

Комментарий к Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
(в редакции [Федерального закона](#) от 2 июля 2013 г. N 188-ФЗ)
(Постатейный)

Введение

[Федеральный закон](#) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - комментируемый Закон) принят на смену [Федеральному закону](#) от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов).

Законопроект, принятый в качестве комментируемого [Закона](#) (при внесении в Государственную Думу [законопроект](#) имел название "О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг"), разработан во исполнение поручения Президента РФ от 28 марта 2011 г. N Пр-772 о необходимости разработки и внесения пакета законопроектов, направленных на комплексное совершенствование законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок и формирование федеральной контрактной системы, а также утверждение организационной структуры управления федеральной контрактной системой.

В отношении необходимости принятия комментируемого [Закона](#), его концепции и целей в пояснительной записке к его проекту отмечалось следующее: разработка принципиально нового закона была необходима в связи с тем, что комплекс проблем в российском государственном заказе невозможно решить в рамках внесения изменений в действующее законодательство РФ в сфере государственных закупок;

[законопроект](#) учитывает имеющийся опыт осуществления государственных и муниципальных закупок, а также международную практику, в том числе основные положения модельного законодательства Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ);

целями [законопроекта](#) являются существенное повышение качества обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению государственных (муниципальных) контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа контрактных результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд;

[законопроект](#) регулирует отношения, связанные с прогнозированием и планированием обеспечения государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах, осуществлением закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, мониторингом, контролем и аудитом за соблюдением требований, предусмотренных законопроектом.

В качестве наиболее существенных новелл [проекта](#) комментируемого Закона его авторами названы (при этом следует учитывать, что отдельные из них претерпели изменения к моменту принятия данного [Закона](#) в окончательной редакции):

1) размещение на официальном интернет-сайте для неограниченного доступа не только информации о проведении процедур, но и планов закупок, результатов аудита контракта. Публикации подлежат все существенные действия заказчика: обоснование

цены контракта, выбор процедуры закупки, изменение или расторжение контракта;

2) введение института общественного контроля за государственными закупками. В [законопроекте](#) предусмотрено положение о создании общественного совета по контролю за государственными закупками, наделенного конкретными полномочиями, вплоть до включения членов совета в конкурсные комиссии заказчиков;

3) введение института контрактной службы заказчиков - подразделения, отвечающего за реализацию всего цикла закупок. Сотрудники контрактной службы несут персональную ответственность за соблюдение требований, предусмотренных [законопроектом](#), и достижение поставленных задач в результате исполнения контракта;

4) изменение подхода к определению исполнителя контракта. Перечень возможных процедур расширен таким образом, чтобы в зависимости от предмета закупки заказчик мог определить наиболее адекватный метод оценки предложений участников. Основным способом выбора исполнителя - открытый одноэтапный конкурс, что соответствует рекомендациям ЮНСИТРАЛ и мировой практике в целом. Электронный аукцион сохраняется только для закупок простых, типовых товаров;

5) установление запрета на заключение контракта с единственным поставщиком в случае, если процедура не состоялась. Для таких ситуаций предусмотрено использование упрощенной короткой процедуры запроса предложений;

6) введение антидемпинговых мер, а именно установление обязанности участника размещения заказа при представлении заявки, содержащей предложение о цене контракта на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, представить расчет предлагаемой цены контракта и ее обоснование;

7) введение процедуры изменения и расторжения контракта. При этом возможность изменения или расторжения контракта должна быть обоснована заказчиком в плане закупок, оговорена в документации о закупке и в контракте;

8) введение качественного аудита результатов исполнения контрактов;

9) утверждение организационной структуры управления федеральной контрактной системой.

В связи с принятием комментируемого [Закона](#) авторами его проекта указывалось на необходимость внесения изменений в Федеральные законы ["О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд"](#), ["О государственном материальном резерве"](#), ["О государственном оборонном заказе"](#), ["О государственной гражданской службе Российской Федерации"](#), ["Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](#), ["Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](#), ["О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"](#), а также [БК РФ](#), [КоАП РФ](#), [ГК РФ](#). Однако внесение изменений в названные законодательные акты еще только ожидается.

Глава 1. Общие положения

[Статья 1.](#) Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Комментируемая [статья](#) согласно ее названию определяет сферу применения комментируемого Закона. Ранее подобным образом в [ст. 1](#) Закона о размещении заказов был определен предмет регулирования названного Закона, т.е. общественные отношения, урегулированные нормами данного Закона, которые в силу этого становятся

правовыми отношениями.

В качестве элементов сферы применения комментируемого Закона [часть 1](#) комментируемой статьи называет:

1) планирование закупок товаров, работ, услуг; 2) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей); 3) заключение контрактов; 4) особенности исполнения контрактов; 5) мониторинг закупок товаров, работ, услуг; 6) аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг; 7) контроль в сфере закупок.

При этом в [п. 3](#) и [7](#) данной части соответственно в юридико-технических целях введены сокращения:

контракт - для обозначения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени России, субъекта РФ или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с [ч. 1, 4 и 5 ст. 15](#) комментируемого Закона;

контроль в сфере закупок - для обозначения контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Прежде в [ч. 1 ст. 1](#) Закона о размещении заказов в рамках определения его предмета указывалось, что названный Закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (при этом в юридико-технических целях было введено сокращение "размещение заказа"), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов. Соответственно, сфера применения комментируемого [Закона](#) расширена за счет включения в нее таких элементов, как: планирование закупок товаров, работ, услуг; мониторинг закупок товаров, работ, услуг; аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроль в сфере закупок.

[Часть 1](#) комментируемой статьи наряду с определением сферы применения комментируемого Закона указывает также его цели - повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Ранее в [части 1 ст. 1](#) Закона о размещении заказов в качестве его целей указывались обеспечение единства экономического пространства на территории РФ при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов. Как видно, в ч. 1 комментируемой статьи цели комментируемого Закона определены не так детально.

2. В положениях ч. 2 комментируемой статьи определены изъятия из сферы действия комментируемого Закона. Так, в соответствии с [п. 1](#) данной части комментируемый Закон не применяется к отношениям, связанным с оказанием услуг, во-первых, международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Россия, и, во-вторых, международными финансовыми организациями, с которыми Россия заключила международные договоры.

Ранее такое правило было закреплено в [ч. 2 ст. 1](#) Закона о размещении заказов. При этом предусматривалось, что перечень указанных международных финансовых организаций утверждается Правительством РФ. Соответствующим актом является [распоряжение](#) Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. N 1968-р, которым утвержден следующий [Перечень](#) международных финансовых организаций, на которые при размещении заказов на оказание услуг для государственных или муниципальных нужд не распространяются положения Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"*[\(1\)](#):

1) международные финансовые организации, созданные в соответствии с международными договорами, в которых участвует Россия:

- Международный банк реконструкции и развития;
- Международная ассоциация развития;
- Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций;
- Международная финансовая корпорация;
- Европейский банк реконструкции и развития;
- Черноморский банк торговли и развития;
- Евразийский банк развития;
- Межгосударственный банк;
- Международный инвестиционный банк;
- Международный банк экономического сотрудничества;

2) международные финансовые организации, с которыми Россия заключила международные договоры:

- Европейский инвестиционный банк;
- Северный инвестиционный банк.

Согласно [п. 2 ч. 2](#) комментируемой статьи из сферы действия комментируемого Закона изъяты отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с Федеральными законами [от 20 августа 2004 г. N 119-ФЗ](#) "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства"*[\(2\)](#) и [от 20 апреля 1995 г. N 45-ФЗ](#) "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов"*[\(3\)](#).

Первый из названных Законов согласно его [преамбуле](#) (в ред. [Федерального закона](#) от 29 декабря 2004 г. N 199-ФЗ*[\(4\)](#)) устанавливает систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающую меры безопасности и меры социальной поддержки указанных лиц, а также определяет основания и порядок их применения. В [преамбуле](#) второго из названных Законов (в ред. [Федерального закона](#) от 8 декабря 2011 г. N 424-ФЗ*[\(5\)](#)) указано, что этот Закон в целях обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, сотрудников органов государственной охраны, осуществляющих функции, выполнение которых может быть сопряжено с посягательствами на их безопасность, а также создания надлежащих условий для отправления правосудия, борьбы с преступлениями и другими правонарушениями устанавливает систему мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества указанных лиц и их близких.

Положение [п. 2 ч. 2](#) комментируемой статьи является нововведением комментируемого Закона. В то же время в данном Законе не воспроизведены положения [ч. 4 ст. 1](#) Закона о размещении заказов, предусматривавшие, что действие этого Закона не распространяется на отношения, связанные: 1) с назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве

защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с [УПК РФ](#), судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с [ГПК РФ](#); 2) с привлечением адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с [Федеральным законом](#) от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"*[\(6\)](#).

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи предусматривает возможность установления особенностей регулирования отношений, указанных в [ч. 1](#) данной статьи, Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе"*[\(7\)](#). Данное положение согласуется с правилом [ч. 1 ст. 2](#) названного Закона, устанавливающим, что правовое регулирование отношений в сфере государственного оборонного заказа осуществляется в соответствии с [БК РФ](#), [ГК РФ](#), названным Законом, федеральными законами в области обороны и безопасности России, поставок продукции для федеральных государственных нужд, размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ. Названный Закон согласно его [ст. 1](#) устанавливает правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с формированием, особенностями размещения и выполнением государственного оборонного заказа, определяет основные принципы и методы государственного регулирования цен на товары, работы, услуги по государственному оборонному заказу.

Случаи установления в Федеральном законе "О государственном оборонном заказе" особенностей регулирования отношений, указанных в [ч. 1](#) данной статьи, согласно [ч. 3](#) комментируемой статьи предусматриваются непосредственно комментируемым Законом. Об этих случаях говорится в положениях [ч. 2 ст. 16](#), [ч. 21 ст. 22](#), [ч. 6 ст. 33](#), [ч. 3 ст. 34](#), [ч. 5 ст. 41](#), [ч. 25 ст. 95](#), [ч. 10 ст. 96](#) и [ч. 31 ст. 99](#) комментируемого Закона.

Прежде в [ч. 3 ст. 1](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что иными федеральными законами могут устанавливаться особенности размещения не только государственного оборонного заказа, но и заказа на поставку материальных ценностей в государственный резерв. Речь шла о [Федеральном законе](#) от 29 декабря 1994 г. N 79-ФЗ "О государственном материальном резерве"*[\(8\)](#), который согласно его преамбуле устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва и регулирует отношения в данной области.

[Статья 2](#). Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В комментируемой [статье](#) определены состав и структура законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок"), а также предусмотрено и регламентировано издание иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для обозначения таких актов в комментируемой статье введено юридико-техническое сокращение "нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок").

[Часть 1](#) комментируемой статьи определяет, что законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок основывается на положениях Конституции РФ, [ГК РФ](#), [БК РФ](#) и состоит из комментируемого Закона и других федеральных законов,

регулирующих отношения, указанные в [ч. 1 ст. 1](#) данного Закона. В точности аналогичное положение содержалось в [ч. 1 ст. 2](#) Закона о размещении заказов. При этом не упоминалась Конституция РФ, но то, что законодательство РФ о размещении заказов основывалось на ее положениях, подразумевалось как очевидное, поскольку Конституция РФ, как закреплено в [ч. 1](#) ее ст. 15, имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ.

Применительно к положениям комментируемой статьи особое значение имеют положения ст. 71 Конституции РФ, относящие к ведению России такие вопросы, как установление порядка организации и деятельности федеральных органов исполнительной власти ([п. "г"](#)), установление правовых основ единого рынка ([п. "ж"](#)), гражданское законодательство ([п. "о"](#)). В соответствии же с [ч. 1 ст. 76](#) Конституции РФ по предметам ведения России принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории РФ. Соответственно, в [ч. 1](#) комментируемой статьи речь идет о законодательных актах только федерального уровня.

Определение в качестве основ законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок ГК РФ и БК РФ, т.е. основных законодательных актов соответственно гражданского законодательства и бюджетного законодательства, предопределено предметом регулирования данных законодательных отраслей. Ранее существование законодательства РФ о размещении заказов прямо предполагали ряд норм части второй ГК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 2 февраля 2006 г. N 19-ФЗ*(9)), а именно положения [п. 2 ст. 525](#), [ст. 768](#) и [778](#) данного акта. БК РФ также прямо предполагал существование законодательства о размещении заказов, а именно в [п. 1 ст. 72](#) данного Кодекса (в ред. [Федерального закона](#) от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ*(10)).

В [части 1](#) комментируемой статьи также в точности аналогично [ч. 1 ст. 2](#) Закона о размещении заказов определено соотношение комментируемого Закона с иными федеральными законами, содержащими нормы права о контрактной системе в сфере закупок: такие нормы должны соответствовать комментируемому Закону. Тем самым определено центральное, системообразующее место комментируемого Закона в структуре законодательства о контрактной системе в сфере закупок. В данном положении прослеживается аналогия с соответствующими положениями [п. 2 ст. 3](#) части первой ГК РФ и [ст. 2](#) БК РФ о месте данных Кодексов соответственно в системе гражданского законодательства и бюджетного законодательства.

Перечень законодательных актов федерального уровня, регулирующих отношения, связанные с контрактной системой в сфере закупок, довольно обширен. Составить представление о перечне этих актов позволяет [Федеральный закон](#) от 2 февраля 2006 г. N 19-ФЗ, которым внесены изменения, связанные с принятием Закона о размещении заказов (ряд Законов содержит лишь отсылочные нормы к [Закону](#) о размещении заказов) в следующие акты: [Закон](#) РФ "О зерне", Федеральные законы ["О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд"](#), ["О поставках продукции для федеральных государственных нужд"](#), ["О государственном оборонном заказе"](#), ["О военном положении"](#), ["О государственном материальном резерве"](#), ["Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений"](#), ["О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации"](#), ["Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](#), ["О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих"](#), ["О коммерческой тайне"](#), ["О государственной гражданской службе Российской Федерации"](#), ["О лотереях"](#), ["Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности"](#), ["О связи"](#), ["Об инвестировании средств для финансирования](#)

[накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации](#)", ["О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"](#), ["Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"](#), ["Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"](#), ["Об аудиторской деятельности"](#), ["О защите конкуренции"](#), ["О банках и банковской деятельности"](#), ["О космической деятельности"](#), ["Об общественных объединениях"](#), ["О некоммерческих организациях"](#), ["Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления"](#), ["Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции"](#), ["О газоснабжении в Российской Федерации"](#).

Кроме того, как говорилось выше (см. [введение](#)), в связи с принятием комментируемого [Закона](#) авторами его проекта указывалось на необходимость внесения изменений в Федеральные законы ["О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд"](#), ["О государственном материальном резерве"](#), ["О государственном оборонном заказе"](#), ["О государственной гражданской службе Российской Федерации"](#), ["Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](#), ["Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](#), ["О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"](#).

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи предусматривает право Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, ГК "Росатом" в случаях, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с контрактной системе в сфере закупок (для обозначения таких актов в комментируемой статье введено юридико-техническое сокращение "нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок").

Прежде в [части 2 ст. 2](#) Закона о размещении заказов говорилось об аналогичных полномочиях только Президента РФ и Правительства РФ, а в [ч. 3](#) указанной статьи устанавливалось право федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с размещением заказов, в случаях и в пределах, которые предусмотрены названным Законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства РФ. Таким федеральным органом исполнительной власти являлось Министерство экономического развития РФ (Минэкономразвития России), на что и указывалось в [п. 1](#) Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации"[*\(11\)](#). "Предшественником" названного органа являлось Министерство экономического развития и торговли РФ (с таким же сокращенным наименованием - Минэкономразвития России), преобразованное [Указом](#) Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти"[*\(12\)](#).

Издание Президентом РФ указов, как и распоряжений, предусмотрено [ч. 1 ст. 90](#) Конституции РФ. Согласно [части 2](#) указанной статьи указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории России. В [части 3](#) этой же статьи установлено, что указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. К этому следует добавить, что нормативными правовыми актами являются только те указы Президента РФ, которые имеют нормативный характер.

Правительство РФ, как установлено в [ч. 1 ст. 115](#) Конституции РФ, на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. [Частью 2](#) указанной статьи установлено, что постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению в России. Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ в соответствии с [ч. 3](#) данной статьи могут быть отменены Президентом РФ. [Статьей 23](#) Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. [Федерального конституционного закона](#) от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ)*[\(13\)](#) установлено, что акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ; акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в соответствии с [п. 1](#) Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 7 июля 2006 г. N 418)*[\(14\)](#), издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

Полномочия ГК "Росатом" по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности регламентированы положениями ст. 8 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"*[\(15\)](#), согласно [ч. 1](#) которой ГК "Росатом" на основании и во исполнение [Конституции](#) РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности по вопросам, перечисленным в данной части.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи предусмотрены случаи издания органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления правовых актов, регулирующих отношения, связанные с контрактной системой в сфере закупок. Как установлено, данные органы принимают такие акты в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок. Такие правовые акты должны соответствовать актам законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Закон о размещении заказов не содержал подобного положения. С принятием названного Закона субъекты РФ лишены возможности правового регулирования области отношений, составляющих предмет регулирования данного Закона. Именно такая правовая позиция выражена, например, в [Определении](#) Судебной коллегии по гражданским делам ВС России от 25 апреля 2007 г. N 67-Г07-1)*[\(16\)](#). Как указал ВС России, о правильности данной позиции свидетельствует и то, что федеральный

законодатель, приняв рамочный Закон о размещении заказов, допустил возможность действия принятых ранее нормативных правовых актов субъектов РФ в данной правовой сфере, однако, лишь по тем вопросам, которые исчерпывающе определены в его [ст. 65](#), и только до принятия соответствующего акта Правительством РФ.

Следует подчеркнуть, что в [ч. 3](#) комментируемой статьи речь не идет о нормативных правовых актах, принимаемых органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления. Существенные признаки, характеризующие нормативный правовой акт, определены в [п. 9](#) Постановления Пленума ВС России от 29 ноября 2007 г. N 48 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части"^{*(17)}: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 4 ст. 2](#) Закона о размещении заказов, закрепляет традиционное для федерального законодателя положение (такое же положение содержится в [п. 2 ст. 7](#) части первой ГК РФ и [п. 1 ст. 4](#) БК РФ), применительно к действию комментируемого Закона с точностью воспроизводящее правило [ч. 4 ст. 15](#) Конституции РФ о том, что в случае, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом (имеются в виду любые законодательные акты), то применяются правила международного договора. Указанная конституционная норма не ограничивается приведенным положением. Там же установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Понятие таких принципов раскрыто в разъяснениях, данных в [п. 1](#) Постановления Пленума ВС России от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации"^{*(18)}.

Порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров РФ определяет Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации"^{*(19)}. Согласно положениям названного Закона (в ред. [Федерального закона](#) от 1 декабря 2007 г. N 318-ФЗ^{*(20)}) понятием международный договор РФ охватываются: международные договоры РФ, заключаемые с иностранными государствами, а также с международными организациями, иными обладающими правом заключать международные договоры образованиями от имени России (межгосударственные договоры), от имени Правительства РФ (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти (договоры межведомственного характера) ([п. 2 ст. 1](#) и [п. 2 ст. 3](#)); международные договоры, в которых Россия является стороной в качестве государства - продолжателя СССР ([п. 3 ст. 1](#)); независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования международных договоров) ([ст. 2](#)).

В соответствии с [п. 3 ст. 5](#) Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" положения официально опубликованных международных договоров РФ, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в России непосредственно. Там же установлено, что для осуществления иных положений международных договоров России принимаются соответствующие правовые акты. Разъяснения данных положений даны в [п. 5](#) Постановления Пленума ВС России от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами

Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия"^{*(21)}, а также в [п. 3](#) названного выше Постановления Пленума ВС России от 10 октября 2003 г. N 5.

Необходимо иметь в виду, что не любой межправительственный акт является международным договором РФ. Это международные акты, которые составляются, как правило, в форме деклараций, меморандумов, совместных заявлений, планов и программ сотрудничества, и которые не содержат юридически обязывающих положений. Порядок подготовки, принятия решений о подписании и подписания от имени Правительства РФ с правительствами иностранных государств либо с международными организациями или их органами международных межправительственных актов, не являющихся международными договорами РФ, регламентирован [Положением](#) о подготовке и подписании международных межправительственных актов, не являющихся международными договорами Российской Федерации, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 7 февраля 2003 г. N 79^{*(22)}.

[Статья 3.](#) Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Комментируемая [статья](#) определяет понятийный аппарат, который используется комментируемым Законом. В [Законе](#) о размещении заказов не содержалось такой самостоятельной статьи, но определения основным понятиям давались. По общему правилу юридической техники определения понятий (предписания-дефиниции) включаются в законодательные акты в следующих случаях: когда юридический (правовой) термин сформирован с использованием специальных слов - редких либо малоупотребительных иностранных слов, а также переосмысленных общеупотребительных слов; когда правовое понятие формируется из слов, позволяющих неоднозначно истолковывать его смысл, порождающих разнообразные смысловые ассоциации.

В отношении определений, данных в комментируемой [статье](#), необходимо отметить следующее.

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ([п. 1](#)).

Данное понятие, для которого в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "контрактная система в сфере закупок", является ключевым понятием, обозначающим введение принципиально нового законодательного акта в сфере государственных и муниципальных закупок. [Закон](#) о размещении заказов не использовал ни такое же понятие, ни ему подобное.

В определение понятия контрактной системы в сфере закупок вошли следующие элементы:

1) перечень участников контрактной системы в сфере закупок - федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, ГК "Росатом", заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок);

2) указание на осуществляемые перечисленными органами и лицами в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действия, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд;

3) указание на ЕИС как на основу информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) (п. 2). Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (п. 3).

Данные понятия, для второго из которых в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "закупка", являются новыми. В Законе о размещении заказов использовалось единое понятие "размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков", под которым в соответствии со [ст. 5](#) названного Закона понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном названным Законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков, а в случае, предусмотренном [п. 14 ч. 2 ст. 55](#) названного Закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Участник закупки (п. 4).

Закон о размещении заказов использовал иное понятие - "участник размещения заказов", но практически с тем же содержанием. Так, в [части 1 ст. 8](#) названного Закона предусматривалось, что участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Государственный заказчик (п. 5). Муниципальный заказчик (п. 6). Заказчик (п. 7).

В Законе о размещении заказов использовались понятия государственных заказчиков, муниципальных заказчиков и иных заказчиков. В отношении указанных понятий в [ч. 1 ст. 4](#) названного Закона указывалось следующее: государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования; иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения; государственные, муниципальные заказчики и иные заказчики именуется заказчиками; государственные, муниципальные нужды, а также нужды бюджетных учреждений именуется нуждами заказчиков.

Государственный контракт, муниципальный контракт (п. 8).

Закон о размещении заказов использовал такое же понятие и давал подобное определение. В [части 1 ст. 9](#) названного Закона указывалось, что под государственным или муниципальным контрактом понимается договор, заключенный заказчиком от имени России, субъекта РФ или муниципального образования в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд. Там же для целей Закона о размещении заказов было введено и определено понятие гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг понимается договор, заключаемый от имени бюджетного учреждения. Федеральные

нужды, нужды субъектов РФ и муниципальные нужды, для обеспечения которых заказчиками осуществляются закупки, определены положениями [ст. 13](#) комментируемого Закона.

Единая информационная система в сфере закупок ([п. 9](#)).

Данное понятие, для которого в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "единая информационная система" (в настоящем комментарии обозначается как ЕИС), является новым. В Законе о размещении заказов говорилось об официальном сайте России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru (для его обозначения в [ч. 1 ст. 16](#) названного Закона вводилось сокращение "официальный сайт").

Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение ([п. 10](#)).

Закон о размещении заказов использовал только понятие уполномоченного органа, под которым согласно [ч. 2](#) его ст. 4 понимались федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков. В указанной части предусматривалось, что указанные уполномоченные органы в случае их создания осуществляют функции по размещению заказов для заказчиков, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков.

Специализированная организация ([п. 11](#)).

В Законе о размещении заказов использовалось такое же понятие, содержание которого раскрывалось в следующем положении [ч. 1](#) его ст. 6: заказчик или уполномоченный орган (в случае, если такое право предусмотрено решением о создании уполномоченного органа) вправе привлечь на основе контракта или в случае, предусмотренном [п. 14 ч. 2 ст. 55](#) названного Закона, на основе гражданско-правового договора юридическое лицо для осуществления функций по размещению заказа путем проведения конкурса или аукциона - разработки конкурсной документации, документации об аукционе, опубликования и размещения извещения о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, направления приглашений принять участие в закрытом конкурсе или в закрытом аукционе и иных связанных с обеспечением проведения торгов функций.

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок ([п. 12](#)).

Как говорилось выше (см. [коммент.](#) к ст. 2 Закона), в [ч. 3 ст. 2](#) Закона о размещении заказов устанавливалось право федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с размещением заказов, в случаях и в пределах, которые предусмотрены названным Законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства РФ. Таким федеральным органом исполнительной власти являлось Министерство экономического развития РФ (Минэкономразвития России), на что и указывалось в [п. 1](#) Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации". "Предшественником" названного органа являлось Министерство экономического развития и торговли РФ (с таким же сокращенным наименованием - Минэкономразвития России),

преобразованное [Указом](#) Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти".

Контрольный орган в сфере закупок (п. 13).

Положение [ч. 4 ст. 7](#) Закона о размещении заказов вводило сокращение "орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов" для обозначения уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления.

[Постановлением](#) Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. N 94 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд" (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19 июня 2012 г. N 604)*[\(23\)](#) устанавливалось, что Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну, осуществляемых Федеральной службой по оборонному заказу (Рособоронзаказ). Соответствующие полномочия ФАС России закреплены также в [Постановлении](#) Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе"*[\(24\)](#).

Рособоронзаказ согласно [п. 1](#) Положения о Федеральной службе по оборонному заказу, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 19 июня 2012 г. N 604 "О Федеральной службе по оборонному заказу"*[\(25\)](#), является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, а также нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности.

Орган исполнительной власти субъекта РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок (п. 14).

В [Законе](#) о размещении заказов не использовалось ни такое же понятие, ни ему подобное. Существенным отличием указанного органа от федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок является ограничение его компетенции сферой закупок для обеспечения нужд субъекта РФ.

Эксперт, экспертная организация (п. 15).

Определения данных понятий специфичны, рассчитаны только для целей применения положений комментируемого Закона, прежде всего, его [ст. 41](#), регламентирующей привлечение заказчиками экспертов, экспертные организации. В иных законодательных актах даются иные определения. Так, например, согласно положениям УПК РФ: экспертное учреждение - государственное судебно-экспертное или иное учреждение, которому поручено производство судебной экспертизы в порядке, установленном данным Кодексом ([п. 60 ст. 5](#)); эксперт - это лицо, обладающее специальными знаниями и назначенное в порядке, установленном данным Кодексом,

для производства судебной экспертизы и дачи заключения ([ч. 1 ст. 57](#)).

[Статья 4](#). Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок

1. В комментируемой [статье](#) регламентировано информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Ранее соответствующее регулирование содержалось в [ст. 16](#) Закона о размещении заказов.

Часть 1 комментируемой статьи предусматривает необходимость создания и ведения в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок единой информационной системы (ЕИС), взаимодействие которой с иными информационными системами должно обеспечивать осуществление процедур, прямо перечисленных в рассматриваемой части. [Пункт 2](#) комментируемой статьи, определяющий перечень контролируемой с помощью ЕИС информации, согласно [ч. 3 ст. 114](#) комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2016 г., т.е. по истечении двух лет с момента вступления основной массы норм данного Закона.

Понятие ЕИС определено в [п. 9 ст. 3](#) комментируемого Закона (в указанном пункте сокращение "единая информационная система" введено для обозначения единой информационной системы в сфере закупок, в настоящем комментарии обозначается как ЕИС) как совокупность информации, указанной в [ч. 3](#) комментируемой статьи и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (для его обозначения в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "официальный сайт").

Как говорилось в [комментарии](#) к указанной статье, понятие ЕИС является новым. В Законе о размещении заказов говорилось об официальном сайте России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является [www.zakupki.gov.ru](#) (для его обозначения в [ч. 1 ст. 16](#) названного Закона вводилось сокращение "официальный сайт").

Заключительными положениями [ч. 5 ст. 112](#) комментируемого Закона предусмотрено, что Правительством РФ устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию ЕИС; до ввода в эксплуатацию ЕИС информация, подлежащая размещению в ЕИС, размещается в порядке, установленном Правительством РФ, на официальном сайте России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу комментируемого Закона.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегированы полномочия по установлению порядка функционирования ЕИС, требований к технологическим и лингвистическим средствам ЕИС, в том числе требований к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в ЕИС, порядка информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами. Таким образом следует ожидать издания соответствующего постановления (соответствующих постановлений) Правительства РФ.

Прежде [часть 7 ст. 16](#) Закона о размещении заказов предусматривала, что порядок регистрации на официальном сайте пользователей, осуществляющих размещение на официальном сайте информации о размещении заказов, в том числе сроки регистрации, а также порядок размещения на [официальном сайте](#) и форма планов-графиков размещения заказа, порядок пользования официальным сайтом и

требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

На основании указанной [части](#) изданы Приказы Минэкономразвития России и Федерального казначейства [от 14 декабря 2010 г. N 646/21н](#) "Об утверждении Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом"*[\(26\)](#), [от 27 декабря 2011 г. N 761/20н](#) "Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков"*[\(27\)](#) и [от 10 августа 2012 г. N 508/14н](#) "Об утверждении Порядка регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)*"[\(28\)](#).

В [части 9 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом органа, уполномоченного на ведение официального сайта, порядка пользования официальным сайтом для размещения информации о размещении заказов и требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым, организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом.

3. Положения ч. 3 комментируемой статьи определяют перечень информации и документов, подлежащих размещению в ЕИС. Этот перечень сформулирован открытым - согласно [п. 17](#) данной части ЕИС содержит также иные информацию и документы, размещение которых в ЕИС предусмотрено комментируемым Законом, [Законом](#) о закупках товаров, работ и услуг и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

[Пункты 1-3](#) рассматриваемой части, предусматривающие, что ЕИС содержит планы закупок, планы-графики и информацию о реализации планов закупок и планов-графиков согласно [ч. 3 ст. 114](#) комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2016 г., т.е. по истечении двух лет с момента вступления основной массы норм данного Закона.

[Пункт 16](#) рассматриваемой части, предусматривающий, что ЕИС содержит информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками в соответствии с [ч. 5 ст. 22](#) комментируемого Закона запросах цен товаров, работ, услуг в соответствии с [ч. 2 ст. 114](#) данного Закона вступает в силу с 1 января 2015 г., т.е. по истечении одного года с момента вступления основной массы норм данного Закона.

Ранее в [части 6 ст. 16](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что на [официальном сайте](#) информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, информация об условиях, о запретах, об ограничении допуска товаров, происходящих из иностранного государства или групп иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых,

оказываемых иностранными лицами. При этом было определено, что к информации о размещении заказов относятся предусмотренная названным Законом информация и полученные в результате принятия решения о размещении заказа и в ходе размещения заказа сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, извещении о проведении запроса котировок, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе размещения заказа, а также информация о поступлении жалоб участников размещения заказа и об их содержании, о решениях, принятых по результатам рассмотрения таких жалоб, предписаниях, выданных уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

4. Часть 4 комментируемой статьи в рамках реализации таких принципов контрактной системы в сфере закупок, определенных в ст. 7 комментируемого Закона, как принципы открытости и прозрачности, устанавливает, что информация, содержащаяся в ЕИС, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Прежде в части 8 ст. 16 Закона о размещении заказов аналогично предусматривалось, что информация о размещении заказа, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Наряду с этим в ч. 6 указанной статьи говорилось о размещении на официальном сайте без взимания платы информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, информации об условиях, о запретах, об ограничении допуска товаров, происходящих из иностранного государства или групп иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Правовой режим общедоступной информации определен в ст. 7 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"(29): к общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен (ч. 1); общедоступная информация может использоваться любыми лицами по их усмотрению при соблюдении установленных федеральными законами ограничений в отношении распространения такой информации (ч. 2); обладатель информации, ставшей общедоступной по его решению, вправе требовать от лиц, распространяющих такую информацию, указывать себя в качестве источника такой информации (ч. 3).

В части 4 комментируемой статьи также установлено, что в ЕИС не размещаются сведения, составляющие государственную тайну. Ранее данное правило в отношении официального сайта следовало из положений ст. 30 и 39 Закона о размещении заказов, определявших особенности проведения соответственно закрытого конкурса и закрытого аукциона.

Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности, регулирует Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне"(30), что и определено в его преамбуле (в ред. Федерального закона от 6 октября 1997 г. N 131-ФЗ(31)). Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определен в ст. 5 названного Закона РФ, в том числе: в военной области; в области экономики, науки и техники; в области внешней политики и экономики; в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности. Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне(32).

В [части 5](#) комментируемой статьи установлено, что информация, содержащаяся в ЕИС, подлежит размещению на [официальном сайте](#). Как говорилось выше, сокращение "официальный сайт" введено в [п. 9 ст. 3](#) комментируемого Закона для обозначения официального сайта ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Рассматриваемое правило следует и из указанного пункта, в котором дано определение понятия ЕИС (см. выше).

6. [Часть 6](#) комментируемой статьи предписывает Правительству РФ определить один или несколько федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке функциональных требований к ЕИС, по созданию, развитию, ведению и обслуживанию ЕИС, по установлению порядка регистрации в ЕИС и порядка пользования ЕИС.

Ранее в [части 2 ст. 16](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, являются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по созданию, ведению, развитию и обслуживанию официального сайта. Указанными федеральными органами исполнительной власти являлись соответственно Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона) и Федеральное казначейство (см. [комментарий](#) к ст. 99 Закона). [Статья 16.1](#) Закона о размещении заказов предусматривала, что указанные федеральные органы исполнительной власти вправе привлечь на основе контракта организации (либо организацию) для оказания услуг по ведению и обслуживанию официального сайта. При этом устанавливалось, что выбор организации для оказания услуг по ведению и обслуживанию официального сайта осуществляется в соответствии с названным Законом.

7-10. В соответствии с [ч. 7](#) комментируемой статьи субъектам РФ и муниципальным образованиям предоставляется право создавать региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с ЕИС. В рамках регламентации реализации указанного права:

в [части 8](#) данной статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению единых требований к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок. Таким образом следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ;

[часть 9](#) данной статьи предусматривает, что порядок функционирования и использования региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок устанавливается актами соответственно высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций;

положения [ч. 10](#) данной статьи определяют закрытый перечень процедур, посредством осуществления которых достигается интеграция с ЕИС региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок.

11. [Часть 11](#) комментируемой статьи устанавливает запрет создания информационных систем в сфере закупок, не интегрированных с ЕИС. Исключением в силу прямого указания в данной части является случай, предусмотренный следующими заключительными положениями [ч. 24 ст. 112](#) комментируемого Закона: до 1 января 2016 г. Правительство РФ, а также в случае создания региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ и исполнительно-распорядительные органы муниципальных районов и городских округов вправе установить обязанность планирования закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок соответственно

для федеральных нужд, нужд субъектов РФ, муниципальных нужд; при этом до даты ввода в эксплуатацию ЕИС взаимодействие региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок осуществляется с [официальным сайтом](#) России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

12. В [части 12](#) комментируемой статьи закреплено правило, подлежащее применению в случае, если информация, предусмотренная [п. 1-15 ч. 3](#) данной статьи и размещенная в ЕИС, не соответствует информации, размещенной в иных информационных системах в сфере закупок: в указанном случае приоритет имеет информация, размещенная в ЕИС.

[Статья 5.](#) Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок

Комментируемая [статья](#) регламентирует организацию электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок. В Законе о размещении заказов такая специальная регламентация не предусматривалась. Названный Закон содержал [ст. 41.2](#) "Правила документооборота при проведении открытых аукционов в электронной форме", но в ней идет речь о том, о чем говорится в [ст. 60](#) "Особенности документооборота при проведении электронного аукциона" комментируемого Закона.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи в рамках отношений, входящих в сферу применения комментируемого Закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными данным Законом, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. Закон о размещении заказов также предусматривал возможность обмена электронными документами при размещении заказов, в том числе подачу заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе и котировочных заявок в форме электронного документа. Однако, вся регламентация подачи таких заявок сводилась к тому, что электронный документ должен быть подписан в соответствии с нормативными правовыми актами РФ (для обозначения электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, в [п. 1 ч. 4 ст. 22](#) названного Закона было введено юридико-техническое сокращение "электронный документ").

[Часть 1](#) комментируемой статьи устанавливает, что при осуществлении закупок направляемые в форме электронных документов заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием ЕИС.

Понятие "электронный документ" определено в [п. 11.1 ст. 2](#) Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (в ред. [Федерального закона](#) от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ*(33)) как документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Сокращенное обозначение "усиленная электронная подпись" введено в [п. 3 ч. 1 ст. 4](#) комментируемого Закона для обозначения усиленной неквалифицированной электронной подписи. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи"*(34) согласно [ч. 1](#) его ст. 5 различает простую электронную подпись и усиленную электронную подпись, а также, в свою очередь, - усиленную

неквалифицированную электронную подпись (обозначается как "неквалифицированная электронная подпись") и усиленную квалифицированную электронную подпись (обозначается как "квалифицированная электронная подпись"). В соответствии с [ч. 3](#) указанной статьи неквалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая: 1) получена в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи; 2) позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ; 3) позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания; 4) создается с использованием средств электронной подписи. [Часть 5](#) указанной статьи предусматривает, что при использовании неквалифицированной электронной подписи сертификат ключа проверки электронной подписи может не создаваться, если соответствие электронной подписи признакам неквалифицированной электронной подписи, установленным названным Законом, может быть обеспечено без использования сертификата ключа проверки электронной подписи.

Как предусмотрено в [п. 3 ч. 1 ст. 4](#) комментируемого Закона, ЕИС при взаимодействии с иными информационными системами в соответствии с [ч. 2](#) указанной статьи обеспечивает использование усиленной неквалифицированной электронной подписи для подписания электронных документов, предусмотренных данным Законом.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи установлено, что ключи усиленной электронной подписи, а также сертификаты ключей проверки [электронных подписей](#), предназначенные для использования в целях комментируемого Закона, должны быть созданы и выданы удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона "Об электронной подписи". Аккредитация удостоверяющего центра регламентирована положениями ст. 16 названного Закона, согласно [ч. 1](#) которой аккредитация удостоверяющих центров осуществляется уполномоченным федеральным органом в отношении удостоверяющих центров, являющихся российскими или иностранными юридическими лицами. [Приказом](#) Минкомсвязи России от 23 ноября 2011 г. N 320 "Об аккредитации удостоверяющих центров"*(35) утверждены: [Правила](#) аккредитации удостоверяющих центров и [Порядок](#) проверки соблюдения аккредитованными удостоверяющими центрами требований, на соответствие которым эти удостоверяющие центры были аккредитованы.

[Часть 2](#) комментируемой статьи также устанавливает, что в случаях, предусмотренных международными договорами РФ, указанные ключи усиленной электронной подписи и сертификаты ключей проверки электронных подписей должны быть созданы и выданы удостоверяющими центрами, созданными в соответствии с нормами права иностранного государства. Согласно общему положению [ч. 1 ст. 7](#) Федерального закона "Об электронной подписи" электронные подписи, созданные в соответствии с нормами права иностранного государства и международными стандартами, в России признаются электронными подписями того вида, признакам которого они соответствуют на основании названного Закона.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи предусматривает издание нормативных правовых актов, устанавливающих: 1) порядок использования усиленных [электронных подписей](#) в ЕИС и на электронных площадках; 2) порядок взаимодействия удостоверяющих центров с ЕИС и электронными площадками, ответственность таких удостоверяющих центров; 3) требования к сертификатам ключей проверки электронной подписи и ключам усиленной электронной подписи, используемым в ЕИС и на электронных площадках, в том числе с учетом обязательств, установленных международными договорами РФ.

Такие нормативные правовые акты согласно данной части подлежат изданию федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы

в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона) по согласованию с:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, т.е. Минкомсвязи России ([п. 1](#) Положения о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 2 июня 2008 г. N 418 "О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации"*[\(36\)](#));

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, т.е. ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона);

в части установления требований к сертификатам ключей проверки электронной подписи и ключам усиленной электронной подписи - федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, т.е. ФСБ России ([п. 1](#) Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утв. [Указом](#) Президента РФ от 11 августа 2003 г. N 960 "Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации"*[\(37\)](#)).

