься:

а) проект Устава Кирсановского района, а также проект решения районного Совета о внесении изменений и дополнений в данный Устав, кроме случаев, когда в Устав Кирсановского района вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава (Основного Закона) Тамбовской области Российской Федерации или законов Тамбовской области в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;

б) проект районного бюджета и отчет о его исполнении;

в) проект стратегии социально-экономического развития Кирсановского района;

г) вопросы о преобразовании района, за исключением случаев, если в соответствии со статьей 13 Федерального закона «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» для преобразования района требуется получение согласия населения района, выраженного путем голосования либо на сходах граждан.

Статья 3. Инициатива проведения публичных слушаний

1. Публичные слушания в Кирсановском районе проводятся по инициативе:

1) населения Кирсановском района;

2) Кирсановского районного Совета народных депутатов;

3) главы Кирсановского района.

2. Жители района для инициирования публичных слушаний по вопросам местного значения формируют инициативную группу, численностью не менее 10 человек, достигших 18 летнего возраста (далее – инициативная группа). Решение о формировании инициативной группы принимается ее членами на собрании и оформляется протоколом. В протоколе указываются вопросы, планируемые к вынесению на публичные слушания, а также перечисляются члены инициативной группы

Членами инициативной группы должно быть собрано не менее 100 подписей жителей района, достигших возраста 18 лет, в поддержку проведения публичных слушаний по поставленному вопросу.

3. Обращение инициативной группы, указанной в части 2 настоящей статьи, по проведению публичных слушаний направляется в Кирсановский районный Совет народных депутатов. О поступившем обращении председатель Кирсановского районного Совета народных депутатов информирует главу Кирсановского района.

4. Инициативная группа представляет в районный Совет письменные предложения по проведению публичных слушаний, которые содержат:

- а) обоснование необходимости рассмотрения вопроса, проекта муниципального нормативного правового акта на публичных слушаниях;
- б) информационно-аналитические материалы по предлагаемой теме;
- в) протокол собрания (заседания), на котором было принято решение о создании инициативной группы граждан, с указанием фамилии, имени, отчества, паспортных данных, места жительства и телефонов членов группы;
- г) подписные листы, содержащие наименование проекта муниципального правового акта или формулировку вопроса, выносимого на рассмотрение органа местного самоуправления городского поселения;
- д) предлагаемый состав участников публичных слушаний.

5. Районный Совет создает комиссию для проверки правильности оформления подписных листов и достоверности содержащихся в них сведений из числа сотрудников аппарата районного Совета, депутатов, представителей общественности.

6. Документы, представленные инициативной группой, в десятидневный срок со дня получения районным Советом рассматриваются комиссией при участии представителя инициативной группы, по документам которой проводится проверка правильности оформления и достоверности содержащихся в них сведений.

7. В трехдневный срок по окончании проверки комиссия направляет материалы в районный Совет для принятия соответствующего решения.

8. По представленным инициативной группой документам районный Совет выносит решение о проведении либо об отказе в проведении публичных слушаний, которое подлежит опубликованию.

9. Районный Совет вправе отказать в проведении публичных слушаний в случаях:

- а) нарушения права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства и деловой репутации, а также если это касается сведений, составляющих государственную, служебную или иную охраняемую законом тайну, а также по основаниям, предусмотренным настоящим Положением;
- б) если выносимые вопросы не относятся к вопросам местного значения Кирсановского района;

10. Представители инициативной группы вправе обжаловать решение об отказе в проведении публичных слушаний, принятое районным Советом, с момента его официального опубликования в порядке, установленном законодательством.

11. Отказ в проведении публичных слушаний инициативной группе не является препятствием для повторной подачи документов для инициативы проведения публичных слушаний при условии устранения инициативной группой граждан нарушений, вызвавших отказ.

Статья 4. Назначение публичных слушаний

1. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или Кирсановского районного Совета народных депутатов, назначаются решением Кирсановского районного Совета народных депутатов, а по инициативе главы Кирсановского района - постановлением администрации Кирсановского района.

2. В решении Кирсановского районного Совета народных депутатов, постановлении администрации Кирсановского района о назначении публичных слушаний указываются:

- 1) наименование проекта муниципального правового акта или вопроса, выносимого на публичные слушания;
- 2) дата, время и место проведения публичных слушаний;
- 3) нормы и порядок делегирования участников в случае назначения публичных слушаний по инициативе населения Кирсановского района;
- 4) ответственные за подготовку и проведение публичных слушаний;
- 5) другие сведения организационного характера.

