

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации района
от 14.11.2014 № 1081

(с изменениями и дополнениями
внесенными постановлениями

администрации района от 06.02.2015

№126, от 24.04.2015 № 329, от 30.12.2015

№ 955, от 04.05.2016 № 256, от 02.12.2016

№ 750, от 23.12.2016 № 779, от 30.12.2016

№ 814, от 03.05.2017 № 294, от 30.11.2017

№ 975, от 29.12.2017 № 1086)

Новая редакция утверждена

постановлением администрации района

от 03.10.2018 № 867

(с изменениями и дополнениями,
внесенными постановлением

администрации района

от 30.10.2018 №920)

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Кирсановского района Тамбовской области «Защита населения и территории
от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и
безопасности людей на водных объектах в Кирсановском районе на 2015-
2024 годы»

Паспорт муниципальной программы

Ответственный исполнитель программы	Отдел гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности и мобилизационной подготовки администрации района
Соисполнители программы	Отдел архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации района; отдел образования администрации района; отдел культуры администрации района; муниципальное казенное учреждение «Административно-хозяйственный центр»; органы местного самоуправления.
Подпрограммы муниципальной программы	«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и развитие единой дежурно-диспетчерской службы в Кирсановском районе на 2015-2024 годы» (приложение №4); «Пожарная безопасность в Кирсановском районе на 2015-2024 годы» (приложение №5); «Обеспечение безопасности людей на водных объектах

	Кирсановского района на 2015-2024 годы» (приложение №6).
Цели муниципальной программы	Минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и в следствии ведения военных действий, чрезвычайных ситуаций (далее ЧС) природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах
Задачи муниципальной программы	<p>Обеспечение эффективности предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидация последствий военных действий;</p> <p>обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;</p> <p>создание на территории района системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;</p> <p>обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.</p>
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы, их значения на последний год реализации	<p>отсутствие на территории района чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с гибелью людей;</p> <p>прогнозируется уменьшение пострадавших от ЧС;</p> <p>количество зарегистрированных пожаров к 2024 году уменьшится на 25% по сравнению с количеством пожаров в 2013 году;</p> <p>количество погибших на пожарах к 2024 году будет снижено на 27,7% по сравнению с 2013 годом;</p> <p>экономический ущерб от пожаров по сравнению с 2013 годом уменьшится более чем на 25%;</p> <p>количество людей, погибших на водных объектах, к 2025 году уменьшится до 1-2 человек в год;</p> <p>число спасенных на пожарах на одного погибшего на пожарах возрастет до 4,5 человека.</p>
Сроки реализации муниципальной программы	2015 - 2024 годы
Объемы и источники финансирования	Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в 2015 - 2024 годах составит 7644,6 - тыс. рублей, в том числе:

муниципальной программы	за счет средств областного бюджета – 0,0 тыс.рублей; за счет средств районного бюджета – 7644,6 тыс. рублей, в т.ч. по годам: 2015 год – 383,4 тыс. рублей; 2016 год – 1227,9 тыс. рублей; 2017 год – 1220,1 тыс. рублей; 2018 год – 807,7 тыс. рублей; 2019 год – 512,0 тыс. рублей; 2020 год – 305,0 тыс. рублей; 2021 год – 846,0 тыс. рублей; 2022 год – 1121,0 тыс. рублей; 2023 год – 498,0 тыс. рублей; 2024 год – 723,0 тыс. рублей.
-------------------------	---

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа Кирсановского района Тамбовской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах в Кирсановском районе на 2015-2024 годы» (далее – программа) разработана в соответствии с федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 №223 «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013-2017 годы» и от 31.12.2004 № 894 «Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера оперативных служб», распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.10.2004 № 1327-р и от 25.10.2003 № 1544-р, законами Тамбовской области от 28.04.2006 № 25-З «Об организации защиты населения Тамбовской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» и от 25.11.2005 № 393-З «О пожарной безопасности в Тамбовской области» и Уставом Кирсановского района.

Проблема снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Кирсановском районе Тамбовской области носит характер первостепенной важности, и ее решение также относится к приоритетной сфере обеспечения безопасности.

На протяжении последних лет в Кирсановском районе Тамбовской области наблюдается тенденция неуклонного снижения количества чрезвычайных ситуаций и погибших в них людей, что является

свидетельством высокой эффективности предупредительных мероприятий и мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Однако природные и техногенные риски чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу населению и объектам экономики района.

Так, статистика возникновения пожаров и загораний в районе за последние 5 лет позволяет констатировать, что количество пожаров и загораний сохраняется на уровне от 80 до 120 в год. За последние годы в районе на пожарах ежегодно погибают от 2 до 6 человек.

Организация тушения пожаров предполагает создание необходимых условий для поддержания на должном уровне пожарной безопасности Кирсановского района, уменьшение гибели, травматизма людей и размера материальных потерь от пожаров.

Продолжается гибель людей на водных объектах. На территории района ежегодно гибнет от 2 до 5 человек. Анализ последних лет свидетельствует о том, что в основном гибель людей на водных объектах происходит в несанкционированных местах купания, в то время как на специально оборудованных пляжах, оснащенных спасательными постами, гибели людей нет. Важной составляющей обеспечения безопасности на воде является оснащение спасательных постов необходимыми средствами спасения. В настоящее время оно составляет 50% от требуемых нормативов.