[Статья 6.](#) Принципы контрактной системы в сфере закупок

В комментируемой [статье](#) перечислены принципы, на которых основывается контрактная система в сфере закупок. Определение данных принципов является нововведением, поскольку [Закон](#) о размещении заказов принципы размещения заказов не называл. В то же время в названном Законе, как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 1 Закона), были обозначены цели его регулирования, в том числе: обеспечение единства экономического пространства на территории РФ при размещении заказов, эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов. Данные положения по своему характеру близки к положениям, определявшим принципы размещения заказов.

Содержание перечисленных в данной [статье](#) принципов контрактной системы в сфере закупок раскрыто в следующих статьях комментируемого Закона, а именно: принципы открытости и прозрачности - в [ст. 7](#); принцип обеспечения конкуренции - в [ст. 8](#); принцип профессионализма заказчика - в [ст. 9](#); принцип стимулирования инноваций - в [ст. 10](#); принцип единства контрактной системы в сфере закупок - в [ст. 11](#); принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок - в [ст. 12](#) Закона.

[Статья 7.](#) Принципы открытости и прозрачности

1-3. Комментируемая [статья](#) определяет содержание таких принципов контрактной системы в сфере закупок, как принципы открытости и прозрачности. В рамках этого регулирования в данной статье обозначены следующие три составляющие этого содержания:

во-первых, установлено, что в России обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок ([ч. 1](#)). На реализацию этой составляющей направлены в том числе положения комментируемого Закона, предусматривающие возможность ознакомления без взимания платы с

конкурсной документацией ([ч. 3 и 4 ст. 50](#)), информацией, связанной с проведением электронного аукциона ([ч. 6 ст. 60](#)), документацией об электронном аукционе ([ч. 2 ст. 65](#)), извещением о проведении запроса котировок ([ч. 2 ст. 74](#)), документами и информацией, содержащийся в реестре контрактов ([ч. 5 ст. 103](#)), информацией, содержащийся в реестре недобросовестных поставщиков ([ч. 8 ст. 104](#));

во-вторых, определено, что открытость и прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе ([ч. 2](#)). Сокращенное обозначение "единая информационная система" введено в [п. 9 ст. 3](#) комментируемого Закона для обозначения единой информационной системы в сфере закупок, определенной в соответствии с указанным пунктом как совокупность соответствующей информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием [официального сайта](#). ЕИС посвящена ст. 4 данного Закона, [часть 1](#) которой устанавливает, что ЕИС создается и ведется в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок;

в-третьих, закреплено, что информация, предусмотренная комментируемым Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной ([ч. 3](#)). Эту составляющую рассматриваемого принципа учитывает положение [ч. 2 ст. 4](#) комментируемого Закона, согласно которому Правительством РФ устанавливаются порядок функционирования ЕИС, требования к технологическим и лингвистическим средствам ЕИС, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в ЕИС, порядок информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами.

[Статья 8](#). Принцип обеспечения конкуренции

1-2. В комментируемой [статье](#) раскрыто содержание принципа обеспечения конкуренции. Понятие "конкуренция" определено в [п. 7 ст. 4](#) Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"*[\(38\)](#) как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В качестве обозначения одной из двух составляющих содержания указанного принципа [часть 1](#) комментируемой статьи среди целей функционирования контрактной системы в сфере закупок называет создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. В развитие данного положения также предусмотрено, что любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Эту составляющую рассматриваемого принципа учитывает положение [п. 4 ст. 3](#) комментируемого Закона, определяющее участника закупки как любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. На реализацию изложенной составляющей направлены в том числе положения [ч. 1 и 2 ст. 27](#) комментируемого Закона, согласно которым: участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных данным Законом; в случае, если заказчиком принято решение об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя),

информация о таком ограничении с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки.

Обозначая другую составляющую содержания принципа обеспечения конкуренции, [часть 2](#) комментируемой статьи устанавливает, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. В развитие этого положения в данной части также установлен запрет совершения заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям комментируемого Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Данные положения закреплены соответственно тому, как в ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары. Так, в соответствии с [ч. 1](#) указанной статьи (в ред. [Федерального закона](#) от 6 декабря 2011 г. N 401-ФЗ*(39)) при проведении торгов, запроса котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников; 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок; 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Кроме того, положениями [ч. 2](#) и [3](#) указанной ст. 17 предусмотрено следующее:

наряду с установленными [ч. 1](#) данной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок;

наряду с установленными [ч. 1](#) и [2](#) данной статьи запретами при проведении торгов запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов запроса котировок.

[Статья 9](#). Принцип профессионализма заказчика

1-2. В качестве обозначения одной из двух составляющих содержания указанного принципа [часть 1](#) данной статьи предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов,

обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. На реализацию этой составляющей рассматриваемого принципа направлены в том числе:

положения [ст. 38](#) комментируемого Закона, предусматривающие в зависимости от совокупного годового объема закупок необходимость создания заказчиком контрактной службы или назначения заказчиком должностного лица, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего);

положения [ст. 41](#) данного Закона, предусматривающие и регламентирующие привлечение заказчиками экспертов, экспертных организаций, т.е. обладающих специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, либо юридического лица (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла).

В качестве обозначения другой составляющей содержания принципа профессионализма заказчика в [ч. 2](#) комментируемой статьи закреплены обязанности заказчиков, специализированных организаций принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ. Эту составляющую рассматриваемого принципа учитывает положение [ч. 5 ст. 39](#) комментируемого Закона, в соответствии с которым заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

[Статья 10.](#) Принцип стимулирования инноваций

В комментируемой [статье](#) в рамках раскрытия содержания принципа стимулирования инноваций установлено, что заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

Комментируемый [Закон](#) понятия инновационной и высокотехнологичной продукции не определяет, в связи с чем представляется целесообразным обратиться к положению [ч. 4 ст. 4](#) Закона о закупках товаров, работ и услуг, предусматривающему, что критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности. В качестве примера реализации данной нормы следует упомянуть [Приказ](#) Минобрнауки России от 1 ноября 2012 г. N 881, которым утверждены [Критерии](#) отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции*(40).

Как предусмотрено в [п. 7 ч. 2 ст. 17](#) комментируемого Закона, информация о закупках товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, подлежит включению в планы закупок.

[Статья 11.](#) Принцип единства контрактной системы в сфере закупок

Комментируемая [статья](#), определяя содержание такого принципа контрактной

системы в сфере закупок, как принцип единства контрактной системы в сфере закупок, устанавливает, что указанная система основывается на единых принципах и подходах, которые позволяют обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

Такие единые принципы и подходы предусмотрены непосредственно комментируемым Законом, на что и указано в данной статье. В частности: планирование закупок осуществляется исходя из целей их осуществления посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков ([ч. 1 ст. 16](#)); заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ([ч. 1 ст. 24](#)); мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок ([ч. 1 ст. 97](#)); аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ и контрольно-счетными органами муниципальных образований ([ч. 1 ст. 98](#)); контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок ([ч. 2 ст. 99](#)).

Статья 12. Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок

1-2. В комментируемой статье раскрыто содержание принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок. В качестве обозначения одной из двух составляющих содержания указанного принципа [часть 1](#) данной статьи обязывает государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных комментируемым Законом, при планировании и осуществлении закупок исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На реализацию этой составляющей рассматриваемого принципа направлены в том числе положения [ст. 38](#) комментируемого Закона, предусматривающие в зависимости от совокупного годового объема закупок необходимость создания заказчиком контрактной службы или назначения заказчиком должностного лица, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

В качестве обозначения другой составляющей содержания рассматриваемого принципа в [ч. 2](#) комментируемой статьи предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок. В рамках регламентации такой ответственности в [ч. 1 ст. 107](#) комментируемого Закона предусмотрено, что лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Статья 13. Цели осуществления закупок

Комментируемая [статья](#) согласно ее названию определяет цели осуществления закупок. В рамках данной регламентации предусмотрено, что в соответствии с комментируемым Законом закупки осуществляются заказчиками для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд, а также детализированы эти нужды. Ранее подобная регламентация содержалась в [ст. 3](#) Закона о размещении заказов, раскрывавшей для целей законодательства о размещении заказов понятия "государственные нужды" и "муниципальные нужды".

Так, в [части 1 ст. 3](#) Закона о размещении заказов было определено, что под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников финансирования потребности России, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий России, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств России, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Россия (обозначались сокращенным обозначением "федеральные нужды"), либо потребности субъектов РФ, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов РФ, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ (обозначались сокращенным обозначением "нужды субъектов Российской Федерации").

[Часть 2](#) указанной статьи предусматривала, что под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов РФ, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Соответственно, в [ст. 3](#) Закона о размещении заказов в отличие от комментируемой [статьи](#) разграничивалось определение понятий федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд. Разграничение производилось по таким критериям, как: 1) субъект потребности - соответствующее публично-правовое образование или заказчик соответствующего уровня; 2) источник обеспечения потребности - средства соответствующего бюджета или внебюджетного источника финансирования; 3) предмет потребности - товары, работы, услуги, необходимые для осуществления функций и полномочий соответствующего публично-правового образования или заказчика соответствующего уровня.

Статья 3 Закона о размещении заказов также раскрывала содержание понятия нужд бюджетных учреждений. Так, было определено следующее: под нуждами федеральных бюджетных учреждений и бюджетных учреждений субъектов РФ понимаются обеспечиваемые федеральными бюджетными учреждениями, бюджетными учреждениями субъектов РФ (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах соответствующих бюджетных учреждений ([ч. 1](#)); под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений ([ч. 2](#)).

Бюджетные учреждения выступают заказчиками в соответствии с [ч. 1 ст. 15](#) комментируемого Закона, предусматривающей, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной

системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями данного Закона, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 2](#) и [3](#) указанной статьи.

[Статья 14.](#) Применение национального режима при осуществлении закупок

1-2. В комментируемой [статье](#) определены условия осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. Ранее условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов определялись положениями [ст. 13](#) Закона о размещении заказов, являвшихся в свое время существенными нововведениями. Либерализация условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов predetermined необходимостью гармонизации отечественного законодательства с международно-правовыми документами, актами ВТО, Всемирного банка и ЮНСИТРАЛ, в том числе с нормой [п. 1 ст. 8](#) Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг.

[Часть 1](#) комментируемой статьи для целей осуществления заказчиками закупок на товары, происходящие из иностранного государства или группы иностранных государств, работы, услуги, соответственно выполняемые, оказываемые иностранными лицами, распространяет национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, но в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ (о понятии международных договоров РФ см. [комментарий](#) к ст. 2 Закона).

Перечень иностранных государств, с которыми Россией заключены такие международные договоры, и условия применения национального режима в соответствии с [ч. 2](#) комментируемой статьи федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона) обязан разместить в ЕИС. Включение в ЕИС такой информации предусмотрено также в [п. 4 ч. 3 ст. 4](#) комментируемого Закона.

Прежде в [части 1 ст. 13](#) Закона о размещении заказов также говорилось о применении национального режима при размещении заказов к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, но если иное не установлено международным договором РФ, названным Законом или иными федеральными законами. При этом [часть 2](#) указанной статьи устанавливала, что национальный режим применяется при условии, если аналогичный режим установлен иностранным государством или группой иностранных государств в отношении товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Соответственно, национальный режим применялся на основе такого одного из основных принципов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, закрепленных в [ст. 4](#) Федерального закона от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности"*[\(41\)](#), как взаимность в отношении другого государства (группы государств). Необходимо иметь в виду, что положения ст. 29 названного Закона о национальном режиме в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, и положения ст. 34 этого же Закона о национальном режиме в отношении внешней торговли услугами в силу прямого указания в них ([ч. 5 ст. 29](#) и [ч. 2 ст. 34](#) в ред. [Федерального закона](#) от 2 февраля 2006 г. N 19-ФЗ) не применяются к поставкам товаров (оказанию услуг, выполнению работ) для нужд заказчиков.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи предусматривает полномочие Правительства РФ по установлению запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. При этом определены цели, в которых такой запрет может устанавливаться: защита основ конституционного строя, обеспечение обороны страны и безопасности государства, защита внутреннего рынка России, развитие национальной экономики, поддержка российских товаропроизводителей.

Ранее в [части 4 ст. 13](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что Правительством РФ могут устанавливаться запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства. В условиях действия данной нормы издано [Постановление](#) Правительства РФ от 7 февраля 2011 г. N 56 "Об установлении запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, в рамках размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства"*[\(42\)](#), во исполнение которого [Приказом](#) Минпромторга России от 13 мая 2011 г. N 644 утверждены [Правила](#) проведения экспертизы отсутствия производства на территории Российской Федерации товаров, в отношении которых требуется подтверждение отсутствия их производства на территории Российской Федерации*[\(43\)](#).

Помимо прочего в [ч. 3](#) комментируемой статьи в отношении порядка определения страны происхождения указанных товаров сделана отсылка к законодательством РФ. В связи с этим следует отметить, что в [ч. 1](#) и [2 ст. 109](#) Федерального закона от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации"*[\(44\)](#) в отношении определения страны происхождения товаров предусмотрено следующее: определение страны происхождения товаров, происходящих из государств, не являющихся членами Таможенного союза, при их ввозе в Россию, осуществляется в соответствии с Соглашением о единых правилах определения страны происхождения товаров и [гл. 7](#) Таможенного кодекса Таможенного союза ([ч. 1](#)); при необходимости определения страны происхождения товаров, происходящих из государств - членов Таможенного союза, применяются правила определения страны происхождения товаров, установленные в соответствии с международными договорами РФ, заключенными в рамках зоны свободной торговли СНГ, если иное не установлено международными договорами государств - членов Таможенного союза.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона) по поручению Правительства РФ устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством РФ установлены запрет, ограничения в соответствии с [ч. 3](#) данной статьи.

Прежде [часть 3 ст. 13](#) Закона о размещении заказов предусматривала, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, по поручению Правительства РФ устанавливает условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых

иностранными лицами, для целей размещения заказов в одном из следующих случаев: 1) если иностранным государством или группой иностранных государств в отношении товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, не установлен режим, аналогичный режиму, предусмотренному [ч. 1](#) указанной статьи; 2) если при размещении заказов товары российского происхождения, работы, услуги, выполняемые, оказываемые российскими лицами, имеют приоритет по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Соответствующим актом являлся [Приказ](#) Минэкономразвития России от 5 декабря 2008 г. N 427 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд"*[\(45\)](#), который утратил силу 31 декабря 2010 г.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 5 ст. 13](#) Закона о размещении заказов, на основании и в развитие нормы [ч. 3 ст. 15](#) Конституции РФ предусматривает обязательность опубликования нормативных правовых актов, устанавливающих в соответствии с [ч. 3](#) и [4](#) данной статьи запрет на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, условия, ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг.

Опубликование согласно рассматриваемой [части](#) должно осуществляться в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов Правительства РФ или нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Соответствующие вопросы урегулированы Указом Президента РФ от 23 мая 1996 г. N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти"*[\(46\)](#), [п. 2](#) и [9](#) которого (в ред. [Указа](#) Президента РФ от 13 августа 1998 г. N 963*[\(47\)](#)) наряду с прочим предусматривают следующее: акты Правительства РФ подлежат официальному опубликованию в "Российской газете" и Собрании законодательства Российской Федерации в течение 10 дней после дня их подписания; нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти подлежат официальному опубликованию в "Российской газете" в течение 10 дней после дня их регистрации, а также в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства "Юридическая литература" Администрации Президента РФ.

Указанные нормативные правовые акты в соответствии с рассматриваемой [частью](#) в течение трех рабочих дней с даты опубликования подлежат размещению в ЕИС. Соответственно, в [п. 4 ч. 3 ст. 4](#) комментируемого Закона предусмотрено, что ЕИС содержит информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

[Статья 15.](#) Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами

1-3. Комментируемая [статья](#) определяет особенности закупок, осуществляемых юридическими лицами, не являющимися государственными и муниципальными заказчиками. Речь идет о бюджетных, автономных учреждениях, государственных, муниципальных унитарных предприятиях и иных юридических лицах, на что указано непосредственно в названии данной статьи. Ранее такие особенности не устанавливались. В [части 1 ст. 4](#) Закона о размещении заказов указывалось лишь на то,

что иными заказчиками, нежели государственные и муниципальные заказчики, выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения. Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями, государственными и муниципальных унитарными предприятиями устанавливает Закон о закупках товаров, работ и услуг, что закреплено в [п. 1 ч. 2](#) его ст. 1.

По общему правилу, закрепленному в [ч. 1](#) комментируемой статьи, бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями комментируемого Закона. Соответственно в [п. 7 ст. 3](#) комментируемого Закона определено, что в этом случае бюджетное учреждение является заказчиком. Предоставление субсидий бюджетным учреждениям регламентировано ст. 78.1 БК РФ, в [п. 1](#) которого (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусмотрено следующее: в бюджетах бюджетной системы РФ предусматриваются субсидии бюджетным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ); из бюджетов бюджетной системы РФ могут предоставляться субсидии бюджетным учреждениям на иные цели; порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.

В положениях [ч. 2](#) и [3](#) комментируемой статьи предусмотрены исключения из правила, согласно которому бюджетные учреждения должны осуществлять закупки в соответствии с требованиями комментируемого Закона. Так, часть 2 данной статьи предусматривает перечень случаев, в которых бюджетное учреждение вправе осуществлять закупки в соответствии с Законом о закупках товаров, работ и услуг и принятым на основании [ч. 3 ст. 2](#) названного Закона правового акта, регламентирующего правила закупки. Такой правовой акт, именуемый в Законе о закупках товаров, работ и услуг как положение о закупке, согласно [ч. 2 ст. 2](#) названного Закона является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Условием осуществления закупок в порядке, предусмотренном в [ч. 2](#) комментируемой статьи, согласно данной части является принятие бюджетным учреждением и размещение в ЕИС положения о закупке до начала года осуществления закупок. В соответствии с заключительным положением [ч. 25 ст. 112](#) комментируемого Закона до 1 января 2014 г. бюджетные учреждения вправе принять положение о закупке в отношении закупок, предусмотренных ч. 2 комментируемой статьи и осуществляемых в 2014 г. там же установлено, что положения о закупках в случае их принятия бюджетными учреждениями должны быть размещены до 1 января 2014 г. на [официальном сайте](#) РФ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

[Часть 3](#) комментируемой статьи запрещает бюджетному учреждению изменять в

текущем году принятое решение об осуществлении указанных в [п. 1-3 ч. 2](#) данной статьи закупок в порядке, установленном комментируемым Законом, или в соответствии с [Законом](#) о закупках товаров, работ и услуг.

Нормативным правовым актом, о котором идет речь в [п. 1 ч. 2](#) комментируемой статьи, является [Постановление](#) Правительства РФ от 23 апреля 2013 г. N 367, утвердившее [Правила](#) получения международными организациями права на предоставление грантов на территории Российской Федерации на осуществление конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями*(48).

4-6. Положения [ч. 4-6](#) комментируемой статьи предусматривают случаи применения комментируемого Закона в соответствующей части в отношении юридических лиц, не являющихся заказчиками, т.е. государственными и муниципальными заказчиками, а также бюджетными учреждениями в случаях, указанных в [ч. 1](#) данной статьи.

В качестве таких случаев предусмотрено следующее:

1) предоставление в соответствии с [БК](#) РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы РФ автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности ([ч. 4](#) комментируемой статьи).

Понятие "капитальные вложения" определено в [ст. 1](#) Федерального закона от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" (в ред. [Федерального закона](#) от 18 июля 2011 г. N 215-ФЗ)*(49) как инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

В соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи в указанных в ней случаях на автономные учреждения, государственные, муниципальные унитарные предприятия при планировании и осуществлении ими закупок за счет средств, предоставленных на осуществление капитальных вложений, распространяются положения комментируемого Закона, регулирующие отношения, указанные в [п. 1-3 ч. 1 ст. 1](#) данного Закона, т.е. отношения, касающиеся: планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения контракта. Часть 4 комментируемой статьи также устанавливает, что в отношении таких закупок применяются положения комментируемого Закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок;

2) предоставление в соответствии с [БК](#) РФ бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства ([ч. 5](#) комментируемой статьи).

Как установлено в [п. 1 ст. 79](#) БК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ), бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности РФ, государственной собственности субъектов РФ и муниципальной собственности в форме капитальных вложений в основные средства государственных (муниципальных) учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий предусматриваются в соответствии с долгосрочными целевыми программами, а также

нормативными правовыми актами соответственно Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации либо в установленном указанными органами порядке решениями главных распорядителей бюджетных средств соответствующих бюджетов.

Согласно [части 5](#) комментируемой статьи на указанное в ней юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет бюджетных инвестиций распространяются положения комментируемого Закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством РФ в рамках договоров об участии России, субъекта РФ или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций;

3) передача в соответствии с [БК](#) РФ или иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления, являющимися государственными или муниципальными заказчиками, на безвозмездной основе на основании договоров (соглашений) бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям своих полномочий на осуществление закупок ([ч. 6](#) комментируемой статьи).

В соответствии с [ч. 6](#) комментируемой статьи такие учреждения, унитарные предприятия в пределах переданных полномочий осуществляют в лице указанных органов закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями комментируемого Закона, которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказчиков.

Глава 2. Планирование

[Статья 16.](#) Планирование закупок

1. В комментируемой статье содержатся общие положения о планировании закупок. В рамках этого регулирования [часть 1](#) данной статьи предписывает осуществлять планирование закупок исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений [ст. 13](#) комментируемого Закона, а также называет две составляющие планирования закупок - формирование, утверждение и ведение:

1) планов закупок. Планам закупок посвящена [ст. 17](#) комментируемого Закона, согласно [ч. 1](#) которой такие планы формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений [ст. 13](#) данного Закона, а также с учетом установленных [ст. 19](#) данного Закона требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков;

2) планов-графиков. Планам-графикам посвящена [ст. 21](#) комментируемого Закона, в соответствии с [ч. 1](#) которой такие планы содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. В [части 2](#) указанной статьи установлено, что планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

Положения комментируемого [Закона](#), касающиеся планирования закупок, в основном являются нововведениями, поскольку в Законе о размещении заказов ([ч. 5.1 ст. 16](#)) соответствующее регулирование сводилось к установлению обязанности заказчиков, уполномоченных органов размещать на официальном сайте планы-графики размещения заказов в порядке и по форме, установленным нормативным правовым

актом, принимаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с [ч. 2 ст. 114](#) комментируемого Закона как комментируемая [статья](#), так и упомянутые выше [ст. 17](#) "Планы закупок" и 21 "Планы-графики" (за исключением [ч. 11](#)) комментируемого Закона вступают в силу с 1 января 2015 г., т.е. по истечении одного года с момента вступления основной массы норм комментируемого Закона.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи соответственно положению [ч. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона предусматривает, что [Федеральным законом](#) "О государственном оборонном заказе" устанавливаются особенности планирования закупок в рамках государственного оборонного заказа.

Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" предусматривает и регламентирует процедуры формирования и утверждения государственного оборонного заказа. Так, в соответствии с [ч. 1 ст. 4](#) названного Закона основой для формирования государственного оборонного заказа являются: 1) военная доктрина России; 2) планы строительства и развития Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов; 3) государственная программа вооружения; 4) долгосрочные (федеральные) целевые программы в области обороны и безопасности России; 5) мобилизационный план экономики России; 6) программы и планы военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами в соответствии с международными договорами РФ; 7) решения Президента РФ и решения Правительства РФ в области обороны и безопасности России.

В [части 1 ст. 5](#) названного Закона установлено, что Правительство РФ утверждает государственный оборонный заказ и мероприятия по его выполнению в месячный срок после подписания Президентом РФ федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

[Статья 17](#). Планы закупок

Комментируемая [статья](#) посвящена планам закупок, посредством формирования, утверждения и ведения которых согласно [п. 1 ч. 1 ст. 16](#) комментируемого Закона осуществляется планирование закупок. Другим средством планирования в соответствии с [п. 2](#) указанной части является формирование, утверждение и ведение планов-графиков. Комментируемая статья согласно [ч. 2 ст. 114](#) комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2015 г., т.е. по истечении одного года с момента вступления основной массы норм данного Закона.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 16 Закона), положения комментируемого [Закона](#), касающиеся планирования закупок, в основном являются нововведениями, поскольку в Законе о размещении заказов ([ч. 5.1 ст. 16](#)) соответствующее регулирование сводилось к установлению обязанности заказчиков, уполномоченных органов размещать на [официальном сайте](#) планы-графики размещения заказов в установленном порядке и по установленной форме.

Согласно [ч. 1](#) комментируемой статьи планы закупок формируются заказчиками. При этом заказчикам предписано, во-первых, исходить из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений [ст. 13](#) комментируемого Закона, и, во-вторых, учитывать установленные [ст. 19](#) данного Закона требования к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков.

2-3. Положения [ч. 2](#) комментируемой статьи определяют исчерпывающий перечень информации, которая подлежит включению в планы закупок. При этом в [ч. 3](#)

данной статьи предусмотрены полномочия:

Правительства РФ по определению дополнительной информации, включаемой в планы закупок для обеспечения федеральных нужд;

высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ по определению дополнительной информации, включаемой в планы закупок для обеспечения нужд субъектов РФ;

местных администраций по определению дополнительной информации, включаемой в планы закупок для обеспечения муниципальных нужд.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи установлено, что планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия:

[федерального закона](#) о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ на очередной финансовый год и плановый период;

закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, законов субъекта РФ о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов;

муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Согласно положениям [п. 3](#) и [4 ст. 169](#) БК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 3 декабря 2012 г. N 244-ФЗ*(50), действующей с 1 января 2014 г.):

проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ составляются и утверждаются сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период;

проект бюджета субъекта Российской Федерации и проекты территориальных государственных внебюджетных фондов составляются и утверждаются сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период;

проект бюджета муниципального района, проект бюджета городского округа составляются и утверждаются сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, если законом субъекта РФ, за исключением закона о бюджете субъекта РФ, не определен срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов;

проект бюджета поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа поселения.

в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования.

Согласно [части 4](#) комментируемой статьи в планы закупок включается с учетом положений [бюджетного законодательства](#) РФ информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. При этом для такого случая предусмотрено, что указанная в [ч. 2](#) данной статьи информация вносится в планы закупок на весь срок планируемых закупок с учетом особенностей, установленных порядком формирования, утверждения и ведения планов закупок, предусмотренным [ч. 5](#) данной статьи.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи делегирует Правительству РФ полномочия по установлению, во-первых, порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения федеральных нужд, во-вторых, требований к порядку

формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд, и, в-третьих, требований к форме планов закупок и порядку размещения таких планов в ЕИС. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

В соответствии с данной [частью](#) с учетом таких требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд, установленных Правительством РФ: высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ устанавливается порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ; местной администрацией устанавливается порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд.

6. В положениях ч. 6 комментируемой статьи определен перечень случаев, в которых планы закупок подлежат изменению. Этот перечень сформулирован открытым - согласно [п. 6](#) данной части планы закупок подлежат изменению и в иных случаях (иных, нежели прямо перечисленных в [п. 1-5](#)), установленных порядком формирования, утверждения и ведения планов закупок, предусмотренным [ч. 5](#) данной статьи.

7-8. Положения [ч. 7](#) и [8](#) комментируемой статьи предусматривают особенности формирования и утверждения плана закупок в зависимости от того, кто является заказчиком - государственный (муниципальный) заказчик или бюджетное учреждение:

государственным или муниципальным заказчиком план закупок формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ с учетом положений бюджетного законодательства РФ. Утвержден план закупок должен быть в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ. Согласно [п. 2 ст. 219.1](#) БК РФ (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ) показатели бюджетной росписи по расходам должны быть доведены до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года. В свою очередь, в [п. 5 ст. 217](#) данного Кодекса установлено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам должны быть доведены до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года;

бюджетным учреждением план закупок формируется при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения. Утвержден план закупок должен быть в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения. Согласно [подп. 6 п. 3.3 ст. 32](#) Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ)^{*(51)} план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, составляется и утверждается в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Минфином России. Соответствующим актом является [Приказ](#) Минфина России от 28 июля 2010 г. N 81н "О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения"^{*(52)}.

9-10. [Часть 9](#) комментируемой статьи возлагает на заказчиков обязанность по размещению утвержденного плана закупок, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, в ЕИС. Данная обязанность подлежит исполнению в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения плана закупок. То, что ЕИС содержит планы закупок, закреплено также в [п. 1 ч. 3 ст. 4](#) комментируемого Закона.

В [части 10](#) комментируемой статьи предусмотрено право заказчиков также

размещать планы закупок на своих сайтах в сети Интернет (при их наличии) и опубликовывать в любых печатных изданиях.

Статья 18. Обоснование закупок

1-3. В комментируемой статье предусмотрено и регламентировано обоснование закупок. Данная статья содержит нововведения (как и положения комментируемого Закона, касающиеся планирования закупок), для которых соответственно в ч. 2 ст. 114 комментируемого Закона предусмотрен иной порядок вступления в силу, нежели для основной массы норм данного Закона: комментируемая статья вступает в силу с 1 января 2015 г., т.е. по истечении одного года с момента вступления основной массы норм комментируемого Закона.

Содержание обоснования закупок раскрыто в ч. 1 комментируемой статьи - это установление заказчиком соответствия планируемой закупки: во-первых, целям осуществления закупок, определенным с учетом положений ст. 13 комментируемого Закона, в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента РФ, решениям, поручениям Правительства РФ, законам субъектов РФ, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, муниципальным правовым актам; во-вторых, законодательству РФ и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок и при формировании плана-графика. Включение в план закупок и план-график обоснование закупки предусмотрено соответственно положениями п. 6 ч. 2 ст. 17 и п. 2 ч. 3 ст. 21 комментируемого Закона.

Содержание обоснования закупки при формировании плана закупок определено в ч. 2 комментируемой статьи. Так, установлено, что при этом обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации: 1) конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений ст. 13 комментируемого Закона; 2) установленных в соответствии со ст. 19 данного Закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Часть 3 комментируемой статьи определяет содержание обоснования закупки при формировании плана-графика. В частности, предусмотрено, что при этом обоснованию подлежат: 1) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в порядке, установленном ст. 22 комментируемого Закона; 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с гл. 3 данного Закона, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

4. В части 4 комментируемой статьи названы процедуры, в рамках которых проводится оценка обоснованности осуществления закупок, - это предусмотренные комментируемым Законом:

мониторинг закупок, представляющий собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок (ч. 1 ст. 97);

аудит в сфере закупок, осуществляемый Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ и контрольно-счетными органами муниципальных образований (ч. 1 ст. 98);

контроль в сфере закупок, осуществляемый в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов,

уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок ([ч. 2 ст. 99](#)).

5-6. [Часть 5](#) комментируемой статьи предусматривает возможность признания по результатам мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок конкретной закупки необоснованной.

Последствия признания планируемой закупки необоснованной определены в [ч. 6](#) данной статьи. В этом случае органы контроля, указанные в [п. 3 ч. 1 ст. 99](#) комментируемого Закона, т.е. органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с [БК РФ](#):

1) выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Порядок, сроки направления, исполнения, отмены таких предписаний согласно [п. 2 ч. 11 ст. 99](#) комментируемого Закона предусматриваются порядком осуществления контроля за соблюдением данного Закона соответствующими органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливаемым Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией;

2) привлекают к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований комментируемого [Закона](#), в порядке, установленном [КоАП](#) РФ. Установление соответствующей административной ответственности, т.е. внесение соответствующих изменений в данный Кодекс только ожидается.

7. В [части 7](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегированы полномочия по установлению порядка обоснования закупок и формы такого обоснования. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

[Статья 19](#). Нормирование в сфере закупок

1-2. Комментируемая [статья](#) предусматривает и регламентирует нормирование в сфере закупок. Положения данной статьи являются нововведениями, поскольку в Законе о размещении заказов ([ч. 1 ст. 1](#)) соответствующее регулирование ограничивалось декларированием среди его целей эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования.

В [части 1](#) комментируемой статьи раскрыто содержание понятия нормирования в сфере закупок - это, во-первых, установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, в том числе предельной цены товаров, работ, услуг, и, во-вторых, установление нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов. При этом согласно рассматриваемой части под нормированием в сфере закупок могут пониматься как обе составляющие, так и любая из них в отдельности.

Понятие требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, устанавливаемых в рамках нормирования в сфере закупок, определено в [ч. 2](#) комментируемой статьи - это требования к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

Соответственно, суть нормирования видится в недопущении закупок таких товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши. Однако, такие ключевые понятия, как "избыточные

потребительские свойства" товаров, работ, услуг и "предметы роскоши", к сожалению, не определены, в связи с чем названные понятия являются оценочными категориями. В отношении предметов роскоши в [ч. 2](#) комментируемой статьи сделана отсылка к законодательству РФ, но сведений о легальном толковании данного понятия на текущий момент нет. Вместе с тем, положения комментируемой статьи предусматривают издания правовых актов (в том числе нормативных) о нормировании в сфере закупок, которыми должны быть детализированы требования к отдельным видам товаров, работ, услуг.

3-5. Положения [ч. 3-5](#) комментируемой статьи предусматривают трехуровневое регулирование, осуществляемое в рамках нормирования в сфере закупок:

1) [часть 3](#) данной статьи делегирует Правительству РФ полномочие по установлению общих правил нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Причем непосредственно установлено, что такие общие правила должны включать в себя, во-первых, общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, и, во-вторых, общие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ;

2) в [части 4](#) комментируемой статьи предусмотрено, что в соответствии с указанными общими правилами нормирования, устанавливаемыми Правительством РФ, подлежат установлению: Правительством РФ - правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд; высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ - правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов РФ; местными администрациями - правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "правила нормирования"). При этом в [ч. 4](#) комментируемой статьи соответственно положениям [ч. 3](#) данной статьи об общих правилах нормирования установлено, что правила нормирования должны включать в себя, во-первых, требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, и, во-вторых, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков;

3) в свою очередь, согласно [ч. 5](#) комментируемой статьи на основании таких правил нормирования государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, ГК "Росатом", муниципальными органами должны быть утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов, указанной корпорации. Речь идет о требованиях к товарам, работам, услугам, закупаемым указанными органами, их территориальными органами (подразделениями), указанной корпорацией и подведомственными указанным органам, указанной корпорации казенными учреждениями и бюджетными учреждениями, а также автономными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями, на которые распространяются положения комментируемого Закона.

6. [Часть 6](#) комментируемой статьи предписывает размещать в ЕИС:

правила нормирования, устанавливаемые Правительством РФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными

администрациями в соответствии с [ч. 4](#) данной статьи;

утверждаемые государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, ГК "Росатом", муниципальными органами в соответствии с [ч. 5](#) данной статьи требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, устанавливаемые Правительством РФ в соответствии с [ч. 3](#) комментируемой статьи, при этом не упомянуты, поскольку данный акт издается в форме постановления, подлежащего обязательному официальному опубликованию.

Статья 20. Обязательное общественное обсуждение закупок

1. В комментируемой [статье](#) содержатся нововведения об обязательном общественном обсуждении закупок. Данная статья согласно [ч. 3 ст. 114](#) комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2016 г., т.е. по истечении двух лет с момента вступления основной массы норм данного Закона. При этом в [п. 5 ч. 3 ст. 112](#) комментируемого Закона предусмотрены заключительные положения, касающиеся осуществления обязательного общественного обсуждения закупок в 2014 и 2015 гг.

В [части 1](#) комментируемой статьи непосредственно регламентированы лишь сроки проведения обязательного общественного обсуждения закупок: началом такого обсуждения является дата размещения в ЕИС планов закупок, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению; окончанием такого обсуждения является момент, предшествующий истечению срока, до которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком в соответствии со [ст. 36](#) комментируемого Закона.

В остальном [часть 1](#) комментируемой статьи делегирует Правительству РФ полномочия по установлению, во-первых, случаев проведения обязательного общественного обсуждения закупок, и, во-вторых, порядка проведения обязательного общественного обсуждения закупок. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

В соответствии с [п. 5 ч. 3 ст. 112](#) комментируемого Закона в 2014 и 2015 гг. обязательное общественное обсуждение закупок проводится в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона) в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один млрд. рублей.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи предусматривает возможность установления в дополнение к случаям, установленным Правительством РФ в соответствии с [ч. 1](#) данной статьи, иных случаев проведения обязательного общественного обсуждения закупок. Такие "иные" случаи устанавливаются законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами в отношении закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов РФ и муниципальных нужд. При этом законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами устанавливается и порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких "иных" случаях.

Такая же возможность установления в 2014 и 2015 гг. законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами "иных" случаев

проведения обязательного общественного обсуждения закупок, а также порядка обязательного общественного обсуждения закупок в этих случаях предусмотрена заключительным положением [п. 5 ч. 3 ст. 112](#) комментируемого Закона.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи предусмотрены действия, которые могут быть произведены по результатам обязательного общественного обсуждения закупок в соответствии с [ч. 1](#) и [2](#) данной статьи, а именно: могут быть внесены изменения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или закупки могут быть отменены. Соответственно, согласно заключительному положению [п. 5 ч. 3 ст. 112](#) комментируемого Закона в 2014 и 2015 гг. по результатам обязательного общественного обсуждения закупок, предусмотренного данным пунктом, заказчиком могут быть внесены изменения в документацию о закупках, а также закупки могут быть отменены.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи запрещает осуществление закупок, подлежащих обязательному общественному обсуждению в соответствии с [ч. 1](#) и [2](#) данной статьи, без проведения такого обсуждения. Такое же заключительное положение, рассчитанное на применение в 2014 и 2015 гг., содержится в [п. 5 ч. 3 ст. 112](#) комментируемого Закона.

Как представляется, последствием нарушения рассматриваемого запрета, который следует непосредственно из положений [ч. 1](#) и [2](#) комментируемой статьи, является возможность признания недействительным определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по иску заинтересованного лица (см. [комментарий](#) к ст. 47 Закона).

[Статья 21. Планы-графики](#)

1-2. Комментируемая статья посвящена планам-графикам, посредством формирования, утверждения и ведения которых согласно [п. 1 ч. 1 ст. 16](#) комментируемого Закона осуществляется планирование закупок. Другим средством планирования в соответствии с [п. 2](#) указанной части является формирование, утверждение и ведение планов закупок. В [части 1](#) комментируемой статьи определено, что планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. Как установлено в [ч. 2](#) данной статьи, заказчиками планы-графики формируются на основании планов закупок.

Выше говорилось (см. [комментарий](#) к ст. 16 Закона), что положения комментируемого Закона, касающиеся планирования закупок, в основном являются нововведениями, поскольку в Законе о размещении заказов ([ч. 5.1 ст. 16](#)) соответствующее регулирование сводилось к установлению обязанности заказчиков, уполномоченных органов размещать на [официальном сайте](#) планы-графики размещения заказов в порядке и по форме, установленным нормативным правовым актом, принимаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. Соответствующим актом являлся [Приказ](#) Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. N 761/20н "Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков".

Комментируемая статья, за исключением ее ч. 11, в соответствии с [ч. 2 ст. 114](#) комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2015 г., т.е. по истечении одного

года с момента вступления основной массы норм данного Закона. [Часть 11](#) комментируемой статьи вступает в силу с 1 января 2016 г. Согласно заключительному положению [ч. 2 ст. 112](#) комментируемого Закона заказчики размещают в ЕИС или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 гг. по правилам, действовавшим до дня вступления в силу данного Закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

3-8. Положения [ч. 3](#) комментируемой статьи определяют исчерпывающий перечень информации, которая подлежит включению в план-график. При этом [часть 4](#) комментируемой статьи делегирует Правительству РФ полномочие по установлению порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения федеральных нужд. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

С учетом таких требований, установленных Правительством РФ, в соответствии с [ч. 5](#) данной статьи высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ устанавливается порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, а местной администрацией - порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В [части 6](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению требований к форме планов-графиков и порядка их размещения в ЕИС. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

В соответствии с [ч. 7](#) комментируемой статьи Правительству РФ, высшим исполнительным органам государственной власти субъектов РФ, местным администрациям предоставлено право определить перечень дополнительной информации, включаемой в планы-графики.

[Часть 8](#) комментируемой статьи предоставляет Правительству РФ возможность установления особенностей включения в план-график информации:

о централизованных закупках, совместных конкурсах и совместных аукционах, закупках, при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

об отдельных закупках, предусмотренных [п. 3-5](#) и [7 ч. 2 ст. 83](#), [ч. 1 ст. 93](#) и [ст. 111](#) комментируемого Закона, т.е. отдельных закупках, осуществляемых путем проведения запроса предложений, закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), закупках, осуществляемых в соответствии с решением Правительства РФ.

9. В [части 9](#) комментируемой статьи предусмотрены особенности включения информации в план-график на случай, когда установленный с учетом положений бюджетного законодательства РФ период осуществления закупки превышает срок, на который утверждается план-график. Такие случаи предусмотрены положениями [п. 3 ст. 72](#) БК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ): поставка товаров в соответствии с государственной программой вооружения, утверждаемой Президентом РФ; выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств; государственные или муниципальные энергосервисные

договоры (контракты), в которых цена определена как процент от стоимости сэкономленных энергетических ресурсов.