3. Решение Кирсановского районного Совета народных депутатов, постановление администрации Кирсановского района о назначении публичных слушаний не позднее чем за 10 дней до начала слушаний подлежит официальному опубликованию о времени, месте и теме слушания; проект муниципального правового акта, предполагаемого к обсуждению на публичных слушаниях, а также порядок участия граждан в обсуждении и учета поступивших в ходе обсуждения предложений граждан по указанному проекту или вопросу, выносимому на публичные слушания.

Статья 5. Порядок организации публичных слушаний

1. Председатель Кирсановского районного Совета народных депутатов возлагает подготовку и проведение публичных слушаний на постоянную комиссию Кирсановского районного Совета народных депутатов, к сфере компетенции которой относится выносимый на публичные слушания вопрос.

Глава Кирсановского района возлагает подготовку и проведение публичных слушаний на структурное подразделение администрации Кирсановского района, к сфере компетенции которого относится выносимый на публичные слушания вопрос.

2. Предварительный состав участников публичных слушаний определяется постоянной комиссией Кирсановского районного Совета

народных депутатов, структурным подразделением администрации Кирсановского района, ответственными за их подготовку и проведение.

3. При инициировании публичных слушаний населением - органом, ответственным за подготовку и проведение публичных слушаний является специально созданная в порядке, установленном настоящей статьей, Комиссия по подготовке и проведению публичных слушаний (далее – Комиссия).

Комиссию формирует председатель районного Совета путем принятия соответствующего правового акта.

4. Комиссия образуется в количестве не менее 9 человек.

В состав Комиссии в обязательном порядке входят представители администрации района, районного Совета и 3 представителя населения района.

Представителей районного Совета в Комиссию включает председатель районного Совета, представители администрации включаются в комиссию по представлению главы района, представители населения района – по представлению инициативной группы.

В состав Комиссии могут входить депутаты районного Совета, глава района, должностные лица администрации района и сотрудники отдела районного Совета, представители общественности, интересы которых затрагиваются при принятии решения, граждане.

В состав Комиссии, в случае необходимости, включаются специалисты, для проведения консультаций по обсуждаемым вопросам. Комиссия на первом заседании, которое проводится в срок не позднее 3 дней с момента формирования, избирает из своего состава председателя, заместителя председателя и секретаря.

Комиссия правомочна принимать решения при наличии на заседании более половины ее членов.

Специалисты и депутаты включаются в состав Комиссии по согласованию с ними.

5. В случае назначения публичных слушаний по инициативе населения, представители инициативной группы имеют право непосредственно присутствовать и участвовать с правом совещательного голоса в заседаниях Комиссии. В

заседаниях Комиссии вправе принимать участие представители органов местного самоуправления, представители средств массовой информации.

6. Орган, ответственный за подготовку и проведение публичных слушаний, в рамках своей работы:

- подготавливает повестку публичных слушаний и размещает итоговый вариант повестки в сети Интернет на сайте органов местного самоуправления;
- запрашивает у органов местного самоуправления информацию и документацию, относящуюся к вопросам, выносимым на публичные слушания;
- регистрирует участников публичных слушаний, принимает от граждан и экспертов заявки на выступления в рамках публичных слушаний;

- размещает предложения и рекомендации, поступившие от граждан и экспертов по вопросам, выносимым на публичные слушания, на сайт органов местного самоуправления для ознакомления с ними жителей муниципального образования;

- формирует единый документ для распространения на публичных слушаниях, содержащий все поступившие в адрес органа, ответственного предложения с указанием лиц, их внесших;

- производит информирование граждан о времени и месте проведения публичных слушаний через средства массовой информации, сеть Интернет, иными способами;

- организует проведение голосования участников публичных слушаний;

- устанавливает результаты публичных слушаний;

- подготавливает проект итогового документа, состоящего из рекомендаций, и передает его для опубликования и обнародования на сайте сетевого издания Региональное информационное агентство «РИА ТОП 68» (www.top68.ru), а также на официальных сайтах администрации района и районного Совета в сети Интернет;

- организует оформление рекомендаций и предложений, принятых на публичных слушаниях по итогам обсуждения поставленного вопроса и передает их в районный Совет.

Статья 6. Порядок проведения публичных слушаний

1. Перед началом проведения публичных слушаний организуется и проводится регистрация участников.

2. Председательствующий и секретарь на публичных слушаниях назначаются органом, принявшим решение об их проведении. Председательствующий ведёт публичные слушания и следит за порядком обсуждения вопросов повестки дня слушаний. Участники слушаний обязаны соблюдать порядок на заседаниях. При необходимости председательствующий вправе принять меры по удалению нарушителей из зала заседаний.

