

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением администрации
муниципального округа от 15.07.2024
№ 439-р

Методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений

1. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны с целью определения единых подходов к установлению Администрацией муниципального округа порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений (далее - Порядок определения нормативных затрат).

2. Настоящие Методические рекомендации распространяются на правоотношения по установлению порядка определения нормативных затрат Администрацией муниципального округа, осуществляющей функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных или автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального округа.

3. Положения настоящих Методических рекомендаций распространяются на правоотношения по установлению получателями средств бюджета муниципального округа, использующими нормативные затраты на оказание муниципальными казенными учреждениями, находящимися в их ведении, муниципальных услуг и нормативные затраты на содержание имущества, переданного на праве оперативного управления указанным учреждениям, при определении соответствующих показателей бюджетной сметы в целях финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным казенным учреждением.

4. Положения настоящих Методических рекомендаций по решению Администрации муниципального округа, осуществляющей функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных или автономных учреждений, применяются для определения нормативных затрат на выполнение указанными муниципальными учреждениями муниципальных работ.

5. Порядок определения нормативных затрат разрабатывается Администрацией муниципального округа в отношении муниципальных

услуг, оказываемых подведомственными ему муниципальными учреждениями, в соответствии с утвержденным ведомственным перечнем муниципальных услуг (работ).

6. Порядок определения нормативных затрат утверждается нормативным правовым актом Администрации муниципального округа.

7. Порядок определения нормативных затрат утверждается для одной либо нескольких однотипных муниципальных услуг, включенных в утвержденный перечень муниципальных услуг (работ), и должен содержать:

1) методику расчета:

нормативных затрат на оказание единицы муниципальной услуги, оказываемой в рамках муниципального задания, в очередном финансовом году и плановом периоде (далее - нормативные затраты на оказание муниципальной услуги);

нормативных затрат на содержание в очередном финансовом году и плановом периоде недвижимого и особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений (далее - нормативные затраты на содержание имущества);

2) порядок изменения нормативных затрат, в том числе в случае внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие требования к оказанию муниципальных услуг, а также в случае изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в Положении «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кирсановском муниципальном округе» для финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

При изменении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги и нормативных затрат на содержание имущества (далее - нормативные затраты) не допускается уменьшение объема субсидии, предоставляемой на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения, без соответствующего изменения муниципального задания.

8. По решению Администрации муниципального округа нормативы затрат на оказание единицы муниципальной услуги могут определяться:

отдельно по каждому муниципальному бюджетному учреждению или муниципальному автономному учреждению (далее - Учреждение);

в среднем по группе Учреждений;

по группе Учреждений с применением корректирующих коэффициентов, учитывающих особенности Учреждений (например, место нахождения Учреждения, статус муниципального образования, на территории которого расположено Учреждение, обеспеченность инженерной инфраструктурой, и другие критерии). При этом в порядке определения нормативных затрат должны быть указаны виды применяемых корректирующих коэффициентов и приведены способы их расчета.

Администрация муниципального округа вправе установить порядок перехода от установления нормативных затрат отдельно по каждому

Учреждению к установлению указанных затрат в среднем по группе Учреждений и/или по группе Учреждений с использованием корректирующих коэффициентов.

9. При использовании средних значений нормативных затрат по группе Учреждений нормативные затраты на очередной финансовый год рассчитываются как отношение суммы нормативных затрат на оказание единицы муниципальной услуги по всем Учреждениям, входящим в группу, на количество указанных Учреждений.

10. При использовании корректирующих коэффициентов определение нормативных затрат для Учреждения осуществляется путем умножения среднего значения нормативных затрат на оказание единицы муниципальной услуги по группе Учреждений на корректирующие коэффициенты.

При этом в Порядке определения нормативных затрат указываются виды применяемых корректирующих коэффициентов и приводятся способы их расчета.

11. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания Учреждениями, определяемый на основе нормативных затрат, не должен превышать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью бюджета муниципального округа и бюджетными росписями главным распорядителем средств бюджета муниципального округа на соответствующий финансовый год и на плановый период.