В указанных случаях согласно [ч. 9](#) комментируемой статьи в план-график подлежат включению общее количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд и сумма, необходимая для их оплаты, на весь срок исполнения контракта по годам, следующим за финансовым годом, на который утвержден план-график.

10. [Часть 10](#) комментируемой статьи устанавливает, что план-график разрабатывается ежегодно на один год, а также определяет сроки его утверждения заказчиком: для государственного или муниципального заказчика - в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств; для бюджетного учреждения - в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности. Соответственно, установлены те же сроки, что и в [ч. 7](#) и [8 ст. 17](#) комментируемого Закона для утверждения планов закупок.

11. Положения [ч. 11](#) комментируемой статьи содержат регулирование, обеспечивающие осуществление закупок в строгом соответствии с планами-графиками. Так, заказчиком предписано осуществлять закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики. При этом установлен запрет осуществления закупок, не предусмотренных планами-графиками. Данная часть в отличие от других частей комментируемой статьи, вступающих в силу с 1 января 2015 г., в соответствии с [ч. 3 ст. 114](#) комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2016 г., т.е. по истечении двух лет после вступления в силу основной массы норм данного Закона.

12. [Часть 12](#) комментируемой статьи запрещает размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

13-14. В части 13 комментируемой статьи соответственно положению [ч. 2](#) данной статьи установлено, что план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также определен перечень других случаев, в которых план-график подлежит изменению. Этот перечень сформулирован открытым - согласно [п. 5](#) данной части план-график подлежит изменению и в иных случаях (иных, нежели прямо перечисленных в [п. 1-4](#)), в соответствии с порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков, предусмотренным [ч. 4](#) или [5](#) комментируемой статьи.

В [части 14](#) комментируемой статьи установлен срок, не позднее которого может осуществляться внесение изменений в план-график: 10 календарных дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

15. [Часть 15](#) комментируемой статьи возлагает на заказчиков обязанность по размещению утвержденного плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, в ЕИС. Данная обязанность подлежит исполнению в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения плана-графика. То, что ЕИС содержит планы-графики, закреплено также в [п. 2 ч. 3 ст. 4](#) комментируемого Закона.

[Статья 22.](#) Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

1-12. В комментируемой [статье](#) содержатся положения, в соответствии с которыми заказчиком определяются и обосновываются начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных комментируемым Законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе определены методы, посредством применения которых (одного или нескольких) осуществляются такие определение и обоснование.

Закон о размещении заказов также содержал самостоятельную статью ([ст. 19.1](#)), регламентирующую обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), но в ней не указывалось на методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Наряду с этим существовали Методические рекомендации по выбору и обоснованию того или иного вида контрактной цены, устанавливаемой без проведения конкурса, изложены в [Основных видах](#) контрактных цен, применяемых при заключении государственных контрактов, утв. письмом Министерства экономики РФ от 17 июля 1995 г. N ИМ-663/02-93*(53). Согласно названному документу выделяются следующие укрупненные виды контрактных цен:

1) фиксированные цены, в том числе: твердо фиксированная цена;

фиксированная цена, поэтапно корректируемая в соответствии с изменением издержек;

фиксированная цена с долевым распределением разницы между планируемыми и фактическими издержками;

"Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, 1995, N 11.

2) цены, возмещающие издержки с обеспечением или без обеспечения прибыльности, в том числе:

цена, возмещающая только издержки;

цена, возмещающая издержки до установленного предела;

цена, возмещающая издержки с фиксированным вознаграждением;

цена, возмещающая издержки с долевым распределением экономии и перерасхода;

цена, возмещающая издержки с прибылью и поощрительными выплатами;

цена, возмещающая издержки и прибыль.

Комментируемая [статья](#) называет следующие методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Данный метод в соответствии с [ч. 6](#) комментируемой статьи является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом установлено, что использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных [ч. 7-11](#) данной статьи.

Как определено в [ч. 2](#) комментируемой статьи, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг. Определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется в соответствии с положениями [ч. 13-15](#) и [17](#) данной статьи.

[Часть 3](#) комментируемой статьи предписывает при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) получать информацию о ценах товаров,

работ, услуг с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Определение сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с положениями [ч. 16](#) и [17](#) данной статьи.

В соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчику предоставляется возможность использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В [части 5](#) комментируемой статьи определена информация, которая может использоваться в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) - это общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с [ч. 18](#) данной статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в ЕИС.

Нормативный метод.

В [части 7](#) комментируемой статьи предусмотрено, что этот метод заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в рамках нормирования в сфере закупок в соответствии со [ст. 19](#) комментируемого Закона в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

Тарифный метод.

Как установлено в [ч. 8](#) комментируемой статьи, данный метод применяется заказчиком в случае, если в соответствии с законодательством РФ цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. Соответственно, в данной части предусмотрено, что в этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются согласно установленным тарифом (ценой) на товары, работы, услуги.

На возможность регулирования цен указано в норме [п. 1 ст. 424](#) части первой ГК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 29 июня 2009 г. N 132-ФЗ*(54)), предусматривающей следующее: исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон; в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Проектно-сметный метод.

Этот метод согласно [ч. 9](#) комментируемой статьи заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:

1) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства. Такими

федеральными органами исполнительной власти являются Минрегион России ([п. 1 Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 26 января 2005 г. N 40*\(55\)](#)) и Госстрой ([п. 1 Положения о Федеральном агентстве по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству*\(56\)](#));

2) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании согласованной в порядке, установленном законодательством РФ, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ в области государственной охраны объектов культурного наследия. Таким федеральным органом исполнительной власти является Минкультуры России ([п. 1 Положения о Министерстве культуры Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 20 июля 2011 г. N 590*\(57\)](#)).

Затратный метод.

Данный метод в соответствии с [ч. 10](#) комментируемой статьи применяется в случае невозможности применения иных методов, рассмотренных выше, или в дополнение к этим методам. Там же определено, что затратный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), как суммы произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли. При этом учитываются обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, работ, услуг, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты.

В [части 11](#) данной статьи названы возможные источники получения заказчиком информации об обычной прибыли для определенной сферы деятельности - из анализа контрактов, размещенных в ЕИС, других общедоступных источников информации, в том числе информации информационно-ценовых агентств, общедоступных результатов изучения рынка, а также результатов изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика.

Иные методы.

[Часть 12](#) комментируемой статьи предусматривает право заказчика применить иные методы для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), нежели перечисленные в [ч. 1](#) данной статьи, в случае невозможности применения этих методов. В этом случае на заказчика возлагается обязанность обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включить обоснование невозможности применения методов, указанных в [ч. 1](#) комментируемой статьи.

13-17. В соответствии с положениями [ч. 13-17](#) комментируемой статьи осуществляется определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, что необходимо для применения такого метода определения и обоснования начальной (максимально) цены контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), как метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В этих положениях в части определения идентичности и однородности товаров, работ, услуг видится аналогия с положениями [п. 6](#) и [7 ст. 38](#) части первой НК РФ (в ред.

[Федерального закона](#) от 18 июля 2011 г. N 227-ФЗ*(58)), в которых определено следующее:

идентичными товарами (работами, услугами) в целях данного Кодекса признаются товары (работы, услуги), имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности товаров учитываются их физические характеристики, качество, функциональное назначение, страна происхождения и производитель, его деловая репутация на рынке и используемый товарный знак. При определении идентичности работ (услуг) учитываются характеристики подрядчика (исполнителя), его деловая репутация на рынке и используемый товарный знак ([п. 6](#));

однородными товарами в целях данного Кодекса признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, товарный знак, страна происхождения. Однородными работами (услугами) признаются работы (услуги), которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности работ (услуг) учитываются их качество, товарный знак, репутация на рынке, а также вид работ (услуг), их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость ([п. 7](#)).

18. Положения [ч. 18](#) комментируемой статьи определяют перечень информации, отнесенной к общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). К этим положениям сделана отсылка в [ч. 5](#) данной статьи, определяющей информацию, которая может использоваться в целях применения такого метода определения и обоснования начальной (максимально) цены контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), как метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Ранее в [части 1 ст. 19.1](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Там же указывалось, что заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

19. [Часть 19](#) комментируемой статьи предусматривает право Правительства РФ установить для отдельных видов, групп товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд исчерпывающий перечень источников информации, которые могут быть использованы для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Подобным образом прежде в [части 4 ст. 19.1](#) Закона о размещении заказов предусматривалось право Правительства РФ устанавливать закрытый перечень источников информации о ценах товаров, работ, услуг, но как составляющая права Правительства РФ устанавливать порядки формирования начальных (максимальных)

цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды товаров, работ, услуг для целей включения таких цен в конкурсную документацию, документацию об аукционе (в том числе в документацию об открытом аукционе в электронной форме), в извещение о проведении запроса котировок. На основании данной норм издано [Постановление](#) Правительства РФ от 3 ноября 2011 г. N 881 "О порядке формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования"*[\(59\)](#), которым утверждены [Правила](#) формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования.

20. В [части 20](#) комментируемой статьи предусмотрено издание методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Как предусмотрено в [ч. 17](#) данной статьи, в соответствии с такими методическими рекомендациями осуществляется определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Указанные методические рекомендации согласно рассматриваемой [части](#) устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона). Таким образом, следует ожидать издания соответствующего приказа Минэкономразвития России.

21. [Часть 21](#) комментируемой статьи соответственно положению [ч. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона предусматривает, что в соответствии с [Федеральным законом](#) "О государственном оборонном заказе" устанавливаются особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении включаемых в состав государственного оборонного заказа закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд.

[Часть 4 ст. 6](#) названного Закона предусматривает, что определение начальной (максимальной) цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа путем проведения торгов, а также цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ. Соответствующим актом является [Постановление](#) Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. N 656 "Об утверждении Правил определения начальной цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов, а также цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)"*[\(60\)](#).

22. В [части 22](#) комментируемой статьи предусмотрено право Правительства РФ определить, во-первых, сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и, во-вторых, федеральные органы исполнительной власти, ГК "Росатом", уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений комментируемого Закона.

[Статья 23](#). Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1. Комментируемая статья содержит нововведения об идентификационном коде закупки ([ч. 1-3](#)) и каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ([ч. 4-6](#)). Для данных положений предусмотрены специальные сроки вступления в силу, о чем подробнее сказано ниже.

В [части 1](#) комментируемой статьи установлена необходимость указания идентификационного кода закупки в документах, предусмотренных комментируемым Законом, в том числе в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте. Данная часть в соответствии с [ч. 2 ст. 114](#) комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2015 г., т.е. по истечении одного года после вступления в силу основной массы норм данного Закона.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи определяет, что идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в [ч. 1](#) данной статьи, т.е. документов, в которых указывается этот код.

В [части 2](#) комментируемой статьи также установлены требования к формированию идентификационного кода закупки. Согласно данной части указанный код формируется с использованием кода бюджетной классификации, определенного в соответствии с бюджетным законодательством РФ, кодов общероссийских классификаторов и каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Также предусмотрено, что идентификационный код закупки может включать в себя иную информацию в порядке, установленном [ч. 3](#) данной статьи, т.е. установленном соответствующим нормативным правовым актом.

Как предусмотрено в [п. 2 ст. 18](#) БК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ), определение принципов назначения, структуры кодов бюджетной классификации РФ, а также присвоение кодов составным частям бюджетной классификации РФ, которые в соответствии с данным Кодексом являются едиными для бюджетов бюджетной системы РФ, осуществляются Минфином России. [Положение](#) о разработке, принятии, введении в действие, ведении и применении общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области утверждено [Постановлением](#) Правительства РФ от 10 ноября 2003 г. N 677 "Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области"*[\(61\)](#).

[Часть 2](#) комментируемой статьи согласно [ч. 3 ст. 114](#) комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2016 г., т.е. по истечении двух лет после вступления в силу основной массы норм данного Закона. Соответственно, в [ч. 13 ст. 112](#) комментируемого Закона закреплено заключительное положение, предусматривающее, что до 1 января 2017 г. идентификационный код закупки формируется на основе кода бюджетной классификации, кодов общероссийских классификаторов.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи предусмотрено издание нормативного правового акта, устанавливающего порядок формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структуру в зависимости от целей применения. Такой нормативный правовой акт принимается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной и банковской деятельности. Первым из указанных федеральных органов исполнительной власти является Минэкономразвития

России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона), а вторым согласно [п. 1](#) Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации"[*\(62\)](#), - Минфин России. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего приказа Минэкономразвития России, согласованного с Минфином России.

4-5. [Часть 4](#) комментируемой статьи предусматривает формирование каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Согласно данной части в соответствии с таким каталогом в случаях, предусмотренных комментируемым Законом, указывается наименование объекта закупки.

Как установлено в [ч. 5](#) данной статьи, функция обеспечения формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд возлагается на федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. на Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона).

[Часть 4](#) комментируемой статьи, предусматривающая формирование каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с [ч. 4 ст. 114](#) комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2017 г., т.е. по истечении трех лет после вступления в силу основной массы норм данного Закона. Согласно заключительному положению, содержащемуся в [ч. 13 ст. 112](#) комментируемого Закона, с 1 января 2014 г. по 1 января 2017 г. включительно формирование и ведение в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд могут обеспечиваться Минэкономразвития России в части отдельных товаров, работ, услуг.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению порядка формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правил использования указанного каталога. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

Глава 3. Осуществление закупок

§ 1. Общие положения

[Статья 24.](#) Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

1-2. В комментируемой [статье](#) содержатся общие положения о способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Согласно положению [п. 2 ст. 3](#) комментируемого Закона, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - это совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном данным Законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных данным Законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта. Ранее в [ст. 10](#) Закона о размещении заказов подобным образом были закреплены общие положения о способах размещения заказа.

[Часть 1](#) комментируемой статьи разграничивает конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы

определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) перечислены в [ч. 2](#) данной статьи. Таковыми являются: 1) конкурсы, в том числе открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс; 2) аукционы, в том числе аукцион в электронной форме (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "электронный аукцион"), закрытый аукцион; 3) запрос котировок; 4) запрос предложений.

Прежде в [ч. 1 ст. 10](#) Закона о размещении заказов предусматривалось деление способов размещения заказа на конкурсные и внеконкурсные. Так, устанавливалось, что размещение заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на биржах). При этом в [ч. 1.1](#) указанной статьи указывалось, что Правительство РФ в порядке, установленном [ст. 55.3](#) названного Закона, вправе определить особенности размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд. Деление конкурсов на открытые и закрытые предусматривалось положением [ч. 2 ст. 20](#) Закона о размещении заказов, а деление аукционов на открытые и закрытые - положением [ч. 2 ст. 32](#) названного Закона.

Соответственно, нововведениями комментируемого [Закона](#) являются такие способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), как конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, запрос предложений. Новым также является исключение таких способов размещения заказа, как открытый аукцион (его функции выполняет электронный аукцион), размещение заказов на поставки биржевых товаров для государственных или муниципальных нужд на товарных биржах (впрочем, данный способ исключен был еще раньше, просто в [ст. 10](#) Закона о размещении заказов не было внесено соответствующее изменение).

Как отмечалось авторами законопроекта, принятого в качестве комментируемого [Закона](#), перечень возможных процедур расширен таким образом, чтобы в зависимости от предмета закупки заказчик мог определить наиболее адекватный метод оценки предложений участников; основной способ выбора исполнителя - открытый одноэтапный конкурс, что соответствует рекомендациям ЮНСИТРАЛ и мировой практике в целом; электронный аукцион сохраняется только для закупок простых, типовых товаров.

3-4. Положения [ч. 3](#) и [4](#) комментируемой статьи определяют основное содержание таких способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как конкурс и аукцион: при проведении конкурса победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта ([ч. 3](#)); при проведении аукциона победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта ([ч. 4](#)).

Закон о размещении заказов понятия конкурса и аукциона определял следующим образом: в целях данного Закона под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер ([ч. 1 ст. 20](#)); в целях данного Закона под аукционом на право заключить контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта, за исключением случаев, установленных [ч. 6.1](#) и [6.2 ст. 37](#) данного Закона ([ч. 1 ст. 32](#)).

Различия между конкурсом и аукционом следуют из положений ГК РФ, на которых и основывается законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок в целом и

комментируемый [Закон](#) в частности. Так, в [п. 4 ст. 447](#) части первой данного Кодекса предусмотрено следующее: торги проводятся в форме аукциона или конкурса; выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи предписывает заказчику выбирать способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями комментируемой главы. Подобным образом ранее в [ч. 3 ст. 10](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями названного Закона. Но часть 5 комментируемой статьи не ограничивается дублированием данного положения, в ней также установлен общий запрет заказчику при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Этот запрет заменил собой положение [ч. 2 ст. 10](#) Закона о размещении заказов, устанавливавшее, что во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом.

Последствия нарушения положений [ч. 5](#) комментируемой статьи предусмотрены в [ст. 47](#) комментируемого Закона: в случае нарушения положений комментируемой главы, регламентирующих определение поставщика (подрядчика, исполнителя), такое определение может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица.

В [части 1 ст. 7.29](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за принятие должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа решения о способе размещения заказа с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. [Часть 2](#) указанной статьи предусматривает повышенную ответственность за принятие таким должностным лицом решения о размещении заказа иным способом в случае, если размещение такого заказа в соответствии с законодательством о размещении заказов должно осуществляться путем проведения торгов, а также принятие решения о размещении заказа иным способом в случае, если размещение такого заказа в соответствии с законодательством о размещении заказов должно осуществляться путем проведения торгов в форме аукциона.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положения [ч. 2.1 ст. 10](#) Закона о размещении заказов, предусмотрена и регламентирована возможность выделения лотов при осуществлении закупки путем проведения конкурса или закрытого аукциона. При выделении лотов в извещении о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием или двухэтапного конкурса либо приглашении принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или закрытом аукционе, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются объект закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование в соответствии со [ст. 22](#) комментируемого Закона, сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги.

Рассматриваемой [частью](#) также предусмотрено, что участник закупки подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. Кроме того, установлено, что в отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

Необходимость выделения лотов наряду с прочим предопределена требованиями антимонопольного законодательства. Согласно [части 3 ст. 17](#) Федерального закона "О

защите конкуренции" (в ред. [Федерального закона](#) от 6 декабря 2011 г. N 401-ФЗ) наряду с иными установленными запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В [части 4 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусмотрена административная ответственность должностного лица заказчика, должностного лица уполномоченного органа за включение в состав одного лота товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой.

[Статья 25](#). Совместные конкурсы и аукционы

Комментируемая статья предусматривает и регламентирует возможность проведения совместных конкурсов и аукционов, что является одним из способов экономии бюджетных средств, затрачиваемых при проведении закупок. Согласно [части 1](#) данной статьи совместные конкурсы или аукционы вправе проводить заказчики при наличии потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах. Ранее возможность проведения совместных торгов предусматривалась в [ч. 6 ст. 10](#) Закона о размещении заказов, но в ней речь шла о праве осуществления размещения заказов на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг. При этом в [ч. 6.1](#) указанной статьи было определено, что под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов. На основании указанного положения [Приказом](#) Минэкономразвития России от 1 декабря 2010 г. N 601 была утверждена [номенклатура](#) товаров, работ, услуг для нужд заказчиков*(63).

[Часть 1](#) комментируемой статьи предусматривает заключение в соответствии с [ГК](#) РФ и комментируемым Законом соглашения, определяющего права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов. Кроме того, установлено, что контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком. Такие правила ранее были закреплены в упомянутой выше [ч. 6 ст. 10](#) Закона о размещении заказов. Там же устанавливалось, что исполнение контрактов, заключенных с победителем или победителями совместных торгов, осуществляется сторонами в соответствии с [ГК](#) РФ и иными федеральными законами с учетом положений названного Закона.

2. В соответствии с [ч. 2](#) комментируемой статьи организатором совместных конкурса или аукциона выступает один из заказчиков, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение таких конкурса или аукциона. Положениями данной части также определен перечень условий, подлежащих включению в указанное соглашение. Этот перечень сформулирован открытым - в [п. 12 ч. 2](#) статьи предусмотрено, что соглашение должно содержать и иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместных конкурса или аукциона.

Прежде соответствующее регулирование содержалось в [постановлении](#) Правительства РФ, изданном на основании названного [Закона](#) (см. ниже). В частности, предусматривалось, что для проведения совместных торгов заказчики, уполномоченные органы между собой заключают соглашение о проведении совместных торгов до

утверждения конкурсной (аукционной) документации. При этом устанавливалось, что в таком соглашении указываются:

- а) сведения о заказчиках и уполномоченных органах, проводящих совместные торги;
- б) сведения о видах и предполагаемых объемах заказов, в отношении которых проводятся совместные торги;
- в) права, обязанности и ответственность сторон соглашения;
- г) сведения об организаторе совместных торгов, включая перечень функций, передаваемых ему сторонами соглашения в целях проведения торгов;
- д) порядок и срок формирования конкурсной (аукционной) комиссии по размещению заказа;
- е) порядок и сроки разработки и утверждения конкурсной (аукционной) документации;
- ж) ориентировочные сроки проведения совместных торгов;
- з) порядок оплаты расходов, связанных с организацией и проведением совместных торгов;
- и) срок действия соглашения;
- к) порядок рассмотрения споров и обжалований;
- л) иная информация, определяющая взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместных торгов.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи регламентировано формирование комиссии по осуществлению закупок при проведении совместных конкурсов и аукционов. Так, установлено, что в комиссию подлежат включению представители сторон соглашения пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме закупок, но при этом указано, что соглашением может быть предусмотрен иной порядок формирования комиссии. Состав комиссии согласно рассматриваемой части утверждает организатор совместных конкурса или аукциона. Данные правила в [Законе](#) о размещении заказов не содержались, но они имелись в [постановлении](#) Правительства РФ, изданном на основании названного Закона (см. ниже). В этом же постановлении предусматривалось, что заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют не менее 50% ее членов.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи устанавливает порядок распределения между сторонами соглашения расходов на проведение совместных конкурса или аукциона: стороны несут такие расходы пропорционально доле начальной (максимальной) цены контракта каждого заказчика в общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов, в целях заключения которых проводятся совместные конкурс или аукцион. Данное правило в [Законе](#) о размещении заказов не содержалось, но оно имелось в [постановлении](#) Правительства РФ, изданном на основании названного Закона (см. ниже).

5. В соответствии с [ч. 5](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению порядка проведения совместных конкурсов и аукционов. Ранее в [ч. 7 ст. 10](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что Правительством РФ может устанавливаться порядок взаимодействия заказчиков, уполномоченных органов при проведении совместных торгов. На основании данной нормы было издано [Постановление](#) Правительства РФ от 27 октября 2006 г. N 631, которым утверждено [Положение](#) о взаимодействии государственных и муниципальных заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, при проведении совместных торгов*(64).

Кстати говоря, [часть 8](#) указанной ст. 10 Закона о размещении заказов

предусматривала, что решение о проведении совместных торгов для нужд обороны страны и безопасности государства принимается Правительством РФ. Как видно, в комментируемую [статью](#) данное положение не вошло.

[Статья 26.](#) Централизованные закупки

1-3. В комментируемой [статье](#) предусмотрено и регламентировано осуществление централизованных закупок. Ранее в рамках такой регламентации в [части 2 ст. 4](#) Закона о размещении заказов предусматривалось лишь следующее: в случае, если созданы федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков (при этом для их обозначения в юридико-технических целях вводилось сокращение "уполномоченный орган"), указанные уполномоченные органы осуществляют функции по размещению заказов для заказчиков, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков; при этом государственные или муниципальные контракты, а также гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений подписываются соответствующими заказчиками.

[Часть 1](#) комментируемой статьи устанавливает, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, муниципальными правовыми актами могут быть:

либо созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений;

либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих.

Положения [ч. 2](#) и [3](#) комментируемой статьи в рамках изъятия из положений [ч. 1](#) данной статьи предусмотрены возможности возложения:

Президентом РФ, Правительством РФ на федеральный орган исполнительной власти или федеральное казенное учреждение либо несколько федеральных органов исполнительной власти или федеральных казенных учреждений - полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных и бюджетных учреждений, а также полномочий на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных учреждений;

высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией на орган исполнительной власти субъекта РФ, казенное учреждение субъекта РФ, муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений - полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных и бюджетных учреждений субъекта РФ, муниципальных органов, муниципальных казенных и бюджетных учреждений, а также полномочий на

планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных учреждений субъекта РФ.

В качестве примера уполномоченного федерального органа исполнительной власти следует назвать Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка), образованное в соответствии с [Указом](#) Президента РФ от 5 февраля 2007 г. N 119 "О Федеральном агентстве по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств"*(65). Как определено в [п. 1](#) Положения о Федеральном агентстве по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, утв. [Указом](#) Президента РФ от 14 мая 2010 г. N 589 "Вопросы Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств"*(66), является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции государственного заказчика по размещению заказов, заключению, оплате, контролю и учету выполнения государственных контрактов по государственному оборонному заказу по всей номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, за исключением специальной техники и материальных средств, номенклатуру которых утверждают руководители федеральных органов исполнительной власти, являющихся государственными заказчиками государственного оборонного заказа, а также функции по обеспечению реализации государственной политики и управлению государственным имуществом в указанной сфере.

В [части 1](#) комментируемой статьи предусмотрено, что уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. При этом установлен запрет возложения на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочий на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подлежат подписанию заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи предусматривает возможность осуществления уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, на которые возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд субъектов РФ, полномочий уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Такие полномочия осуществляются на основании соглашений между субъектами РФ и находящимися на их территориях муниципальными образованиями.

5. В [части 5](#) комментируемой статьи перечислены способы, которыми федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления обязаны принять решение об осуществлении полномочий заказчика данными органами, их территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений). Каких-либо предписаний по использованию того или иного способа данная статья не содержит.

Рассматриваемая [часть](#) в соответствии с [ч. 3 ст. 114](#) комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2016 г., т.е. по истечении двух лет с момента вступления

основной массы норм данного Закона. Согласно заключительному положению [ч. 4 ст. 112](#) комментируемого Закона до 1 января 2016 г. федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления предоставляется право принимать решение, предусмотренное ч. 5 комментируемой статьи.

6-9. Положения [ч. 6-9](#) комментируемой статьи наряду с [ч. 4](#) данной статьи указывают на возможность осуществления уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями тех полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые предоставлены другим уполномоченным органам, уполномоченным учреждениям.

[Части 6 и 7](#) данной статьи предусматривают наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения такими полномочиями в случае, если условием предоставления из соответствующего бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов:

если речь идет о межбюджетных трансфертах из федерального бюджета или бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, то Правительству РФ предоставляется право наделить уполномоченный орган, уполномоченное учреждение полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта РФ, муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления;

если речь идет о межбюджетных трансфертах из бюджета субъекта РФ, то высшему исполнительному органу государственной власти субъекта РФ предоставляется право наделить уполномоченный орган, уполномоченное учреждение полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, действующих от имени субъекта РФ, муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления.

Понятие "межбюджетные трансферты" определено в [ст. 6](#) БК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ) как средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ.

Наряду с этим положениями [ч. 8](#) и [9](#) комментируемой статьи предусмотрено осуществление:

уполномоченным органом, уполномоченным учреждением субъекта РФ, муниципального образования, осуществляющих полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - полномочия уполномоченных органов, уполномоченных учреждений соответствующего субъекта РФ, муниципального образования на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта РФ, бюджетных учреждений субъекта РФ, муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений. Такие полномочия осуществляются на основании соглашения между субъектом РФ и муниципальным образованием;

уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, - полномочия на определение поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в [ч. 3](#) и [5](#) данной статьи решениями органов местного самоуправления поселений. Такие полномочия осуществляются на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями.

10. В соответствии с [ч. 10](#) комментируемой статьи порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с данной статьей. Ранее в [части 2 ст. 4](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков должен устанавливаться решением о создании такого уполномоченного органа.

Регламентация взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями может содержаться и в иных документах. В качестве примера следует указать на [Порядок](#) взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при размещении государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации путем проведения торгов (конкурсов, аукционов в электронной форме), запроса котировок цен, утв. [Приказом](#) Министра обороны РФ от 23 августа 2012 г. N 2450*(67). В названном документе речь идет о таком уполномоченном органе, как Департамент размещения государственного заказа Минобороны России.

11. [Часть 11](#) комментируемой статьи распространяет на деятельность уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, осуществляемую в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с данной статьей, действие тех положений комментируемого Закона, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок. Иначе говоря, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения наделяются правами, предоставляемыми заказчику, и обязанностями, возлагаемыми на заказчика, а также охватываются предусмотренными данным Законом процедурами контроля в сфере закупок, мониторинга закупок и аудита в сфере закупок.

[Статья 27.](#) Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

1-2. Комментируемая статья содержит общие положения об участии в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Открывает данную [статью](#) положение о том, что участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных комментируемым Законом. Прежде в [ч. 2 ст. 8](#) Закона о размещении заказов предусматривалось несколько иное - устанавливалось, что участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных названным Законом и иными федеральными законами.

Правило о том, что участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только актом федерального законодателя, основано на норме [ч. 3 ст. 55](#) Конституции РФ, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

[Часть 2](#) комментируемой статьи для случая, когда заказчиком принято решение об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя),

предусмотрено, что информация о таком ограничении с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки. Это положение, которое не содержалось в [Законе](#) о размещении заказов, учтено в [п. 4 ст. 42](#) комментируемого Закона.

3. Положения [ч. 3](#) комментируемой статьи регламентируют представительство участников закупок в отношениях, связанных с осуществлением закупки. Прежде всего, прямо закреплено, что участники закупки могут выступать в таких отношениях как непосредственно, так и через своих представителей. Также установлено, что полномочия представителей участников закупки подлежат подтверждению доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с [гражданским законодательством](#). Тем самым воспроизведен [п. 3 ст. 8](#) Закона о размещении заказов, регламентировавший представительство участников размещения заказов в отношениях, связанных с размещением заказов. Но есть одно изменение - в ч. 3 комментируемой статьи не вошло указание на то, что полномочия представителей участников размещения заказа могут подтверждаться нотариально заверенной копией доверенности.

В [части 3](#) комментируемой статьи речь не идет о законных представителях юридических лиц - участников размещения заказа. Законным представителем юридического лица является лицо, которое в силу закона или учредительных документов выступает от его имени, руководит его работой, осуществляет защиту его прав и законных интересов. Исходя из положений [ст. 53](#) (общие нормы об органах юридического лица), [72](#), [84](#), [91](#), [103](#) и [110](#) (специальные нормы) части первой ГК РФ в качестве законного представителя юридического лица выступает его исполнительный орган (коллегиальный или единоличный). Наименование исполнительных органов как единоличных, так и коллегиальных может быть различным (единоличных - генеральный директор, директор, президент, председатель, управляющий; коллегиальных - правление, дирекция, совет директоров). Полномочия законного представителя юридического лица подтверждается документами, удостоверяющими его должностное положение, а также учредительными и иными документами.

Соответственно, [часть 3](#) комментируемой статьи посвящена только уполномоченным представителям юридических и физических лиц - участников закупок. Таким представителем является лицо, которое действует на основании доверенности, являющейся согласно [п. 1 ст. 185](#) части первой ГК РФ (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 7 мая 2013 г. N 100-ФЗ*(68)) письменным уполномочием, выдаваемым одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами. Удостоверение доверенности регламентировано ст. 185.1 данного Кодекса, согласно [п. 1](#) которой доверенность на совершение сделок, требующих нотариальной формы, на подачу заявлений о государственной регистрации прав или сделок, а также на распоряжение зарегистрированными в государственных реестрах правами должна быть нотариально удостоверена, за исключением случаев, предусмотренных законом.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи перечислены субъекты, которым при осуществлении закупок предоставляются преимущества. При этом в отношении порядка предоставления таких преимуществ сделана отсылка к [ст. 28](#), [29](#) и [30](#) комментируемого Закона, регламентирующим участие в закупках соответственно учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Ранее [ст. 14](#) и [15](#) Закона о размещении заказов предусматривалось предоставление преимуществ при участии в размещении заказов учреждениям и

предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов и субъектам малого предпринимательства. Соответственно о предоставлении таких преимуществ социально ориентированным некоммерческим организациям речь не шла. В качестве целей предоставления таких преимуществ авторами [проекта](#) названного Закона декларировались оказание государственной или муниципальной поддержки данным субъектам, расширение возможностей их участия в размещении заказов и стимулирование такого участия.

Положения о государственной поддержке учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы и общественных организаций инвалидов являлись нововведениями [Закона](#) о размещении заказов, соответствующими мировой практике. Положения же, направленные на оказание государственной или муниципальной поддержки субъектам малого предпринимательства, предусматривались [Федеральным законом](#) от 14 июня 1995 г. N 88-ФЗ "О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации"*[\(69\)](#) ([утратил силу](#)).

[Статья 28.](#) Участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках

1. В комментируемой [статье](#) в рамках регламентации участия учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках предусмотрено предоставление преимуществ таким учреждениям и предприятиям, являющимся участниками закупок. Ранее такую регламентацию содержали положения [ст. 14, п. 12 ч. 4 ст. 21, ч. 3 ст. 28, п. 2 ч. 5.2 ст. 37, ч. 3 ст. 38](#) и [п. 7 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов. Преимущества, предоставляемые учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, аналогичны преимуществам, предоставляемым организациям инвалидов. Прежде в Законе о размещении заказов предоставление преимуществ как учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, так и организациям инвалидов регламентировалось одними и теми же положениями.

Исходя из положений [ст. 5](#) Закона РФ от 21 июля 1993 г. N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"*[\(70\)](#) речь идет о входящих в уголовно-исполнительную систему учреждениях, исполняющих наказания, а также о включаемых по решению Правительства РФ в эту систему предприятиях, специально созданных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательских, проектных, лечебных, учебных и иных учреждениях. Исполняющими наказания учреждениями, входящими в уголовно-исполнительную систему, согласно [ст. 16](#) УИК РФ являются уголовно-исполнительная инспекция, исправительный центр, арестный дом, колония-поселение, воспитательная колония, лечебное исправительное учреждение, исправительная колония общего, строгого или особого режима, тюрьма, колония особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы.

2. Положения [ч. 2](#) комментируемой статьи предусматривают преимущества, предоставляемые учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, являющимся участниками закупок. Так, установлено, что на заказчика возлагается обязанность при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%. При этом Правительству РФ делегированы полномочия по установлению порядка предоставления таких преимуществ и утверждению перечней товаров, работ, услуг, в отношении которых предоставляются такие преимущества. Такое регулирование прежде устанавливалось в [п. 12 ч. 4 ст. 21](#) Закона о размещении

заказов, на основании которого издано [Постановление](#) Правительства РФ от 17 марта 2008 г. N 175 "О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"[*\(71\)](#).

Названным [Постановлением](#) утвержден следующий [перечень](#) товаров (работ, услуг), при размещении заказов на которые могут предоставляться преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (с указанием кодов по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг [ОК 004-93](#) (ОКДП), введенному в действие Постановлением Госстандарта России от 6 августа 1993 г. N 17*[\(72\)](#)):

Код ОКДП	Наименование
1810000	Одежда, кроме изделий из натурального меха
2944020	Средства пожаротушения и запасные части к ним [2944190]-[2944236]
3610000	Мебель
2714000	Металлоизделия промышленного назначения (метизы)
2716000	Металлопродукция прочая
2810000	Готовые строительные металлические изделия, цистерны, резервуары и паровые котлы (кроме кода 2813030)
2890000	Готовые металлические изделия прочие; услуги производителям готовых металлических изделий
2921000	Сельскохозяйственные машины (кроме тракторов), оборудование и их детали

В [части 2](#) комментируемой статьи также предусмотрено, информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. На случай, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, данная часть устанавливает, что контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

[Статья 29.](#) Участие организаций инвалидов в закупках

1. Комментируемая [статья](#), регламентируя согласно ее названию участие организаций инвалидов в закупках, предусматривает предоставление преимуществ таким организациям, являющимся участниками закупок. Ранее такая регламентация содержалась в положениях [ст. 14, п. 12 ч. 4 ст. 21, ч. 3 ст. 28, п. 2 ч. 5.2 ст. 37, ч. 3 ст. 38](#) Закона о размещении заказов. Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 28 Закона), преимущества, предоставляемые организациям инвалидов, аналогичны преимуществам, предоставляемым учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы. Прежде в Законе о размещении заказов предоставление преимуществ как организациям инвалидов, так и учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы регламентировалось одними и теми же положениями.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 2 ст. 14](#) Закона о размещении заказов, определяет организации инвалидов, на которых распространяется

действие комментируемой статьи, т.е. которым предоставляются преимущества.

Это, во-первых, общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80%, и, во-вторых, организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25%.

Общественными организациями инвалидов согласно [ст. 33](#) Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в ред. [Федерального закона](#) от 4 января 1999 г. N 5-ФЗ)*[\(73\)](#) признаются организации, созданные инвалидами и лицами, представляющими их интересы, в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, решения задач общественной интеграции инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекун или попечитель) составляют не менее 80%, а также союзы (ассоциации) указанных организаций.

Общественная организация в соответствии со [ст. 7](#) Федерального закона от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях"*[\(74\)](#) является одной из организационно-правовых форм общественных объединений. Под общероссийским общественным объединением согласно [ст. 14](#) названного Закона понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения - организации, отделения или филиалы и представительства.

3. Положениями [ч. 3](#) комментируемой статьи предусмотрены преимущества, предоставляемые организациям инвалидов, являющимся участниками закупок. Так, установлено, что на заказчика возлагается обязанность при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%. При этом Правительству РФ делегированы полномочия по установлению порядка предоставления таких преимуществ и утверждению перечней товаров, работ, услуг, в отношении которых предоставляются такие преимущества. Такое регулирование прежде устанавливалось в [п. 12 ч. 4 ст. 21](#) Закона о размещении заказов, на основании которого издано упомянутое выше (см. [комментарий](#) к ст. 28 Закона) [Постановление](#) Правительства РФ от 17 марта 2008 г. N 175 "О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Названным [Постановлением](#) утвержден следующий [перечень](#) товаров (работ, услуг), при размещении заказов на которые могут предоставляться преимущества организациям инвалидов (с указанием кодов по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг [ОК 004-93](#) (ОКДП)):

Код ОКДП	Наименование
1720000	Швейные текстильные изделия прочие, не включенные в другие группировки; ковры и ковровые изделия; канаты и подобные им крученые изделия
1810000	Одежда, кроме изделий из натурального меха

2020000	Изделия из дерева, пробки, соломки и плетенки
2102000	Гофрированная бумага, картон, бумажная и картонная тара
2221000	Услуги по печатанию
2510000	Резиновые изделия (кроме кода 2511000)
2522000	Изделия из пластмасс
2716000	Металлопродукция прочая
2893000	Ручной инструмент металлический; скобяные изделия
3150000	Электрические лампы накаливания и газоразрядные лампы; оборудование светотехническое; изделия электроустановочные; детали и запасные части ламп и светотехнического оборудования
3190000	Электрооборудование прочее и его детали
3430000	Детали и принадлежности для автомобилей и двигатели к ним (кроме кодов 3430101-3430109)
3611000	Мебель бытовая
3612000	Мебель специальная
3697000	Вспомогательные изделия для легкой промышленности и предметы хозяйственно-бытового назначения
5020000	Услуги по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей
5269000	Услуги по ремонту бытовых товаров и предметов личного пользования, не включенных в другие группировки

Как предусмотрено в [ч. 3](#) комментируемой статьи, информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. На случай, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признана организация инвалидов, данная часть устанавливает, что контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупок.

[Статья 30.](#) Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках

1-2. В комментируемой [статье](#) в рамках регламентации участия субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО) в закупках предусмотрено предоставление преимуществ таким субъектам, являющимся участниками закупок. Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 27 Закона), ранее Законом о размещении заказов ([ст. 15](#)) предусматривалось предоставление преимуществ при участии в размещении заказов только СМП. Соответственно о предоставлении таких преимуществ СОНКО речь не шла.

Определение особенностей участия СМП в размещении заказа предусмотрено в качестве мер, принимаемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ в целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в России, в [п. 5 ст. 7](#) Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"*[\(75\)](#), который регулирует сферу развития не только малого, но и среднего предпринимательства.