3. Председательствующий представляется и открывает публичные слушания, оглашает тему слушаний, повестку дня, представляет инициаторов проведения слушаний, секретаря публичных слушаний, ведущего протокол.

4. В ходе публичных слушаний секретарём ведётся протокол. В протоколе слушаний в обязательном порядке должны быть отражены позиции и мнения участников слушаний по каждому из обсуждаемых вопросов, высказанные ими в ходе слушаний. Протокол публичных слушаний подписывается секретарём и председательствующим на публичных слушаниях.

5. Рассмотрение вопроса начинается с доклада инициатора публичных слушаний по обсуждаемому вопросу. Затем слово предоставляется представителю постоянной комиссии Кирсановского районного Совета народных депутатов, структурного подразделения администрации Кирсановского района, ответственными за подготовку и проведение слушаний

для информации о поступивших замечаниях и предложениях. После этого следуют вопросы участников слушаний, которые могут быть заданы как в устной, так и в письменной формах. Затем слово для выступлений предоставляется участникам слушаний в порядке поступления заявок на выступление в рамках регламента, установленного председательствующим.

6. Для выступления на слушаниях отводится:

а) на вступительное слово председательствующего - до 10 мин.;

б) на доклад инициатора проведения публичных слушаний (представителя инициатора) - до 15 мин.;

в) на выступление участников - до 10 мин.

Продолжительность слушаний определяется характером

обсуждаемых вопросов, полнотой и объективностью их обсуждения.

7. Публичные слушания считаются завершенными после высказывания участниками публичных слушаний своих мнений по существу обсуждаемых вопросов.

Статья 7. Результаты публичных слушаний

1. По итогам слушаний могут быть приняты рекомендации и иные документы. Указанные документы утверждаются, соответственно, Кирсановским районным Советом народных депутатов, главой Кирсановского района.

2. Протокол публичных слушаний и заключение о результатах публичных слушаний с приложением всех поступивших предложений направляются в орган, назначивший публичные слушания, для рассмотрения по существу и учитываются при доработке вопросов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, вынесенных на обсуждение, а также в практической деятельности органов местного самоуправления администрации Кирсановского района.

Статья 8. Информирование населения о результатах публичных слушаний

1. Итоговый документ, принятый в рамках публичных слушаний, носит рекомендательный характер для главы района и районного Совета.

2. Итоговые документы по результатам слушаний, а также протокол слушаний подлежат обязательному обнародованию (опубликованию) на сайте сетевого издания Региональное информационное агентство «РИА ТОП 68» (www.top68.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в газете «Кирсановская газета» не позднее чем через 10 дней после окончания слушаний.

Статья 9. Особенности подготовки и проведения публичных слушаний по проекту Устава Кирсановского района, а также проекту муниципального правового акта о внесении изменений в Устав Кирсановского района

1. Публичные слушания проводятся:

по проекту Устава Кирсановского района, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Кирсановского района Тамбовской области проводятся в период со дня внесения в Кирсановский районный Совет народных депутатов проекта решения Кирсановского районного Совета народных депутатов об утверждении Устава Кирсановского района или о внесении изменений и дополнений в Устав Кирсановского района Тамбовской области до принятия проекта решения Кирсановского районного Совета народных депутатов во втором чтении.

2. Проект решения Кирсановского районного Совета народных депутатов Тамбовской области об утверждении Устава Кирсановского района Тамбовской области, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Кирсановского района подлежит опубликованию Кирсановским районным Советом Тамбовской области на сайте сетевого издания Региональное информационное агентство «РИА ТОП 68» (www.top68.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в газете «Кирсановская газета» и на сайте администрации района на странице Кирсановского районного Совета народных депутатов за **пятнадцать** дней до начала проведения публичных слушаний по проекту Устава Кирсановского района Тамбовской области, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Кирсановского района

3. Распоряжение Кирсановского районного Совета народных депутатов о назначении публичных слушаний по проекту Устава Кирсановского района Тамбовской области, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Кирсановского района должно содержать сведения, указанные в части 2 статьи 4 настоящего Положения. Ответственность за подготовку и проведение публичных слушаний возлагается на Кирсановский районный Совет народных депутатов.

