

ПОРЯДОК
взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных организаций по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и муниципальных организаций, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми

I. Общие положения

1.1. Настоящий Примерный порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики), а также иных организаций по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и муниципальных организаций, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми (далее - Порядок) разработан в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов несовершеннолетних из семей и муниципальных организаций, а также организации индивидуальной профилактической работы с детьми, совершившими самовольные уходы.

1.2. Закрепленные в Порядке положения, касающиеся организации розыска несовершеннолетних, используются также, в случаях их безвестного исчезновения.

1.3. Для целей настоящего Порядка применяются следующие основные понятия:

самовольный уход - добровольное, самовольное (тайное или явное) оставление семьи или муниципальной организации; отсутствие несовершеннолетнего в течение одного часа с момента установления факта его отсутствия, либо с момента наступления времени, оговоренного (установленного) для возвращения;

муниципальная организация - организация социального обслуживания; организация, осуществляющая образовательную деятельность; медицинская организация; организация органов по делам молодежи.

1.4. Правовую основу деятельности по предупреждению самовольных уходов детей из семей и муниципальных организаций, организации их розыска и индивидуальной профилактической работы с ними (далее - деятельность по профилактике самовольных уходов детей) составляют: Конвенция ООН о правах ребенка, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», с учетом полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

1.5. В систему органов и организаций, принимающих участие в деятельности по профилактике самовольных уходов детей из семей и муниципальных организаций, содействию их розыска, а также проведения индивидуальной профилактической работы входят:

1.5.1. комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданная органом местного самоуправления;

1.5.2. орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление функций в сфере социальной защиты населения организации социального обслуживания населения на территории муниципального образования;

1.5.3. орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования и организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории муниципального образования;

1.5.4. орган опеки и попечительства;

1.5.5. орган местного самоуправления, осуществляющий полномочия в сфере молодежной политики, культуры, спорта и туризма и созданные при нем подведомственные учреждения;

1.5.6. орган государственной власти субъекта РФ, осуществляющий полномочия в сфере охраны здоровья на территории муниципального образования и подведомственны ему медицинские организации;

1.5.7. орган государственной власти субъекта РФ, осуществляющий полномочия в сфере занятости на территории муниципального образования;

1.5.8. органы внутренних дел.

1.6. Участие в организации и координации деятельности по профилактике самовольных уходов детей из семей и муниципальных организаций, содействия их розыску, а также проведению индивидуальной профилактической работы с ними территориального подразделения Следственного комитета Российской Федерации, органов и учреждений культуры, досуга, спорта и туризма осуществляется в пределах их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также настоящим Порядком.

II. Основные задачи и функции органов и учреждений системы профилактики, а также иных организаций по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей и муниципальных организаций

2.1. Основными задачами деятельности органов и учреждений системы профилактики, а также иных организаций (далее - субъекты взаимодействия) по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей и муниципальных организаций, оказания содействия их розыску, а также проведения индивидуальной профилактической работы с ними являются:

2.1.1. обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

2.1.2. выявление и устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам детей из семей, муниципальных организаций;

2.1.3. предупреждение ситуаций, угрожающих жизни, здоровью, половой неприкосновенности и нравственности несовершеннолетних;

2.1.4. оказание содействия в организации поиска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, муниципальных организаций;

2.1.5. предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

2.1.6. предупреждение, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, иных правонарушений и антиобщественных действий;

2.1.7. предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних;

2.1.8. проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями с учетом анализа причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из семей, муниципальных организаций;

2.1.9. организация оказания медицинской, психологической и социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, муниципальных организаций.

2.2. Совместная деятельность субъектов взаимодействия по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и муниципальных организаций, оказания содействия их розыску, а также проведения социально-реабилитационной работы с несовершеннолетними включает:

2.2.1. проведение совместных мероприятий по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних с целью принятия конкретных мер по устранению причин и условий, им способствующих;

2.2.2. ведение мониторинга самовольных уходов детей из семей и муниципальных организаций;

2.2.3. оперативный обмен информацией о несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и муниципальных организаций;

2.2.4. организацию и проведение розыскных мероприятий;

2.2.5. индивидуальную профилактическую и социально-реабилитационную работу с несовершеннолетними, допускающими самовольные уходы, и их родителями (иными законными представителями) в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению самовольных уходов из семей и муниципальных организаций.

2.2.6. Информационно-методическую, инструктивную работу с сотрудниками муниципальных организаций по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей, муниципальных организаций, осуществления их поиска и оказания им необходимой помощи, в том числе реабилитационной.