Как определено в [п. 1 ст. 3](#) названного Закона, субъекты малого и среднего

предпринимательства - это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными данным Законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям. Согласно [части 1 ст. 4](#) названного Закона (в ред. [Федерального закона](#) от 2 августа 2009 г. N 217-ФЗ*(76)) к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в ЕГРЮЛ потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в ЕГРИП и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц - суммарная доля участия России, субъектов РФ, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать 25% (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать 25% (данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ - бюджетным научным учреждениям или созданным государственными академиями наук научным учреждениям либо бюджетным образовательным учреждениям высшего профессионального образования или созданным государственными академиями наук образовательным учреждениям высшего профессионального образования);

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства: а) от 101 до 250 человек включительно для средних предприятий; б) до 100 человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до 15 человек;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством РФ для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства. Соответствующим актом является [Постановление](#) Правительства РФ от 9 февраля 2013 г. N 101 "О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства"*(77), которым установлены следующие предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год без учета налога на добавленную стоимость для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства: микропредприятия - 60 млн. рублей; малые предприятия - 400 млн. рублей; средние предприятия - 1 млрд. рублей.

СОНКО, которым предоставляются преимущества при их участии в закупках, определены в [ч. 2](#) комментируемой статьи - это СОНКО (за исключением СОНКО, учредителями которых являются Россия, субъекты РФ или муниципальные

образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные [п. 1 ст. 31.1](#) Федерального закона "О некоммерческих организациях". Согласно указанному пункту (в ред. [Федерального закона](#) от 30 декабря 2012 г. N 325-ФЗ*(78)) органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными названным Законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку СОНКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов РФ.

Положения [ч. 1](#) комментируемой статьи предусматривают преимущества, предоставляемые СМП и СОНКО, являющимся участниками закупок. Так, на заказчика возлагается обязанность осуществлять с учетом положений [ч. 5](#) данной статьи закупки у СМП, СОНКО в размере не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом такие закупки должны осуществляться путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. Ранее [часть 1 ст. 15](#) Закона о размещении заказов предусматривала, что обязанность заказчиков осуществлять размещение заказов у СМП в размере не менее чем 10% и не более чем 20% общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством РФ, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты. Как видно, в комментируемой статье не говорится о необходимости утверждения Правительством РФ соответствующего перечня товаров, работ, услуг. Прежде же действовал [Перечень](#) товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые

осуществляется у субъектов малого предпринимательства, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. N 642*(79).

Как установлено в [ч. 1](#) комментируемой статьи, начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении таких закупок не должна превышать 20 млн. рублей. Прежде в [части 1.1 ст. 15](#) Закона о размещении заказов, предусматривалось, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков у СМП не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), установленную Правительством РФ. На основании данной нормы было издано [Постановление](#) Правительства РФ от 17 марта 2009 г. N 237 "Об установлении начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства и внесении изменений в перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства"*(80), которым начальная (максимальная) цена контракта (цену лота) при размещении заказа у СМП установлена в размере 15 млн. рублей.

Установленная в [ч. 1](#) комментируемой статьи обязанность не распространяется на случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства и закупок работ в области использования атомной энергии. Предусмотрено лишь право заказчиков осуществлять закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства и закупки работ в области использования атомной энергии у СМП, СОНКО. Ранее подобные положения содержались в [ч. 1 ст. 15](#) Закона о размещении заказов, но в них не говорилось о работах в области использования атомной энергии.

В [части 1.2 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) устанавливалась административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков у СМП в размере более чем 20% общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с [перечнем](#) товаров, работ, услуг, установленным Правительством РФ, путем проведения торгов, запроса котировок. [Часть 1.1](#) указанной статьи предусматривала ответственность за неразмещение должностным лицом государственного или муниципального заказчика заказов у СМП в размере, предусмотренном законодательством РФ о размещении заказов.

3. В соответствии с [ч. 3](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 3 ст. 15](#) Закона о размещении заказов, при осуществлении закупок в порядке, предусмотренном [ч. 1](#) комментируемой статьи, в извещениях об осуществлении закупок должно устанавливаться ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО. Не воспроизведено положение [ч. 4](#) указанной статьи, согласно которому заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе или котировочные заявки, поданные участниками размещения заказа, не являющимися СМП, подлежат отклонению, но это положение охватывается иными правилами комментируемого Закона. [Часть 3](#) комментируемой статьи в отличие от Закона о размещении заказов непосредственно предусматривает, что в случае установления в извещениях об осуществлении закупок в отношении участников закупок участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к СМП или СОНКО.

4. Положения [ч. 4](#) комментируемой статьи предусматривают последствия признания не состоявшимся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при наличии установленного в соответствии с [ч. 3](#) данной статьи в отношении

участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО: в этом случае заказчик вправе отменить указанное ограничение и осуществить закупки на общих основаниях; при этом количество товара, объем работы или услуги, являющихся объектом закупки, учитываются в совокупном годовом объеме закупок, указанном в [ч. 1](#) данной статьи. Ранее подобные положения содержались в [ч. 5-7 ст. 15](#) Закона о размещении заказов, но они были более детальными и предусматривали дифференцированное регулирование проведения торгов и запроса котировок с участием СМП.

[Часть 4](#) комментируемой статьи содержит также нововведения, обязывающие заказчика по составлению отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных [ч. 2](#) данной статьи: такой отчет должен быть составлен по итогам года и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, размещен в единой информационной системе. В рамках определения требований к содержанию такого отчета установлено, что в отчет подлежит включению информация о заключенных заказчиком контрактах с СМП, СОНКО, а также информация о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНКО.

5-7. В [частях 5-7](#) комментируемой статьи введены положения, которые [Закон](#) о размещении заказов не предусматривал и которые регламентируют привлечение поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не являющимся СМП или СОНКО, к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО:

в [части 5](#) данной статьи предусмотрено право заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении об осуществлении закупки требование к такому поставщику (подрядчику, исполнителю) о привлечении к исполнению контракта указанных субподрядчиков, соисполнителей;

на случай установления указанного требования [часть 5](#) данной статьи определяет, что количество товаров, объем работ, объем услуг, соответственно к поставкам, выполнению, оказанию которых привлекались такие субподрядчики, соисполнители, учитываются в совокупном годовом объеме закупок, указанном в [ч. 1](#) данной статьи, и включаются в отчет, указанный в [ч. 4](#) данной статьи;

в соответствии с [ч. 6](#) данной статьи условие о привлечении к исполнению контрактов таких субподрядчиков, соисполнителей при его установлении заказчиком подлежит включению в контракты. При этом предусмотрено, что в контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов таких субподрядчиков, соисполнителей;

[часть 7](#) данной статьи указывает на полномочие Правительства РФ по установлению типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов таких субподрядчиков, соисполнителей. С учетом того, что речь идет о нововведениях, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

В [части 2 ст. 101](#) комментируемого Закона закреплена обязанность заказчика по осуществлению контроля за предусмотренным [ч. 5](#) комментируемой статьи привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО.

[Статья 31. Требования к участникам закупки](#)

1. Комментируемая [статья](#) посвящена установлению требований к участникам закупки. Ранее соответствующее регулирование содержалось преимущественно в положениях [ст. 11](#) Закона о размещении заказов.

В положениях [ч. 1](#) комментируемой статьи предусмотрен исчерпывающий перечень единых требований к участникам закупки, устанавливаемых заказчиком при

осуществлении закупки.

Прежде [часть 1 ст. 11](#) Закона о размещении заказов предусматривала, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:

1) соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;

2) непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном [КоАП](#) РФ, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;

4) отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством РФ и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято.

При этом в [части 2](#) указанной ст. 11 Закона о размещении заказов предусматривалось, что при размещении заказа путем проведения торгов заказчик, уполномоченный орган вправе установить также следующие требования к участникам размещения заказа:

1) обладание участниками размещения заказа исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, за исключением случаев размещения заказа на создание произведения литературы или искусства (за исключением программ для ЭВМ, баз данных), исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

2) отсутствие в предусмотренном названным [Законом](#) реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа.

Кроме того, [часть 2.1](#) указанной ст. 11 Закона о размещении заказов предусматривала, что в случае, если при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет 50 млн. рублей и более, заказчик, уполномоченный орган вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается

стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

2-4. В [части 2](#) комментируемой статьи предусмотрено право Правительства РФ устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительных требований. При этом непосредственно определен исчерпывающий перечень таких возможных дополнительных требований.

В соответствии с [ч. 3](#) комментируемой статьи перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям, также устанавливается Правительством РФ.

[Часть 4](#) комментируемой статьи предусматривает, что в случае установления Правительством РФ таких дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Положения [ч. 2](#) комментируемой статьи содержат новое регулирование. Ранее в [части 2.2 ст. 11](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что Правительство РФ вправе установить единые дополнительные требования, в том числе квалификационные требования, к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки, выполнение, оказание соответственно отдельных товаров, работ, услуг для федеральных нужд, а также нужд субъектов РФ или муниципальных нужд в целях исполнения расходных обязательств субъектов РФ, муниципальных образований, источником финансового обеспечения которых частично или полностью являются целевые межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета или бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ. Соответствующим актом являлось [Постановление](#) Правительства РФ от 30 марта 2012 г. N 269 "Об установлении дополнительных требований к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки отдельных видов товаров для нужд федеральных органов исполнительной власти" (наименование в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 24 декабря 2012 г. N 1389)^{*(81)}.

Кроме того, в [ч. 3](#) указанной ст. 11 Закона о размещении заказов предусматривалось, что Правительство РФ вправе устанавливать дополнительные требования к участникам размещения заказа при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства о наличии у таких участников размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, необходимых для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом заказа. Соответствующим актом являлось [Постановление](#) Правительства РФ от 28 декабря 2006 г. N 813 "О дополнительных требованиях к участникам размещения заказов для нужд обороны страны и безопасности государства"^{*(82)}.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи предписывает указывать информацию об установленных заказчиком единых требованиях и дополнительных требованиях в соответствии с [ч. 1](#) и [2](#) данной статьи в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. Прежде соответствующими положениями [Закона](#) о размещении, устанавливающими требования к содержанию конкурсной документации, документации об аукционе, запроса котировок, устанавливалось что такая информация

должна указываться соответственно в конкурсной документации, документации об аукционе, запросе котировок.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи предусмотрен запрет установления заказчиками требований к участникам закупок в нарушение требований комментируемого Закона. Ранее такой запрет формулировался в [ч. 4 ст. 11](#) Закона о размещении заказов следующим образом: кроме указанных в [ч. 1-3](#) данной статьи требований и установленных в соответствии со [ст. 55.3](#) "Особенности размещения заказа в соответствии с решением Правительства Российской Федерации" названного Закона требований, Правительство РФ, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В [части 4 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за установление должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа не предусмотренных законодательством о размещении заказов требований к участникам размещения заказов.

7. [Часть 7](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 5 ст. 11](#) Закона о размещении заказов, устанавливает, что указанные в комментируемой статье требования должны предъявляться ко всем участникам закупок в равной мере. Данное правило закреплено в рамках реализации такого принципа контрактной системы в сфере закупок, определенного в [ст. 8](#) комментируемого Закона, как принцип обеспечения конкуренции. Как предусмотрено в [ч. 4 ст. 27](#) данного Закона, преимущества предоставляются при осуществлении закупок только таким субъектам, как учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов, СМП, СОНКО.

8. В соответствии с [ч. 8](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положения [ч. 6 ст. 11](#) Закона о размещении заказов, комиссии по осуществлению закупок: 1) предписано проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в [п. 1, 2](#) и [6 ч. 1](#) комментируемой статьи, и в отношении отдельных видов закупок товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с [ч. 2](#) данной статьи, если такие требования установлены Правительством РФ; 2) предоставлено право проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в [п. 3-5, 7](#) и [8 ч. 1](#) комментируемой статьи; 3) запрещено возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством РФ в соответствии с [ч. 2](#) комментируемой статьи. Документы, подтверждающие соответствие участника соответствующим требованиям к участникам конкурса, установленным в соответствии с комментируемой статьей, представляются комиссии по осуществлению закупок в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

9-10. [Часть 9](#) комментируемой статьи устанавливает необходимость осуществления отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказа от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент до заключения контракта в следующих случаях: 1) если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в [ч. 1](#) и [2](#) данной статьи; 2) если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Прежде такие правила формулировались в [ч. 4 ст. 12](#) Закона о размещении заказов следующим образом: в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа в

соответствии с [ч. 3 ст. 25](#), [ч. 2 ст. 31.4](#), [ч. 2 ст. 35](#) или [ч. 4 и 6 ст. 41.8](#) названного Закона, установления факта проведения ликвидации участника размещения заказа юридического лица или принятия арбитражным судом решения о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, факта приостановления деятельности такого участника в порядке, предусмотренном [КоАП](#) РФ, факта наличия у такого участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов такого участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, при условии, что участник размещения заказа не обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством РФ, заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия обязаны отстранить такого участника от участия в конкурсе или аукционе на любом этапе их проведения.

В [части 10](#) комментируемой статьи предусмотрено дополнительное к установленным [ч. 9](#) данной статьи основание для отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказа от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Речь идет о необходимости осуществления такого отстранения или такого отказа в любой момент до заключения контракта, если при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что: 1) предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником закупки, не зарегистрирована; 2) предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.

Данные положения являются нововведениями. Ранее в отношении поставок лекарственных средств в [ч. 2.2 ст. 10](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что в случае, если предметом торгов, запроса котировок является поставка лекарственных средств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством РФ, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Соответствующим актом являлось [Постановление](#) Правительства РФ от 6 апреля 2013 г. N 301 "Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями" [*\(83\)](#).

11. В [части 11](#) комментируемой статьи для случаев отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным [ч. 9](#) и [10](#) данной статьи, предусмотрена и регламентирована процедура составления и подписания протокола об отказе от заключения контракта: протокол составляется заказчиком не позднее одного рабочего дня, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого

отказа, и размещается в ЕИС; в протоколе подлежит указанию информация о месте и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт, о факте, являющемся основанием для такого отказа, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт; протокол в течение двух рабочих дней с даты его подписания направляется заказчиком данному победителю.

Прежде такая процедура предусматривалась в [ч. 3.1 ст. 9](#) Закона о размещении заказов для случаев отказа от заключения контракта с победителем конкурса, аукциона или победителем в проведении запроса котировок либо при уклонении победителя конкурса, аукциона или победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта с участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт. Соответственно, протокол подлежал размещению заказчиком на [официальном сайте](#), а не в ЕИС.

В [части 2.1 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административную ответственность за нарушение предусмотренных законодательством РФ о размещении заказов требований к содержанию протокола, составленного в ходе проведения конкурса, аукциона, запроса котировок. В [части 1.3](#) указанной статьи предусмотрена ответственность за нарушение сроков, предусмотренных законодательством РФ о размещении заказов для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, не более чем на два рабочих дня, а в [ч. 1.4](#) данной статьи - за нарушение таких сроков более чем на два рабочих дня.

[12. Часть 12](#) комментируемой статьи предусматривает возможность обжалования, во-первых, решения об отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) таким участником, и, во-вторых, отказа от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) таким победителем. Порядок обжалования установлен [гл. 6](#) комментируемого Закона, к которой и отсылает рассматриваемая часть. Ранее в [части 5 ст. 12](#) Закона о размещении заказов указывалось на возможность обжалования лишь решения об отстранении участника размещения заказа от участия в конкурсе или аукционе и решения об отказе в допуске к участию в конкурсе или аукционе.

[Статья 32.](#) Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки

1. В комментируемой [статье](#) регламентировано осуществление оценки заявок, окончательных предложений участников закупки. Ранее такое регулирование предусматривалось в [ст. 28](#) Закона о размещении заказов, определявшей порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а также в [ст. 31.6](#) названного Закона, предусматривавшей особенности оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, предоставленных проектов произведений литературы или искусства, кинопроектов, демонстрации части исполнения.

[Часть 1](#) комментируемой статьи определяет критерии, которые заказчик устанавливает в документации о закупке для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки. Прежде в [части 4 ст. 28](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта (цене единицы товара, услуги в случае размещения заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд заказчиков, если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа;

цене запасных частей к технике, к оборудованию и цене единицы работы, услуги в случае, если при проведении конкурса на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования конкурсной документацией предусмотрена начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, к оборудованию; цене единицы услуги в случае, если при проведении конкурса на право заключить контракт на оказание услуг связи, юридических услуг конкурсной документацией предусмотрена начальная (максимальная) цена единицы услуги) и иным критериям, указанным в конкурсной документации.

При этом предусматривалось, что критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены контракта могут быть:

функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара ([п. 1](#));

качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг ([п. 1.1](#));

расходы на эксплуатацию товара ([п. 2](#));

расходы на техническое обслуживание товара ([п. 3](#));

сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг ([п. 4](#));

срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг ([п. 5](#));

объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг ([п. 6](#)).

[Часть 3 ст. 31.6](#) Закона о размещении заказов указывала, что заказчик, уполномоченный орган вправе установить следующие критерии оценки заявок на участие в конкурсе, предоставленных проектов произведений литературы или искусства, кинопроектов, демонстрации части исполнения:

1) художественная и культурная значимость произведения литературы или искусства, исполнения, национального фильма, создание которых либо финансирование проката или показа которого является предметом контракта;

2) качественные характеристики произведения литературы или искусства, качество исполнения;

3) сроки создания произведения литературы или искусства, сроки и место создания исполнения;

4) квалификация участников конкурса, опыт работы в соответствующей области литературы или искусства;

5) цена контракта.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи предусмотрены особенности оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений: заказчику предоставляется право не применять предусмотренные [ч. 1](#) данной статьи критерии и устанавливать по своему усмотрению не предусмотренные [ч. 1](#) данной статьи критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости, а также не применять установленные [ч. 6](#) данной статьи величины значимости критериев.

3. Положения [части 3](#) комментируемой статьи содержат нововведение о возможности установления в качестве критерия стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта. Такой критерий может устанавливаться вместо критериев, указанных в [п. 1](#) ("цена контракта") и [2](#) ("расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ") [ч. 1](#) данной статьи, во-первых, в случаях, предусмотренных в соответствии с [ч. 16 ст. 34](#) комментируемого Закона, т.е. когда в случаях, предусмотренных Правительством РФ, заключается контракт, предусматривающий закупку товара или работы, последующие обслуживание, эксплуатацию в течение срока службы, ремонт, утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта (контракт жизненного цикла), и, во-

вторых, в иных установленных Правительством РФ случаях для оценки заявок участников закупки.

Как определено рассматриваемой [частью](#), критерий стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта включает в себя расходы на закупку товара или выполнение работы, последующие обслуживание, эксплуатацию в течение срока их службы, ремонт, утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта. При этом предусмотрено, что расчет стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта производится с учетом методических рекомендаций, предусмотренных [ч. 20 ст. 22](#) комментируемого Закона, т.е. методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаемых федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи закреплена обязанность заказчик указывать в документации о закупке используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом установлено, что количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев - но за исключением случаев проведения аукциона - должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Кроме того, предусмотрено, что не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок. Прежде в Законе о размещении заказов ([п. 14 ч. 4 ст. 22](#)) устанавливалось лишь то, что конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с [ч. 4 ст. 28](#) данного Закона.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи устанавливает, что сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных данной статьей, составляет 100%. При этом предусмотрено, что величина значимости критерия, указанного в [п. 2 ч. 1](#) комментируемой статьи ("расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ"), не должна превышать величину значимости критерия, указанного в [п. 1 ч. 1](#) данной статьи ("цена контракта").

Ранее в [части 2 ст. 28](#) Закона о размещении заказов указывалось, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. При этом устанавливалось, что совокупная значимость таких критериев должна составлять 100%. Данное положение позволяет путем нормативно-правового регулирования устанавливать предельную значимость отдельных критериев.

6. В положениях [ч. 6](#) комментируемой статьи установлены величины значимости критериев для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки. Использование заказчиком не предусмотренных величин значимости критериев в силу прямого указания в [ч. 9](#) данной статьи не допускается.

Прежде в отношении величин значимости критериев положениями [ч. 6-6.2 ст. 28](#) Закона о размещении заказов устанавливалось следующее:

значимость критериев, указанных в [п. 1](#) (функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара) и [1.1](#) (качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг) ч. 4 данной статьи, не может составлять более 20%, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 6.1](#) и [6.2](#) данной статьи ([ч. 6](#));

в случае проведения конкурсов на поставки пищевых продуктов в указанные в

[ч. 4.3 ст. 10](#) названного Закона учреждения и организации и (или) на оказание услуг общественного питания для указанных учреждений и организаций значимость критериев, указанных в [п. 1](#) и [1.1 ч. 4](#) данной статьи, не может составлять более 30% ([ч. 6.1](#));

в случае проведения конкурсов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, а также на разработку документов, регламентирующих обучение, воспитание, контроль качества образования в соответствии с [законодательством](#) РФ в области образования, на выполнение аварийно-спасательных работ, проведение реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов России, работ по реконструкции и ремонту, без выполнения которых невозможно проведение реставрации, при условии включения работ по реконструкции и ремонту в один предмет контракта (один лот) с реставрацией таких объектов, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, на оказание медицинских услуг, образовательных услуг (обучение, воспитание), юридических услуг, услуг по проведению экспертизы, услуг по обслуживанию [официального сайта](#) и обеспечению функционирования этого сайта, услуг специализированной организации для осуществления функций по размещению заказа значимость критериев, указанных в [п. 1](#) и [1.1 ч. 4](#) данной статьи, не может составлять более 45% ([ч. 6.2](#)).

7. Положения [ч. 7](#) комментируемой статьи определяют перечень объектов, в отношении которых применяются положения комментируемого Закона, касающиеся произведений литературы и искусства. Ранее подобным образом в [ч. 2 ст. 31.1](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что в соответствии с гл. 2.1 "Особенности размещения заказа путем проведения открытого конкурса на право заключить контракт на создание произведения литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма" названного Закона путем проведения открытого конкурса осуществляется размещение заказа на создание и (или) исполнение следующих произведений литературы и искусства:

- 1) литературные произведения, за исключением программ для ЭВМ;
- 2) драматические и музыкально-драматические произведения, сценарные произведения;
- 3) хореографические произведения и пантомимы;
- 4) музыкальные произведения с текстом или без текста;
- 5) аудиовизуальные произведения;
- 6) произведения живописи, скульптуры, графики, дизайна, графические рассказы, комиксы и другие произведения изобразительного искусства;
- 7) произведения декоративно-прикладного и сценографического искусства;
- 8) архитектурные проекты, проекты произведений градостроительства, садово-паркового искусства;
- 9) фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии;
- 10) производные произведения;
- 11) составные произведения (за исключением баз данных), представляющие собой по подбору или расположению материалов результат творческого труда.

8. В соответствии с [ч. 8](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельных величин значимости каждого критерия. Прежде в [части 7 ст. 28](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что Правительством РФ устанавливается порядок оценки заявок на участие в конкурсе. Там

же указывалось, что при установлении порядка оценки заявок на участие в конкурсе Правительством РФ предусматриваются виды критериев из указанных в [ч. 4](#) этой статьи, их содержание и значимость таких критериев в зависимости от видов товаров, работ, услуг. На основании приведенных положений [Постановлением](#) Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 722 утверждены [Правила](#) оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (наименование в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 28 марта 2012 г. N 265)^{*(84)}, которые определяют порядок оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, содержание и значимость критериев оценки заявок в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых конкурсными комиссиями в целях выявления лучших условий исполнения контракта.

В [части 8](#) комментируемой статьи также предусмотрено, что в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены фиксированные государством цены (тарифы) на товары, работы, услуги, то заказчик для целей оценки заявок, окончательных предложений участников закупки вправе не использовать критерии, указанные в [п. 1](#) и [2 ч. 1](#) данной статьи, т.е. следующие критерии: цена контракта; расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ. [Закон](#) о размещении заказов такого правила не предусматривал, но оно подразумевалось. На возможность регулирования цен указано в норме [п. 1 ст. 424](#) части первой ГК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 29 июня 2009 г. N 132-ФЗ), предусматривающей следующее: исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон; в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

9. [Часть 9](#) комментируемой статьи устанавливает запрет использования заказчиком не предусмотренных данной статьей критериев или их величин значимости, установленных [ч. 6](#) данной статьи и в соответствии с [ч. 8](#) данной статьи, за исключением случая, предусмотренного [ч. 2](#) данной статьи. На случай нарушения заказчиком этого запрета рассматриваемая часть предусматривает возможность признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) недействительным по иску участника или участников закупки.

Ранее подобным образом в [ч. 6 ст. 28](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что не допускается использование иных, за исключением предусмотренных [ч. 4](#) указанной статьи, критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

[Статья 33](#). Правила описания объекта закупки

1. Комментируемая [статья](#) определяет правила описания объекта закупки. Закон о размещении заказов такой самостоятельной статьи не содержал. Ранее соответствующие правила предусматривались положениями [ст. 22](#), [34](#), [41.6](#) и [43](#) названного Закона, устанавливавшими требования к содержанию соответственно конкурсной документации, документации об аукционе, документации об открытом аукционе в электронной форме и запроса котировок.

Положения [ч. 1](#) комментируемой статьи устанавливают правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки в документации о закупке. Прежде в рамках такого регулирования подобным образом в [ст. 22](#) Закона о размещении заказов в отношении конкурсной документации предусматривалось

следующее:

конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом в случае, если иное не предусмотрено конкурсной документацией, поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств) ([ч. 2](#));

конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. Конкурсная документация может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставка которых не является предметом контракта. В случае, если в конкурсной документации содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в конкурсной документации также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в конкурсной документации на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с [ч. 2](#) данной статьи ([ч. 3](#));

конкурсная документация должна содержать требования к описанию участниками размещения заказа поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик ([п. 2 ч. 4](#)).

[Статья 34](#) Закона о размещении заказов в отношении документации об аукционе устанавливала следующее:

документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на

поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром ([ч. 2](#));

документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с [ч. 2](#) данной статьи ([ч. 3](#));

документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа ([ч. 3.1](#));

в случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку печатных изданий документация об аукционе может содержать указание на наименование печатного издания, автора (при его наличии), при этом слова "или эквивалент" не используются ([ч. 3.2](#));

в случае, если предметом аукциона является поставка лекарственных средств, в документации об аукционе должно содержаться указание их международных непатентованных наименований или при отсутствии таких наименований химических, группировочных наименований лекарственных средств, за исключением случая, предусмотренного [ч. 3.4](#) данной статьи ([ч. 3.3](#));

в случае, если предметом аукциона является поставка лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, размещение заказа на поставку которых для нужд заказчиков осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, в документации об аукционе допускается указание торговых наименований лекарственных средств. При этом слова "или эквивалент" не используются. Указанный перечень утверждается в порядке, установленном Правительством РФ ([ч. 3.4](#));

документация об аукционе должна содержать изображение товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении в случае, если в документации об аукционе содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении ([п. 1.1 ч. 4](#));

документация об аукционе должна содержать изображение товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении, а также место, даты начала и

окончания, порядок и график осмотра участниками размещения заказа образца или макета товара, на поставку которого размещается заказ, в случае, если в документации об аукционе содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого размещается заказ, и такой образец или макет не может быть приложен к документации об аукционе ([п. 1.2 ч. 2](#)).

2. В [части 2](#) комментируемой статьи установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [ч. 1](#) данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. При этом предписано в документации о закупке указывать максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Ранее необходимость включения показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, предусматривалась положениями [ч. 2 ст. 22](#), [ч. 2 ст. 34](#) и [п. 4 ст. 43](#) Закона о размещении заказов в отношении соответственно конкурсной документации, документации об аукционе и запроса котировок. Такое же положение содержалось в [п. 1 ч. 4 ст. 41.6](#) названного Закона в отношении документации об открытом аукционе в электронной форме. Там же и предусматривалось, что в документации об открытом аукционе в электронной форме должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться;

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи устанавливает запреты включения в документацию в прямой и косвенной формах требований к производителю товара, к участнику закупки, за исключением случаев, если возможность установления соответствующих требований к участнику закупки предусмотрена комментируемым Законом. Установление требований к участникам закупки предусмотрено и регламентировано [ст. 31](#) данного Закона.

Прежде соответствующее регулирование содержалось в [ч. 2.1 ст. 22](#) и [ч. 2.1 ст. 34](#) Закона о размещении заказов применительно соответственно к конкурсной документации и документации об аукционе. Так, первая из указанных частей устанавливала, что не допускается включать в конкурсную документацию (в том числе и в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена названным Законом.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи регламентировано установление требований к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Ранее такие положения предусматривались в [п. 3 ч. 4 ст. 22](#), [п. 6 ч. 4 ст. 41.6](#) и [п. 4.1 ст. 43](#) Закона о размещении заказов в отношении соответственно конкурсной документации, документации об открытом аукционе в электронной форме и запроса котировок. Так [п. 3 ч. 4 ст. 22](#) названного Закона устанавливал, что конкурсная документация должна содержать: требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара; указанные требования устанавливаются заказчиком, уполномоченным органом при необходимости, за исключением случаев размещения заказов на поставки машин и оборудования; в случае размещения заказов на поставки машин и оборудования заказчик, уполномоченный орган устанавливают в конкурсной документации требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в гарантийный срок, а также к осуществлению монтажа и наладки товара в случае, если это предусмотрено технической документацией на товар; в случае размещения заказов на поставки новых машин и оборудования заказчик, уполномоченный орган устанавливают в конкурсной документации требования о предоставлении гарантии производителя данного товара и к сроку действия такой гарантии, при этом предоставление такой гарантии осуществляется вместе с товаром; дополнительно в случае размещения заказов на поставки новых машин и оборудования заказчик, уполномоченный орган устанавливают в конкурсной документации требования о предоставлении гарантии поставщика на данный товар и к сроку действия такой гарантии, при этом предоставление такой гарантии осуществляется вместе с товаром и срок действия такой гарантии должен быть не менее чем срок действия гарантии производителя данного товара;

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи предусматривает, что Правительством РФ могут устанавливаться особенности описания отдельных видов объектов закупок. [Закон](#) о размещении заказов на такое полномочие Правительства РФ не указывал. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления (соответствующих постановлений) Правительства РФ.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи соответственно положению [ч. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона предусмотрено, что Федеральным законом "О государственном оборонном заказе" могут устанавливаться особенности описания объектов закупок по государственному оборонному заказу. Такую особенность предусматривает положение [ч. 3 ст. 6](#) названного Закона, согласно которому при размещении государственного оборонного заказа на поставки вооружения, военной и специальной техники, военного имущества, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, конкурсная документация, документация об аукционе должны содержать указание на наименования или товарные знаки таких вооружения, военной и специальной техники, военного имущества.

[Статья 34](#). Контракт

1. В комментируемой [статье](#) содержится регулирование, посвященное контракту. Сокращение "контракт" введено в [п. 3 ч. 1 ст. 1](#) комментируемого Закона для обозначения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени России, субъекта РФ или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с [ч. 1, 4](#) и [5 ст. 15](#) данного Закона. Ранее соответствующая регламентация

содержалась в [ст. 9](#) Закона о размещении заказов.

Как установлено в [ч. 1](#) комментируемой статьи, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с комментируемым Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Упомянутую выше ст. 9 Закона о размещении заказов открывало положение [ч. 2](#) (в [части 1](#) указанной статьи давалось определение понятия государственного или муниципального контракта, см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона). Основания заключения контракта на поставку товаров для нужд заказчиков установлены в [ст. 527](#), а порядок заключения такого контракта - в [ст. 528](#) § 4 гл. 30 части второй ГК РФ. К указанным статьям прямо отсылает [ст. 765](#) § 5 гл. 37 данного Кодекса, определяющая основания и порядок заключения контракта на выполнение подрядных работ для нужд заказчиков.

Как установлено ст. 527 ГК РФ (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 2 февраля 2006 г. N 19-ФЗ): государственный или муниципальный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд; для государственного или муниципального заказчика, разместившего заказ, заключение государственного или муниципального контракта является обязательным, если иное не установлено законом ([п. 1](#)); заключение государственного или муниципального контракта является обязательным для поставщика (исполнителя) лишь в случаях, установленных законом, и при условии, что государственным или муниципальным заказчиком будут возмещены все убытки, которые могут быть причинены поставщику (исполнителю) в связи с выполнением государственного или муниципального контракта ([п. 2](#)); условие о возмещении убытков, предусмотренное [п. 2](#), не применяется в отношении казенного предприятия ([п. 3](#)); в отношении победителя торгов или победителя в проведении запроса котировок цен на товары либо лица, с которым в соответствии с законом заключается государственный или муниципальный контракт при уклонении победителя торгов или победителя в проведении запроса котировок цен на товары от заключения государственного или муниципального контракта, не применяется условие о возмещении убытков, предусмотренное [п. 2](#), в случае заведомого занижения предлагаемой цены государственного или муниципального контракта ([п. 4](#)).

В отношении порядка заключения государственного или муниципального контракта ст. 528 ГК РФ установлено следующее: проект государственного или муниципального контракта разрабатывается государственным или муниципальным заказчиком и направляется поставщику (исполнителю), если иное не предусмотрено соглашением между ними ([п. 1](#)); сторона, получившая проект государственного или муниципального контракта, не позднее тридцатидневного срока подписывает его и возвращает один экземпляр государственного или муниципального контракта другой стороне, а при наличии разногласий по условиям государственного или муниципального контракта в этот же срок составляет протокол разногласий и направляет его вместе с подписанным государственным или муниципальным контрактом другой стороне либо уведомляет ее об отказе от заключения государственного или муниципального контракта ([п. 2](#)); сторона, получившая государственный или муниципальный контракт с протоколом разногласий, должна в течение тридцати дней рассмотреть разногласия,

принять меры по их согласованию с другой стороной и известить другую сторону о принятии государственного или муниципального контракта в ее редакции либо об отклонении протокола разногласий; при отклонении протокола разногласий или истечении этого срока неурегулированные разногласия по государственному или муниципальному контракту, заключение которого является обязательным для одной из сторон, могут быть переданы другой стороной не позднее тридцати дней на рассмотрение суда ([п. 3](#)); в случае, когда государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов на размещение заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов ([п. 4](#)); если сторона, для которой заключение государственного или муниципального контракта является обязательным, уклоняется от его заключения, другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении этой стороны заключить государственный или муниципальный контракт ([п. 5](#)).

Статья 529 ГК РФ посвящена заключению договора поставки товаров для нужд заказчиков: если государственным или муниципальным контрактом предусмотрено, что поставка товаров осуществляется поставщиком (исполнителем) определяемому государственным или муниципальным заказчиком покупателю по договорам поставки товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный заказчик не позднее тридцатидневного срока со дня подписания государственного или муниципального контракта направляет поставщику (исполнителю) и покупателю извещение о прикреплении покупателя к поставщику (исполнителю); извещение о прикреплении покупателя к поставщику (исполнителю), выданное государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с государственным или муниципальным контрактом, является основанием заключения договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд ([п. 1](#)); поставщик (исполнитель) обязан направить проект договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд покупателю, указанному в извещении о прикреплении, не позднее тридцати дней со дня получения извещения от государственного или муниципального заказчика, если иной порядок подготовки проекта договора не предусмотрен государственным или муниципальным контрактом либо проект договора не представлен покупателем ([п. 2](#)); сторона, получившая проект договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд, подписывает его и возвращает один экземпляр другой стороне в течение тридцати дней со дня получения проекта, а при наличии разногласий по условиям договора в этот же срок составляет протокол разногласий и направляет его вместе с подписанным договором другой стороне ([п. 3](#)); сторона, получившая подписанный проект договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд с протоколом разногласий, должна в течение тридцати дней рассмотреть разногласия, принять меры по согласованию условий договора с другой стороной и известить другую сторону о принятии договора в ее редакции либо об отклонении протокола разногласий; неурегулированные разногласия в тридцатидневный срок могут быть переданы заинтересованной стороной на рассмотрение суда ([п. 4](#)); если поставщик (исполнитель) уклоняется от заключения договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд, покупатель вправе обратиться в суд с требованием о понуждении поставщика (исполнителя) заключить договор на условиях разработанного покупателем проекта договора ([п. 5](#)).

В силу отсылочных норм [п. 2 ст. 525 § 4 гл. 30](#) и [ст. 768 § 5 гл. 37](#) ГК РФ в части, не урегулированной указанными положениями, при заключении контракта подлежат применению нормы комментируемого [Закона](#).

В [части 1 ст. 7.32](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ)

установлена административная ответственность за заключение контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков по результатам проведения торгов или проведения запроса котировок цен на товары, работы, услуги с нарушением объявленных условий торгов или запроса котировок цен на товары, работы, услуги либо условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд заключается контракт. [Часть 1.1](#) указанной статьи предусматривает повышенную ответственность за те же действия, которые привели к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для нужд заказчиков. В [части 1.2](#) этой же статьи установлена ответственность за нарушение должностным лицом заказчика сроков заключения контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, а равно уклонение должностного лица заказчика от заключения контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи предусматривает необходимость указания при заключении контракта на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Для случаев установленных Правительством РФ, предусмотрено указание ориентировочного значения цены контракта либо формулы цены и максимального значения цены контракта, установленных заказчиком в документации о закупке. Прежде в рамках данного регулирования в [ч. 4.1 ст. 9](#) Закона о размещении заказов устанавливалось следующее: цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев заключения контракта на основании [п. 21 ч. 2 ст. 55](#) названного Закона, а также случаев, установленных [ч. 4.2, 6, 6.2-6.4](#) указанной статьи ст. 9 названного Закона. Оплата поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по цене, установленной контрактом, за исключением случаев заключения контракта на энергосервис на основании [ст. 56.1](#) названного Закона. Цена контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта.

В [части 2](#) комментируемой статьи также установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных комментируемой статьей и [ст. 95](#) "Изменение, расторжение контракта" комментируемого Закона. Ранее такое правило формулировалось в [ч. 5 ст. 9](#) Закона о размещении заказов следующим образом: при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в соответствующих положениях названного Закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 6-6.7](#) и [8.1](#) указанной статьи ст. 9 названного Закона, [ч. 26.1 ст. 65](#) названного Закона.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи соответственно положению [ч. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона предусмотрено, что [Федеральным законом](#) "О государственном оборонном заказе" могут быть установлены особенности определения цены государственного контракта на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги по государственному оборонному заказу с учетом требований, предусмотренных [ч. 2](#) комментируемой статьи.

Такая особенность установлена положениями ст. 11 Федерального закона "О государственном оборонном заказе", предусматривающими следующее: при заключении контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) применяются следующие виды

цен на продукцию по государственному оборонному заказу: 1) ориентировочная (уточняемая) цена; 2) фиксированная цена; 3) цена, возмещающая издержки ([ч. 1](#)); условия и порядок применения видов цен на продукцию по государственному оборонному заказу устанавливаются Правительством РФ ([ч. 2](#)).

4-9. [Часть 4](#) комментируемой статьи предусматривает включение в контракт обязательного условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Ранее такое правило устанавливалось [ч. 10 ст. 9](#) Закона о размещении заказов, но только в отношении ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика), хотя в [части 9](#) указанной статьи и говорилось об ответственности заказчика в случае просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом.

В положениях [ч. 5](#) комментируемой статьи регламентирована ответственность заказчика в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом:

в указанных случаях поставщику (подрядчику, исполнителю) предоставляется право потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней);

пени начисляются за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Пени устанавливаются контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней [ставки рефинансирования](#) Банка России от не уплаченной в срок суммы;

штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ.

Прежде подобные положения содержались в [ч. 9 ст. 9](#) Закона о размещении заказов, но есть изменения. Так, в указанной части говорилось только о случае просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, не упоминалось о направлении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику требования уплаты неустоек (штрафов, пеней), не предусматривалась уплата штрафов. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

Положения [ч. 6-8](#) комментируемой статьи регламентируют ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом: в указанных случаях заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Следует подчеркнуть, что в отличие от [ч. 5](#) данной статьи, регламентирующей ответственность заказчика, речь идет об обязательном направлении такого требования;

пени начисляются за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливаются контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством РФ, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени [ставки рефинансирования](#) Банка России от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Также следует обратить внимание на то, что эти положения "жестче" положений [ч. 5](#)

данной статьи, регламентирующих ответственность заказчика;

штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ.

Аналогично сказанному выше следует отметить, что ранее подобные положения содержались в [ч. 11 ст. 9](#) Закона о размещении заказов, но есть изменения. Так, в указанной части говорилось только о случае просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, предусматривалось право заказчика потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней) вместо обязательности направления соответствующего требования, не предусматривалась уплата штрафов. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

Понятие неустойки (штрафа, пени) определено в ст. 330 части первой ГК РФ: неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения; по требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков ([п. 1](#)); кредитор не вправе требовать уплаты неустойки, если должник не несет ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства ([п. 2](#)).