Не отвечает предъявляемым требованиям состояние гражданской обороны в Кирсановском районе Тамбовской области:

морально и физически устарела система экстренного оповещения населения, которая не приспособлена работать в современных сетях связи;

более 20 лет не обновлялись запасы имущества гражданской обороны.

Угрозы применения химического и биологического оружия в ходе террористического акта предъявляет требования по созданию запасов защитных средств, для населения района.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов и обеспечения безопасности населения района и разрабатывается программа с подпрограммами, мероприятия которых регулируют отношения в сфере безопасности, определяют основные направления деятельности администрации района в данной области, формируют или преобразуют механизмы контроля.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации программы, цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере безопасности на период до 2024 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в следующих стратегических документах федерального и регионального уровней:

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р);

Концепция Федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 г. № 1464-р);

Государственная программа Российской Федерации "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2012 - 2017 годы" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 716-р);

Государственная программа Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300);

Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защита критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года (утверждена Президентом Российской Федерации 15.11.2011 № ПР-3400);

Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года (утверждена Президентом Российской Федерации 03.09.2011 № ПР-2613);

Стратегия социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года (утверждена Законом Тамбовской области от 04.12.2013 № 347-З).

Цель программы – минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от ведения и в следствии ведения военных действий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Достижение цели программы обеспечивается путем решения следующих задач:

обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидация последствий военных действий;

обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение эффективности деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

участие в создании областной системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Сроки реализации программы: 2015 - 2024 годы.

3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы

Индикаторы реализации муниципальной программы:

показатель 1 «Количество ЧС» характеризует уровень безопасности территории района;

показатель 2 «Количество населения, погибшего в ЧС» характеризует уровень защиты населения;

показатель 3 «Количество населения, пострадавшего в ЧС» характеризует готовность сил постоянной готовности к реагированию на угрозу и возникновение чрезвычайных ситуаций;

показатель 4 «Экономический ущерб от ЧС» характеризует уровень готовности района к возникновению ЧС;

показатель 5 «Обеспеченность населения средствами индивидуальной защиты» характеризует защищенность населения от техногенных ЧС;

показатель 6 «Количество зарегистрированных пожаров» характеризует работу по предупреждению пожаров;

показатель 7 «Количество населения, погибшего на пожарах» характеризует готовность пожарной службы к ликвидации пожаров;

показатель 8 «Количество населения, спасенного на пожарах» характеризует уровень реагирования пожарной службы на пожары;

показатель 9 «Количество населения, пострадавшего на пожарах» характеризует профилактическую работу среди населения в области пожарной безопасности;

показатель 10 «Экономический ущерб от пожаров» характеризует состояние пожарной безопасности учреждений, организаций частных домовладений;

показатель 11 «Количество погибших на водных объектах» характеризует готовность сил и средств обеспечения безопасности людей на водных объектах;

показатель 12 «Количество спасенных в происшествиях на водных объектах» характеризует уровень реагирования сил предназначенных для обеспечения безопасности людей на водных объектах;

показатель 13 «Количество происшествий на водных объектах» характеризует профилактическую работу среди населения по вопросам безопасности на водных объектах;

показатель 14 «Число спасенных на пожарах на одного погибшего на пожарах» характеризует состояние работы по недопущению гибели людей на пожарах;

показатель 15 «Число спасенных на водных объектах на одного погибшего в происшествиях на водных объектах» характеризует состояние работы по недопущению гибели людей на водных объектах.

Набор показателей (индикаторов) сформирован таким образом, чтобы обеспечить:

- охват наиболее значимых результатов программы;
- оптимизацию отчетности и информационных запросов.

Целевые значения показателей (индикаторов) реализации программы установлены на основании результатов статистического наблюдения за районным звеном территориальной подсистемы Тамбовской области Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Рисками, которые могут оказать влияние на достижение значений показателей (индикаторов), являются:

- экономические факторы: темп инфляции, динамика роста цен и тарифов на товары и услуги;

- законодательный фактор: изменения в законодательство Российской Федерации и Тамбовской области, ограничивающие возможность реализации предусмотренных программой мероприятий;

- политический фактор: изменение приоритетов государственной политики в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Перечень показателей (индикаторов) носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях потери информативности показателя (достижение максимального значения или насыщения), изменения приоритетов государственной политики, появления новых технологических и социально-экономических обстоятельств, существенно влияющих на достижение цели программы.

Реализация программы в полном объеме позволит:

- повысить уровень защищенности населения и территорий от опасностей и угроз мирного и военного времени;

- повысить эффективность деятельности органов управления и сил гражданской обороны;

- эффективно использовать средства бюджетов различного уровня и хозяйствующих субъектов для решения приоритетных задач по обеспечению защиты населения и территорий в условиях мирного и военного времени;

- создать системы комплексной безопасности муниципального и объектового уровней от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обеспечить дальнейшее развитие комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

- обеспечить дальнейшее развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

- снизить риски пожаров и смягчить возможные их последствия; повысить безопасность населения и защищенность критически важных объектов от угроз пожаров;

- повысить безопасность людей на водных объектах.