III. Организация деятельности органа местного самоуправления взаимодействия при выявлении фактов самовольных уходов несовершеннолетних из семей и муниципальных организаций

3.1. В случае выявления факта самовольного ухода несовершеннолетнего из муниципальной организации:

3.1.1. Сотрудник муниципальной организации, установивший факт самовольного ухода несовершеннолетнего из муниципальной организации, незамедлительно:

сообщает руководителю организации либо иному, уполномоченному локальными нормативными актами муниципальной организации лицу о факте ухода несовершеннолетнего из муниципальной организации;

составляет служебную записку установленной формы на имя руководителя муниципальной организации с подробным описанием обстоятельств самовольного ухода несовершеннолетнего из муниципальной организации (время, дата, место, очевидцы и свидетели случившегося, обстоятельства случившегося и т.д.).

3.1.2. Руководитель муниципальной организации:

обеспечивает незамедлительное направление извещения о факте самовольного ухода несовершеннолетнего в дежурную часть территориального органа МВД России:

в кратчайшие сроки (не превышающие 30 минут после установления факта самовольного ухода несовершеннолетнего) проводит оперативное совещание по

постановке задач и распределению ответственности по розыску и возвращению несовершеннолетнего в муниципальную организацию;

по итогам оперативного совещания издает локальный акт по распределению обязанностей и ответственности работников по розыску и возвращению несовершеннолетнего в муниципальную организацию, по оказанию содействия органам внутренних дел в установлении места нахождения несовершеннолетнего;

в кратчайшие сроки (не превышающие трех часов) с момента установления факта самовольного ухода несовершеннолетнего обращается с письменным заявлением в дежурную часть территориального органа внутренних дел;

при подаче заявления о розыске несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, к заявлению прилагает (при наличии) фотографию данного ребенка, соответствующую его возрасту, копии документов, удостоверяющих личность несовершеннолетнего, а также предоставляет информацию:

1) о дате, времени и месте самовольного ухода несовершеннолетнего, последнем известном месте его нахождения;

2) о приметах внешности: росте, телосложении, наличии особых примет (шрамы, родимые пятна, татуировки, родинки и др.);

3) об одежде, в которой возможно был одет несовершеннолетний в момент самовольного ухода, о предметах, которые ребенок имел при себе;

4) о взаимоотношениях самовольно ушедшего несовершеннолетнего, о возможных мотивах, вследствие которых несовершеннолетний мог самовольно покинуть муниципальную организацию;

5) сведения, характеризующие его личность и психоэмоциональное состояние;

6) иные сведения, способствующие оперативному розыску несовершеннолетнего.

3.2. Факт самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи и муниципальной организации считается установленным с момента:

3.2.1. подачи заявления руководителя муниципальной организации;

3.2.2. обращения родителя (иного законного представителя), а в отсутствие родителя (иного законного представителя) - лица, его заменяющего, с заявлением о розыске несовершеннолетнего в дежурную часть территориального органа МВД России или к участковому уполномоченному по месту нахождения семьи или муниципальной организации;

3.2.2. при отсутствии заявления, указанного в подпунктах 3.2.1., 3.2.2. настоящего Порядка - с момента составления в установленном порядке территориальным органом МВД России акта о выявлении беспризорного или безнадзорного несовершеннолетнего.

3.3. Фиксация факта самовольного ухода несовершеннолетнего происходит при подаче в дежурную часть территориального органа МВД России письменного заявления, либо сообщения посредством любого доступного вида связи о безвестном отсутствии несовершеннолетнего.

3.4. Сотрудники муниципальных организаций и сотрудники органов внутренних дел фиксируют факт самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи, муниципальной организации в документах установленной формы.

После регистрации в территориальном органе МВД России, заявления о розыске несовершеннолетнего сотрудник территориального органа МВД России, принявший заявление, выдает заявителю талон-уведомление с указанием даты принятия заявления и номера его регистрации в книге учета сообщений о происшествиях.

3.5. В целях оперативного получения информации о несовершеннолетних, объявленных в розыск, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее

- КДН и ЗП), заинтересованные органы и организации, входящие в систему профилактики, обеспечивают подключение к рубрике «Поиск несовершеннолетних», размещенной на интернет-сайтах территориального органа МВД России.

3.6. Руководитель муниципальной организации в течение 24 часов информирует Учредителя о факте самовольного ухода несовершеннолетнего.

