

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации района
28.10.2021 № 640

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Кирсановского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кирсановского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены на основе бюджетного законодательства Российской и Тамбовской области и Кирсановского района положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г, с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 “О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года”, от 21.07.2020 №474 “О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года;

с учетом необходимости выполнения обязательств, вытекающих из участия региона в предложенных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным программам поддержки субъектов Российской Федерации по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам и замещению рыночного долга бюджетным кредитам, а также обязательств, предусмотряемых соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, заключенным ежегодно между Министерством финансов Российской Федерации и главой администрации Тамбовской области в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

исходя из задач и приоритетных направлений социально-экономического развития Кирсановского района, определенных Стратегией социально-экономического развития Кирсановского района до 2035 года, утвержденного Решением районного Совета народных депутатов от 04.06.2018 № 246-3.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов, сформированы в условиях экономической ситуации, сложившейся с распространением с 2020 года новой коронавирусной

инфекции и определяют основные подходы к формированию консолидированного бюджета Кирсановского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - консолидированного бюджет района).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кирсановского района ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, сохранение устойчивости бюджетной системы Кирсановского района, снижение долговой нагрузки на бюджеты всех уровней Кирсановского района.

Основные направления налоговой политики Кирсановского района на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные направления налоговой политики Кирсановского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохраняют преемственность реализуемых мер по повышению эффективности использования доходного потенциала на основе экономического роста и увеличению доходов консолидированного бюджета района.

Основными направлениями налоговой политики Кирсановского района в среднесрочной перспективе являются:

- совершенствование налогового законодательства района с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, Тамбовской области;

- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики области;

- обеспечение оценки эффективности налоговых расходов района;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом Кирсановского района.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы консолидированного бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- роста инвестиционной активности посредством оказания муниципальной поддержки инвесторам, в том числе путем направления бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры за счет средств бюджета Кирсановского района, высвобождаемых в результате проведенной реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных

Кирсановскому району из областного бюджета , а также за счет инфраструктурных бюджетных кредитов;

совершенствования применения специальных налоговых режимов для развития малого и среднего предпринимательства;

выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации “теневой” заработной платы;

расширение налоговой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 31.12.2020.

№ 518-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”, а также путем проведения кадастровой оценки:

совершенствования методов налогового администрирования повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращения задолженности администрируемых платежей;

оптимизация налоговых льгот с учетом результатов сводной оценки налоговых доходов на основе данных, предоставленных кураторами налоговых расходов;

совершенствования управления муниципальной собственностью.

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации и общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796, будет проводиться ежегодная оценка эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот) , установленных решениями Кирсановского района и решениями представительных органов муниципальных образований района.

В целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов администрации района необходимо продолжить работу по внедрению механизма оценки целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии со статьей 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации будет продолжена реализация мероприятий по наполнению информацией перечня источников доходов консолидированного бюджета района, представляющего собой единый информационный ресурс о доходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, систематизирующий информацию о правовых основаниях возникновения источников доходов, порядках расчета (размеры ,ставки, льготы) и иных характеристиках источников доходов бюджетов.

В связи с изменением бюджетного законодательства ,начиная с формирования бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, перечни главных администраторов доходов районного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета района, главных администраторов доходов бюджетов сельсоветов и

главных администраторов источников финансирования дефицита бюджетов сельсоветов должны утверждаться администрацией района и администрациями сельсоветов в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В рамках деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней продолжится взаимодействие органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в части администрирования доходных источников бюджетов, повышения уровня их собираемости, сокращения недоимки, легализации налоговой базы.

Основные направления бюджетной политики Кирсановского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной политики Кирсановского района на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных в предшествующем периоде.

Бюджет Кирсановского района на очередной бюджетный цикл формируется в условиях ограниченных доходных источников с учетом соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и обеспечения выполнения обязательств, вытекающих из заключенных финансовым управлением Тамбовской области и главой района соглашений в рамках участия региона в предложенных Президентом Российской Федерации программах поддержки субъектов Российской Федерации по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, замещению рыночного долга бюджетными кредитами, в числе которых снижение объема рыночного долга и не превышение предусмотренного уровня долговой нагрузки.

К бюджету Кирсановского района, как получателю дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, применяются ограничения установленные пунктом 3 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Кирсановского района и бюджетов сельсоветов в условиях ограниченности доходных источников является базовым принципом ответственности бюджетной политики.