12. Объем субсидии на выполнение муниципального задания Учреждению в соответствующем финансовом году определяется по следующей формуле:

$$SUB_{га} = \sum N_i * U_{ед!} + N_{hm} ,$$

где:

$SUB_{га}$ - объем субсидии на выполнение муниципального задания Учреждению в соответствующем финансовом году;

N_i - нормативные затраты на оказание i -той муниципальной услуги в соответствующем финансовом году;

$U_{ед!}$ - объем (количество единиц) оказания i -той муниципальной услуги в соответствующем финансовом году;

N_{hm} - нормативные затраты на содержание имущества в соответствующем финансовом году.

13. При оказании в случаях, определенных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами области, муниципальными бюджетными или автономными учреждениями муниципального округа муниципальных услуг за плату в пределах установленного муниципального задания, размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения указанного муниципального задания

рассчитывается с учетом средств, планируемых к поступлению от потребителей указанных услуг.

14. При определении объема нормативных затрат в расчет не включаются:

затраты на приобретение объектов движимого и недвижимого имущества;

затраты на осуществление капитального ремонта;

затраты на реализацию долгосрочных целевых программ Кирсановского муниципального округа;

иные затраты, финансируемые путем предоставления субсидий на иные цели;

бюджетные инвестиции;

финансовое обеспечение осуществления Учреждением полномочий Администрации муниципального округа по исполнению публичных обязательств, подлежащих исполнению в денежной форме.

15. Результаты расчетов объема нормативных затрат на соответствующий финансовый год и на плановый период, и исходные данные для расчетов объема составляются по форме согласно приложению к настоящим Методическим рекомендациям.

16. Нормативные затраты на оказание Учреждениями муниципальных услуг и нормативные затраты на содержание имущества на очередной финансовый год и на плановый период утверждаются одновременно с утверждением муниципального задания.

17. В случае изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в Положении «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кирсановском муниципальном округе» для финансового обеспечения выполнения муниципального задания, а также внесения изменений в нормативные правовые акты муниципального округа, устанавливающие требования к оказанию муниципальных услуг, внесение изменений в утвержденные нормативные затраты осуществляется в 20-дневный срок после их официального опубликования.

2. Методы определения нормативных затрат

18. Для определения нормативных затрат могут использоваться следующие методы:

нормативный (метод прямого счета);

структурный (для отдельных статей затрат);

экспертный (для отдельных статей затрат);

метод «первоначальных нормативных затрат» (метод обратного счета).

19. Нормативный метод или метод прямого счета подразумевает определение структуры затрат на оказание услуги и отдельный расчет каждой составляющей нормативных затрат, исходя из требований к качеству и условиям оказания услуги.

В случае наличия утвержденных нормативов затрат, выраженных в натуральных показателях, в том числе нормативов питания, оснащения мягким инвентарем, медикаментами, норм потребления расходных материалов, нормативов затрат рабочего времени, объемов снижения потребления энергетических ресурсов в соответствии с требованиями энергетической эффективности или иных натуральных параметров оказания муниципальной услуги, указанные нормативы затрат, выраженные в натуральных показателях, используются при определении нормативных затрат.

В случае отсутствия утвержденных натуральных нормативов затрат Администрацией муниципального округа в целях определения нормативных затрат могут быть самостоятельно установлены нормативы затрат, выраженные в натуральных показателях. Такие нормативы утверждаются нормативным правовым актом Администрацией муниципального округа.

20. При применении структурного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются пропорционально выбранному основанию (например, затратам на оплату труда и начислениям на выплаты по оплате труда персонала, участвующего непосредственно в оказании муниципальной услуги; численности персонала, непосредственно участвующего в оказании муниципальной услуги; площади помещения, используемого для оказания муниципальной услуги и др.).

21. При применении экспертного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются на основании экспертной оценки (например, оценка доли группы затрат (например, трудозатрат) в общем объеме затрат, необходимых для оказания муниципальной услуги; оценка условного объема площадей, необходимых для оказания услуги и др.).

22. В переходный период может применяться метод «первоначальных нормативных затрат» (метод обратного счета). Данный метод подразумевает формирование норматива, исходя из бюджетной сметы расходов Учреждения прошлого, текущего или планируемого года (при наличии данных для расчета) путем деления суммы текущих расходов Учреждения на количество услуг, оказанных в соответствующем периоде. При этом в сумму текущих расходов Учреждения не включаются расходы «разового характера», например, инвестиционные расходы, расходы на оказание услуг на платной основе и иные расходы.