IV. Организация мероприятий по розыску и возвращению несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход в семью, муниципальную организацию

4.1. Сотрудники органов внутренних дел обеспечивают проведение мероприятий по организации и осуществлению розыска несовершеннолетних в соответствии с требованиями ведомственных нормативных правовых актов.

4.2. При установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего муниципальная организация обеспечивает: мероприятия по его розыску и возвращению в соответствии с инструкцией, утверждаемой локальным актом муниципальной организации, оказывает содействие органам внутренних дел в проведении мероприятий, направленных на установление места нахождения обучающегося.

4.3. Орган внутренних дел при выявлении несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из семьи, муниципальной организации незамедлительно информирует родителей (иных законных представителей), руководителя муниципальной организации, из которой несовершеннолетний совершил самовольный уход, иных участников взаимодействия.

4.4. В случае, если местонахождение родителей (иных законных представителей) несовершеннолетнего не установлено либо они по объективным причинам не имеют возможности в установленный срок прибыть в орган внутренних дел (в связи с болезнью, удаленностью места жительства и иными причинами), либо при отказе родителей (иных законных представителей) забрать ребенка, несовершеннолетний в зависимости от возраста и состояния здоровья, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации направляется в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или в учреждение здравоохранения. Об отказе родителей (иных законных представителей) забрать ребенка информация направляется в орган опеки и попечительства, а также в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства несовершеннолетнего.

4.5. Муниципальная организация, в которую самостоятельно обратился несовершеннолетний с просьбой о помещении в данную организацию в связи с невозможностью возвращения в семью, муниципальную организацию, в которой он ранее находился, обязана принять меры (в рамках своей компетенции) по устройству несовершеннолетнего и незамедлительно проинформировать о таком обращении территориальный орган МВД России по месту жительства несовершеннолетнего (нахождения муниципальной организации, из которой самовольно ушел несовершеннолетний).

4.6. В случае самостоятельного возвращения несовершеннолетнего в муниципальную организацию ее руководитель незамедлительно обращается в дежурную часть территориального органа МВД России по месту нахождения муниципальной организации с заявлением о прекращении розыска и информирует об этом участников взаимодействия.

V. О мерах, принимаемых после возвращения несовершеннолетних в семью, муниципальную организацию

5.1. Муниципальная организация после возвращения несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из организации, обеспечивает следующие меры:

5.1.1. проведение мероприятий, направленных на оказание психолого-педагогической, социальной и иной помощи несовершеннолетнему и его семье, выявление и устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетнего;

5.1.2. проведение служебного расследования факта совершения самовольного ухода несовершеннолетнего;

5.1.3. проведение совещания с сотрудниками муниципальной организации с целью принятия мер для устранения фактических причин и условий, способствовавших самовольному уходу и проведения профилактической работы в дальнейшем.

5.2. По возвращении несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из семьи, заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики принимаются меры по установлению причин (в том числе обстоятельств конфликтной ситуации, побудивших ребенка к самовольному уходу из семьи) и условий совершения самовольного ухода.

5.3. КДН и ЗП анализирует состояние работы органов и учреждений системы профилактики по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей и муниципальных организаций, разрабатывает меры, направленные на повышение эффективности работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних.

5.4. Информирование в случае выявления фактов нарушения прав несовершеннолетних родителями (законными представителями) органов и учреждениями системы профилактики осуществляется в порядке, установленном частью 2 статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, для рассмотрения вопроса о проведении проверки и принятии мер в соответствии с законодательством.

5.5. В целях предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних из семей и муниципальных организаций органы и учреждения системы профилактики в пределах компетенции:

5.4.1. ежедневно ведут учет посещаемости муниципальных организаций несовершеннолетними;

5.4.2. организуют и проводят необходимую работу по выявлению и устранению условий и факторов самовольных уходов несовершеннолетних;

5.4.3. обеспечивают ежеквартальный мониторинг самовольных уходов несовершеннолетних из подведомственных организаций и сверку данных с органами внутренних дел;

5.4.4. организуют и проводят совместные семинары, совещания, иные мероприятия по вопросам профилактики самовольных уходов несовершеннолетних;

5.4.5. принимают решение о привлечении к ответственности руководителей подведомственных организаций, не обеспечивших безопасные условия пребывания несовершеннолетних, своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

5.4.6. обеспечивают реализацию дополнительных профессиональных программ для специалистов муниципальных организаций по индивидуальной профилактической работе с детьми, склонными к самовольным уходам, реабилитации детей и подростков, самовольно ушедших из семей, муниципальных организаций, и профилактике таких уходов.

