



Администрация Кирсановского района
Тамбовской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.11.2021

г. Кирсанов

№ 709

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год осуществляемой органом муниципального земельного контроля на территории Кирсановского района Тамбовской области

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом Кирсановского района, администрация района постановляет:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Кирсановского района Тамбовской области на 2022 год (согласно приложению).

2. Разместить настоящее постановление администрации района на официальном интернет-сайте администрации Кирсановского района <https://r37.tmbreg.ru/> и газете «Муниципальный вестник Кирсановского района».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Е.Ю. Шевякову

Глава района

А.И. Редин

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Администрация Кирсановского района (далее – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с «Положением о муниципальном земельном контроле на территории Кирсановского района» (далее – Положение), утвержденным Решением Кирсановского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 28.10.2021 № 274 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Кирсановского района», осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- 1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, в соответствии с видом разрешенного использования;
- 2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;
- 3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключаящего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;
- 4) недопущением ненадлежащего использования земельного участка;
- 5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственной деятельности, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством;
- 6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

7) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

8) соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

9) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

10) выполнением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

11) соблюдением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

12) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

13) выполнением иных требований федеральных, региональных, муниципальных нормативно-правовых актов.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах Кирсановского района, земельные участки и их части независимо от зарегистрированных прав на них и вида разрешенного использования (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории Кирсановского района при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

В первом полугодии 2021 года в рамках осуществления муниципального земельного контроля в отношении физических лиц проведено 27 плановых проверок, по результатам которых выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений. Также проведено 5 внеплановых проверок, из них 3 для проверки выполнения ранее выданных предписаний — нарушений не выявлено, все предписания выполнены. Организованы 2 внеплановые проверки по информации, полученной из других органов, результаты которых переданы в

территориальное отделение государственного земельного надзора (Росреестр) для дальнейшего принятия решений.

Основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, является нарушение обязательных требований в соответствии со ст. 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с постановлением правительства от 30 ноября 2020 года №1969, «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», плановые проверки не проводились. Оснований для проведения внеплановых проверок за истекший период не поступало.

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2020 году постановлением администрации Кирсановского района Тамбовской области от 15.12.2020 № 878 утверждена ведомственная целевая программа «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Кирсановского района Тамбовской области на 2021 год осуществляемой органом муниципального земельного контроля (далее – Программа).

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы в первом полугодии 2021 г. регулярно проводилась работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации требований о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков помимо прав на земельные участки имеют и обязанности по их оформлению в соответствии с законодательством, а также поддержанию их в пригодном состоянии, в соответствии с видом разрешенного использования.

Проблема заключается в том, что в силу различных причин (возраст, состояние здоровья, финансовая ситуация или обычное бездействие и халатность) правообладатели допускают нарушения обязательных требований.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с правообладателями земельных участков при оценке достоверности сведений, полученных в сообщениях и заявлениях от граждан, СМИ, организаций или органов власти, указывающие на нарушения обязательных требований законодательства, предъявляемым к охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
4. Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Кирсановского района Тамбовской области https://r37.tmbreg.ru/ актуальной информации:		Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства
	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии	Отдел сельского хозяйства
	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства
	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии	Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства

<p>перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p>	<p>не позднее 3 рабочих дней после утверждения</p>	<p>Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства</p>
<p>перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p>	<p>не позднее 10 рабочих дней после утверждения</p>	<p>Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства</p>
<p>исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p>	<p>в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства</p>
<p>сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p>	<p>в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства</p>
<p>сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p>	<p>в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства</p>

<p>доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;</p>	<p>в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)</p>	<p>Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства</p>
<p>ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;</p>	<p>в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2022 г.)</p>	<p>Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства</p>
<p>письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом</p>	<p>в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц</p>	<p>Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства</p>
<p>Программа профилактики на 2023 г.</p>	<p>не позднее 1 октября 2022 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)</p>	<p>Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства</p>
<p>Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю</p>	<p>в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего</p>	<p>Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям,</p>

		году реализации ежегодного плана)	Отдел сельского хозяйства
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством:		Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства
	публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы, интернет- ресурсы, социальные сети,);	в течение 2022 года	Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства
	публикаций на официальном сайте Кирсановского района Тамбовской области https://r37.tmbreg.ru/	в течение 2022 г.	Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством	Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства
4.	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц- связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического	По обращениям контролируемых лиц и их представителей,	Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и

	мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	поступившим в течение 2022 года	земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства
5.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	не реже чем 2 раза в год II и III квартал 2022 г. (май, август, сентябрь)	Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства
6.	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Кирсановского района Тамбовской области на 2023 год	не позднее 1 октября 2022 г. (разработка); не позднее 20 декабря 2022 г. (утверждение)	Комитет по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным отношениям, Отдел сельского хозяйства

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 2 мероприятий, проведенных

		КОНТРОЛЬНЫМ (надзорным) органом
--	--	------------------------------------