4. Не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии Устава муниципального района, внесении изменений в Устав муниципального района (2-е чтение) подлежат официальному опубликованию в газете «Кирсановская газета» объявление о проведении публичных слушаний, Положение о порядке участия граждан в обсуждении проекта Устава Кирсановского района и учета их предложений, проект решения о принятии Устава или о внесении изменений и дополнений в Устав Кирсановского района

4. Итоговый документ публичных слушаний по проекту Устава Кирсановского района Тамбовской области, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Кирсановского

района Тамбовской области подлежит опубликованию на сайте сетевого издания Региональное информационное агентство «РИА ТОП 68» (www.top68.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и представляется в Кирсановский районный Совет народных депутатов для рассмотрения на мандатной комиссии по вопросам депутатской деятельности, связям с органам местного самоуправления и противодействию коррупции, для утверждения его на заседании Кирсановского районного Совета народных депутатов.

Статья 10. Особенности подготовки и проведения публичных слушаний по проекту бюджета Кирсановского района (районного бюджета) на очередной финансовый год и плановый период, годовому отчету об исполнении районного бюджета

1. Публичные слушания проводятся:

- по проекту районного бюджета - в период со дня внесения в Кирсановский районный Совет народных депутатов проекта решения Кирсановского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до принятия проекта решения Кирсановского районного Совета народных депутатов во втором чтении;

- по годовому отчету об исполнении районного бюджета - в период со дня внесения в Кирсановский районный Совет народных депутатов проекта решения Кирсановского районного Совета народных депутатов об исполнении районного бюджета до принятия решения Кирсановского районного Совета народных депутатов.

2. Проект районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, годовой отчет об исполнении районного бюджета подлежат опубликованию администрацией Кирсановского района на сайте сетевого издания Региональное информационное агентство «РИА ТОП68» (www.top68.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за **десять** дней до начала проведения публичных слушаний по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, годовому отчету об исполнении районного бюджета.

Так же за **десять** дней до начала проведения публичных слушаний подлежит опубликованию в газете «Кирсановская газета» объявление о проведении публичных слушаний одновременно с распоряжением о назначении публичных слушаний по проекту бюджета или годового отчета.

3. Распоряжение районного Совета народных депутатов о назначении публичных слушаний по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, годовому отчету об исполнении районного бюджета должно содержать сведения, указанные в части 2 статьи 4 настоящего Положения. Ответственность за подготовку и проведение публичных слушаний возлагается на финансовое управление администрации Кирсановского района и районный Совет народных депутатов.

4. Протокол и итоговый документ публичных слушаний по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, годовому отчету об исполнении районного бюджета подлежит опубликованию на сайте сетевого издания Региональное информационное агентство «РИА ТОП68» (www.top68.ru) в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в газете «Кирсановская газета».

Итоговый документ представляется финансовым управлением администрации Кирсановского района в Кирсановский районный Совет народных депутатов для рассмотрения на постоянной комиссии по бюджету, экономике, налогам и муниципальной собственности, для утверждения его на заседании Кирсановского районного Совета народных депутатов.

Статья 11. Особенности подготовки и проведения публичных слушаний по проекту Стратегии социально-экономического развития Кирсановского района

1. Публичные слушания по проекту Стратегии социально - экономического развития Кирсановского района проводятся в период со дня внесения в Кирсановский районный Совет народных депутатов проекта решения Кирсановского районного Совета народных депутатов об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кирсановского района до принятия проекта решения Кирсановского районного Совета народных депутатов во втором чтении.

2. Проект решения Кирсановского районного Совета народных депутатов об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кирсановского района подлежит опубликованию администрацией Кирсановского района на сайте сетевого издания Региональное информационное агентство «РИА ТОП 68» (www.top68.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за **пятнадцать** дней до начала проведения публичных слушаний по проекту Стратегии социально-экономического развития Кирсановского района.

Так же за **пятнадцать** дней до начала проведения публичных слушаний подлежит опубликованию в газете «Кирсановская газета» объявление о проведении публичных слушаний одновременно с постановлением о назначении публичных слушаний по проекту Стратегии социально-экономического развития Кирсановского района.

3. Постановление администрации Кирсановского района о назначении публичных слушаний по проекту Стратегии социально-экономического развития Кирсановского района должно содержать сведения, указанные в части 2 статьи 4 настоящего Положения. Ответственность за подготовку и проведение публичных слушаний возлагается на отдел экономики, предпринимательства и потребительского рынка администрации Кирсановского района.

4. Итоговый документ публичных слушаний по проекту Стратегии социально-экономического развития Кирсановского района подлежит опубликованию на сайте сетевого издания Региональное информационное

агентство «РИА ТОП 68» (www.top68.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и представляется в Кирсановский районный Совет народных депутатов для рассмотрения на постоянной комиссии по бюджету, экономике, налогам и муниципальной собственности, для утверждения его на заседании Кирсановского районного Совета народных депутатов.