В результате реализации Программы ожидаются результаты:

- отсутствие на территории района чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с гибелью людей;
- прогнозируется уменьшение пострадавших от ЧС;
- в 2024 году обеспеченность населения средствами индивидуальной защиты должна составить 87,2%;
- количество зарегистрированных пожаров к 2024 году уменьшится на 25% по сравнению с количеством пожаров в 2013 году;
- количество погибших на пожарах к 2024 году будет снижено на 27,7% по сравнению с 2013 годом;
- экономический ущерб от пожаров по сравнению с 2013 годом уменьшится более чем на 25%;
- количество людей, погибших на водных объектах, к 2024 году уменьшится до 1-2 человек в год;
- число спасенных на пожарах на одного погибшего на пожарах возрастет до 4,5 человека.

Перечень сведений о плановых значениях показателей (индикаторов) программы и подпрограмм, включенных в состав программы, (с расшифровкой плановых значений по годам реализации) представлены в приложении № 1 программы.

4. Обобщающая характеристика подпрограмм и мероприятий муниципальной программы

Мероприятия муниципальной программы включены в три подпрограммы.

Подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и развитие единой дежурно-диспетчерской службы Кирсановского района на 2015 - 2024 годы» предусматривает решение следующих задач:

- внедрение современных технологий в образовательный процесс и совершенствование учебно-материальной базы для организации обучения населения в области гражданской защиты;

- развитие и совершенствование материально-технической базы сил постоянной готовности ликвидации последствий ЧС различного характера;

- создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112;

- создание и модернизация комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;

- обеспечение установленных групп населения средствами индивидуальной защиты.

Подпрограмма «Пожарная безопасность в Кирсановском районе на 2015 - 2024 годы» предусматривает решение следующих задач:

развитие и совершенствование материально-технической базы противопожарной службы в области защиты населения от различных факторов пожаров;

повышение противопожарной защиты объектов с массовым пребыванием людей, объектов экономики и жилых домов.

Подпрограмма «Обеспечение безопасности людей на водных объектах Кирсановского района на 2015 - 2024 годы» предусматривает решение следующих задач:

модернизация средств обеспечения безопасности людей на водных объектах района;

обучение населения плаванию и приемам спасения на воде, создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения.

Решение задач в рамках программы будет обеспечено комплексом мероприятий, подробное описание которых приведено в приложении № 2 к муниципальной программе.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется за счет средств областного бюджета, районного бюджета и внебюджетных источников.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию программы утверждается решением районного Совета народных депутатов Кирсановского района Тамбовской области о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем финансирования программы за счет средств районного бюджета составляет 7644,6 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Более подробная информация по ресурсному обеспечению реализации мероприятий программы и прогнозной оценке на период до 2024 года за счет средств районного бюджета, а также внебюджетных источников с указанием главных распорядителей бюджетных средств, представлена в приложении №3.

6. Механизм реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется отделом гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности и мобилизационной подготовки администрации района, отделом архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации района, отделом образования администрации района, отделом культуры администрации района и администрациями сельсоветов.

Программа предусматривает персональную ответственность

исполнителей за реализацию закрепленных за ними мероприятий.

Для единого подхода к выполнению всего комплекса мероприятий программы, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделенных на ее реализацию, необходимо четкое взаимодействие между всеми исполнителями программы.

Ответственный исполнитель:

организует реализацию программы, вносит предложения о внесении изменений в программу и несет ответственность за достижение показателей (индикаторов) программы, а также конечных результатов ее реализации;

в соответствии с требованиями Постановления администрации района от 23.08.2013 № 843 "Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Кирсановского района" представляет в отдел экономики, предпринимательства и потребительского рынка администрации района отчет о ходе реализации муниципальной программы;

запрашивает у соисполнителей сведения, необходимые для проведения мониторинга и подготовки годового отчета о ходе реализации программ (далее - годовой отчет);

готовит годовой отчет и представляет его в отдел экономики, предпринимательства и потребительского рынка администрации района.
Соисполнитель:

осуществляет реализацию мероприятий программы и основных мероприятий, в отношении которых он является соисполнителем, вносит ответственному исполнителю предложения о необходимости внесения изменений в программу;

представляет ответственному исполнителю сведения, необходимые для проведения мониторинга (за полугодие в срок до 10 июля) и подготовки годового отчета, в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным;

представляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки годового отчета.

Внесение изменений в программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя либо во исполнение поручений администрации района, в том числе с учетом результатов оценки эффективности реализации программы.

Ответственный исполнитель размещает на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети "Интернет" информацию о программе, ходе ее реализации, достижении значений показателей (индикаторов) программы, степени выполнения мероприятий программы.

Приобретение материальных средств, оказание услуг, выполнение работ для муниципальных нужд осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Исполнители мероприятий несут ответственность за некачественное и несвоевременное их выполнение, нецелевое и нерациональное использование финансовых средств в соответствии с действующим законодательством.