Предусмотренные в приведенных положениях комментируемой [статьи](#) санкции является законной неустойкой (неустойкой, определенной законом; в отличие от договорной неустойки), что означает распространение не нее положений ст. 332 "Законная неустойка" ГК РФ: кредитор вправе требовать уплаты неустойки, определенной законом (законной неустойки), независимо от того, предусмотрена ли обязанность ее уплаты соглашением сторон ([п. 1](#)); размер законной неустойки может быть увеличен соглашением сторон, если закон этого не запрещает ([п. 2](#)).

[Часть 9](#) комментируемой статьи, воспроизводя соответствующие положения [ч. 9 и 11 ст. 9](#) Закона о размещении заказов, предусматривает освобождение стороны - заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) - от уплаты неустойки (штрафа, пени), в случае, если эта сторона докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны. Данное правило соответствует общим положениям [п. 2](#) и [3 ст. 401](#) части первой ГК РФ, которыми установлено следующее: отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство; если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы. Понятие непреодолимой силы определено в п. 3 указанной статьи как чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства. Там же предусмотрено, что к таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

10. В [части 10](#) комментируемой статьи предусмотрена возможность заключения контрактов с несколькими участниками закупки в случаях заключения контрактов на поставки технических средств реабилитации инвалидов, создание нескольких

произведений литературы или искусства, выполнение научно-исследовательских работ либо оказание услуг в сфере образования или услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению, услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе по предоставлению путевок. При этом предусмотрено, что право заключения контракта с несколькими участниками закупки устанавливается заказчиком в документации о закупке. Ранее такое регулирование содержалось в положениях [п. 4.1](#), [8.1](#) и [8.3 ч. 4 ст. 22](#) Закона о размещении заказов, устанавливавших соответствующие требования к содержанию конкурсной документации.

11. [Часть 11](#) комментируемой статьи содержит нововведение о разработке и утверждении типовых контрактов, типовых условий контрактов для осуществления заказчиками закупок: типовые контракты, типовые условия контрактов разрабатывают и утверждают федеральные органы исполнительной власти, ГК "Росатом", осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности; типовые контракты, типовые условия контрактов размещаются в ЕИС и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов; Правительству РФ делегировано полномочие по установлению порядка разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаев и условий их применения. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

В соответствии с заключительным положением [ч. 6 ст. 112](#) комментируемого Закона до утверждения типовых контрактов, типовых условий заказчики самостоятельно разрабатывают проекты контрактов. [Часть 7](#) указанной статьи предусматривает, что в случае отсутствия типовых контрактов, типовых условий контрактов, обеспечивающих осуществление закупок конкретных товаров, работ, услуг, могут разрабатываться соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов для обеспечения нужд субъектов РФ. Там же, а также в [ч. 8](#) и [9](#) указанной статьи содержится еще ряд заключительных положений, касающихся применения типовых контрактов, типовых условий контрактов.

12. В [части 12](#) комментируемой статьи содержится нововведение о необходимости включения в контракт график исполнения контракта в случае, если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем 100 млн. рублей.

13. [Часть 13](#) комментируемой статьи предусматривает включение в контракт обязательного условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке оформления результатов такой приемки. Тем самым воспроизведено положение [ч. 12 ст. 9](#) Закона о размещении заказов, но с определенной детализацией. Так, прежде устанавливалось, что в контракт включается обязательное условие о порядке осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в таком контракте.

В [части 13](#) комментируемой статьи также предусмотрено, что в случае заключения контракта с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт подлежит включению обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта. Ранее такое правило устанавливалось положениями [ч. 3 ст. 29](#), [ч. 3 ст. 38](#) и [ч. 18 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов в отношении заключения контракта по

результатам соответственно конкурса, аукциона и открытого аукциона в электронной форме. Данное правило учитывает, что физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, не обязаны включать в цену поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг такие косвенные налоги, как налог на добавленную стоимость ([гл. 21](#) части второй НК РФ) и акцизы ([гл. 22](#) данного Кодекса), и предъявлять к оплате цену с учетом этих налогов.

14. В [части 14](#) комментируемой статьи указано, что в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта. Расторжение контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта регламентировано положениями [ч. 8-26 ст. 95](#) комментируемого Закона, к которым и отсылает рассматриваемая часть. Эти положения в подавляющей своей части являются нововведениями (см. [комментарий](#) к ст. 95 Закона).

15. [Часть 15](#) комментируемой статьи содержит нововведение о возможности заключения заказчиком договора с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в устной форме в случаях, предусмотренных [п. 4, 15](#) и [28 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона, т.е. в следующих случаях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей, при соблюдении иных соответствующих условий ([п. 4](#));

заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия ([п. 15](#));

осуществление на сумму, не превышающую 200 тыс. рублей, закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии при соблюдении иных соответствующих условий ([п. 28](#)).

Заключение договора согласно рассматриваемой части осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены ГК РФ. Устным сделкам посвящена ст. 159 части первой данного Кодекса, в которой предусмотрено следующее: сделка, для которой законом или соглашением сторон не установлена письменная (простая или нотариальная) форма, может быть совершена устно ([п. 1](#)); если иное не установлено соглашением сторон, могут совершаться устно все сделки, исполняемые при самом их совершении, за исключением сделок, для которых установлена нотариальная форма, и сделок, несоблюдение простой письменной формы которых влечет их недействительность ([п. 2](#)); сделки во исполнение договора, заключенного в письменной форме, могут по соглашению сторон совершаться устно, если это не противоречит закону, иным правовым актам и договору ([п. 3](#)).

Рассматриваемой [частью](#) также установлено, что к заключаемому в устной форме договору могут не применяться требования, предусмотренные [ч. 4-9, 11-13](#) комментируемой статьи.

16. В [части 16](#) комментируемой статьи содержится нововведение о заключении в случаях, предусмотренных Правительством РФ, контракта, предусматривающего закупку товара или работы, последующие обслуживание, эксплуатацию в течение срока службы, ремонт, утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта. Непосредственно в данной части такой контракт назван "контрактом жизненного цикла".

17. [Часть 17](#) комментируемой статьи предусматривает необходимость указания в документации о закупке информации о тех дополнительных условиях, о которых идет речь в случае, если Правительством РФ в соответствии с [ч. 1 ст. 111](#) комментируемого Закона в отношении конкретной закупки принято решение о необходимости включения в

контракт дополнительных условий его исполнения, в том числе не связанных с предметом контракта. Данное положение является нововведением, хотя [Закон](#) о размещении заказов предусматривал особенности размещения заказа в соответствии с решением Правительства РФ (см. [комментарий](#) к ст. 111 Закона).

18. В [части 18](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 6.5 ст. 9](#) Закона о размещении заказов, предусмотрено право заказчика при заключении контракта по согласованию с участником закупки увеличить количество поставляемого товара (следует обратить внимание на то, что об увеличении объема выполняемых или оказываемых услуг в рассматриваемой части ничего не говорится) на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота). Воспользоваться таким правом заказчик может только при одновременном соблюдении двух условий: это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе; цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в конкурсе или предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении конкурса или аукциона.

19-21. [Часть 19](#) комментируемой статьи содержит нововведение о необходимости указания в контракте обязанности участника закупки, с которым заключается контракт, предоставить заказчику соответствующую информацию в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством РФ.

Это информация участника закупки о своих выгодоприобретателях, единоличном исполнительном органе хозяйственного общества (директоре, генеральном директоре, управляющем, президенте и других), членах коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителе (директоре, генеральном директоре) учреждения или унитарного предприятия либо об иных органах управления юридических лиц участников закупки. Как непосредственно определено, под выгодоприобретателями для целей комментируемой [статьи](#) понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества. Информация о перечисленных лицах предоставляется путем указания их фамилий, имен, отчеств (при наличии) с учетом положений [Федерального закона](#) от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных"*[\(85\)](#).

Такая информация в соответствии с [ч. 20](#) комментируемой статьи подлежит предоставлению заказчику не позднее чем за семь дней до даты заключения контракта. При этом на заказчика возлагается обязанность обеспечить конфиденциальность указанной информации и ее предоставление по запросам органов контроля, указанных в [ч. 1 ст. 99](#) комментируемого Закона, и правоохранительных органов. В силу прямого указания в [ч. 20](#) комментируемой статьи контракт должен предусматривать ответственность за непредоставление указанной информации в виде пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [ставки рефинансирования](#) Банка России от цены контракта. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства до предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указанной информации заказчику. О понятии пени см. выше.

На случай выявления обстоятельств, указанных в [ч. 22](#) комментируемой статьи, т.е. конфликта интересов [часть 20](#) данной статьи предусматривает необходимость направления заказчиком информации в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, т.е. в ФАС России (см.

[комментарий](#) к ст. 3 Закона), в контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, т.е. в Рособоронзаказ (см. комментарий к ст. 3 Закона).

[Часть 21](#) комментируемой статьи определяет и иные последствия непредоставления заказчику такой информации: информация о непредоставлении информации подлежит размещению в ЕИС в течение пяти дней с даты истечения срока, в течение которого такая информация должна быть предоставлена заказчику; однако, непредоставление информации не влечет за собой недействительность заключенного контракта по данному основанию, но за исключением случая, предусмотренного [ч. 22](#) данной статьи.

22. В [части 22](#) комментируемой статьи содержится нововведение, обеспечивающее разрешение конфликта интересов, возникающего при определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Данная часть предусматривает возможность признания судом недействительным контракта при одновременном выполнении следующих двух условий:

руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят с указанными в [ч. 19](#) данной статьи лицами, а также с физическим лицом, в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, с которым заключен контракт, в браке либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными;

существует личная заинтересованность указанных должностных лиц заказчика в заключении и в исполнении такого контракта. При этом определено, что данная заинтересованность заключается в возможности получения указанными должностными лицами заказчика доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, или услуг имущественного характера, а также иной выгоды для себя или для третьих лиц.

Круг органов и лиц, имеющих право на обращение в суд с иском о признании контракта недействительным по данному основанию, в рассматриваемой норме не определен, непосредственно назван лишь контрольный орган в сфере закупок, т.е. согласно [п. 13 ст. 3](#) комментируемого Закона - федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа. В любом случае, право на обращение в суд также обладают лица, чьи права и законные интересы нарушены заключенным контрактом.

23-25. [Часть 23](#) комментируемой статьи, дополняя [часть 19](#) данной статьи, содержит нововведение о необходимости указания в контракте обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику соответствующую информацию в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством РФ. Это информация о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10% цены контракта.

Такая информация в соответствии с [ч. 24](#) комментируемой статьи подлежит предоставлению заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение 10 дней с момента заключения им договора с соисполнителем, субподрядчиком. В силу прямого указания в данной части контракт должен предусматривать ответственность за

непредоставление указанной информации в виде пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [ставки рефинансирования](#) Банка России от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с рассматриваемой частью. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства. О понятии пени см. выше.

[Часть 25](#) комментируемой статьи определяет и иные последствия непредоставления заказчику такой информации: информация о непредоставлении информации подлежит размещению в ЕИС; однако, непредоставление информации не влечет за собой недействительность заключенного контракта по данному основанию.

26. В [части 26](#) комментируемой статьи предусмотрено, что в случае, если в соответствии со [ст. 35](#) комментируемого Закона должно осуществляться банковское сопровождение контракта, условие об этом должно быть включено в контракт. Данное положение является нововведением, как и положения указанной статьи, посвященные банковскому сопровождению контрактов.

27. [Часть 27](#) комментируемой статьи предусматривает необходимость включения в контракт обязательного условия о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)). Данное положение является нововведением, хотя [Закон](#) о размещении заказов процедуры обеспечения исполнения контракта предусматривал. Обеспечение исполнения контракта регламентировано положениями [ст. 96](#) комментируемого Закона.

[Статья 35.](#) Банковское сопровождение контрактов

1. Комментируемая статья содержит нововведения относительно банковского сопровождения контрактов. В [части 1](#) данной статьи предусмотрено полномочие Правительства РФ по установлению порядка осуществления банковского сопровождения контрактов. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего Постановления Правительства РФ. Рассматриваемая часть, определяя требования к содержанию устанавливаемого Правительством РФ порядка осуществления банковского сопровождения контрактов, указывает, что этот порядок должен включать в себя наряду с прочим требования к банкам и порядку их отбора, условия договоров, заключаемых с банком, а также требования к содержанию формируемых банками отчетов.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи предусмотрено установление случаев осуществления банковского сопровождения контрактов. В соответствии с данной частью такие случаи определяют:

Правительство РФ в форме своих нормативных правовых актов, т.е. в форме постановлений - в отношении контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд;

высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в форме своих нормативных правовых актов - в отношении контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта РФ;

местная администрация в форме муниципальных правовых актов - в отношении контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

При установлении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов согласно положениям комментируемого Закона информация о банковском сопровождении контракта включается в план-график ([п. 8 ч. 3 ст. 21](#)) и в извещение об осуществлении закупки ([п. 8 ст. 42](#)).

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи предписывает осуществление расчетов в ходе исполнения контракта, сопровождаемого банком, отражать на счетах, которые открываются в указанном банке. В соответствии с [ч. 26 ст. 34](#) условие о банковском сопровождении контракта включается в контракт.

[Статья 36](#). Отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

1. В комментируемой [статье](#) предусмотрена и регламентирована возможность отмены заказчиком определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Ранее в рамках такой регламентации в положениях [ч. 5 ст. 21](#), [ч. 4 ст. 33](#) и [ч. 6 ст. 41.5](#) Закона о размещении заказов предусматривалось право заказчика, уполномоченного органа отказать от проведения соответственно конкурса, аукциона и открытого аукциона в электронной форме, а также регламентировались процедура такого отказа и его последствия.

[Часть 1](#) комментируемой статьи предоставляет заказчику право отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту: при проведении конкурса или аукциона - не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе: при проведении запроса котировок - не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Прежде положениями Закона о размещении заказов предусматривалось, что заказчик, уполномоченный орган, разместившие извещение о проведении размещения заказа вправе отказать от его проведения: при проведении конкурса - не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок ([ч. 5 ст. 21](#)); при проведении аукциона - не позднее чем за 10 дней до даты окончания подачи заявок ([ч. 4 ст. 33](#)); при проведении открытого аукциона в электронной форме - не позднее чем за 10 дней до даты окончания срока подачи заявок или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3 млн. рублей, за пять дней до даты окончания срока подачи заявок ([ч. 6 ст. 41.5](#)). О возможности отказа от размещения заказа при проведении запроса котировок в названном Законе не говорилось.

Согласно же общему положению [п. 3 ст. 448](#) части первой ГК РФ, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказать от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а конкурса - не позднее чем за 30 дней до проведения конкурса.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи заказчику запрещено после размещения в ЕИС извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) вскрывать конверты с заявками участников закупки или открывать доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Закон о размещении заказов такого запрета не устанавливал. Наоборот, положение [ч. 5 ст. 21](#) названного Закона предусматривала случаи вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, о чем подробнее сказано ниже.

Наряду с прочим в [ч. 1](#) комментируемой статьи установлена обязанность заказчика при отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об этом внести соответствующие изменения в план-график. В [Законе](#) о размещении заказов о такой обязанности не говорилось, как собственно и о плане-графике.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи предусматривает возможность отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и по истечении срока, установленного в [ч. 1](#) данной статьи для такой отмены. Как установлено, определение

поставщика (подрядчика, исполнителя) по истечении этого срока и до заключения контракта может быть отменено заказчиком только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством. В [Законе](#) о размещении заказов указание на такую возможность не содержалось. О понятии обстоятельств непреодолимой силы см. [комментарий](#) к ст. 34 Закона.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи закреплена обязательность размещения заказчиком решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в день принятия этого решения. Более того, непосредственно установлено, что определение поставщика (подрядчика, исполнителя) считается отмененным с момента размещения решения о его отмене в ЕИС.

Ранее в положениях [ч. 5 ст. 21](#) и [ч. 4 ст. 33](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что извещение об отказе от проведения открытого конкурса, открытого аукциона размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в течение двух дней со дня принятия решения об отказе от проведения открытого конкурса, открытого аукциона в порядке, установленном для размещения на [официальном сайте](#) извещения о проведении открытого аукциона. [Часть 6 ст. 41.5](#) названного Закона предусматривала, что извещение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме размещается на официальном сайте в течение одного дня со дня принятия решения об отказе от проведения такого аукциона.

В [части 3](#) комментируемой статьи также предусмотрено, что решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должно быть незамедлительно доведено заказчиком до сведения участников закупки, подавших заявки. При этом указано, что данное решение доводится до сведения таких участников закупки при наличии у заказчика информации для осуществления связи с данными участниками.

Прежде [часть 5 ст. 21](#) Закона о размещении заказов устанавливала, что в течение двух рабочих дней со дня принятия решения об отказе от проведения открытого конкурса заказчиком, уполномоченным органом вскрываются (в случае, если на конверте не указаны почтовый адрес (для юридического лица) или сведения о месте жительства (для физического лица) участника размещения заказа) конверты с заявками на участие в конкурсе, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и направляются соответствующие уведомления всем участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе. В [части 4 ст. 33](#) названного Закона предусматривалось, что в течение двух рабочих дней со дня принятия решения об отказе от проведения открытого аукциона заказчик, уполномоченный орган обязаны направить соответствующие уведомления всем участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи освобождает заказчика от ответственности перед участниками закупки, подавшими заявки, при отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом предусмотрено исключение - случай, когда вследствие отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) участникам закупки причинены убытки в результате недобросовестных действий заказчика. Указанное исключение соответствует общему положению [п. 4 ст. 10](#) части первой ГК РФ (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 30 декабря 2012 г. N 302-ФЗ*(86)), предусматривающему, что в случае, если злоупотребление правом повлекло нарушение права другого лица, то такое лицо вправе требовать возмещения причиненных этим убытков. Как установлено в [п. 5](#) указанной статьи, добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

[Закон](#) о размещении заказов не содержал положений об ответственности заказчика, уполномоченного органа в случае отказа от проведения размещения заказа, но рассмотренные правила при этом подразумевались. В названном Законе не были

воспроизведены положения [п. 3 ст. 448](#) ГК РФ, предусматривающие следующее: в случаях, когда организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением установленных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб; организатор закрытого конкурса обязан возместить приглашенным им участникам реальный ущерб независимо от того, в какой именно срок после направления извещения последовал отказ от торгов.

[Статья 37](#). Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона

1-2. Комментируемая [статья](#) предусматривает антидемпинговые меры, применяемые при проведении конкурса и аукциона, т.е. меры, направленные на недопустимость искусственного занижения цен при проведении конкурса и аукциона (демпинг (от английского dumping - сброс) - продажа товаров по искусственно заниженным ценам). Это регулирование является нововведением комментируемого Закона. В рамках описания концепции законопроекта, принятого в качестве данного Закона, отмечалось, что введение антидемпинговых мер заключается в установлении обязанности участника размещения заказа при представлении заявки, содержащей предложение о цене контракта на 25% или более ниже начальной (максимальной) цены контракта, представить расчет предлагаемой цены контракта и ее обоснование. Однако, в окончательной редакции комментируемого Закона эти обязанности изменены.

Применение антидемпинговых мер предусмотрено для случаев, когда при проведении конкурса или аукциона участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25% и более ниже начальной (максимальной) цены контракта. Содержание антидемпинговых мер зависит от начальной (максимальной) цены контракта, "рубеж" которой определен в 15 млн. рублей. Кроме того, предусмотрены специальные антидемпинговые меры для случаев проведения конкурсов в целях заключения контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, оказание консультационных услуг, а также для случаев, когда предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо).

Положения [ч. 1](#) и [2](#) комментируемой статьи предусматривают антидемпинговые меры, применяемые при проведении конкурса и аукциона в зависимости от начальной (максимальной) цены контракта:

если начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем 15 млн. рублей контракт заключается только после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона. Если контрактом предусмотрена выплата аванса, то размер обеспечения исполнения контракта должен быть не менее аванса;

если начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 млн. рублей и менее контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в указанном размере или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [ч. 3](#) данной статьи.

3-5. [Часть 3](#) комментируемой статьи определяет информацию, которая относится к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, т.е. информации, предоставление которой согласно [ч. 2](#) данной статьи может являться условием заключения контракта с участником закупки, предложившим цену контракта, которая на

25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 млн. рублей и менее.

В соответствии с рассматриваемой [частью](#) к такой информации относится информация, содержащаяся в реестре контрактов и подтверждающая исполнение участником закупки в течение не менее чем одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе:

либо трех контрактов. При этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней);

либо четырех и более контрактов. При этом не менее чем 75% контрактов должно быть исполнено без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Общим условием является то, что цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с [ч. 2](#) комментируемой статьи.

В заключительном положении [ч. 22 ст. 112](#) комментируемого Закона предусмотрено, что для подтверждения добросовестности участников закупок в соответствии с [ч. 3](#) комментируемой статьи могут использоваться сведения, включенные в реестр контрактов до дня [вступления в силу](#) данного Закона.

Положения [ч. 4](#) и [5](#) комментируемой статьи регламентируют предоставление информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, применительно к проведению соответственно конкурса и аукциона:

при проведении конкурса информация предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе. При этом предусмотрено, что комиссия по осуществлению закупок может отклонить такую заявку в случае признания этой информации недостоверной. Решение об отклонении заявки фиксируется в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с указанием причин отклонения такой заявки, доводится до сведения участника закупки, направившего заявку, не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола. Соответственно положению [ч. 2](#) комментируемой статьи о двух видах антидемпинговых цен установлено, что если участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе не предоставлена информация, подтверждающая его добросовестность, контракт с данным участником заключается после предоставления им обеспечения исполнения контракта в размере, предусмотренном указанной [частью](#);

при проведении аукциона информация предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При этом предусмотрено, что в случае невыполнения данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации недостоверной контракт с участником, признанным победителем аукциона, не заключается и этот участник признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в ЕИС и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи предусмотрены особенности предоставления указанного в [ч. 1](#) и [2](#) данной статьи обеспечения исполнения контракта. Обеспечение исполнения контракта регламентировано положениями ст. 96 комментируемого Закона, согласно [ч. 6](#) которой в случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на 25% и более по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений комментируемой статьи.

В соответствии с [ч. 6](#) комментируемой статьи указанное в [ч. 1](#) и [2](#) данной статьи обеспечение исполнения контракта предоставляется участником закупки, с которым

заключается контракт, до его заключения. При этом предусмотрено, что участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в ЕИС и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

7-8. [Часть 7](#) комментируемой статьи предусматривает особые антидемпинговые меры, применяемые при проведении конкурсов в целях заключения контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, оказание консультационных услуг. В этих случаях заказчику предоставляется право установить в конкурсной документации различные величины значимости критериев оценки заявок для случаев подачи участником конкурса заявки, содержащей предложение о цене контракта, которая:

- 1) до 25% ниже начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) на 25% и более ниже начальной (максимальной) цены контракта.

В [части 8](#) комментируемой статьи установлено, что в указанных случаях величина значимости такого критерия, как цена контракта, не может быть менее чем 10% суммы величин значимости всех критериев оценки заявок.

9-10. [Часть 9](#) комментируемой статьи предусматривает особые антидемпинговые меры, применяемые в случаях, когда предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо).

В этом случае на участника закупки, предложившего цену контракта, которая на 25% и более ниже начальной (максимальной) цены контракта, возлагается обязанность представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта. Такое обоснование в силу прямого указания в рассматриваемой части может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Положения [ч. 10](#) комментируемой статьи регламентируют предоставление такого обоснования применительно к проведению соответственно конкурса и аукциона:

при проведении конкурса обоснование предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе. При этом предусмотрено, что в случае невыполнения данного требования или признания комиссией по осуществлению закупок предложенной цены контракта необоснованной заявка на участие в конкурсе такого участника отклоняется. Указанное решение комиссии по осуществлению закупок фиксируется в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе;

при проведении аукциона обоснование предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При этом установлено, что в случае невыполнения данного требования участник закупки признается уклонившимся от заключения контракта. Кроме того, предусмотрено, что при признании комиссией по осуществлению закупок предложенной цены контракта необоснованной контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику аукциона, который предложил такую же, как и победитель аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона. В этих случаях

решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в ЕИС и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

11. [Часть 11](#) комментируемой статьи распространяет в полном объеме требования данной статьи на участника закупки, с которым в соответствии с положениями комментируемого Закона заключается контракт при признании победителя конкурса или аукциона уклонившимся от заключения контракта. Соответственно, в силу данной части гарантировано применение антидемпинговых мер, предусмотренных комментируемой статьей, при проведении конкурса и аукциона в независимости от того, с кем заключается контракт - с победителем конкурса, аукциона или с иным лицом.

[Статья 38.](#) Контрактная служба

1-2. В комментируемой [статье](#) содержатся нововведения относительно контрактной службы заказчиков - специального структурного подразделения, общую цель создания которых авторы законопроекта обозначали как обеспечение реализации всего цикла закупок. При этом в качестве основной особенности данных нововведений указывалось, что сотрудники контрактной службы несут персональную ответственность за соблюдение требований, предусмотренных законопроектом, и достижение поставленных задач в результате исполнения контракта.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи создание контрактной службы обязательно для заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн. рублей. При этом указано, что создание специального структурного подразделения не является обязательным. Соответственно, контрактная служба может создаваться без изменений организационной структуры заказчика.

Контрактная служба может создаваться заказчиком и в случае, если совокупный годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком не превышает 100 млн. рублей. Но если контрактная служба не создана, что согласно [ч. 2](#) комментируемой статьи у заказчика должно быть назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (при этом для обозначения такого лица в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "контрактный управляющий").

Согласно заключительному положению [ч. 23 ст. 112](#) комментируемого Закона до 1 января 2016 г. работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи предусматривает полномочие федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона) по утверждению типового положения (регламента) деятельности контрактной службы. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего приказа Минэкономразвития России. На основании такого типового положения (регламента) согласно рассматриваемой части заказчиком разрабатывается и утверждается положение (регламент), в соответствии с которым действует контрактная служба.

4. В положениях [ч. 4](#) комментируемой статьи определен перечень функций и полномочий, осуществляемых контрактной службой, контрактным управляющим. Этот перечень сформулирован открытым - в соответствии с [п. 7](#) данной части контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют и иные полномочия,

предусмотренные комментируемым Законом, нежели прямо перечисленные в рассматриваемой части.

В соответствии с [ч. 2 ст. 114](#) комментируемого Закона лишь с 1 января 2015 г., т.е. по истечении одного года с момента вступления основной массы норм данного Закона в силу положения [п. 1](#) и [2 ч. 4](#) комментируемой статьи, предусматривающие, что контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия: разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в ЕИС план закупок и внесенные в него изменения (п. 1); разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в ЕИС план-график и внесенные в него изменения (п. 2).

5. Положения [ч. 5](#) комментируемой статьи определяют особенности статуса контрактной службы, контрактного управляющего при централизации закупок в соответствии с [ч. 1 ст. 26](#) комментируемого Закона, т.е. в случаях создания государственного органа, муниципального органа, казенного учреждения, уполномоченных на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или возложения данных полномочий на государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение.

В указанных случаях контрактная служба, контрактный управляющий согласно рассматриваемой части осуществляют полномочия, предусмотренные комментируемым [Законом](#) и не переданные соответствующим уполномоченному органу, уполномоченному учреждению, которые осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом, как установлено в рассматриваемой части, контрактная служба, контрактный управляющий несут ответственность в пределах осуществляемых ими полномочий.

6. [Часть 6](#) комментируемой статьи, устанавливая требование к работникам контрактной службы, контрактному управляющему, предусматривает, что данные лица должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В [части 7 ст. 60](#) Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"^{*(87)} наряду с прочим предусмотрено, что документ об образовании и о квалификации, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, подтверждает получение профессионального образования следующих уровня и квалификации по профессии, специальности или направлению подготовки, относящимся к соответствующему уровню профессионального образования: высшее образование - бакалавриат (подтверждается дипломом бакалавра); высшее образование - специалитет (подтверждается дипломом специалиста); высшее образование - магистратура (подтверждается дипломом магистра); высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации, осуществляемая по результатам освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, ассистентуры-стажировки (подтверждается дипломом об окончании соответственно аспирантуры (адъюнктуры), ординатуры, ассистентуры-стажировки). Согласно [п. 1 ч. 10](#) указанной статьи документ о квалификации подтверждает повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования (подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке).

[Статья 39.](#) Комиссия по осуществлению закупок

1. Комментируемая статья посвящена комиссии по осуществлению закупок (при этом в юридико-технических целях для ее обозначения по тексту данной статьи введено сокращенное обозначение "комиссия"), которую в соответствии с [ч. 1](#) данной статьи

заказчик обязан создавать для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Соответственно, комиссии создаются при осуществлении закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), т.е. при проведении конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений (см. [комментарий](#) к ст. 24 Закона).

Подобным образом ранее в [ч. 1 ст. 7](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что при размещении заказа путем проведения конкурса, аукциона и запроса котировок создается конкурсная, аукционная или котировочная комиссия (при этом также вводилось сокращенное обозначение "комиссия"). Такой способ размещения заказов, как запрос предложений в названном Законе не предусматривался (см. [комментарий](#) к ст. 24 Закона).

Назначение организатором торгов конкурсной комиссии при проведении торгов в форме конкурса прямо предусмотрено в [п. 4 ст. 447](#) части первой ГК РФ, предусматривающем, что выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи предусматривает, что решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. Также установлено, что при принятии данного решения определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Такие правила прежде содержались в [ч. 2 ст. 7](#) Закона о размещении заказов, но в ней говорилось о принятии решения о создании комиссии до опубликования или до размещения на [официальном сайте](#) извещения о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, о проведении запроса котировок, о предварительном отборе либо направлении приглашений принять участие в закрытом конкурсе или в закрытом аукционе. Рассматриваемые положения согласуются с приведенным выше положением [п. 4 ст. 447](#) ГК РФ, в котором говорится о конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи предусмотрены возможности создания заказчиком следующих комиссий по осуществлению закупок:

конкурсная комиссия с числом членов не менее чем пять человек;

аукционная комиссия с числом членов не менее чем пять человек;

котировочная комиссия с числом членов не менее чем три человека;

комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений с числом членов не менее чем три человека;

единая комиссия, осуществляющая функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов такой комиссии должно быть не менее чем пять человек.

Ранее ст. 7 Закона о размещении заказов предусматривала возможность создания конкурсной, аукционной и котировочной комиссии ([ч. 1](#), об этом говорилось выше), устанавливая, что число членов комиссии должно быть не менее чем пять человек ([ч. 3](#)). Соответственно, минимальное число членов котировочной комиссии снижено в [ч. 3](#) комментируемой статьи до трех человек. О комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений в Законе о размещении заказов речь не шла, поскольку названный Закон не предусматривал такой способ размещения заказов, о чем говорилось выше.

Статья 7 Закона о размещении заказов ([ч. 9](#)) предусматривала и возможность создания единой комиссии, осуществляющей функции конкурсной, аукционной и котировочной комиссии. При этом устанавливалось, что на указанную комиссию и ее членов распространяются положения настоящего Федерального закона о конкурсной, об

аукционной и о котировочной комиссиях и о членах конкурсной, аукционной и котировочной комиссий. Следует также отметить, что непосредственно положениями [ч. 6-8 ст. 7](#) Закона о размещении заказов предусматривались функции соответственно конкурсной, аукционной и котировочной комиссий.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи предусматривает особенности формирования конкурсной комиссии при проведении конкурсов для заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности), на финансирование проката или показа национальных фильмов: во-первых, в состав таких конкурсных комиссий должны включаться лица творческих профессий в соответствующей области литературы или искусства; во-вторых, число таких лиц должно составлять не менее чем 50% общего числа членов конкурсной комиссии. Такие же особенности прежде предусматривались в [ч. 3.1 ст. 7](#) Закона о размещении заказов для случаев проведения открытого конкурса на право заключить контракт на создание произведения литературы или искусства (за исключением программ для электронных вычислительных машин (далее - ЭВМ), баз данных), исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

5. В [части 5](#) комментируемой статьи содержится адресованное заказчику предписание включать в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Ранее подобное предписание содержалось в [ч. 2 ст. 7](#) Закона о размещении заказов, но в указанном положении не упоминались лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Переходное положение [ч. 20 ст. 65](#) названного Закона устанавливало, что с 1 января 2009 г. в состав комиссии по размещению заказов должно было включаться не менее чем одно лицо, прошедшее профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере размещения заказов для нужд заказчиков.

В [части 2 ст. 9](#) комментируемого Закона в рамках определения содержания принципа профессионализма заказчика установлено, что заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ. Иных положений, касающихся повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок, данный Закон не содержит.

6. [Часть 6](#) комментируемой статьи включает положения, направленные на недопущение конфликта интересов при осуществлении комиссией своей деятельности. Прежде такие положения содержались в [ч. 4 ст. 7](#) Закона о размещении заказов. Исходя из общетеоретических положений под конфликтом интересов применительно к работе комиссии следует понимать ситуацию, при которой личная заинтересованность члена комиссии влияет или может повлиять на объективное исполнение им своих обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью члена комиссии и законными интересами заказчика, участника закупки.

В [части 6](#) комментируемой статьи перечислены лица, которые имеют или могут иметь прямую или косвенную заинтересованность и которые в силу этого не могут быть членами комиссии. Ранее в [ч. 4 ст. 7](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах размещения заказа (в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе или котировочные заявки) либо

состоящие в штате организаций, подавших указанные заявки), либо физические лица, на которых способны оказывать влияние участники размещения заказа (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами участников размещения заказа), а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере размещения заказов должностные лица органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов.

Часть 6 комментируемой статьи также определяет правовые последствия выявления в составе комиссии лиц, которые не могут быть членами комиссии. В этом случае заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказывать влияние участники закупок, а также физическими лицами, которые не являются непосредственно осуществляющими контроль в сфере закупок должностными лицами контрольных органов в сфере закупок. Иначе говоря, заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их иными физическими лицами, которые соответствуют установленным требованиям.

7. В части 7 комментируемой статьи, воспроизводящей часть 5 ст. 7 Закона о размещении заказов, установлено, что замену члена комиссии вправе произвести только заказчик, принявший решение о создании комиссии. Иное лицо или иной орган замену члена комиссии произвести не вправе. Рассматриваемое положение подлежит применению как в случае невозможности исполнения членом комиссии своих обязанностей (в случае смерти, по состоянию здоровья, по причине длительного отсутствия и т.д.), так и в предусмотренных в ч. 6 комментируемой статьи случаях, когда заказчик обязан заменить члена комиссии.

8. В соответствии с ч. 8 комментируемой статьи, воспроизводящей положения ч. 10 ст. 7 Закона о размещении заказов, определяется кворум для проведения заседания комиссии. Заседание является правомочным, т.е. комиссия вправе осуществлять свои функции, при одновременном выполнении следующих условий: 1) все члены комиссии своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии (ранее не было определено, кто обязан осуществлять такое информирование); 2) на заседании комиссии присутствует не менее чем 50% общего числа ее членов (3 при количественном составе комиссии 5 или 6 человек, 4 при количественном составе комиссии 7 или 8 человек и т.д.). Представляется очевидным, что в случае отсутствия кворума для проведения заседания комиссии должен быть осуществлен повторный созыв заседания комиссии.

В части 8 комментируемой статьи также установлены запреты, во-первых, принятия решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, и, во-вторых, делегирования членами комиссии своих полномочий иным лицам (в силу данного запрета член комиссии не вправе передавать свои полномочия и другому члену комиссии). Таким образом, обязательным требованием является необходимость личного присутствия членов комиссии на ее заседании.

9. Часть 9 комментируемой статьи указывает на возможность обжалования любым участником закупки в порядке, установленном комментируемым Законом, решения комиссии, принятое в нарушение требований данного Закона. Упомянутая выше ст. 7 Закона о размещении заказов такого указания не содержала, но сам названный Закон (гл. 8) предусматривал и регламентировал обжалование действий (бездействия) конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

Обжалование действий (бездействия) комиссии по осуществлению закупок предусмотрено и регламентировано положениями гл. 6 комментируемого Закона, но в

[ч. 6](#) ее ст. 106 указано на возможность выдачи контрольным органом в сфере закупок предписаний об устранении допущенных нарушений или о совершении иных действий, а не о признании решения комиссии недействительным, как это предусмотрено в [ч. 9](#) комментируемой статьи.

[Статья 40](#). Специализированная организация

1-2. В комментируемой [статье](#) предусмотрена возможность привлечения заказчиком самостоятельного субъекта - юридического лица для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса или аукциона, а также регламентированы порядок привлечения и деятельность такого юридического лица. Ранее такая регламентация содержалась в [ст. 6](#) Закона о размещении заказов, в которой шла речь о привлечении данного субъекта не только заказчиком, но и уполномоченным органом, в случае, если такое право предусмотрено решением о создании уполномоченного органа.

В комментируемом Законе такое юридическое лицо обозначается понятием "специализированная организация". Согласно определению, данному в [п. 11 ст. 3](#) комментируемого Закона, специализированная организация - это юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии с комментируемой статьей. Специализированная организация прямо названа в [п. 2 ст. 447](#) части первой ГК РФ наряду с собственником вещи или обладателем имущественного права в качестве возможного организатора торгов, путем проведения которых может быть заключен договор.

Отдельные функции по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), для осуществления которых может специализированная организация, перечислены непосредственно в [ч. 1](#) комментируемой статьи: разработка конкурсной документации, документации об аукционе, размещение в ЕИС извещения о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса или электронного аукциона, направление приглашений принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или в закрытом аукционе, выполнение иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

[Часть 1](#) комментируемой статьи также определяет функции, осуществление которых специализированной организацией передаваться не может: создание комиссии по осуществлению закупок, определение начальной (максимальной) цены контракта, предмета и существенных условий контракта, утверждение проекта контракта, конкурсной документации, документации об аукционе и подписание контракта. Эти функции осуществляются исключительно заказчиком.

Как установлено в [ч. 1](#) комментируемой статьи, привлечение заказчиком специализированной организации для осуществления отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) производится на основе контракта. Данное положение предопределено [п. 2 ст. 447](#) части первой ГК РФ, в соответствии с которым специализированная организация действует на основании договора с собственником вещи или обладателем имущественного права.

Рассматриваемое положение [ч. 1](#) комментируемой статьи означает, что специализированная организация может привлекаться только в порядке, установленном комментируемым Законом. Именно на это и указывает норма [ч. 2](#) данной статьи. Прежде такое положение содержалось в [ч. 2 ст. 6](#) Закона о размещении заказов.

3. Специализированная организация привлекается для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя). Однако, это не означает того, что специализированная организация наделяется полномочиями на

осуществление этих функций от своего имени. Данные функции специализированная организация в силу прямого указания в [ч. 3](#) комментируемой статьи осуществляет от имени заказчика. Это положение не противоречит [п. 2 ст. 447](#) части первой ГК РФ, согласно которому специализированная организация действует на основании договора с собственником вещи или обладателем имущественного права и выступает от их имени или от своего имени. В [части 3](#) комментируемой статьи также прямо установлено, что при осуществлении специализированной организацией отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) права и обязанности возникают у заказчика. Такие положения ранее содержались в [ч. 3 ст. 6](#) Закона о размещении заказов.

Предусмотренные [ч. 3](#) комментируемой статьи особенности регулирования деятельности специализированной организации определяют наличие в заключаемом с ней контракте на оказание услуг элементов договора поручения, регулируемого положениями гл. 49 "Поручение" части второй ГК РФ. Как определено в [п. 1 ст. 971](#) данного Кодекса, по договору поручения одна сторона (поверенный) обязуется совершить от имени и за счет другой стороны (доверителя) определенные юридические действия. Там же установлено, что права и обязанности по сделке, совершенной поверенным, возникают непосредственно у доверителя. К договору поручения близки такие договоры, связанные с деятельностью в чужом интересе на основе поручения, как договор комиссии ([гл. 51](#) "Комиссия" части второй ГК РФ) и агентский договор ([гл. 52](#) "Агентирование" части второй ГК РФ). Однако, как следует из положений части второй ГК РФ, названные договоры не вполне соответствуют характеру взаимоотношений между заказчиком и специализированной организацией.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 4 ст. 6](#) Закона о размещении заказов, предусмотрена солидарная ответственность заказчика за вред, причиненный физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, совершенных в пределах полномочий, переданных ей заказчиком на основе контракта и связанных с определением поставщика (подрядчика, исполнителя), при осуществлении ею указанных в [ч. 1](#) данной статьи функций от имени заказчика.

Такая ответственность установлена соответственно изъятию из общего правила [п. 1 ст. 1064](#) части второй ГК РФ, согласно которому вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Там же предусмотрено, что законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда.