Основными направлениями бюджетной политики Тамбовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются :

приоритизация расходов в целях финансового обеспечения действующих расходных обязательств, связанных;

с достижением целевых показателей федеральных (региональных) проектов, направленных на реализацию национальных проектов и выполнению задач, поставленных в указах Президента российской Федерации от 07.05.2018 №204 “О национальных целях и стратегических

задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года' и от 21.07.2020 №474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

с сохранением социальной направленности бюджета Кирсановского района;

выполнение условий соглашений, заключенных от имени Кирсановского района:

по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;

по бюджетному кредиту, полученному из областного бюджета для погашения долговых обязательств администрации района в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным администрацией района от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;

неустановление расходных обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям администрации района;

принятие новых расходных обязательств области в рамках установленных пунктом 3 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничений и исключительно после финансового обеспечения действующих расходных обязательств исходя из возможностей доходов бюджета Кирсановского района ,ограниченных условиями реструктуризации бюджетных кредитов из областного бюджета и условиями замещения кредитом из областного бюджета долговых обязательств Кирсановского района по рыночным заимствованиям;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления района, установленного администрацией Тамбовской области;

стимулирование инвестиционной привлекательности, муниципально-частного партнерства для решения задач бюджетной сферы, а также привлечение немунципальных организаций к оказанию муниципальных услуг населению.

обеспечение контроля за законностью, своевременностью, достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ Кирсановского района, направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов (программ);

обеспечение организации и проведения эффективного внутреннего аудита в соответствии с федеральными стандартами;

обеспечение публичности информации о субсидиях, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы, с учетом актуальных требований бюджетного законодательства Российской Федерации;

реализация мероприятий, способствующих сохранению безопасного уровня муниципального долга Кирсановского района и расходов на его обслуживание;

обеспечение реализации Программы «Эффективное управление финансами Кирсановского района на 2014-2024 годы», утвержденную

постановлением администрации района от 11.11.2013 № 1205 (с изменениями);

повышение качества управления муниципальными финансами;
обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики являются муниципальные программы Кирсановского района, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов.

С 2022 года начнет действовать новая система управления государственными и муниципальными программами, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 “О системе управления государственными программами Российской Федерации “. На основании указанного документа необходимо скорректировать нормативную базу по разработке и реализации муниципальных программ Кирсановского района, в соответствии с которой структурные подразделения администрации района являющиеся ответственными исполнителями муниципальных программ Кирсановского района, должны обеспечить разработку новых муниципальных программ Кирсановского района согласно установленному отделом экономики, предпринимательства и потребительского рынка администрации района графику.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 “Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации” предстоит повысить результативность субсидий, предоставляемых юридическим лицам не являющимся муниципальными учреждениями. Структурным подразделениям администрации района до которых будут доведены лимиты на предоставление указанных субсидий, необходимо обеспечить публичность отбора получателей субсидий, прозрачные и четкие процедуры отбора (конкурса или запроса предложений) будущих получателей субсидий, измеримые результаты от использования субсидий. Информация о результатах отбора должна быть размещена на Едином портале бюджетной системы.

Соглашения о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Кирсановского района бюджетам сельсоветов на 2022-2024 годы должны быть заключены администрацией района с администрациями сельсоветов до 01 февраля 2022 года.

На основании бюджетного законодательства должны быть усилены меры персональной ответственности ответственных исполнителей муниципальных программ за недостижение установленных результатов.

В области муниципального управления следует проводить политику сдерживания расходов районного бюджета на обеспечение деятельности органов муниципальной власти района, дополнительно возложенные функции и полномочия на администрацию района необходимо исполнять на основе перераспределения штатной численности муниципальных служащих между органами муниципальной власти района, а также с учетом численности некоммерческих организаций (включая районные муниципальные учреждения), созданных администрацией района.

Политика в области межбюджетных отношений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Межбюджетные отношения с сельсоветами района в 2022-2024 годах будут сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона области от 28.10.2005 №370-3 “О межбюджетных отношениях в Тамбовской области”, Решения Кирсановского районного Совета народных депутатов от 28.11.2019 № 120 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Кирсановского района бюджетам сельских поселений Кирсановского района»

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

проведение органами местного самоуправления района ответственной долговой и бюджетной политики;

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов сельсоветов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств муниципальных образований;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, переход от финансовой к персональной ответственности руководителей местных администраций за невыполнение обязательств по соглашениям, предусматривающим меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

вовлечение граждан в процесс обсуждения и принятия решений по инициативному бюджетированию.

В части выравнивания уровня бюджетной обеспеченности сельсоветов района будет действовать формализованный порядок определения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности сельсоветов района, исходя из необходимости не снижения значений указанных критериев по сравнению с их значениями, установленными решением о районном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств сельсоветов района будет продолжено предоставление из районного бюджета иных межбюджетных трансфертов. Администрации района необходимо разработать проекты решений района, устанавливающие случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам сельсоветов на финансовое обеспечение расходных обязательств сельсоветов, обеспечив их рассмотрение и принятие до конца 2021 года.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности администраций сельсоветов за проводимую бюджетную политику в части соблюдения муниципальными образованиями, получающими из районного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

отказа в среднесрочной перспективе от практики формирования бюджетов сельсоветов с дефицитом, на покрытие которого предусматривается привлечение кредитов коммерческих банков;

безусловного исполнения принятых расходных обязательств, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.