Метод обратного счета может применяться Администрацией муниципального округа при установлении первоначальных нормативов затрат на оказание услуги, однако в дальнейшем рекомендуется использовать иные методы.

23. Выбор метода(ов) определения нормативных затрат для каждой группы затрат осуществляется в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей оказания муниципальной услуги.

Возможна комбинация методов и периодическое уточнение и изменение нормативных затрат.

24. Нормативные затраты на работы могут быть рассчитаны по аналогии с расчетом нормативных затрат по услугам, в случае, если для работы существует единица измерения объема (площади) (например, на благоустройство 1 метра площади или проведения 1 соревнования с численностью 100 человек), в остальных случаях размер субсидии на работы в рамках муниципального задания определяется Администрацией муниципального округа индивидуально.

25. При определении нормативных затрат на очередной финансовый год и на плановый период учитываются особенности планирования бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального округа, утвержденной финансовым управлением администрации Кирсановского муниципального округа.

3. Определение нормативных затрат на оказание муниципальной услуги

26. Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги определяются отдельно по каждой муниципальной услуге в расчете на единицу муниципальной услуги.

27. Нормативные затраты на оказание i -той муниципальной услуги в соответствующем финансовом году (N_i) определяются по следующей формуле:

$$N_i = N^{\wedge} + N_{\text{косв}}, \text{ где:}$$

$N_{\text{пр}}$ - нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги;

$N_{\text{к}}^{\wedge}$ - нормативные затраты на общехозяйственные нужды (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества).

28. В составе нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, выделяются следующие группы затрат:

1) нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги;

2) нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания муниципальной услуги;

3) иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги.

Состав групп затрат определяется Администрацией муниципального округа в отношении оказываемых подведомственными ему Учреждениями муниципальных услуг.

Администрация муниципального округа может дополнительно детализировать группы затрат с учетом отраслевых особенностей оказания соответствующей услуги.

Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда определяются исходя из потребности в количестве персонала по категориям с учетом норм труда, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги, в соответствии с действующей системой оплаты труда.

Нормативные затраты на материальные запасы определяются исходя из нормативных объемов потребления материальных запасов (в случае их утверждения) или фактических объемов потребления материальных запасов за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении и включают в себя затраты на приобретение материальных запасов, непосредственно используемых для оказания муниципальной услуги.

29. К нормативным затратам на общехозяйственные нужды относятся затраты, которые невозможно отнести напрямую к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги, и к нормативным затратам на содержание имущества.

В составе затрат на общехозяйственные нужды выделяются следующие группы затрат:

1) нормативные затраты на коммунальные услуги (за исключением затрат на коммунальные услуги, отнесенных к нормативным затратам на содержание имущества);

2) нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления или приобретенного данным Учреждением за счет средств, выделенных ему Администрацией муниципального округа на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у Учреждения на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания муниципальных услуг (далее - нормативные затраты на содержание недвижимого имущества);

3) нормативные затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением или приобретенного данным Учреждением за счет средств, выделенных ему Администрацией муниципального округа на приобретение такого имущества (далее - нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества);

4) нормативные затраты на приобретение услуг связи;

5) нормативные затраты на приобретение транспортных услуг;

6) нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников Учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (административно-управленческий, административно-хозяйственный, вспомогательный и иной персонал, не принимающий непосредственное участие в оказании муниципальной услуги);

7) прочие нормативные затраты на общехозяйственные нужды. Администрация муниципального округа может дополнительно детализировать группы затрат с учетом отраслевых особенностей оказания соответствующей услуги.

30. Нормативные затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества могут быть детализированы по следующим группам затрат:

1) нормативные затраты на техническое обслуживание и текущий ремонт объектов особо ценного движимого имущества;

2) нормативные затраты на материальные запасы, потребляемые в рамках содержания особо ценного движимого имущества, не отнесенные к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги;

3) нормативные затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

4) прочие нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества.

31. Нормативные затраты на содержание недвижимого имущества могут быть детализированы по следующим группам затрат:

1) нормативные затраты на эксплуатацию системы охранной сигнализации и противопожарной безопасности;

2) нормативные затраты на проведение текущего ремонта объектов недвижимого имущества;

3) нормативные затраты на аренду недвижимого имущества;

4) нормативные затраты на содержание прилегающих территорий в соответствии с утвержденными санитарными правилами и нормами;

5) прочие нормативные затраты на содержание недвижимого имущества.

32. Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников Учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги) определяются, исходя из количества единиц по штатному расписанию, утвержденному руководителем Учреждения, с учетом действующей системы оплаты труда.

Общее количество штатных единиц (ставок персонала) не может превышать утвержденную предельную штатную численность.

33. Нормативные затраты на материальные запасы, приобретение услуг определяются исходя из нормативов потребления (в случае их утверждения) или фактических объемов потребления за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении.

34. Нормативные затраты на коммунальные услуги для Учреждений определяются исходя из нормативных объемов потребления коммунальных

услуг или фактических объемов потребления коммунальных услуг за прошлые годы в натуральном выражении и с учетом изменений в составе используемого особо ценного движимого и недвижимого имущества обособленно по видам энергетических ресурсов:

- 1) нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение;
- 2) нормативные затраты на горячее водоснабжение;
- 3) нормативные затраты на теплоснабжение;
- 4) нормативные затраты на электроснабжение.

Для определения нормативных затрат на коммунальные услуги, по возможности, рекомендуется устанавливать нормативные объемы потребления коммунальных услуг на единицу муниципальной услуги для группы Учреждений, находящихся в однотипных зданиях и оказывающих аналогичный набор услуг, с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности.

В составе нормативных затрат на коммунальные услуги должны быть учтены:

1) нормативные затраты на потребление тепловой энергии в размере 50 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

2) нормативные затраты на потребление электрической энергии в размере 90 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей.

35. В случае, если Учреждение оказывает несколько муниципальных услуг, либо также оказывает услуги (выполняет работы) на платной основе для физических и юридических лиц, распределение затрат на общехозяйственные нужды по отдельным муниципальным услугам рекомендуется осуществлять одним из следующих способов:

1) пропорционально фонду оплаты труда основного персонала, непосредственно участвующего в оказании муниципальной услуги;

2) пропорционально объему оказываемых муниципальных услуг в случае, если муниципальные услуги, оказываемые Учреждением, имеют одинаковую единицу измерения объема услуг (чел., посещений и т.д.);

3) пропорционально площади, используемой для оказания каждой муниципальной услуги (при возможности распределения общего объема площадей Учреждения между оказываемыми муниципальными услугами);

4) пропорционально иному выбранному основанию.

4. Определение нормативных затрат на содержание имущества

36. В составе нормативных затрат на содержание имущества ($N_{\text{НИ}}$) Учреждения выделяют:

1) затраты на потребление тепловой энергии в размере 50 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

2) затраты на потребление электрической энергии в размере 10 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

3) затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за Учреждением или приобретенное Учреждением за счет средств, выделенных ему Администрацией муниципального округа на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки.

37. Нормативные затраты на потребление тепловой энергии рекомендуется определять исходя из тарифов на тепловую энергию и объемов потребления тепловой энергии по следующей формуле:

$$N_o = T_o \times V_o \times 0,5, \text{ где}$$

N_o - нормативные затраты на потребление тепловой энергии;

T_o - тариф на потребление тепловой энергии, установленный на соответствующий год;

V_o - объем потребления тепловой энергии (Гкал), определенный исходя из нормативных объемов потребления или фактических объемов потребления за прошлые годы в натуральном выражении с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения, изменений в составе используемого движимого и недвижимого имущества.

38. Нормативные затраты на потребление электрической энергии рекомендуется определять исходя из тарифов на электрическую энергию и объемов потребления электрической энергии по следующей формуле:

$$N = T_{\text{э}} \times V_{\text{э}} \times 0,1, \text{ где}$$

N - нормативные затраты на электроснабжение;

$T_{\text{э}}$ - тариф на электрическую энергию, установленный на соответствующий год;

$V_{\text{э}}$ - объем потребления электрической энергии (кВт/ч), определенный исходя из нормативных объемов потребления или фактических объемов потребления за прошлые годы в натуральном выражении с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения, изменений в составе используемого движимого и недвижимого имущества.

39. В случае сдачи в аренду с согласия Администрации муниципального округа недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему Администрацией муниципального округа на приобретение такого имущества, затраты на содержание соответствующего имущества включаются в состав арендной платы и не учитываются при определении нормативных затрат.

Заместитель главы администрации
муниципального округа, начальник
финансового управления

Е.Б. Кулагина