Следует подчеркнуть, что ответственность, предусмотренная [ч. 4](#) комментируемой статьи, не наступает в случае, если специализированная организация действовала за пределами полномочий, переданных ей заказчиком на основе контракта, или если действия специализированной организации не были связаны с определением поставщика (подрядчика, исполнителя).

Права кредитора при солидарной обязанности должников определены в ст. 323 части первой ГК РФ: при солидарной обязанности должников кредитор вправе требовать исполнения как от всех должников совместно, так и от любого из них в отдельности, притом как полностью, так и в части долга ([п. 1](#)); кредитор, не получивший полного удовлетворения от одного из солидарных должников, имеет право требовать недополученное от остальных солидарных должников; солидарные должники остаются обязанными до тех пор, пока обязательство не исполнено полностью ([п. 2](#)).

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи, воспроизводящая положение [ч. 5 ст. 6](#) Закона о размещении заказов, запрещает специализированной организации выступать

участником закупки, в рамках которой эта организация осуществляет функции, указанные в [ч. 1](#) данной статьи. Иначе говоря, специализированной организации запрещено принимать участие в закупках, для проведения которых она привлекается, и претендовать на заключение контракта по результатам этих закупок.

Рассматриваемый запрет соответствует общим антимонопольным требованиям к торгам, запросу котировок цен на товары, установленным в [ч. 1 ст. 17](#) Федерального закона "О защите конкуренции". Последствия нарушения рассматриваемого запрета предусмотрены в [ст. 47](#) комментируемого Закона: в случае нарушения положений комментируемой главы, регламентирующих определение поставщика (подрядчика, исполнителя), такое определение может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица.

[Статья 41](#). Эксперты, экспертные организации

1. Комментируемая [статья](#) посвящена эксперту, экспертной организации, в рамках определения понятий которых в [п. 15 ст. 3](#) комментируемого Закона указано, что это обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных комментируемым Законом.

Положения, касающиеся эксперта, экспертной организации, в подавляющей своей части являются нововведениями комментируемого [Закона](#). В Законе о размещении заказов ([ч. 12 ст. 9](#)) предусматривалось лишь то, что для проверки соответствия качества поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным контрактом, заказчик вправе привлекать независимых экспертов, выбор которых осуществляется в соответствии с названным Законом.

[Часть 1](#) комментируемой статьи, дублируя приведенное выше положение [п. 15 ст. 3](#) комментируемого Закона, устанавливает, что заказчики привлекают экспертов, экспертные организации в случаях, предусмотренных данным Законом.

Так, в соответствии со [ст. 58](#) комментируемого Закона при проведении конкурсов в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

В [части 3 ст. 94](#) данного Закона установлено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Там же предусмотрено, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с комментируемым Законом.

Согласно [части 4](#) указанной статьи заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, предусмотренных [п. 1, 4-6, 8, 15, 17, 18, 22, 23, 26](#) и [27 ч. 1 ст. 93](#) данного Закона. Как установлено там же, Правительство РФ вправе определить иные случаи обязательного проведения

экспертами, экспертными организациями экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных контрактом.

Следует также упомянуть о том, что существует Федеральный закон от 31 мая 2001 г. N 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации"*[\(88\)](#), но он согласно его [пreamбуле](#) определяет правовую основу, принципы организации и основные направления государственной судебно-экспертной деятельности в России в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве.

2-4. В положениях [ч. 2](#) комментируемой статьи перечислены физические и юридические лица, которые не могут быть допущены к проведению экспертизы в случаях, предусмотренных комментируемым Законом. [Часть 3](#) данной статьи возлагает на эксперта, экспертную организацию обязанность уведомить в письменной форме заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) о допустимости своего участия в проведении экспертизы, в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы в соответствии с ч. 2 данной статьи. На случай выявления в составе экспертов, экспертных организаций лиц, указанных в ч. 2 комментируемой статьи, [часть 4](#) данной статьи обязывает заказчика принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта, иной экспертной организации.

Положения [ч. 2-4](#) комментируемой статьи направлены на обеспечение принципа независимости эксперта, экспертной организации. В этом отношении следует упомянуть, что в рамках определения содержания принципа независимости эксперта в [ч. 1 ст. 7](#) Федерального закона "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" установлено, что при производстве судебной экспертизы эксперт независим, он не может находиться в какой-либо зависимости от органа или лица, назначивших судебную экспертизу, сторон и других лиц, заинтересованных в исходе дела.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи соответственно положению [ч. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона предусматривает, что [Федеральным законом](#) "О государственном оборонном заказе" могут быть установлены, во-первых, дополнительные к указанным в комментируемой статье требования к экспертам, экспертным организациям, привлекаемым для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по государственному оборонному заказу, и, во-вторых, особенности проведения такой экспертизы. Однако, названный Закон на момент принятия комментируемого Закона не устанавливал ни такие дополнительные требования, ни особенности проведения такой экспертизы. Более того, Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" вообще не содержит норм, регламентирующих привлечение экспертов, экспертных организаций при размещении государственного оборонного заказа.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи предусмотрено право экспертов, экспертных организаций запрашивать у заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) для проведения экспертизы дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы. Соответственно данному положению в [ч. 5 ст. 94](#) комментируемого Закона установлено, что для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта.

7. [Часть 7](#) комментируемой статьи указывает на ответственность эксперта, экспертной организации, должностных лиц экспертной организации, во-первых, за

предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения или заведомо ложного экспертного заключения, и, во-вторых, за невыполнение экспертом, экспертной организацией требования [ч. 3](#) данной статьи. Соответственно, следует ожидать внесения дополнений в КоАП РФ, устанавливающих такую ответственность. [Статья 17.9](#) данного Кодекса в действующей редакции (т.е. в ред. [Федерального закона](#) от 2 октября 2007 г. N 225-ФЗ*(89)) предусматривает ответственность за заведомо ложное заключение эксперта, но при производстве по делу об административном правонарушении или в исполнительном производстве.

В соответствии с [ч. 5 ст. 94](#) комментируемого Закона результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству РФ. Как предусмотрено там же, в случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

8. В [части 8](#) комментируемой статьи закреплена необходимость учета установленных законодательством РФ обязательных требований в случае, если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг. Речь идет о таких требованиях, установленных в отношении лиц, их осуществляющих, как обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях. В указанных случаях согласно рассматриваемой норме отбор экспертов, экспертных организаций для проведения такой экспертизы должен осуществляться из числа лиц, соответствующих указанным требованиям.

[Статья 42.](#) Извещение об осуществлении закупки

В комментируемой [статье](#) содержатся общие требования к извещению об осуществлении закупки, т.е. требования к извещению независимо от способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). [Закон](#) о размещении заказов таких общих положений не предусматривал, в нем регламентировалось извещение о размещении заказа применительно к конкретным способам размещения заказа.

Комментируемая [статья](#) возлагает на заказчика обязанность разместить извещение об осуществлении закупки в ЕИС. Данная обязанность продублирована применительно к конкретным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в положениях [ч. 1 ст. 49](#), [ч. 1 ст. 56](#), [ч. 1 ст. 57](#), [ч. 1 ст. 63](#), [ч. 1 ст. 72](#), [ч. 1 ст. 83](#) и [ч. 2 ст. 93](#) комментируемого Закона. В комментируемой статье также сделана оговорка "если иное не предусмотрено" данным Законом. Речь идет, во-первых, о положении [ч. 1 ст. 84](#) данного Закона, предусматривающем при применении закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион) информация о закупках сообщается заказчиком путем направления приглашений принять участие в таких способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ограниченному кругу лиц, и, во-вторых, о положении [ч. 2 ст. 93](#) данного Закона, предусматривающем, что извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, если сведения о ней составляют государственную тайну.

В положениях комментируемой [статьи](#) также определен исчерпывающий перечень информации, которая должна содержаться в извещении об осуществлении закупки. К этому перечню полностью отсылают положения [п. 1 ч. 3 ст. 49](#) и [п. 1 ч. 5 ст. 80](#)

комментируемого Закона. В комментируемой статье также сделана оговорка "если иное не предусмотрено" данным Законом. Речь идет о положениях [ч. 5 ст. 63](#), [п. 1 ч. 1 ст. 73](#), [п. 1 ч. 4 ст. 83](#), [ч. 2 ст. 93](#) комментируемого Закона, применительно к конкретным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предусматривающим указание в извещении об осуществлении закупки не всей информации, указанной в комментируемой статье, или дополнительной информации.

[Статья 43](#). Изменение и отзыв заявок

Комментируемая [статья](#) содержит общие положения об изменении и отзыве заявок. В Законе о размещении заказов таких общих положений не было, правила изменения и отзыва заявок предусматривались применительно к соответствующим способам размещения заказа в [ч. 9 ст. 25](#), [ч. 6 ст. 31.4](#), [ч. 10 ст. 35](#), [ч. 18 ст. 41.8](#), [ч. 13 ст. 41.11](#) и [ч. 7 ст. 53](#) данного Закона.

В комментируемой [статье](#) предусмотрено право участника конкурса, участника аукциона, участника запроса котировок, участника запроса предложений изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Но это общее право, реализуемое согласно данной статье с учетом положений комментируемого Закона. Речь идет о следующих особенностях изменения и отзыва заявок: при проведении аукциона не предусматривается возможность изменения заявки; отозвать заявку на участие в электронном аукционе до рассмотрения вторых частей заявок не вправе участники, заявки которых получили первые три порядковых номера в соответствии с протоколом подведения итогов такого аукциона ([ч. 9 ст. 69](#)); при проведении запроса котировок участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку в случае, если заказчиком были внесены изменения в извещение о проведении запроса котировок ([ч. 1 ст. 77](#)); при проведении запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера изменение заявки не допускается ([ч. 6 ст. 82](#)).

Как предусмотрено в комментируемой статье, в случае изменения или отзыва заявок участник конкурса, участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве обеспечения заявки денежные средства. Соответственно, [п. 4 ч. 6 ст. 44](#) комментируемого Закона на случай отзыва заявки участником закупки до окончания срока подачи заявок при проведении конкурса и закрытого аукциона предусмотрены возврат на счет участника закупки денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки, а при проведении электронного аукциона - прекращение блокирования таких денежных средств.

Детализируя правило о возможности изменения и отзыве заявок лишь до истечения срока подачи заявок, комментируемая [статья](#) устанавливает, что изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок. Применительно к данному положению имеет важное значение своевременное информирование участников закупок о порядке и сроках отзыва заявок, порядке внесения изменений в них. Такая информация должна содержаться в документации о закупках.

[Статья 44](#). Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов

1-3. В комментируемой [статье](#) регламентировано обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов. Закон о размещении заказов не содержал подобной статьи. Соответствующее регулирование предусматривалось отдельными положениями различных статей названного Закона. Так, обеспечению заявок при проведении конкурсов были посвящены положения [ч. 4 ст. 20](#), [ч. 5 ст. 21](#), [ч. 9](#) и [12 ст. 25](#), [ч. 10 ст. 26](#),

[ч. 4 и 5 ст. 27](#), [ч. 12 ст. 28](#), [ч. 2 и 5 ст. 29](#) Закона о размещении заказов.

[Часть 1](#) комментируемой статьи возлагает на заказчика обязанность при проведении конкурсов и аукционов установить требование к обеспечению заявок. Согласно данной части в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с комментируемым Законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с данным Законом).

В [части 1](#) комментируемой статьи предусмотрено два способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе - предоставление участником закупки денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе осуществляется участником закупок. Для проведения электронных аукционов [часть 2](#) данной статьи предусматривает только один способ обеспечения заявки - путем внесения денежных средств.

Как установлено в [ч. 3](#) комментируемой статьи, банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе, должна соответствовать требованиям [ст. 45](#) комментируемого Закона. Кроме того, предусмотрено, что срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Ранее положения [ч. 4 ст. 20](#) и [ч. 5 ст. 32](#) Закона о размещении заказов предусматривали, что при проведении конкурса и аукциона заказчик, уполномоченный орган вправе установить требование обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе. В отношении же открытого аукциона в электронной форме [часть 5 ст. 41.1](#) Закона устанавливала, что заказчиком, уполномоченным органом должно быть установлено требование обеспечения заявки на участие в таком аукционе. Для всех перечисленных способов размещения заказа предусматривался только один способ обеспечения заявки на участие - путем внесения денежных средств.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи установлено, что требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки. Данное правило закреплено в рамках реализации такого принципа контрактной системы в сфере закупок, определенного в [ст. 8](#) комментируемого Закона, как принцип обеспечения конкуренции. Прежде данное правило предусматривалось положениями [ч. 4 ст. 20](#), [ч. 5 ст. 32](#), [ч. 5 ст. 41.1](#) Закона о размещении заказов применительно к проведению соответственно конкурса, аукциона и открытого аукциона в электронной форме.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи содержит нововведение, предусматривающее, что участник закупки признается не предоставившим обеспечение заявки в том случае, если участником закупки в составе заявки представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), но до даты рассмотрения и оценки заявок денежные средства не поступили на счет, который указан заказчиком в документации о закупке и на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. При проведении электронного аукциона это правило не применяется, поскольку при проведении такого аукциона осуществляется блокирование необходимых денежных средств в соответствии с [ч. 18](#) данной статьи.

6-7. В положениях [ч. 6](#) комментируемой статьи, воспроизводящих соответствующие положения [Закона](#) о размещении заказов, определен перечень случаев, в которых денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса и закрытого аукциона, а при проведении

электронного аукциона прекращается блокирование таких денежных средств в соответствии с [ч. 18](#) данной статьи:

1) подписание протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, протокола закрытого аукциона. При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются после заключения контракта;

2) отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) отклонение заявки участника закупки;

4) отзыв заявки участником закупки до окончания срока подачи заявок;

5) получение заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) после окончания срока подачи заявок;

6) отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [ч. 9](#) и [10 ст. 31](#) комментируемого Закона.

При этом установлено, что возврат денежных средств осуществляется в течение не более чем пяти рабочих дней, а при проведении электронного аукциона блокирование таких денежных средств прекращается в течение не более чем одного рабочего дня с даты наступления соответствующего основания.

При применении такого способа обеспечения заявок, как предоставление банковской гарантии в соответствии с [ч. 7](#) комментируемой статьи в случаях, указанных в [ч. 6](#) данной статьи, возврат банковской гарантии заказчиком предоставившему ее лицу или гаранту не осуществляется, но и взыскание по ней не производится.

8-12. Положения [ч. 8-12](#) комментируемой статьи содержат нововведения, более детально регламентирующие зачисление денежных средств в счет обеспечения заявок на участие в электронных аукционах. Ранее в соответствующих положениях [гл. 3.1](#) Закона о размещении заказов, регламентировавших размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, говорилось лишь об открытии оператором электронной площадки счета участнику электронного аукциона.

В соответствии с [ч. 8](#) комментируемой статьи денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, при проведении электронных аукционов перечисляются на счет оператора электронной площадки в банке. Данная часть также указывает на заключение оператором электронной площадки договора с каждым участником закупки при прохождении им аккредитации на электронной площадке. На основании этого договора участникам электронных аукционов подлежат выплата доходы, полученные оператором электронной площадки от размещения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, за период размещения указанных средств на счете оператора электронной площадки в банке с момента блокирования указанных средств до прекращения их блокирования в соответствии с положениями комментируемой статьи.

[Часть 9](#) комментируемой статьи предусматривает, что для учета проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах на счете оператора электронной площадки открываются лицевые счета участников таких аукционов.

В [части 10](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегированы полномочия по утверждению требований к финансовой устойчивости банков (в том числе в части собственных средств (капитала), активов, доходности, ликвидности, структуры собственности), в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения

заявок, перечня таких банков, а также требований к условиям договоров о ведении указанных счетов, заключаемых оператором электронной площадки с банком. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления (соответствующих постановлений) Правительства РФ.

[Часть 11](#) комментируемой статьи предусматривает солидарную ответственность оператора электронной площадки и банка, в котором оператором электронной площадки открыт счет для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок на участие в электронных аукционах, перед такими участниками за соблюдение срока возврата им указанных средств в соответствии с требованиями данной статьи. О солидарной ответственности см. [комментарий](#) к ст. 40 Закона.

Согласно [части 12](#) комментируемой статьи при прекращении оператором электронной площадки при проведении электронного аукциона блокирования денежных средств, внесенных участником такого аукциона в качестве обеспечения заявки на счет оператора электронной площадки, подлежит применению порядок, установленный едиными требованиями к функционированию электронных площадок, определенными в соответствии с [ч. 4 ст. 59](#) комментируемого Закона федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

13. В [части 13](#) комментируемой статьи, воспроизводящей соответствующие положения [Закона](#) о размещении заказов, предусматривает три случая, в которых не осуществляется возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, а в случае проведения электронного аукциона денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, перечисляются на счет, который указан заказчиком и на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, или осуществляется уплата денежных сумм по банковской гарантии. Это следующие случаи:

- 1) уклонение или отказ участника закупки заключить контракт;
- 2) непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных комментируемым [Законом](#), до заключения контракта заказчику обеспечения исполнения контракта;
- 3) изменение или отзыв участником закупки заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) после истечения срока окончания подачи таких заявок.

14-15. Положения [ч. 14](#) и [15](#) комментируемой статьи устанавливают предельные размеры обеспечения заявки:

- по общему правилу - от 0,5 до 5% начальной (максимальной) цены контракта;
- при проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей - 1% начальной (максимальной) цены контракта;
- при осуществлении закупок с предоставлением соответствующих преимуществ в соответствии со [ст. 28-30](#) комментируемого Закона, если участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов, СМП либо СОНКО, - не более 2% начальной (максимальной) цены контракта.

Прежде положениями [ч. 4 ст. 20](#) и [ч. 5 ст. 32](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе не может превышать 5% начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) либо в случае размещения заказа с участием СМП - 2% начальной (максимальной) цены контракта. Такие же правила содержались в [ч. 5 ст. 41.1](#) Закона в отношении обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, но с указанием минимального размера обеспечения - 0,5% начальной (максимальной) цены

контракта (цены лота).

В [части 4 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за установление должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа не предусмотренных законодательством о размещении заказов требований к размеру обеспечения заявок.

16-19. В положениях [ч. 16-19](#) комментируемой статьи регламентировано обеспечение заявок при проведении электронного аукциона. Часть 16 данной статьи, воспроизводя [часть 2 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов, устанавливает, что участие в электронном аукционе возможно только при наличии на лицевом счете участника закупки, открытом для проведения операций по обеспечению участия в аукционе на счете оператора электронной площадки, денежных средств, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по лицевому счету в соответствии с [ч. 18](#) данной статьи, в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в таком аукционе, предусмотренный документацией о таком аукционе.

В силу прямого указания в [ч. 17](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 10 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов, поступление заявки на участие в электронном аукционе является поручением участника закупки оператору электронной площадки заблокировать операции по лицевому счету этого участника, открытому для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения указанной заявки.

Процедура блокирования операций по лицевому счету, открытому для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения указанной заявки регламентирована [ч. 18](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 11 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов: оператор электронной площадки обязан осуществить такое блокирование в течение одного часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе.

Такое блокирование согласно [ч. 18](#) комментируемой статьи не осуществляется в случае, предусмотренном [п. 5 ч. 11 ст. 66](#) комментируемого Закона, т.е. при отсутствии на лицевом счете денежных средств в размере обеспечения заявки, в отношении которых не осуществлено блокирование. В этом случае в соответствии с [ч. 19](#) комментируемой статьи оператор электронной площадки возвращает заявку в течение одного часа с момента ее получения участнику закупки. Прежде данное правило было закреплено в [п. 2 ч. 13 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов.

В [части 3 ст. 7.31.1](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ*(90)) установлена административная ответственность за нарушение оператором электронной площадки порядка и (или) сроков блокирования, прекращения блокирования операций по счету участника размещения заказа для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме.

20-24. Положения [ч. 20-24](#) комментируемой статьи, воспроизводя положения [ч. 16](#) и [18 ст. 41.8](#), [ч. 9 ст. 41.9](#), [ч. 24 ст. 41.10](#), [ч. 12](#) и [13 ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов, регламентируют прекращение оператором электронной площадки осуществленного при получении заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с [ч. 18](#) данной статьи блокирования операций по лицевому счету участника закупки, открытому для проведения операций по обеспечению участия в таких аукционах, в отношении денежных средств в размере обеспечения данной заявки. Такое блокирование прекращается:

в течение одного рабочего дня с даты возврата заявки на участие в электронном аукционе в случаях, предусмотренных [п. 1-4 ч. 11 ст. 66](#) комментируемого Закона, т.е. во всех случаях возврата заявки при их получении, за исключением случая отсутствия на лицевом счете участника закупок денежных средств в размере обеспечения данной

заявки, в отношении которых не осуществлено блокирование ([ч. 20](#) комментируемой статьи);

в течение одного рабочего дня с даты поступления соответствующего уведомления в случае отзыва заявки на участие в электронном аукционе в порядке, установленном [ч. 14 ст. 66](#) и [ч. 9 ст. 69](#) комментируемого Закона, т.е. соответственно при отзыве заявки не позднее даты окончания срока подачи заявок и при отзыве заявки после рассмотрения вторых частей заявок (указанным правом не обладают участники аукциона, заявки которых получили первые три порядковых номера в соответствии с протоколом подведения итогов аукциона) ([ч. 21](#) комментируемой статьи);

в течение одного рабочего дня, следующего после даты поступления оператору электронной площадки указанного в [ч. 6 ст. 67](#) комментируемого Закона протокола, т.е. протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе - в отношении участника закупки, не допущенного к участию в электронном аукционе ([ч. 22](#) комментируемой статьи);

в течение одного рабочего дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона - в отношении участника закупки, который не принял участия в аукционе ([ч. 23](#) комментируемой статьи);

в течение одного рабочего дня с даты размещения на электронной площадке указанного в [ч. 8 ст. 69](#) комментируемого Закона протокола, т.е. протокола подведения итогов электронного аукциона - в отношении участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, признанную не соответствующей требованиям, предусмотренным документацией об аукционе, но за исключением случая, предусмотренного [ч. 27](#) комментируемой статьи ([ч. 24](#) комментируемой статьи).

25. В силу прямого указания в [ч. 25](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 20 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов, подача участником закупки заявки на участие в электронном аукционе признается согласием этого участника на списание денежных средств, находящихся на его лицевом счете, открытом для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе, в качестве платы за участие в нем, взимаемой с лица, с которым заключается контракт. Взимание при проведении электронного аукциона с лица, с которым заключается контракт, платы за участие в таком аукционе предусмотрено в [ч. 6 ст. 59](#) комментируемого Закона, к которой и сделана отсылка.

26. В [части 26](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 14 ст. 41.3](#) Закона о размещении заказов, предусмотрено, что участник закупки вправе распоряжаться денежными средствами, которые находятся на его лицевом счете, открытом для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе, и в отношении которых не осуществлено блокирование операций по этому лицевому счету. Процедура такого блокирования регламентирована [ч. 18](#) комментируемой статьи, к которой и сделана отсылка.

27. [Часть 27](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 14 ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов, предусматривает применение финансовой санкции к участнику электронного аукциона в случае, если в течение одного квартала на одной электронной площадке в отношении вторых частей трех заявок на участие в электронном аукционе, поданных одним участником аукциона, аукционной комиссией приняты решения о несоответствии указанных заявок требованиям, предусмотренным документацией о таком аукционе, по основаниям, установленным [п. 1 ч. 6 ст. 69](#) комментируемого Закона.

Рассматриваемая [часть](#) в силу прямого указания в ней не применяется в случае, когда участник электронного аукциона обжаловал данные решения в соответствии с комментируемым Законом и по результатам обжалования принято решение о необоснованности данных решений. Именно с учетом возможности обжалования таких

решений аукционной комиссии предусмотрено, что оператор электронной площадки перечисляет заказчику денежные средства, внесенные этим участником в качестве обеспечения последней заявки на счет, который указан заказчиком и на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, только по истечении 30 дней с даты принятия последнего из соответствующих решений. Указанный срок установлен исходя из предусмотренных в [гл. 6](#) комментируемого Закона внесудебных (административных) процедур подачи и рассмотрения жалобы.

28. В [части 28](#) комментируемой статьи содержится нововведение, регламентирующее возврат денежных средств, которые внесены в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе и в отношении которых не осуществлено блокирование или блокирование прекращено в соответствии с положениями данной статьи: по требованию участника закупки указанные денежные средства подлежат возврату на его счет в течение трех рабочих дней с даты поступления оператору электронной площадки данного требования.

29. [Часть 29](#) комментируемой статьи содержит нововведение о праве участника закупки, в том числе признанного поставщиком (подрядчиком, исполнителем), потребовать уплаты пеней в случае просрочки исполнения заказчиком или оператором электронной площадки предусмотренных данной статьей обязательств по своевременному возврату денежных средств или прекращению их блокирования.

Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения обязательства начиная со дня, следующего после дня истечения установленного в соответствии с данной статьей срока исполнения обязательства. Размер пени установлен в размере, равном одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней [ставки рефинансирования](#) Банка России от не возвращенной в срок суммы или от суммы, блокирование которой должно быть прекращено.

В [части 1 ст. 7.31.1](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение срока возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки, не более чем на три рабочих дня, а в [ч. 2](#) данной статьи - за нарушение такого срока более чем на три рабочих дня.

[Статья 45.](#) Условия банковской гарантии. Реестр банковских гарантий

1. Комментируемая [статья](#) посвящена условиям банковской гарантии, представляющей собой способ обеспечения заявок и исполнения контрактов, а также реестру таких банковских гарантий. Положения данной статьи являются нововведениями, поскольку в Законе о размещении заказов ([ч. 4 ст. 29](#), [ч. 4 ст. 38](#), [ч. 19 ст. 41.12](#)) соответствующее регулирование сводилось к тому, что банковская гарантия предусматривалась в качестве способа обеспечения исполнения контракта. При этом устанавливалось, что это должна быть безотзывная банковская гарантия, выданная банком или иной кредитной организацией.

К комментируемой [статье](#) отсылает [часть 3 ст. 44](#) комментируемого Закона, устанавливая при этом, что срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Понятие банковской гарантии определено в [ст. 368](#) части первой ГК РФ следующим образом: в силу банковской гарантии банк, иное кредитное учреждение или страховая организация (гарант) дают по просьбе другого лица (принципала) письменное обязательство уплатить кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении

бенефициаром письменного требования о ее уплате.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов заказчиками принимаются банковские гарантии, выданные такими банками, которые включены в предусмотренный [ст. 176.1](#) части второй НК РФ перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Согласно [п. 4](#) указанной ст. 176.1 данного Кодекса (в ред. [Федерального закона](#) от 19 июля 2011 г. N 245-ФЗ*(91)) такой перечень ведется Минфином России на основании сведений, полученных от Банка России, и подлежит размещению на [официальном сайте](#) Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Для включения в перечень банк должен удовлетворять следующим требованиям:

наличие лицензии на осуществление банковских операций, выданной Банком России, и осуществление банковской деятельности в течение не менее пяти лет;

наличие собственных средств (капитала) банка в размере не менее 1 миллиарда рублей;

соблюдение обязательных нормативов, предусмотренных [Федеральным законом](#) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", на все отчетные даты в течение последних шести месяцев;

отсутствие требования Банка России об осуществлении мер по финансовому оздоровлению банка на основании [Федерального закона](#) "О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций".

В [пункте 5](#) указанной статьи предусмотрено, что в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о соответствии банка, не включенного в [перечень](#), установленным требованиям либо о несоответствии банка, включенного в перечень, установленным требованиям, данные сведения направляются Банком России в Минфин России в течение пяти дней со дня выявления указанных обстоятельств для внесения соответствующих изменений в перечень.

2-4. В [части 2](#) комментируемой статьи установлены требования к банковской гарантии, представляющей собой способ обеспечения заявок и исполнения контрактов, а в [ч. 3](#) данной статьи - дополнительное требование, подлежащее учету в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом [часть 4](#) данной статьи запрещает включать в условия банковской гарантии требования о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией.

Эти требования отличаются от требований к банковским гарантиям в целях налогообложения. Так, [п. 6](#) упомянутой выше ст. 176.1 части второй НК РФ предусматривает, что банковская гарантия должна отвечать следующим требованиям:

1) банковская гарантия должна быть безотзывной и непередаваемой;

2) банковская гарантия не может содержать указание на представление налоговым органом банку документов, которые не предусмотрены данной статьей;

3) срок действия банковской гарантии должен истекать не ранее чем через восемь месяцев со дня подачи налоговой декларации, в которой заявлена сумма налога к возмещению;

4) сумма, на которую выдана банковская гарантия, должна обеспечивать исполнение обязательств по возврату в бюджет в полном объеме суммы налога, заявляемой к возмещению;

5) банковская гарантия должна допускать бесспорное списание денежных средств со счета гаранта в случае неисполнения им в установленный срок [требования](#)

об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленного до окончания срока действия банковской гарантии.

5-7. Положения [ч. 5-7](#) комментируемой статьи регламентируют процедуру рассмотрения заказчиком банковской гарантии, поступившей в качестве обеспечения исполнения контракта: часть 5 данной статьи устанавливает предельный срок рассмотрения заказчиком такой банковской гарантии - три рабочих дней со дня ее поступления; на случай отказа в принятии банковской гарантии в [ч. 7](#) данной статьи предусмотрено, что в этот же срок заказчик обязан проинформировать об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа; в [части 6](#) данной статьи определен исчерпывающий перечень оснований для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком.

8. [Часть 8](#) комментируемой статьи предусматривает ведение реестра банковских гарантий, в который подлежат включению банковские гарантии, предоставляемые участниками закупки в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе либо в качестве обеспечения исполнения контракта. Как установлено, при выдаче банковской гарантии банк предоставляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий.

При этом указано, что реестр банковских гарантий должен быть размещен в ЕИС. То, что реестр банковских гарантий размещается в ЕИС, закреплено также в [п. 9 ч. 2 ст. 4](#) комментируемого Закона.

Полномочия по установлению требований к форме банковской гарантии, используемой для целей комментируемого [Закона](#), порядка ведения и размещения в ЕИС реестра банковских гарантий, формы требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии рассматриваемая часть делегирует Правительству РФ. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления (соответствующих постановлений) Правительства РФ.

9-11. Положениями [ч. 9](#) комментируемой статьи определен перечень информации и документов, которые включаются в реестр банковских гарантий. Этот перечень сформулирован открытым - согласно [п. 6](#) данной части в реестр банковских гарантий включаются и иные информация и документы, нежели перечисленные в других пунктах.

[Часть 10](#) комментируемой статьи устанавливает, что информация и документы, включаемые в реестр банковских гарантий, должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка. О понятии усиленной [электронной подписи](#) см. [комментарий](#) к ст. 5 Закона.

В [части 11](#) комментируемой статьи регламентировано включение информации и документов в реестр банковских гарантий: соответствующие информация и документы включаются в реестр банковских гарантий банком, выдавшим банковскую гарантию, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой ее выдачи, или дня внесения изменений в условия банковской гарантии.

[Статья 46](#). Запрет на проведение переговоров с участником закупки

1. В [части 1](#) комментируемой статьи установлен запрет на проведение переговоров с участником закупки. Ранее данный запрет устанавливался положениями [ч. 6 ст. 20](#), [ч. 6 ст. 32](#), [ч. 4 ст. 46](#) и [ч. 7 ст. 53](#) Закона о размещении заказов, устанавливавшими, что соответственно при проведении конкурса, аукциона и запроса котировок какие-либо переговоры заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации или комиссии по размещению заказа с участником размещения заказа не допускаются.

В отличие от указанных положений рассматриваемый запрет в [ч. 1](#) комментируемой статьи детализирован, что коснулось следующего: во-первых,

уточнено, что не допускается проведение переговоров с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, в том числе в отношении заявки, окончательного предложения, поданных таким участником; во-вторых, определено, что проведение переговоров не допускается до момента выявления победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя); в-третьих, указано, что комментируемым Законом могут быть предусмотрены изъятия из запрета на проведение переговоров с участником закупки.

Запрет на проведение переговоров с участником закупки согласуется со [ст. 35](#) Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг, согласно которой между закупающей организацией и поставщиком (подрядчиком) не ведется никаких переговоров в отношении тендерной заявки, представленной данным поставщиком (подрядчиком). Данный запрет направлен на обеспечение требований [п. 1](#) и [2 ч. 1 ст. 17](#) Федерального закона "О защите конкуренции" (в ред. [Федерального закона](#) от 6 декабря 2011 г. N 401-ФЗ), согласно которым при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников; создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В упомянутых выше положениях [ч. 6 ст. 20](#) и [ч. 6 ст. 32](#) Закона о размещении заказов, а также положения [ч. 6 ст. 41.1](#) данного Закона, о котором идет речь ниже, устанавливалось, что в случае нарушения запрета на проведение переговоров с участником закупки конкурс или аукцион может быть признан недействительным по иску заинтересованного лица в порядке, предусмотренном законодательством РФ. Данные правила охватываются общим положением [ст. 47](#) комментируемого Закона, предусматривающем, что в случае нарушения положений комментируемой главы, регламентирующих определение поставщика (подрядчика, исполнителя), такое определение может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи отдельно регламентирует запрет на проведение переговоров с участником закупки при проведении открытого аукциона в электронной форме. В рамках данной регламентации установлено, что в этом случае проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником электронного аукциона не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в электронном аукционе и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации. Тем самым воспроизведено положение [ч. 6 ст. 41.1](#) Закона о размещении заказов.

В Федеральном законе "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" используется понятие "конфиденциальность информации", определенное в [п. 7 ст. 2](#) как обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя. В соответствии с [ч. 2 ст. 9](#) названного Закона обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

[Статья 47](#). Последствия нарушения положений настоящей главы

Комментируемая [статья](#), определяя последствия нарушения положений комментируемой главы, предусматривает, что в случае нарушения положений

комментируемой главы, регламентирующих определение поставщика (подрядчика, исполнителя), такое определение может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица. Ранее данное положение содержалось в [ч. 5 ст. 10](#) Закона о размещении заказов, но формулировалось оно более содержательно. Так, указанной частью устанавливалось, что нарушение предусмотренных названным Законом положений о размещении заказа является основанием для признания судом, арбитражным судом недействительным размещения заказа по иску заинтересованного лица или по иску уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления.

Применительно к таким способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как конкурс и аукцион рассматриваемая норма соответствует общему положению [п. 1 ст. 449](#) части первой ГК РФ, согласно которому торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. В соответствии с [п. 2](#) указанной статьи признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

О возможности признания недействительным размещения заказа по иску заинтересованного лица говорилось также в отдельных положениях [Закона](#) о размещении заказов, дублирующих антимонопольные требования к торгам (см. [комментарий](#) к ст. 46 Закона). Основой этого также является положение [ч. 4 ст. 17](#) "Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары" Федерального закона "О защите конкуренции", предусматривающее (в ред. [Федерального закона](#) от 6 декабря 2011 г. N 401-ФЗ), что нарушение правил, установленных названной статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов запроса котировок и заключенных по результатам таких торгов запроса котировок сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Как и прежде, подведомственность судам (т.е. судам общей юрисдикции) и арбитражным судам дел по искам о признании недействительным определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не определена, в связи с чем подлежат применению общие нормы, установленные соответствующим процессуальным законодательством. Подведомственность гражданских дел судам общей юрисдикции установлена в [ст. 22](#) ГПК РФ, а подведомственность дел арбитражному суду - в [ст. 27](#) АПК РФ.

§ 2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов

[Статья 48](#). Проведение открытого конкурса

1. В комментируемой [статье](#) содержатся общие положения о проведении открытого конкурса. Ранее такие общие положения предусматривались [ст. 20](#) и другими статьями Закона о размещении заказов.

[Часть 1](#) комментируемой статьи определяет содержание понятия открытого конкурса - это конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Закон о размещении заказов определение данного понятия не содержал. Как

говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 24 Закона), в [ч. 1 ст. 20](#) названного Закона давалось определение конкурса - торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер. В [части 2](#) указанной статьи лишь предусматривалось, что конкурс может быть открытым или закрытым. Тем самым было воспроизведено положение [п. 1 ст. 448](#) части первой ГК РФ, предусматривающее, что аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. Там же определено и сущностное отличие между этими видами конкурсов и аукционов: в открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо; в закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи закреплен приоритет использования такого способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), как открытый конкурс. Данная часть прямо устанавливает, что заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных [ст. 56, 57, 59, 72, 83, 84](#) и [93](#) комментируемого Закона. Речь идет о случаях, в которых заказчиком проводится конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, аукцион в электронной форме (электронный аукцион), запрос котировок, запрос предложений, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион, а также осуществляются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Таким образом, применение перечисленных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) рассматривается как исключение и допускается только в случаях, непосредственно предусмотренных комментируемым Законом.

Рассматриваемая часть в определенной степени является нововведением, поскольку ранее в [ч. 2 ст. 10](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов (т.е. в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме), за исключением случаев, предусмотренных названным Законом. Соответственно, ранее аналогично применение других способов размещения заказа, т.е. без проведения торгов (запрос котировок, размещение заказа у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика) рассматривалось как исключение и допускается только в случаях, непосредственно предусмотренных названным Законом.

Кстати говоря, Закон о размещении заказов содержал самостоятельную [гл. 2.1](#), определявшую особенности размещения заказа путем проведения открытого конкурса на право заключить контракт на создание произведения литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма. Комментируемый [Закон](#) подобной главы или другого самостоятельного раздела не содержит, хотя некоторые из таких особенностей предусматривает.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи обязывает заказчика разрабатывать и утверждать конкурсную документацию для проведения открытого конкурса. Прежде данное правило охватывалось положением [ч. 1 ст. 22](#) Закона о размещении заказов, устанавливавшим, что конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом. В [статье 50](#) комментируемого Закона установлены требования к содержанию конкурсной документации и размещению данной документации, а также порядок предоставления конкурсной документации, внесения в нее изменений и разъяснения положений конкурсной документации.

4. В соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи Правительству РФ предоставлено право установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой конкурсной документации. При этом установлено, что такая типовая конкурсная

документация обязательна для применения заказчиками. Данные положения являются нововведениями комментируемого Закона. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления (соответствующих постановлений) Правительства РФ.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи предусматривает право заказчика привлекать специализированную организацию для разработки конкурсной документации. Такое привлечение специализированной организации осуществляется на основе контракта, заключенного в соответствии с комментируемым Законом, т.е. специализированная организация как исполнитель подлежит определению способами, предусмотренными данным Законом.

Ранее такие правила содержались в упомянутом выше положении [ч. 1 ст. 22](#) Закона о размещении заказов, предусматривавшем, что конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом, а также в общем положении [ч. 1 ст. 6](#) названного Закона, указывавшем на право заказчика или уполномоченного органа вправе привлечь специализированную организацию на основе контракта для осуществления функций по размещению заказа путем проведения торгов.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи установлен запрет взимания с участников, за исключением платы за предоставление конкурсной документации. Данная часть, согласующаяся с положениями [Типового закона ЮНСИТРАЛ](#) о закупках товаров (работ) и услуг, воспроизводит положение [ч. 3 ст. 20](#) Закона о размещении заказов, направленное на реализацию такой из целей регулирования данного Закона, названных в [ч. 1](#) его ст. 1, как расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия. Взимание платы с участников открытого конкурса за предоставление конкурсной документации предусмотрено и регламентировано положениями [ч. 4 ст. 50](#) комментируемого Закона.

[Статья 49.](#) Извещение о проведении открытого конкурса

1-2. Комментируемая статья устанавливает требования к размещению и опубликованию извещения о проведении открытого конкурса ([ч. 1-2](#)) и к содержанию данного извещения ([ч. 3](#)), а также порядок внесения изменений в извещение о проведении открытого конкурса ([ч. 4](#)). Ранее такие требования и порядок устанавливались положениями [ст. 21](#) Закона о размещении заказов.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи извещение о проведении открытого конкурса должно быть размещено заказчиком в ЕИС не менее чем за 20 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

В целях расширения возможностей привлечения большего количества заявок на участие в конкурсе [часть 2](#) комментируемой статьи предоставляет заказчику право опубликовать извещение о проведении открытого конкурса в любых средствах массовой информации или разместить это извещение на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". При этом данная часть запрещает заменять таким опубликованием или размещением заменять то размещение извещения о проведении открытого конкурса, которое предусмотрено ч. 2 данной статьи.

Подобные правила прежде содержались в [ч. 1](#) и [2 ст. 21](#) Закона о размещении заказов, но произошел ряд изменений. Так, ранее устанавливалось, что извещение о проведении открытого конкурса размещается на [официальном сайте](#) не менее чем за 30 дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Заказчику, уполномоченному органу, специализированной организации предоставлялось право опубликовать извещение о проведении открытого конкурса только в средствах массовой

информации, в том числе в электронных средствах массовой информации.

Кстати говоря, прежнее правило о сроке размещения извещения о проведении открытого конкурса более соответствовало [п. 2 ст. 448](#) части первой ГК РФ, в котором установлено, что если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за 30 дней до их проведения.

3. Положения [ч. 3](#) комментируемой статьи определяет закрытый перечень информации, которая подлежит указанию заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса. Данная часть основана на положении [п. 2 ст. 448](#) части первой ГК РФ, в соответствии с которым извещение о проведении торгов должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. Там же, в п. 2 ст. 448 Кодекса предусмотрено, что в случае, если предметом торгов является только право на заключение договора, то в извещении о предстоящих торгах должен быть указан предоставляемый для этого срок.

Ранее в рамках такого регулирования в [ч. 4 ст. 21](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны следующие сведения:

форма торгов ([п. 1](#));

наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации ([п. 2](#));

предмет контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, если при проведении конкурса на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг ([п. 4](#));

место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг ([п. 5](#));

начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) ([п. 7](#));

срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком, уполномоченным органом за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена ([п. 8](#));

место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов конкурса ([п. 11](#));

преимущества, предоставляемые осуществляющим производство товаров, выполнение работ, оказание услуг учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и (или) организациям инвалидов, если такие преимущества установлены заказчиком, уполномоченным органом ([п. 12](#)).

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи предусматривает и регламентирует возможность внесения заказчиком изменений в извещение о проведении открытого конкурса: решение о внесении изменений в извещение может быть принято не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе; в течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения самого извещения (этот порядок установлен положениями [ч. 1](#) и [2](#) данной статьи); срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в

открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем 10 рабочих дней; если в извещение о проведении открытого конкурса такие изменения вносятся в отношении конкретного лота, срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в отношении конкретного лота должен быть продлен; при внесении изменений не допускаются изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе.

Прежде [часть 4.1 ст. 21](#) Закона о размещении заказов содержала такие же, но несколько иные правила: устанавливалось, что не допускается изменение только предмета конкурса; указывалось, что срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на [официальном сайте](#) внесенных в извещение о проведении открытого конкурса изменений до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем 20 дней.

[Статья 50](#). Конкурсная документация

В комментируемой статье установлены требования к содержанию конкурсной документации ([ч. 1-2](#)) и размещению данной документации ([ч. 3](#)), а также порядок предоставления конкурсной документации ([ч. 4-5](#)), внесения в нее изменений ([ч. 6](#)) и разъяснения положений конкурсной документации ([ч. 7](#) и [8](#)). Ранее такие требования и порядок предусматривались положениями [ст. 22-24](#) Закона о размещении заказов.

[Часть 1](#) комментируемой статьи устанавливает, что конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса (требования к такой информации установлены [ч. 3 ст. 49](#) комментируемого Закона), а также определяет исчерпывающий перечень информации, которая должна содержаться в конкурсной документации. Прежде в [части 4 ст. 22](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что конкурсная документация должна содержать:

в соответствии с [ч. 2-4 ст. 25](#) названного Закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению ([п. 1](#));

требования к описанию участниками размещения заказа поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик ([п. 2](#));

требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара ([п. 3](#));

место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг ([п. 4](#));

начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), а также начальную (максимальную) цену единицы товара, услуги в случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд заказчиков конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа ([п. 4.1](#));

форму, сроки и порядок оплаты товара, работ, услуг ([п. 4.2](#));

источник финансирования заказа ([п. 4.3](#));

обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) ([п. 4.4](#));

порядок формирования цены контракта (цены лота) (с учетом или без учета

расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей) ([п. 5](#));

перечень запасных частей к технике, к оборудованию с указанием начальной (максимальной) цены каждой такой запасной части к технике, к оборудованию - в случае, если при проведении конкурса на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, необходимый объем работ, услуг ([п. 5.1](#));

сведения о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (исполнителями, подрядчиками) ([п. 6](#));

порядок применения [официального курса](#) иностранной валюты к рублю РФ, установленного Банком России и используемого при оплате заключенного контракта ([п. 7](#));

сведения о возможности заказчика изменить предусмотренные контрактом количество товаров, объем работ, услуг в соответствии с [ч. 6 ст. 9](#) названного Закона ([п. 8](#));

сведения о возможности заказчика заключить контракт на поставку технических средств реабилитации инвалидов, на оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд заказчиков с несколькими участниками размещения заказа ([п. 8.1](#));

сведения о возможности заказчика увеличить количество поставляемого товара при заключении контракта в соответствии с [ч. 6.5 ст. 9](#) названного Закона ([п. 8.2](#));

сведения о возможности заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа при размещении заказа на выполнение двух и более научно-исследовательских работ в отношении одного предмета и с одними и теми же условиями контракта, указанными в конкурсной документации, составляющих один лот, с указанием количества таких контрактов ([п. 8.3](#));

порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе ([п. 9](#));

требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [ст. 11](#) названного Закона ([п. 10](#));

порядок и срок отзыва заявок на участие в конкурсе, порядок внесения изменений в такие заявки ([п. 11](#));

формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам размещения заказа разъяснений положений конкурсной документации ([п. 12](#));

место, порядок, даты и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе ([п. 13](#));

критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с [ч. 4 ст. 28](#) названного Закона ([п. 14](#));

порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе ([п. 15](#));

размер обеспечения заявки на участие в конкурсе, срок и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения такой заявки, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств в случае установления заказчиком, уполномоченным органом требования обеспечения заявки на участие в конкурсе ([п. 15.1](#));

размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта ([п. 15.2](#));

срок со дня размещения на [официальном сайте](#) протокола оценки и

сопоставления заявок на участие в конкурсе, в течение которого победитель конкурса должен подписать проект контракта ([п. 16](#)).

[Часть 6](#) указанной ст. 22 Закона о размещении заказов устанавливала, что сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса.

В [части 4.2 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ) установлена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством РФ о размещении заказов.

2. В соответствии с [ч. 2](#) комментируемой статьи к конкурсной документации должен быть приложен проект контракта, а в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота. При этом определено, что проект контракта является неотъемлемой частью конкурсной документации. Точно такое же регулирование ранее содержалось в [ч. 5 ст. 22](#) Закона о размещении заказов.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи предусматривает и регламентирует размещение заказчиком конкурсной документации в ЕИС: размещение документации должно быть осуществлено одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса (порядок размещения и опубликования извещения о проведении открытого установлен положениями [ч. 1](#) и [2 ст. 49](#) комментируемого Закона). При этом установлено, что документация должна быть доступна для ознакомления в ЕИС без взимания платы. Данное правило закреплено в рамках реализации таких принципов контрактной системы в сфере закупок, определенных в [ст. 7](#) комментируемого Закона, как принципы открытости и прозрачности.

В [части 3](#) комментируемой статьи также установлен запрет предоставления конкурсной документации (в том числе по запросам заинтересованных лиц) до размещения извещения о проведении открытого конкурса. Этот запрет установлен в рамках реализации такого принципа контрактной системы в сфере закупок, определенных в [ст. 7](#) комментируемого Закона, как принцип обеспечения конкуренции.

Прежде подобные правила предусматривались в положениях [ч. 1](#) и [3 ст. 23](#) Закона о размещении заказов, но в них говорилось соответственно о размещении конкурсной документации на [официальном сайте](#), а не в ЕИС.

4. Положениями [ч. 4](#) комментируемой статьи регламентировано предоставление заказчиком конкурсной документации:

конкурсная документация предоставляется после даты размещения извещения о проведении открытого конкурса на основании письменного заявления любого заинтересованного лица в течение двух рабочих дней с даты получения соответствующего заявления. Предоставление конкурсной документации осуществляется в порядке, указанном в извещении о проведении открытого конкурса, после внесения платы за предоставление конкурсной документации, если данная плата установлена заказчиком и указание об этом содержится в извещении о проведении открытого конкурса, за исключением случаев предоставления конкурсной документации в форме электронного документа;

размер указанной платы не должен превышать расходы заказчика на изготовление копии конкурсной документации и доставку ее лицу, подавшему указанное заявление, посредством почтовой связи. Предоставление конкурсной документации в форме электронного документа осуществляется без взимания платы, за исключением платы, которая может взиматься за предоставление конкурсной документации на электронном носителе.

Такие же правила предоставления конкурсной документации ранее предусматривались положениями [ч. 2 ст. 23](#) Закона о размещении заказов, но есть одно

изменение: устанавливалось, что предоставление конкурсной документации в форме электронного документа осуществляется без взимания платы, т.е. не указывалось на исключение из данного правила.

[Часть 1.4 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусматривает административную ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа порядка предоставления конкурсной документации.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 4 ст. 23](#) Закона о размещении заказов, устанавливает требование соответствия конкурсной документации, размещенной в ЕИС, конкурсной документации, предоставляемой по запросам заинтересованных лиц.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи предусмотрена и регламентирована возможность внесения заказчиком изменений в конкурсную документацию:

решение о внесении изменений в конкурсную документацию может быть принято не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменения в течение одного дня с даты принятия указанного решения должны быть размещены заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса (такой порядок установлен положениями [ч. 1](#) и [2 ст. 49](#) комментируемого Закона), и в течение двух рабочих дней с этой даты должны быть направлены заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам, которым была предоставлена конкурсная документация;

срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем 10 рабочих дней, за исключением случаев, предусмотренных комментируемым [Законом](#). Если в конкурсную документацию изменения вносятся в отношении конкретного лота, срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен в отношении конкретного лота;

при внесении изменений в конкурсную документацию не допускаются изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе.

Ранее [часть 3 ст. 23](#) Закона о размещении заказов содержала такие же, но несколько иные правила: предусматривалось, что заказчик вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа; устанавливалось, что не допускается изменение только предмета конкурса; указывалось, что срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на [официальном сайте](#) внесенных в извещение о проведении открытого конкурса изменений до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем 20 дней.

7-8. Положения [ч. 7](#) и [8](#) комментируемой статьи предусматривают и регламентируют возможность разъяснений заказчиком положений конкурсной документации: запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации вправе направить любой участник открытого конкурса; в случае, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, то заказчик обязан в течение двух рабочих дней с даты поступления запроса направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации; разъяснения положений конкурсной документации в течение одного рабочего дня с даты направления должны быть размещены заказчиком в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания

лица, от которого поступил запрос; разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть.

Такие правила предусматривались в положениях [ч. 1](#) и [2 ст. 24](#) Закона о размещении заказов, но в них говорилось соответственно о размещении разъяснений положений конкурсной документации на [официальном сайте](#), а не в ЕИС.

В [части 1.4 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа порядка разъяснения конкурсной документации.

[Статья 51](#). Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе

1. Комментируемая [статья](#) определяет порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Ранее соответствующее регулирование предусматривалось [ст. 25](#) и положениями некоторых других статей Закона о размещении заказов.

Открывает комментируемую статью [часть](#), определяющая основные правила подачи заявок на участие в открытом конкурсе: заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса. Прежде [часть 1 ст. 25](#) Закона о размещении заказов формулировала такие правила менее детально - устанавливалось, что для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

[Часть 8 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) устанавливает административную ответственность за сокращение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, членом конкурсной или единой комиссии сроков подачи заявок на участие в конкурсе, за исключением случаев, если законодательством о размещении заказов допускается сокращение указанных сроков.

В [части 2](#) комментируемой статьи предусмотрены две возможные формы подачи заявки на участие в открытом конкурсе: либо в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия; либо в форме электронного документа, но только при условии, если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией. Прежде в рамках данной регламентации [часть 2 ст. 25](#) Закона о размещении заказов, устанавливала следующее: участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа; при этом на таком конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка; участник размещения заказа вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

[Часть 2](#) комментируемой статьи предусматривает, что примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. При этом рассматриваемая часть устанавливает, что заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а также непосредственно перечисляет такую информацию. Прежде перечень информации, которую должна содержать заявка на участие в конкурсе, был определен положениями [ч. 3 ст. 25](#) Закона о размещении заказов. Этот перечень включал следующие разделы:

- 1) сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку;
- 2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах)

и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения контракта;

3) документы, копии документов или сведения, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе.

Часть 3 комментируемой статьи, в которой воспроизведено положение [ч. 3.1 ст. 25](#) Закона о размещении заказов, предусматривает, что заявка на участие в открытом конкурсе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение, образец, пробу товара, закупка которого осуществляется. Следует подчеркнуть, что речь идет именно о праве, но не об обязанности участника закупки, подающего заявку на участие в открытом конкурсе.

4. Положения [ч. 4](#) комментируемой статьи, воспроизводя положения [ч. 3.3 ст. 25](#) Закона о размещении заказов, устанавливает требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, подаваемой в письменной форме. При этом предусмотрено, что не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, за исключением предусмотренных рассматриваемой частью требований к оформлению такой заявки. Кроме того, прямо указано, что при этом ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

5. В части 5 комментируемой статьи установлен запрет требования от участника открытого конкурса иных документов и информации, за исключением предусмотренных [ч. 2](#) данной статьи документов и информации. Подобным образом ранее в [ч. 4 ст. 25](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных [подпунктами "а"- "в", "д" и "е" п. 1, п. 2 и 3 ч. 3](#) указанной статьи документов и сведений, не допускается. Там же устанавливалось, что не допускается требовать от участника размещения заказа предоставление оригиналов документов.

6. Часть 6 комментируемой статьи предусматривает необходимость регистрации заказчиком, специализированной организацией каждого конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе, каждой поданной в форме электронного документа заявки на участие в открытом конкурсе, причем регистрация установлена только в отношении заявок, поступивших в срок, указанный в конкурсной документации.

В рассматриваемой части также установлены запреты отказа в приеме и регистрации конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требования о предоставлении соответствующей информации не допускаются.

Прежде такие правила содержались в [ч. 10 ст. 25](#) Закона о размещении заказов. Там же предусматривалось, что по требованию участника размещения заказа, подавшего конверт с заявкой на участие в конкурсе, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация выдают расписку в получении конверта с такой заявкой с указанием даты и времени его получения. Часть 5 указанной статьи устанавливала, что при получении заявки на участие в конкурсе, поданной в форме электронного документа, заказчик, уполномоченный орган обязаны подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки. Эти положения в комментируемой статье не воспроизведены.

В части 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, специализированной

организацией порядка приема заявок на участие в конкурсе.

7. В соответствии с [ч. 7](#) комментируемой статьи участник открытого конкурса вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе в отношении каждого предмета открытого конкурса (лота). Иначе говоря, подача участником закупки альтернативных заявок на участие в открытом конкурсе не допускается. Последствия подачи одним участником закупки двух и более заявок на участие в открытом конкурсе в отношении одного и того же предмета открытого конкурса (лота) определены в [ч. 4 ст. 52](#) комментируемого Закона.

Рассматриваемое правило ранее устанавливалось в [ч. 6 ст. 25](#) Закона о размещении заказов. Там же предусматривалось, что участник размещения заказа, который может оказывать влияние на деятельность специализированной организации, не может подать заявку на участие в конкурсе.

8. В [части 8](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 4 ст. 31.4](#) Закона о размещении заказов, для случая, когда несколько граждан планируют создание произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности), являющихся предметом контракта, совместным творческим трудом, предусмотрено, что указанные граждане подают одну заявку на участие в открытом конкурсе и считаются одним участником открытого конкурса. Данное положение основано на положениях [п. 4 ст. 1228](#) части четвертой ГК РФ, согласно которому права на результат интеллектуальной деятельности, созданный совместным творческим трудом двух и более граждан (соавторство), принадлежат соавторам совместно, и [п. 1 ст. 1258](#) данного Кодекса, согласно которому граждане, создавшие произведение совместным творческим трудом, признаются соавторами независимо от того, образует ли такое произведение неразрывное целое или состоит из частей, каждая из которых имеет самостоятельное значение.

9. [Часть 9](#) комментируемой статьи, воспроизводящая положение [ч. 6.1 ст. 25](#) Закона о размещении заказов, предусматривает, что в случае, если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракты на выполнение двух и более поисковых научно-исследовательских работ с несколькими участниками открытого конкурса, то участник открытого конкурса вправе подать заявку на участие в открытом конкурсе (лоте) только в отношении одной поисковой научно-исследовательской работы. Последствия подачи в указанном случае заявки на участие в конкурсе одновременно в отношении двух и более указанных работ предусмотрены в [ч. 5 ст. 52](#) комментируемого Закона.

10. В [части 10](#) комментируемой статьи установлено, что прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Прежде такое положение было закреплено в [ч. 7 ст. 25](#) Закона о размещении заказов, но в нем говорилось о дне вскрытия конвертов и открытия доступа к заявкам в форме электронных документов.

11. [Часть 11](#) комментируемой статьи возлагает на заказчика, специализированную организацию обязанности обеспечивать сохранность конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронных документов заявок на участие в открытом конкурсе и обеспечивать рассмотрение содержания заявок на участие в открытом конкурсе только после вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе в соответствии с комментируемым Законом. Ранее в [части 8 ст. 25](#) Закона о размещении заказов устанавливалось лишь то, что заказчик,

уполномоченный орган, специализированная организация обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, содержащихся в таких заявках до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Причем данная обязанность возлагалась и на участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе.

В рассматриваемой [части](#) также установлен адресованный лицам, осуществляющим хранение конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, в том числе поданных в форме электронных документов заявок на участие в открытом конкурсе, допускать повреждение этих конвертов, осуществлять открытие доступа к таким заявкам до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе в соответствии с комментируемым Законом. Прежде такой запрет содержался в [ч. 8 ст. 25](#) Закона о размещении заказов, но только в отношении повреждения таких конвертов и заявок.

12. В [части 12](#) комментируемой статьи определены последствия поступления конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе и заявок на участие в открытом конкурсе в форме электронных документов после истечения срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе: такой конверт не вскрывается и в случае, если на конверте с такой заявкой указана информация о подавшем ее лице, в том числе почтовый адрес, возвращается заказчиком, специализированной организацией в порядке, установленном конкурсной документацией; открытие доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе, поданным в форме электронных документов после истечения срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, не осуществляется.

Прежде [часть 10 ст. 26](#) Закона о размещении заказов предусматривала несколько иное правило. Устанавливалось, что полученные после окончания приема конвертов с заявками на участие в конкурсе и подаваемых в форме электронных документов заявок на участие в конкурсе конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются (в случае, если на конверте не указаны почтовый адрес (для юридического лица) или сведения о месте жительства (для физического лица) участника размещения заказа), осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, и в тот же день такие конверты и такие заявки возвращаются участникам размещения заказа.

13. [Часть 13](#) комментируемой статьи на случай, когда по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка на участие в открытом конкурсе или не подано ни одной такой заявки, предусматривает, что открытый конкурс признается несостоявшимся. Для случая, когда конкурсной документацией предусмотрено два и более лота, предусмотрено, что конкурс признается не состоявшимся только в отношении тех лотов, в отношении которых подана только одна заявка на участие в открытом конкурсе или не подано ни одной такой заявки.

Такие же положения ранее содержались в [ч. 11 ст. 25](#) Закона о размещении заказов. [Часть 12](#) указанной статьи предусматривала возможность заключения контракта в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка на участие в конкурсе. В том же порядке согласно [ч. 11.1](#) указанной статьи заключаются контракты в случае, если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракты на выполнение двух и более поисковых научно-исследовательских работ с несколькими участниками размещения заказа и по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе число поданных заявок не превышает указанного в конкурсной документации количества поисковых научно-исследовательских работ, конкурс. В комментируемую статью эти положения не

вошли. Последствия признания конкурса несостоявшимся установлены [ст. 55](#) комментируемого Закона.

[Статья 52.](#) Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе

1. В комментируемой [статье](#) определен порядок вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Ранее такое регулирование содержалось в положениях [ст. 26](#) Закона о размещении заказов, но в отличие от указанной статьи в комментируемой статье говорится о двух самостоятельных процессах - вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе (эти процессы перечислены в положениях комментируемой статьи с использованием союзов "и (или)", прежде они перечислялись с использованием союза "и").

[Часть 1](#) комментируемой статьи устанавливает, что вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе осуществляется после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе. Согласно данной части эти действия осуществляются во время, в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации. Кроме того, установлено, что эти действия осуществляются в один день.

Ранее подобное регулирование содержалось в [ч. 1 ст. 26](#) Закона о размещении заказов, но при этом использовалась менее детальная формулировка. Так, устанавливалось, что вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе осуществляются в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса.

В [части 2 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение членом конкурсной или единой комиссии порядка вскрытия конвертов с заявками, порядка открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

В соответствии с [ч. 2](#) комментируемой статьи на заказчика возлагается обязанность предоставить возможность всем участникам открытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. При этом непосредственно определено, что эта обязанность считается выполненной, если участникам открытого конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) об открытии указанного доступа.

Данные положения, закрепленные в рамках реализации таких принципов контрактной системы в сфере закупок, определенных в [ст. 7](#) комментируемого Закона, как принципы открытости и прозрачности, в определенной степени являются нововведением комментируемого Закона. Прежде в [части 1 ст. 26](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что вскрытие конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе должны осуществляться публично.

При этом [часть 4](#) указанной статьи предусматривала, что участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в конкурсе, или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи обязывает конкурсную комиссию непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, а в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на участие в открытом конкурсе объявить участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа.

Такая же обязанность конкурсной комиссии ранее была закреплена в [ч. 2 ст. 26](#) Закона о размещении заказов, при этом указывалось, что эта обязанность подлежит исполнению не раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации. В отличие от указанной части в [ч. 3](#) комментируемой статьи предусмотрено, что конкурсная комиссия также обязана объявить последствия подачи двух и более заявок на участие в открытом конкурсе одним участником конкурса. Указанные последствия предусмотрены [ч. 4](#) комментируемой статьи.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 3 ст. 26](#) Закона о размещении заказов, установлено, что вскрываются те конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и осуществляется открытие доступа к тем поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, которые поступили заказчику до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. Последствия поступления конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе после истечения срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе и подачи заявок на участие в открытом конкурсе в форме электронных документов после истечения срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе предусмотрены положениями [ч. 12 ст. 51](#) комментируемого Закона.

На случай установления факта подачи одним участником открытого конкурса двух и более заявок на участие в открытом конкурсе в отношении одного и того же лота [часть 4](#) комментируемой статьи предусматривает, что при условии, что поданные ранее этим участником заявки на участие в конкурсе не отозваны, все заявки на участие в конкурсе этого участника, поданные в отношении одного и того же лота, не рассматриваются и возвращаются этому участнику. Прежде такое правило содержалось в той же [ч. 3 ст. 26](#) Закона о размещении заказов, которая упомянута выше.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 3.1 ст. 26](#) Закона о размещении заказов, соответственно положению [ч. 9 ст. 51](#) комментируемого Закона предусматривает, что в случае, если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракты на выполнение двух и более поисковых научно-исследовательских работ с несколькими участниками конкурса, заявка на участие в конкурсе, поданная одновременно в отношении двух и более указанных работ, не рассматривается и возвращается подавшему ее участнику конкурса.

6. Положениями [ч. 6](#) комментируемой статьи определяют перечень информации, которая должна объявляться и вноситься в протокол при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных

документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Ранее в рамках такого регулирования в [ч. 5 ст. 26](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

В [части 6](#) комментируемой статьи также предусмотрено, что в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, то в этот протокол вносится информация о признании открытого конкурса несостоявшимся. Тем самым воспроизведено соответствующее положение [ч. 5 ст. 26](#) Закона о размещении заказов. Последствия признания конкурса несостоявшимся установлены [ст. 55](#) комментируемого Закона.

[Часть 6](#) указанной ст. 26 Закона о размещении заказов указывала, что в процессе вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе информация об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, о наличии документов и сведений, предусмотренных конкурсной документацией, может сразу размещаться на [официальном сайте](#).

7. В [части 7](#) комментируемой статьи регламентированы ведение, подписание и размещение в ЕИС протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Прежде такое регулирование предусматривалось положениями [ч. 8 ст. 26](#) Закона о размещении заказов, но в них говорилось о необходимости размещения указанного протокола на [официальном сайте](#), а не в ЕИС.

8. Положения [ч. 8](#) комментируемой статьи, воспроизводя положения [ч. 9 ст. 26](#) Закона о размещении заказов, в рамках реализации таких принципов контрактной системы в сфере закупок, определенных в [ст. 7](#) комментируемого Закона, как принципы открытости и прозрачности:

возлагают на заказчика обязанность обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе;

предоставляют участнику открытого конкурса, присутствующему при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, право осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа.

[Статья 53](#). Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе

1. Комментируемая [статья](#) определяет порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Ранее такое регулирование содержалось в положениях [ст. 28](#) Закона о размещении заказов.

В положениях [ч. 1](#) комментируемой статьи определены сроки рассмотрения и

оценки заявок на участие в конкурсе: по общему правилу этот срок не может превышать 20 дней с даты вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам; заказчику предоставляется право продлить срок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе на поставку товара, выполнение работы либо оказание услуги в сфере науки, культуры или искусства, но не более чем на 10 рабочих дней; при принятии решения о продлении срока рассмотрения и оценки заявок в течение одного рабочего дня с даты его принятия заказчик обязан направить соответствующее уведомление всем участникам конкурса, подавшим заявки на участие в конкурсе, а также разместить указанное уведомление в ЕИС.

[Часть 1 ст. 28](#) Закона о размещении заказов устанавливала иные правила, а именно: срок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе не может превышать 10 дней со дня подписания протокола, указанного в [ч. 2 ст. 27](#) названного Закона, т.е. протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе; при проведении конкурса на право заключить контракт, начальная (максимальная) цена которого превышает 50 млн. рублей, либо на право заключить контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ такой срок не может превышать 30 дней со дня подписания указанного протокола. Специальные сроки оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе предусматривались в [ч. 1 ст. 31.6](#) названного Закона для открытого конкурса на право заключить контракт на создание произведения литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

2-3. В [части 2](#) комментируемой статьи определены условия, при одновременном выполнении которых заявка на участие в конкурсе признается надлежащей: во-первых, заявка соответствует требованиям комментируемого Закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации; во-вторых, участник закупки, подавший заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В свою очередь, [часть 3](#) комментируемой статьи определяет случаи, в которых конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе: 1) если участник конкурса, подавший заявку, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации; 2) заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Приведенные положения непосредственно в [Законе](#) о размещении заказов закреплены не были, но установленные ими правила подразумевались при применении положений данного Закона.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи предусматривает необходимость фиксации результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Это положение продублировано в [ч. 10](#) данной статьи, что представляется не вполне удачным.

5. В соответствии с [ч. 5](#) комментируемой статьи конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации. Ранее такое правило содержалось в положении [ч. 2 ст. 28](#) Закона о размещении заказов, но в нем указывалось, во-первых, не только на оценку, но и на сопоставление заявок на участие в конкурсе, и, во-вторых, на установление конкурсной документацией не только критериев, но и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. В указанном положении устанавливалось, что совокупная значимость таких критериев должна составлять 100%. Указанная статья содержала еще ряд положений, регламентирующих оценку и сопоставления заявок на участие в

конкурсе. Эти положения вошли в [ст. 32](#) комментируемого Закона, посвященную оценке заявок, окончательных предложений участников закупки и критериям этой оценки.

[Часть 2 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусматривает административную ответственность за нарушение членом конкурсной или единой комиссии порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 4 ст. 27](#) Закона о размещении заказов, установлено, что конкурс признается несостоявшимся, во-первых, в случае, если по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия отклонила все такие заявки, и, во-вторых, в случае, если только одна такая заявка соответствует требованиям, указанным в конкурсной документации. Последствия признания конкурса несостоявшимся предусмотрены положениями [ст. 55](#) комментируемого Закона.

7. [Часть 7](#) комментируемой статьи, воспроизводя положения [ч. 8 ст. 28](#) Закона о размещении заказов, определяет порядок ранжирования конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе по результатам оценки и сопоставления этих заявок: конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта; заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер; на случай, когда в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, предусмотрено, что меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия (иначе говоря, приоритет имеет та заявка, которая поступила раньше).

8-9. В соответствии с [ч. 8](#) комментируемой статьи, основанной на положении [п. 4 ст. 447](#) части первой ГК РФ, победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер. Прежде такое правило предусматривалось в [ч. 9 ст. 28](#) Закона о размещении заказов, но при этом не указывалось на критерии, указанные в конкурсной документации.

[Часть 9](#) комментируемой статьи предусматривает возможность присвоения первого номера нескольким заявкам на участие в конкурсе, содержащим лучшие условия исполнения контракта, но при этом число заявок на участие в конкурсе, которым присвоен первый номер, не должно превышать количество таких контрактов, указанное в конкурсной документации. Такая возможность реализуется тогда, когда конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракты с несколькими участниками конкурса в случаях, указанных в [ч. 10 ст. 34](#) комментируемого Закона, в том числе на выполнение поисковых научно-исследовательских работ. Речь идет о заключении контрактов на поставки технических средств реабилитации инвалидов, создание нескольких произведений литературы или искусства, выполнение научно-исследовательских работ либо оказание услуг в сфере образования или услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению, услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе по предоставлению путевок. Ранее такое регулирование предусматривалось положениями [ч. 8.1 ст. 28](#) Закона о размещении заказов, но в них говорилось только о случаях заключения контрактов на выполнение поисковых научно-исследовательских работ.

В [части 7 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за выбор членом конкурсной или единой комиссии победителя торгов с нарушением требований законодательства о размещении заказов.

10-11. В положениях [ч. 10](#) и [11](#) комментируемой статьи предусмотрена необходимость составления соответственно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе и протокола рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе (как говорилось выше, часть 10 дублирует [часть 4](#) данной статьи), а также установлены закрытые перечни информации, которая должна содержаться в указанных протоколах. Прежде [часть 10 ст. 28](#) Закона о размещении заказов предусматривала составление только протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. При этом предусматривалось, что в указанном протоколе должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, сведения о решении каждого члена комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера.

[Часть 12](#) комментируемой статьи регламентируют составление, направление, хранение и размещение в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе и протокола рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе. Ранее в рамках такого регулирования в [ч. 10](#) и [11 ст. 28](#) Закона о размещении заказов в отношении протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе предусматривалось следующее: протокол подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в течение дня, следующего после дня окончания проведения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе; протокол составляется в двух экземплярах, один из которых хранится у заказчика, уполномоченного органа; заказчик, уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передают победителю конкурса один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения условий исполнения контракта, предложенных победителем конкурса в заявке на участие в конкурсе, в проект контракта, прилагаемый к конкурсной документации; протокол размещается на [официальном сайте](#) заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в течение дня, следующего после дня подписания указанного протокола.

13. Положения [ч. 13](#) комментируемой статьи предусматривают и регламентируют процедуру дачи разъяснений результатов конкурса: правом на обращение с запросом о даче разъяснений результатов конкурса обладает любой участник конкурса, в том числе подавший единственную заявку на участие в конкурсе; запрос направляется заказчику в письменной форме или в форме электронного документа после размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе; заказчик обязан представить в письменной форме или в форме электронного документа участнику конкурса соответствующие разъяснения в течение двух рабочих дней с даты поступления этого запроса.

Прежде такое регулирование содержалось в [ч. 13 ст. 28](#) Закона о размещении заказов, но в указанной части в отличие от рассматриваемой, во-первых, не был определен момент, с которого может направляться запрос о даче разъяснений результатов конкурса, и, во-вторых, не упоминался участник конкурса, подавший единственную заявку на участие в конкурсе.

14. В [части 14](#) комментируемой статьи предусмотрено право любого участника конкурса, в том числе подавшего единственную заявку на участие в конкурсе, обжаловать результаты конкурса. Порядок обжалования установлен [гл. 6](#) комментируемого Закона, к которой и отсылает рассматриваемая часть. Ранее соответствующее положение содержалось в [ч. 14 ст. 28](#) Закона о размещении заказов, но в нем не было указания на участника конкурса, подавшего единственную заявку на участие в конкурсе.

15. [Часть 15](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 15 ст. 28](#) Закона о размещении заказов, обязывает заказчика хранить протоколы, составленные в ходе проведения конкурса, заявки на участие в конкурсе, конкурсная документация, изменения, внесенные в конкурсную документацию, разъяснения положений конкурсной документации и аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. При этом предусмотрен трехлетний срок хранения, что предопределено установленным в [ст. 196](#) части первой ГК РФ общим сроком исковой давности в три года.

[Статья 54.](#) Заключение контракта по результатам конкурса

1. В комментируемой [статье](#) регламентировано заключение контракта по результатам конкурса. Ранее соответствующая регламентация содержалась в положениях [ст. 29](#) Закона о размещении заказов.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи по результатам конкурса контракт заключается на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе, поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, и в конкурсной документации. При этом установлено, что цена контракта не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении конкурса.

Такие положения прежде содержались в [ч. 3 ст. 29](#) Закона о размещении заказов. Там же предусматривалось, что в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуальных предпринимателей и иных занимающихся частной практикой лиц, оплата такого контракта уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта. Это положение вошло в [ч. 13 ст. 34](#) комментируемого Закона.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи определяет сроки заключения контракта по результатам конкурса: не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, а при проведении закрытого конкурса - с даты подписания такого протокола. Ранее в [части 1.1 ст. 29](#) Закона о размещении заказов устанавливался только такой минимальный срок заключения контракта.

Рассматриваемое правило о предельном минимальном сроке заключения контракта по результатам конкурса согласуется с положением [ч. 3 ст. 105](#) комментируемого Закона, предусматривающим тот же срок для обжалования во внесудебном (административном) порядке действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего.

В [части 2](#) комментируемой статьи также установлено, что контракт заключается только после предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями комментируемого Закона. Прежде такое правило предусматривалось [ч. 4 ст. 29](#) Закона о размещении заказов, положения которой содержали более детальную регламентацию в отношении обеспечения исполнения

контракта.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи обязывает победителя конкурса в течение 15 дней с даты получения от заказчика проекта контракта (без подписи заказчика) подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику, а также документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, который предусмотрен конкурсной документацией или [ч. 1 ст. 37](#) "Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона" комментируемого Закона. На случай неисполнения победителем конкурса данных обязанностей предусмотрено, что такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Ранее подлбные положения содержались в [ч. 1 ст. 29](#) Закона о размещении заказов, но в них в отличие от рассматриваемой части, во-первых, говорилось об обязанностях не только победителя конкурса, но и участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, и, во-вторых, указывалось, что срок исполнения обозначенных обязанностей устанавливается конкурсной документацией.

4. На случай уклонения победителя конкурса от заключения контракта [часть 4](#) комментируемой статьи предусматривает права заказчика, во-первых, обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в конкурсе, и, во-вторых, заключить контракт с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер.

[Часть 2 ст. 29](#) Закона о размещении заказов устанавливала иное регулирование. Так, предусматривалось, что в случае, если победитель конкурса признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с иском о требовании о понуждении победителя конкурса заключить контракт, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, либо заключить контракт с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер.

5. Положения [ч. 5](#) комментируемой статьи регламентирует заключение заказчиком контракта с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер: контракт заключается лишь в случае согласия участника конкурса; проект контракта составляется заказчиком путем включения в проект контракта, прилагаемый к конкурсной документации, условий исполнения контракта, предложенных этим участником; проект контракта подлежит направлению заказчиком этому участнику в срок, не превышающий 10 дней с даты признания победителя конкурса уклонившимся от заключения контракта; этот участник конкурса вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены [ч. 3](#) данной статьи, или отказаться от заключения контракта; одновременно с подписанными экземплярами контракта этот участник обязан предоставить обеспечение исполнения контракта.

Прежде в [части 2 ст. 29](#) Закона о размещении заказов устанавливалось иное: заказчик обязан заключить контракт с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, при отказе от заключения контракта с победителем конкурса в случаях, предусмотренных [ч. 3 ст. 9](#) названного Закона; при этом заключение контракта для участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, является обязательным.

6. [Часть 6](#) комментируемой статьи устанавливает, что непредоставление участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, заказчику в срок, установленный данной статьей, подписанных этим участником экземпляров контракта и обеспечения исполнения контракта считается уклонением

этого участника от заключения контракта. При этом определено, что в данном случае конкурс признается несостоявшимся. Последствия признания конкурса несостоявшимся предусмотрены положениями [ст. 55](#) комментируемого Закона.

Ранее в [части 2 ст. 29](#) Закона о размещении заказов указывалось, что в случае уклонения участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о требовании о понуждении такого участника заключить контракт, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, или принять решение о признании конкурса несостоявшимся. Там же предусматривалось, что конкурс признается несостоявшимся в случае, если заказчик отказался от заключения контракта с победителем конкурса и с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер.

7. В положениях [ч. 7](#) комментируемой статьи содержатся нововведения, устанавливающие обязанности заказчика при заключении контракта по результатам конкурса и определяющие последствия неисполнения этих обязанностей:

заказчик обязан подписать контракт и передать один экземпляр контракта лицу, с которым заключен контракт, или его представителю либо направить один экземпляр контракта по почте лицу, с которым заключен контракт. Данные обязанности подлежат исполнению в течение 10 дней с даты получения от победителя конкурса или участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, подписанного контракта с приложением документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения контракта;

в случае невыполнения указанных обязанностей заказчик признается уклонившимся от заключения контракта. При уклонении заказчика от заключения контракта с победителем конкурса или участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, этому победителю или этому участнику предоставляется право обратиться в суд с иском о понуждении заказчика заключить контракт и о взыскании с заказчика убытков, причиненных уклонением заказчика от заключения контракта.

8. [Часть 8](#) комментируемой статьи устанавливает, что денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, возвращаются победителю конкурса в сроки, предусмотренные [ч. 6 ст. 44](#) комментируемого Закона, т.е. в течение не более чем пяти рабочих дней с даты возникновения основания для возврата таких денежных средств. Ранее такое регулирование содержалось в [ч. 5 ст. 29](#) Закона о размещении заказов.

9. В положениях [ч. 9](#) комментируемой статьи содержатся нововведения о возможности приостановления течения установленных данной статьей сроков для заключения контракта по результатам конкурса: основанием для приостановления таких сроков является наличие принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные сроки; в этих случаях соответствующая сторона контракта обязана уведомить другую сторону о наличии таких судебных актов или таких обстоятельств в течение одного дня; течение таких сроков приостанавливается на срок исполнения таких судебных актов или срок действия таких обстоятельств, но не более чем на 30 дней; в случае отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств.

Последствия ситуации, когда такие судебные акты или такие обстоятельства

действуют более чем 30 дней, предусмотрены в [ч. 9 ст. 96](#) комментируемого Закона: конкурс признается несостоявшимся и денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, возвращаются победителю конкурса в течение пяти рабочих дней с даты признания конкурса несостоявшимся. О понятии обстоятельств непреодолимой силы см. [комментарий](#) к ст. 34 Закона.

[Статья 55.](#) Последствия признания конкурса несостоявшимся

1-2. Комментируемая [статья](#) определяют последствия признания конкурса несостоявшимся. Ранее последствия признания конкурса несостоявшимся предусматривались положениями [ст. 31](#) Закона о размещении заказов.

Случаи признания открытого конкурса и конкурса с ограниченным участием несостоявшимся установлены положениями [ч. 13 ст. 51](#), [ч. 6 ст. 53](#) и [ч. 9 ст. 56](#) комментируемого Закона. В зависимости от этих случаев в [ч. 1](#) и [2](#) комментируемой статьи предусмотрены следующие действия:

1) заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Это действие предусмотрено для следующих случаев: если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка, при этом такая заявка признана соответствующей требованиям данного [Закона](#) и конкурсной документации; если по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе только одна заявка признана соответствующей требованиям данного Закона и конкурсной документации; если по результатам предквалификационного отбора только один участник закупки признан соответствующим установленным единым требованиям, дополнительным требованиям и заявка такого участника признана соответствующей требованиям данного Закона, конкурсной документации.

Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в соответствии с [п. 25 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона. Как предусмотрено указанным пунктом, решение заказчика об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласовывается при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок;

2) заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществляет проведение повторного конкурса или новую закупку. Эти действия предусмотрены для следующих случаев: если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной такой заявки; если по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия отклонила все такие заявки; если по результатам предквалификационного отбора ни один участник закупки не признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям.

Прежде в [части 1 ст. 31](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что в случаях, если конкурс признан несостоявшимся и контракт не заключен с единственным участником конкурса или с участником размещения заказа, который подал единственную заявку на участие в конкурсе (при наличии таких участников), заказчик, уполномоченный орган вправе объявить о проведении повторного конкурса либо направить документы о проведении конкурса и признании его несостоявшимся в уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов

федеральный орган исполнительной власти (при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд федерального бюджетного учреждения), орган исполнительной власти субъекта РФ (при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта РФ или для нужд муниципального образования, нужд бюджетного учреждения субъекта РФ, нужд муниципального бюджетного учреждения). Как предусматривалось там же, по согласованию с указанным органом заказчик может принять решение о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

3. В положениях [ч. 3](#) комментируемой статьи регламентировано проведение повторного конкурса. Так, установлено, что проведение повторного конкурса осуществляется в соответствии с положениями комментируемого Закона о проведении открытого конкурса с учетом положений данной статьи. В качестве особенностей проведения повторного конкурса предусмотрено следующее:

извещение о проведении повторного конкурса подлежит размещению заказчиком в ЕИС не менее чем за 10 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в этом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в этом конкурсе;

объект закупки, количество товара, объем работы или услуги, требования, предъявляемые к участникам закупки, объекту закупки, условия контракта, содержащиеся в конкурсной документации и проекте контракта, должны соответствовать требованиям и условиям, которые содержались в конкурсной документации конкурса, признанного несостоявшимся. Исключением являются лишь, во-первых, срок исполнения контракта, который должен быть продлен на срок не менее чем срок, необходимый для проведения повторного конкурса, и, во-вторых, начальная (максимальная) цена контракта, которая может быть увеличена не более чем на 10% начальной (максимальной) цены контракта, предусмотренной конкурсной документацией конкурса, признанного несостоявшимся

в случае установления к участникам повторного конкурса с ограниченным участием единых требований и дополнительных требований при проведении повторного конкурса применяются положения [ст. 56](#) комментируемого Закона с учетом положений комментируемой [статьи](#).

Ранее в рамках соответствующе регламентации в [ч. 2 ст. 31](#) Закона о размещении заказов предусматривалось лишь то, что в случае объявления о проведении повторного конкурса заказчик, уполномоченный орган вправе изменить условия конкурса.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи определяет последствия признания несостоявшимся повторного конкурса по основаниям, предусмотренным [п. 1-3 ч. 2](#) данной статьи. В [Закоме](#) о размещении заказов такая регламентация не содержалась.

В указанном случае согласно [ч. 4](#) комментируемой статьи заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществляет данную закупку путем проведения запроса предложений. При этом установлено, что объект закупки не может быть изменен. Такой случай осуществления закупки путем проведения запроса предложений предусмотрен [п. 8 ч. 2 ст. 83](#) комментируемого Закона, к которому и отсылает рассматриваемая часть. Рассматриваемая часть также предусматривает, что в указанном случае заказчик вправе осуществить закупку и иным образом в соответствии с комментируемым Законом.

5. Положения [ч. 5](#) и [7](#) комментируемой статьи определяют последствия признания несостоявшимся двухэтапного конкурса. Случаи признания такого конкурса несостоявшимся предусмотрены соответствующими положениями [ст. 57](#) комментируемого Закона:

если по результатам предквалификационного отбора, проведенного на первом

этапе двухэтапного конкурса, ни один участник закупки не признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям или только один участник закупки признан соответствующим таким требованиям ([ч. 10](#)). В этом случае согласно [ч. 5](#) комментируемой статьи заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и снова осуществляет закупку;

если по окончании срока подачи окончательных заявок на участие в двухэтапном конкурсе не подано ни одной такой заявки или конкурсная комиссия отклонила все такие заявки ([ч. 15](#)). В этом случае в соответствии с [ч. 6](#) комментируемой статьи заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществляет проведение повторного конкурса в соответствии с [ч. 3](#) комментируемой статьи с участием неограниченного круга лиц или снова осуществляет закупку;

если по окончании срока подачи окончательных заявок на участие в двухэтапном конкурсе подана только одна такая заявка, при этом такая заявка признана соответствующей требованиям данного Закона и конкурсной документации или по результатам рассмотрения окончательных заявок на участие в двухэтапном конкурсе только одна заявка признана соответствующей требованиям комментируемого Закона и конкурсной документации ([ч. 15](#)). В этом случае согласно [ч. 7](#) комментируемой статьи заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [п. 25 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона. Как предусмотрено указанным пунктом, такое решение заказчика об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласовывается при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок.

[Статья 56](#). Особенности проведения конкурса с ограниченным участием

1. В комментируемой статье определены особенности проведения конкурса с ограниченным участием. Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 24 Закона), конкурс с ограниченным участием является новым способом осуществления закупок. [Часть 1](#) данной статьи определяет этот способ как конкурс, при котором, во-первых, информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, во-вторых, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, и, в-третьих, победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

2. Положения [ч. 2](#) комментируемой статьи предусматривают два вида случаев, в которых может применяться проведение конкурса с ограниченным участием:

в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации;

в случаях выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов России, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска

подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

В основе данных положений лежат положения [ст. 20](#) Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг, определяющие условия использования торгов с ограниченным участием.

В [части 2](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению перечня случаев и (или) порядка отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

3-10. [Часть 3](#) комментируемой статьи распространяет на конкурс с ограниченным участием действие положений комментируемого Закона о проведении открытого конкурса, предписывая при этом учитывать особенности, определенные данной статьей. К числу таких особенностей относится следующее:

к участникам конкурса с ограниченным участием в соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи предъявляются как единые требования к участникам закупки, установленные [ч. 1 ст. 31](#) комментируемого Закона, так и требования к участникам закупки, устанавливаемые Правительством РФ на основании [ч. 2](#) указанной статьи. При этом установлено, что дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием;

в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием и конкурсной документации согласно [ч. 5](#) комментируемой статьи помимо информации, предусмотренной [ст. 49](#) и [50](#) комментируемого Закона (статьи устанавливают требования к содержанию извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации соответственно), должны быть указаны дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи;

в заявке на участие в конкурсе с ограниченным участием согласно [ч. 6](#) комментируемой статьи помимо информации, предусмотренной [ч. 2 ст. 51](#) комментируемого Закона (статья устанавливает требования к содержанию заявки на участие в открытом конкурсе), должны быть включены документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи, или заверенные участником закупки копии таких документов;

как предусмотрено в [ч. 7](#) комментируемой статьи, заказчиком проводится предквалификационный отбор с целью выявления участников закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с [ч. 4](#) данной статьи. Предквалификационный отбор должен быть проведен в течение не более чем 10 рабочих дней с даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и (или) даты открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе;

[часть 8](#) комментируемой статьи предусматривает составление протокола предквалификационного отбора, в котором должны быть зафиксированы результаты предквалификационного отбора с обоснованием принятых заказчиком решений, в том числе перечень участников закупки, соответствующих установленным требованиям. Указанный протокол подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора;

в [части 8](#) комментируемой статьи также указано на возможность обжалования результатов предквалификационного отбора. Обжалование осуществляется путем обращения в контрольный орган в сфере закупок не позднее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола предквалификационного отбора. Остальная регламентация обжалования результатов предквалификационного отбора содержится в положениях [гл. 6](#) комментируемого Закона, к которым рассматриваемая часть и отсылает;

согласно [части 9](#) комментируемой статьи конкурс с ограниченным участием признается несостоявшимся в случае, если по результатам предквалификационного отбора ни один участник закупки не признан соответствующим установленным единым требованиям, установленным [ч. 1 ст. 31](#) комментируемого Закона, и дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи, или только один участник закупки признан соответствующим таким единым и дополнительным требованиям. Последствия признания конкурса несостоявшимся предусмотрены положениями [ст. 55](#) комментируемого Закона;

[часть 10](#) комментируемой статьи предусматривает составление протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием, в котором должны быть зафиксированы результаты рассмотрения заявок на участие в таком конкурсе. Указанный протокол подлежит размещению в ЕИС в течение 10 дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора, т.е. для рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием, составления и размещения в ЕИС указанного протокола отводится семь дней после размещения в ЕИС протокола предквалификационного отбора.

[Статья 57.](#) Особенности проведения двухэтапного конкурса

1. Комментируемая статья определяет особенности проведения двухэтапного конкурса. Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 24 Закона), двухэтапный конкурс является новым способом осуществления закупок. В [части 1](#) данной статьи этот способ определен как конкурс, при котором, во-первых, информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, во-вторых, к участникам закупки предъявляются единые требования либо единые требования и дополнительные требования, и, в-третьих, победителем такого конкурса признается участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении обоих этапов такого конкурса (в том числе прошедший предквалификационный отбор на первом этапе в случае установления дополнительных требований к участникам такого конкурса) и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.

2. Положения [ч. 2](#) комментируемой статьи определяют условия, при одновременном соблюдении которых заказчику предоставляется право провести двухэтапный конкурс в соответствии с комментируемым Законом:

1) конкурс проводится для заключения контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности);

2) для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.

В основе данных положений лежат положения [ст. 19](#) Типового закона ЮНСИТРАЛ

о закупках товаров (работ) и услуг, определяющие условия использования двухэтапных процедур торгов.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи распространяет на двухэтапный конкурс действие положений комментируемого Закона о проведении открытого конкурса, предписывая при этом учитывать особенности, определенные данной статьей.

В отношении порядка и сроков размещения извещения о проведении двухэтапного конкурса и конкурсной документации рассматриваемая часть полностью отсылает к [ст. 49](#) и [50](#) комментируемого Закона, устанавливающим порядок и сроки размещения извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации.

Для случая установления единых требований и дополнительных требований к участникам двухэтапного конкурса [часть 3](#) комментируемой статьи отсылает к положениям [ст. 56](#) данного Закона, касающимся проведения предквалификационного отбора, предписывая при этом учитывать особенности, определенные комментируемой статьей.

4. Положения [ч. 4-11](#) комментируемой статьи регламентирует проведение первого этапа двухэтапного конкурса:

[часть 4](#) данной статьи устанавливает, что на первом этапе двухэтапного конкурса участники этого конкурса обязаны представить первоначальные заявки на участие в конкурсе. В первоначальных заявках указываются предложения в отношении объекта закупки без указания предложений о цене контракта. Часть 4 данной статьи также предусматривает, что предоставление обеспечения первоначальной заявки не требуется;

в [части 5](#) комментируемой статьи определено содержание первого этапа двухэтапного конкурса: конкурсная комиссия проводит с участниками, подавшими первоначальные заявки на участие в таком конкурсе, обсуждения любых содержащихся в этих заявках предложений участников такого конкурса в отношении объекта закупки. Обсуждение проводится с участниками, подавшими такие первоначальные заявки на участие в конкурсе, которые соответствуют положениям комментируемого Закона. Рассматриваемая часть обязывает конкурсную комиссию при обсуждении предложения каждого участника двухэтапного конкурса обеспечить равные возможности для участия в этих обсуждениях всем участникам двухэтапного конкурса. Кроме того, предусмотрено, что на обсуждении предложения каждого участника конкурса вправе присутствовать все его участники;

[часть 6](#) комментируемой статьи устанавливает предельный срок проведения первого этапа двухэтапного конкурса - не более 20 дней с даты вскрытия конвертов с первоначальными заявками на участие в таком конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов первоначальным заявкам на участие в таком конкурсе. Такой же предельный срок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе предусмотрен в [ч. 1 ст. 53](#) комментируемого Закона, но в отношении конкурса в целом;

в [части 7](#) комментируемой статьи предусмотрена необходимость составления конкурсной комиссией протокола первого этапа двухэтапного конкурса, в котором должны быть зафиксированы результаты обсуждения, состоявшегося на первом этапе двухэтапного конкурса. Указанный протокол подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии по окончании первого этапа такого конкурса и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются в ЕИС. Требования к содержанию указанного протокола установлены в [ч. 8](#) данной статьи;

[часть 9](#) комментируемой статьи предусматривает право заказчика уточнить условия закупки по результатам первого этапа двухэтапного конкурса, зафиксированным в протоколе первого этапа такого конкурса. При этом непосредственно обозначены

условия закупки, которые могут быть уточнены заказчиком. О любом таком уточнении заказчик согласно [ч. 11](#) данной статьи обязан сообщить участникам двухэтапного конкурса в приглашениях представить окончательные заявки на участие в двухэтапном конкурсе. Кроме того, установлено, что данные изменения отражаются в конкурсной документации, размещенной в ЕИС, в день направления указанных приглашений;

в соответствии с [ч. 10](#) комментируемой статьи двухэтапный конкурс признается несостоявшимся в случае, если по результатам предквалификационного отбора, проведенного на первом этапе двухэтапного конкурса, ни один участник закупки не признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям или только один участник закупки признан соответствующим таким требованиям. Последствия признания конкурса несостоявшимся предусмотрены положениями [ст. 55](#) комментируемого Закона.

12-14. В положениях [ч. 12-14](#) комментируемой статьи содержится регламентация проведения второго этапа двухэтапного конкурса:

второй этап двухэтапного конкурса согласно [ч. 12](#) комментируемой статьи открывается предложением конкурсной комиссии, адресованным всем участникам двухэтапного конкурса, принявшим участие в проведении его первого этапа, представить окончательные заявки на участие в двухэтапном конкурсе. В такой окончательной заявке указывается цена контракта с учетом уточненных после первого этапа двухэтапного конкурса условий закупки;

[часть 12](#) комментируемой статьи также предусматривает установление при проведении второго этапа двухэтапного конкурса требования об обеспечении указанных окончательных заявок в соответствии с положениями [ст. 44](#) комментируемого Закона;

в соответствии с [ч. 13](#) комментируемой статьи участнику двухэтапного конкурса, принявшему участие в проведении его первого этапа, предоставляется право отказаться от участия во втором этапе двухэтапного конкурса. Никаких последствий такого отказа не предусмотрено;

в отношении порядка и сроков подачи участниками первого этапа двухэтапного конкурса окончательных заявок на участие в двухэтапном конкурсе, рассмотрения и оценки конкурсной комиссией таких окончательных заявок [часть 14](#) комментируемой статьи отсылает к положениям [ст. 51-53](#) комментируемого Закона о проведении открытого конкурса. При этом предусмотрена единственная особенность - срок рассмотрения и оценки окончательных заявок подлежит исчислению с даты вскрытия конвертов с окончательными заявками.

15. [Часть 15](#) комментируемой статьи определяет следующие случаи, в которых двухэтапный конкурс признается несостоявшимся: 1) если по окончании срока подачи окончательных заявок на участие в двухэтапном конкурсе подана только одна такая заявка или не подано ни одной такой заявки; 2) если только одна такая заявка признана соответствующей комментируемому Закону и конкурсной документации; 3) если конкурсная комиссия отклонила все такие заявки. Последствия признания конкурса несостоявшимся предусмотрены положениями [ст. 55](#) комментируемого Закона.

[Статья 58.](#) Привлечение экспертов, экспертных организаций при проведении конкурсов

В комментируемой [статье](#) предусмотрено право заказчика на привлечение экспертов, экспертных организаций при проведении конкурсов. Согласно данной статье эксперты, экспертные организации могут привлекаться в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям.

Привлечение экспертов, экспертных организации регламентировано положениями [ст. 41](#) комментируемого Закона, которые в подавляющей своей части являются нововведениями комментируемого Закона. В Законе о размещении заказов ([ч. 12 ст. 9](#)) предусматривалось лишь то, что для проверки соответствия качества поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным контрактом, заказчик вправе привлечь независимых экспертов, выбор которых осуществляется в соответствии с названным Законом. Понятия эксперта, экспертной организации определены в [п. 15 ст. 3](#) комментируемого Закона.

[Статья 59.](#) Аукцион в электронной форме (электронный аукцион)

1. Комментируемая [статья](#) открывает ряд статей комментируемого параграфа, посвященных аукциону в электронной форме (в юридико-технических целях сокращенно обозначается "электронный аукцион"). Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 24 Закона), одним из нововведений комментируемого Закона является исключение такого способа размещения заказа, как открытый аукцион. Соответственно, вместо "бумажного" открытого аукциона и электронного аукциона предусмотрен только электронный аукцион.

В комментируемой [статье](#) содержатся общие положения об электронном аукционе. Ранее такие общие положения предусматривались в [ст. 41.1](#) Закона о размещении заказов. В названном Законе такой аукцион обозначался как открытый аукцион в электронной форме на право заключить контракт.

В [части 1](#) комментируемой статьи определено содержание понятия электронного аукциона - это аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором. Прежде в [части 1 ст. 41.1](#) Закона о размещении заказов такое определение формулировалось иначе. В частности, указывалось, что под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном гл. 3.1 названного Закона.

Предваряя рассмотрение положений следующих статей комментируемого [параграфа](#), следует отметить, что [часть 10 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 24 июля 2007 г. N 218-ФЗ) устанавливает административную ответственность за нарушение заказчиком, уполномоченным органом, оператором электронной площадки порядка проведения открытого аукциона в электронной форме, а также нарушение оператором электронной площадки порядка аккредитации участников размещения заказа.

2-3. Положения [ч. 2](#) комментируемой статьи предусматривают следующие случаи, в которых заказчик обязан проводить электронный аукцион: 1) осуществление закупок товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ; 2) осуществление для обеспечения нужд субъекта РФ закупок товаров, работ, услуг, включенных в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Данные положения являются нововведениями комментируемого [Закона](#). Таким образом, следует ожидать издания соответствующих постановления Правительства РФ и нормативных правовых актов высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Причем указанным органам исполнительной власти предписано включать товары, работы, услуги в указанные перечни в случае одновременного

выполнения следующих условий: 1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки; 2) критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку. Как отмечалось авторами законопроекта, принятого в качестве комментируемого Закона, электронный аукцион сохраняется только для закупок простых, типовых товаров.

В случае, если товары, работы, услуги не включены в указанные перечни, то заказчик не обязан проводить электронный аукцион при осуществлении их закупки, но заказчик имеет право осуществлять такой аукцион, на что прямо указано в [ч. 3](#) комментируемой статьи. В случае, если заказчик не реализует такое право, он согласно [ч. 2 ст. 48](#) комментируемого Закона осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных [ст. 56, 57, 72, 83, 84](#) и [93](#) данного Закона.

4. В положениях [ч. 4](#) комментируемой статьи, воспроизводящих положения [ч. 2 ст. 41.1](#) Закона о размещении заказов, даны определения понятий электронной площадки и ее оператора для целей комментируемого Закона:

электронная площадка - это сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором проводятся электронные аукционы;

оператор электронной площадки - это юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель, государственная регистрация которых осуществлена на территории РФ, которые владеют электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивают проведение таких аукционов в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

В [части 4](#) комментируемой статьи также предусмотрены полномочия:

Правительства РФ - по установлению порядка и условий отбора операторов электронных площадок, а затем - определения по результатам отбора операторов электронных площадок перечня таких операторов;

федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона) - по установлению единых требований, в соответствии с которыми осуществляется функционирование электронных площадок.

Таким образом, следует ожидать издания соответствующих постановлений Правительства РФ и нормативных правовых актов Минэкономразвития России.

В соответствии с заключительным положением [ч. 10 ст. 112](#) комментируемого Закона со дня вступления его в силу, т.е. с 1 января 2013 г. до даты начала функционирования операторов электронных площадок, прошедших отбор в соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронных аукционов осуществляются на ранее прошедших отбор электронных площадках. Как установлено там же, при этом на такие площадки не распространяются положения [ч. 8 ст. 44](#) комментируемого Закона и сохраняется порядок функционирования таких площадок, ранее установленный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов, до дня вступления в силу данного Закона.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи запрещает взимание оператором электронной площадки платы за проведение электронного аукциона. Ранее данный запрет устанавливался в положении [ч. 3 ст. 41.1](#) Закона о размещении заказов, направленном на реализацию такой из целей регулирования данного Закона, названных в [ч. 1](#) его ст. 1,

как расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи установлен запрет взимания с участников электронного аукциона платы за аккредитацию на электронной площадке и за участие в таком аукционе. Прежде такие запреты содержались в положении [ч. 4 ст. 41.1](#) Закона о размещении заказов, имевшим ту же цель, что и упомянутое выше положение [ч. 3](#) указанной статьи.

Исключением из рассматриваемого запрета согласно [ч. 6](#) комментируемой статьи является плата, взимаемая с лица, с которым заключается контракт, в соответствии с актом Правительства РФ, предусмотренным [ч. 4](#) данной статьи и устанавливающим порядок и условия отбора операторов электронных площадок. Ранее в [ч. 4 ст. 41.1](#) Закона о размещении заказов в качестве исключения указывалась плата, взимаемая с лица, с которым заключается контракт, в случаях, предусмотренных гл. 3.1 названного Закона. Речь шла о случаях взимания платы за участие в аукционе с участника аукциона, с которым заключен контракт, и с участника аукциона, уклонившегося от заключения контракта ([ч. 12](#) и [17 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов).

[Статья 60.](#) Особенности документооборота при проведении электронного аукциона

1. В комментируемой [статье](#) определены особенности документооборота при проведении электронного аукциона. Общие же правила электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок закреплены положениями [ст. 5](#) комментируемого Закона. Ранее соответствующее регулирование было установлено положениями [ст. 41.2](#) Закона о размещении заказов в рамках определения правил документооборота при проведении открытых аукционов в электронной форме.

[Часть 1](#) комментируемой статьи устанавливает, что обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением электронного аукциона, между участником такого аукциона, заказчиком, оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов. Прежде в [части 1 ст. 41.2](#) Закона о размещении заказов также предусматривалось направление соответствующих документов и сведений в форме электронных документов, но при этом говорилось о том, что соответствующие документы направляются либо размещаются на [официальном сайте](#) или электронной площадке.

Выше говорилось (см. [комментарий](#) к ст. 5 Закона), что понятие "электронный документ" определено в [п. 11.1 ст. 2](#) Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" как документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

2-5. Положения [ч. 2](#) и [3](#) комментируемой статьи устанавливают требования к подписанию документов и информации, направляемых в форме электронных документов при получении аккредитации на электронных площадках и проведении электронного аукциона:

документы и информация, направляемые участником электронного аукциона, заказчиком, должны быть подписаны усиленной [электронной подписью](#) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такого аукциона, заказчика;

документы и информация, направляемые оператором электронной площадки участнику электронного аукциона, заказчику или размещаемые оператором электронной

площадки на электронной площадке и в ЕИС, должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени оператора электронной площадки.

Ранее подобные правила предусматривались положениями [ч. 2-4 ст. 41.2](#) Закона о размещении заказов, но в них говорилось о подписании соответствующих документов электронной цифровой подписью, а в отношении документов и сведений, направляемых или размещаемых оператором электронной площадки в форме электронных документов, шла речь о подписании их электронной цифровой подписью лица или заверении их с помощью программных средств.

При этом в [ч. 5](#) указанной статьи было определено, что наличие электронной цифровой подписи и заверение электронных документов оператором электронной площадки с помощью программных средств означают, что документы и сведения, поданные в форме электронных документов, направлены от имени соответственно участника размещения заказа, оператора электронной площадки, заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, а также означают подлинность и достоверность таких документов и сведений.

Вместо этого в [ч. 4](#) комментируемой статьи установлено, что ключи усиленных [электронных подписей](#), а также сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования в целях данной статьи, должны быть созданы и выданы в соответствии с [ч. 2 ст. 5](#) комментируемого Закона. То сеть ключи усиленной электронной подписи, а также сертификаты ключей проверки электронных подписей должны быть созданы и выданы удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям [Федерального закона](#) "Об электронной подписи", или в случаях, предусмотренных международными договорами РФ, удостоверяющими центрами, созданными в соответствии с нормами права иностранного государства.

[Часть 5](#) комментируемой статьи предусматривает установление едиными требованиями, о которых идет речь в [ч. 4 ст. 59](#) комментируемого Закона, во-первых, порядка использования усиленной [электронной подписи](#) при обмене информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке и проведением электронного аукциона, и, во-вторых, порядка признания электронной подписи или ее аналога, созданных в соответствии с нормами права иностранного государства и (или) международными стандартами и соответствующих усиленной электронной подписи, используемой в целях комментируемой статьи. В указанной ч. 4 ст. 59 комментируемого Закона речь идет об установлении федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России единых требований, в соответствии с которыми осуществляется функционирование электронных площадок.

[Часть 5 ст. 7.31.1](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусматривает административную ответственность за нарушение оператором электронной площадки правил документооборота при проведении открытого аукциона в электронной форме, а также порядка и (или) сроков размещения, направления информации и (или) уведомлений, проектов.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи установлено, что в течение одного часа с момента размещения информации, связанной с проведением электронного аукциона, в ЕИС и на электронной площадке указанная информация должна быть доступна для ознакомления в ЕИС и на электронной площадке без взимания платы. Подобное правило прежде содержалось в [ч. 6 ст. 41.2](#) Закона о размещении заказов в отношении

размещения соответствующей информации на [официальном сайте](#) и на электронной площадке, но при этом не упоминалось о периоде в один час с момента размещения информации. Рассматриваемое правило закреплено в рамках реализации таких принципов контрактной системы в сфере закупок, определенных в [ст. 7](#) комментируемого Закона, как принципы открытости и прозрачности.

7. [Часть 7](#) комментируемой статьи возлагает на оператора электронной площадки при размещении в ЕИС извещения об отказе от проведения электронного аукциона, изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, документацию о таком аукционе, разъяснений положений документации о таком аукционе в течение одного часа с момента размещения, во-первых, разместить указанную информацию на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и, во-вторых, направить уведомление об указанных извещении, изменениях, разъяснениях всем участникам такого аукциона, подавшим заявки на участие в нем, уведомление об указанных разъяснениях также лицу, направившему запрос о даче разъяснений положений документации о проведении такого аукциона.

Ранее в [части 7 ст. 41.2](#) Закона о размещении заказов говорилось об обязанности оператора направить соответствующее уведомление в течение одного часа с момента размещения соответствующего документа на [официальном сайте](#). В отличие от данной нормы в [ч. 7](#) комментируемой статьи определено, что соответствующее уведомление направляется по адресам электронной почты, указанным участниками аукциона при аккредитации на электронной площадке или лицом при направлении запроса о даче разъяснений положений документации.

8. В соответствии с [ч. 8](#) комментируемой статьи на оператора электронной площадки возлагается обязанность при направлении заказчику документов и информации в форме электронных документов, полученных от участника электронного аукциона, до подведения результатов такого аукциона обеспечить конфиденциальность информации об участнике такого аукциона, направившем указанные документы и информацию.

Такая же обязанность оператора электронной площадки прежде была закреплена в [ч. 8 ст. 41.2](#) Закона о размещении заказов, в которой указывалось, что эта обязанность подлежит исполнению в порядке, установленном условиями функционирования электронных площадок. В части же [8](#) комментируемой статьи говорится об исполнении указанной обязанности в порядке, установленном едиными требованиями, о которых идет речь в [ч. 4 ст. 59](#) комментируемого Закона, т.е. установленными Минэкономразвития России едиными требованиями, в соответствии с которыми осуществляется функционирование электронных площадок.

В [части 6 ст. 7.31.1](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ) установлена административная ответственность за разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки сведений об участнике размещения заказа до подведения результатов аукциона.

9. [Часть 9](#) комментируемой статьи устанавливает, что в случае, если комментируемым Законом предусмотрено направление документов и информации заказчиком участнику электронного аукциона или этим участником заказчику, то указанный документооборот осуществляется только через электронную площадку. Соответственно, направление в этих случаях документов и информации непосредственно заказчиком участнику электронного аукциона или этим участником заказчику, т.е. минуя электронную площадку, будет означать невыполнение требований данного Закона.

В рассматриваемой [части](#) воспроизведено положение [ч. 9 ст. 41.2](#) Закона о размещении заказов, но в отличие от данного положения прямо указано на исключение

- заключение контракта по результатам электронного аукциона. При заключении контракта по результатам электронного аукциона документооборот в соответствии с положениями [ст. 70](#) комментируемого Закона осуществляется через ЕИС.

10. В соответствии с [ч. 10](#) комментируемой статьи на оператора электронной площадки возлагается обязанность по хранению документов и информации, связанных с проведением электронного аукциона и полученных или направленных оператором электронной площадки в форме электронного документа в соответствии с комментируемым Законом.

Такая же обязанность оператора электронной площадки ранее закреплялась в [ч. 10 ст. 41.2](#) Закона о размещении заказов, в которой указывалось, что эта обязанность подлежит исполнению в порядке, установленном условиями функционирования электронных площадок. В части же [10](#) комментируемой статьи говорится об исполнении указанной обязанности в порядке, установленном едиными требованиями, о которых идет речь в [ч. 4 ст. 59](#) комментируемого Закона, т.е. установленными Минэкономразвития России едиными требованиями, в соответствии с которыми осуществляется функционирование электронных площадок.

Статья 61. Аккредитация участников электронного аукциона на электронной площадке

1. Комментируемая статья предусматривает и регламентирует процедуру аккредитации оператором электронной площадки участников электронного аукциона на электронной площадке - процедуру, результатом осуществления которой согласно [ч. 1](#) данной статьи является обеспечение доступа к участию в электронных аукционах, проводимых на данной электронной площадке. Ранее указанная процедура регулировалась положениями [ст. 41.3](#) Закона о размещении заказов. Для участия же в электронном аукционе аккредитованный участник электронного аукциона в соответствии с [ч. 1 ст. 66](#) комментируемого Закона подает заявку на участие в электронном аукционе.

[Часть 10 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ) предусматривает административную ответственность за нарушение оператором электронной площадки порядка аккредитации участников размещения заказа.

В положениях [ч. 2](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень документов и информации, которые участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки для получения аккредитации. Прежде в [части 2 ст. 41.3](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что для получения аккредитации участник размещения заказа представляет оператору электронной площадки следующие документы и сведения:

1) заявление участника размещения заказа о его аккредитации на электронной площадке;

2) копия [выписки](#) из ЕГРЮЛ (для юридических лиц), копия [выписки](#) из ЕГРИП (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня обращения с указанным заявлением, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);

3) копия учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

4) копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации от имени участника размещения заказа - юридического лица (решение о назначении или об избрании лица на должность, в соответствии с которым такое лицо

обладает правом действовать от имени участника размещения заказа - юридического лица без доверенности для получения аккредитации. В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, также должна представляться доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенная печатью такого участника размещения заказа и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, должна представляться копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

5) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, также представляются доверенности, выданные физическому лицу или физическим лицам на осуществление действий от имени участника размещения заказа по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах), заверенные печатью участника размещения заказа и подписанные руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если такая доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, должна представляться копия документа, подтверждающего полномочия данного лица, заверенная печатью участника размещения заказа и подписанная руководителем участника размещения заказа;

6) заявление об открытии счета оператором электронной площадки для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, подписанное уполномоченным лицом;

7) ИНН участника размещения заказа или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН (для иностранного лица);

8) решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа - юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки. В случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени участника размещения заказа - юридического лица;

9) адрес электронной почты участника размещения заказа для направления оператором электронной площадки уведомлений и иных сведений в соответствии с [гл. 3.1](#) названного Закона.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 3 ст. 41.3](#) Закона о размещении заказов, запрещает оператору электронной площадки требовать для предоставления аккредитации наряду с документами и информацией, указанными в [ч. 2](#) комментируемой статьи, предоставления иных документов и информации. Нарушение данного запрета означает несоблюдение оператором электронной площадки порядка аккредитации участников электронного аукциона.

4-8. В соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи оператор электронной площадки обязан в срок не более чем пять рабочих дней со дня поступления документов и информации, представляемых участником электронного аукциона для получения аккредитации, принять одно из двух решений: об аккредитации данного участника или об отказе в аккредитации данного участника.

При принятии решения об аккредитации оператор электронной площадки обязан также обеспечить открытие участнику электронного аукциона счета для проведения операций по обеспечению участия в аукционах и направить уведомление о принятом решении участнику электронного аукциона (с момента направления уведомления

согласно [ч. 9](#) комментируемой статьи начинается срок, на который осуществлена аккредитация). Как предусмотрено в [ч. 5](#) комментируемой статьи, указанное уведомление должно содержать сведения об открытии участнику электронного аукциона счета для проведения операций по обеспечению участия в аукционах с указанием реквизитов указанного счета. Там же установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить такому участнику доступ к участию в любых аукционах, проводимых на электронной площадке. Указанной обязанности оператора электронной площадки корреспондирует предусмотренное в [ч. 13](#) комментируемой статьи право участника электронного аукциона, предоставившего обеспечение заявки на участие в электронном аукционе, участвовать во всех таких аукционах, проводимых на этой электронной площадке.

Как указано в [ч. 4](#) комментируемой статьи, оператор электронной площадки принимает решение об отказе в аккредитации участника электронного аукциона по основаниям, предусмотренным [ч. 6](#) данной статьи. При этом в [ч. 8](#) данной статьи прямо установлено, что отказ в аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке по иным основаниям, за исключением указанных в ч. 6 данной статьи случаев, не допускается. В соответствии же с ч. 6 комментируемой статьи оператор электронной площадки обязан отказать участнику электронного аукциона в аккредитации в случае непредставления им документов и информации, указанных в [ч. 2](#) данной статьи, или представления документов, не соответствующих требованиям, установленным законодательством РФ.

Согласно [части 4](#) комментируемой статьи оператор электронной площадки при принятии решения об отказе в аккредитации участника электронного аукциона обязан направить уведомление о принятом решении такому участнику. Как предусмотрено в [ч. 7](#) данной статьи, это уведомление должно также содержать указание на основание принятия такого решения, в том числе указание на отсутствующие документы и информацию или не соответствующие требованиям законодательства РФ документы и информацию. Там же установлено, что после устранения указанных оснований участник электронного аукциона вправе вновь представить документы и информацию, предусмотренные [ч. 2](#) данной статьи, для получения аккредитации на электронной площадке. При представлении в этом случае документов и информации процедура, предусмотренная в ч. 4 данной статьи, повторяется.

Такие же положения, что рассмотрены выше, ранее содержались соответственно в [ч. 4-8 ст. 41.3](#) Закона о размещении заказов.

9. [Часть 9](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 9 ст. 41.3](#) Закона о размещении заказов, императивно определяет срок, на который осуществляется аккредитация участника электронного аукциона на электронной площадке: три года с момента направления оператором электронной площадки данному участнику уведомления о принятии решения о его аккредитации. Однако в соответствии с [ч. 14](#) данной статьи участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, не вправе подать заявку на участие в таком аукционе за три месяца до даты окончания срока своей аккредитации.

10-12. В [части 10](#) комментируемой статьи установлена обязанность участника электронного аукциона, возникающая в случае внесения изменений в документы и информацию, которые представлялись им оператору электронной площадки для получения аккредитации, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе замены или прекращения действия усиленной [электронной подписи](#)) либо выдачи участником электронного аукциона новых доверенностей на осуществление от его имени действий по участию в таких аукционах. В указанных случаях участник электронного аукциона обязан незамедлительно направить оператору электронной

площадки новые документы и информацию, уведомление о прекращении действия указанных документов, прекращении усиленной электронной подписи.

В течение одного часа с момента поступления таких документов и информации оператор электронной площадки в соответствии с [ч. 12](#) комментируемой статьи обязан обеспечить размещение новых документов и информации на электронной площадке или внесение изменений в представленные в соответствии с [ч. 2](#) данной статьи документы и информацию с указанием даты и времени поступления указанных документов и сведений. При этом предусмотрено, что оператор электронной площадки не осуществляет проверку достоверности информации, содержащейся в новых документах и информации, а также внесенных изменений в эти документы и сведения на соответствие требованиям, установленным законодательством РФ.

В [части 11](#) комментируемой статьи установлено, что ответственность за достоверность информации, содержащейся в документах и информации, представляемых в соответствии с [ч. 2](#) и [10](#) данной статьи, в том числе усиленных электронных подписей, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, представляемые в соответствии с [ч. 2](#) данной статьи, замену или прекращение действия указанных документов (в том числе замену или прекращение действия усиленной электронной подписи) несет участник электронного аукциона заказа, представивший такие документы и информацию. Соответственно, в независимости от того, кем представлялись указанные документы и информация (законным или уполномоченным представителем участника электронного аукциона - юридического лица, самим участником электронного аукциона - физическим лицом или его уполномоченным представителем) неблагоприятные последствия в связи с недостоверностью документов и информации наступают именно для данного участника - юридического лица, участника - физического лица.

Такие же положения, что рассмотрены выше, ранее содержались соответственно в [ч. 10-12 ст. 41.3](#) Закона о размещении заказов.

В отношении рассматриваемой обязанности оператора электронной площадки необходимо отметить следующее. Комментируемая статья не устанавливает необходимости размещения оператором электронной площадки на электронной площадке тех документов и информации, которые представляются участником электронного аукциона для получения аккредитации. Большая часть этих документов и информации подлежат размещению оператором электронной площадки на электронной площадке, но как составная часть реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке. Это следует из положений [ч. 2](#) и [5 ст. 62](#) комментируемого Закона. При этом в [ч. 4](#) указанной статьи установлено, что в случае поступления в соответствии с [ч. 10](#) комментируемой статьи от участника электронного аукциона документов и информации, в том числе уведомления о прекращении действия документов, усиленной электронной подписи, оператор электронной площадки в течение одного часа с момента поступления указанных документов и информации размещает указанные документы и информацию в реестре участников, получивших аккредитацию на электронной площадке, с указанием даты и времени их поступления.

13-15. В соответствии с [ч. 13](#) комментируемой статьи участник электронного аукциона, получивший аккредитацию, вправе участвовать во всех аукционах, проводимых на данной электронной площадке. Этому праву участника электронного аукциона, получившего аккредитацию, корреспондирует установленная в [ч. 5](#) данной статьи обязанность оператора электронной площадки обеспечить аккредитованному на электронной площадке участнику такого аукциона доступ к участию в любых таких

аукционах, проводимых на данной электронной площадке.

В [части 14](#) комментируемой статьи предусмотрено исключение - участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, не вправе подавать заявку на участие в аукционе за три месяца до окончания срока своей аккредитации. Видимо, это исключение предусмотрено исходя из того, что при подаче заявки на участие в открытом аукционе менее чем за три месяца до окончания срока аккредитации процедуры, осуществляемые в связи с проведением такого аукциона, могут выйти за пределы сроки аккредитации.

Процедура продления срока аккредитации не предусмотрена. Как установлено в [ч. 15](#) данной статьи, в случае, если участник электронного аукциона получил аккредитацию на электронной площадке, он вправе пройти аккредитацию на новый срок в порядке, установленном данной статьей, не ранее чем за шесть месяцев до даты окончания срока ранее полученной аккредитации. Наряду с этим в ч. 15 данной статьи установлено, что за три месяца до окончания срока аккредитации участника электронного аукциона оператор электронной площадки обязан направить соответствующее уведомление такому участнику.

Такие же положения, что рассмотрены выше, ранее содержались в [ч. 13 ст. 41.3](#) Закона о размещении заказов.

[Статья 62.](#) Реестр участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке

1. В комментируемой [статье](#) предусмотрено и регламентировано ведение реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке. Ранее такое регулирование содержалось в [ст. 41.4](#) Закона о размещении заказов.

[Часть 1](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 1 ст. 41.4](#) Закона о размещении заказов, закрепляет обязанность оператора электронной площадки по ведению реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на соответствующей электронной площадке. В этом отношении следует подчеркнуть, что юридически значимым для обеспечения доступа к участию в аукционах действием, производимым оператором электронной площадки, является осуществление аккредитации участников закупки (принятие решения об аккредитации и направление уведомления об этом участнику), а не внесение сведений в реестр.

В [части 4 ст. 7.31.1](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение оператором электронной площадки порядка ведения реестра участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке.

2. Положениями [ч. 2](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должны содержаться в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке. Прежде в [части 2 ст. 41.4](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться следующие документы и сведения:

1) наименование участника размещения заказа (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество участника размещения заказа (для физических лиц);

2) дата направления участнику размещения заказа уведомления о принятии решения об аккредитации участника размещения заказа;

3) ИНН участника размещения заказа или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН (для иностранного лица);

4) копия [выписки](#) из ЕГРЮЛ (для юридических лиц), копия [выписки](#) из ЕГРИП (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня обращения с заявлением участника размещения заказа об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);

5) копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц);

6) копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации на электронной площадке от имени участника размещения заказа - юридического лица;

7) копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме);

8) решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделок от имени участника размещения заказа - юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки;

9) дата прекращения действия аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке.

3-6. В положениях [ч. 3-6](#) комментируемой статьи регламентировано ведение оператором электронной площадки реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке:

в [части 3](#) данной статьи установлено, что оператор электронной площадки вносит в реестр участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, документы и информацию, предоставляемые в соответствии с [ч. 2](#) данной статьи, в день принятия решения об аккредитации участника такого аукциона на электронной площадке;

при поступлении в соответствии с [ч. 10 ст. 61](#) комментируемого Закона от участника электронного аукциона документов и информации (т.е. в случаях внесения изменений в документы и информацию, которые участник электронного аукциона представляет оператору электронной площадки для получения аккредитации), в том числе уведомления о прекращении действия документов, усиленной [электронной подписи](#), оператор электронной площадки согласно [ч. 4](#) комментируемой статьи в течение одного часа с момента поступления указанных документов и информации размещает их в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, с указанием даты и времени поступления указанных документов и информации;

[часть 5](#) комментируемой статьи предусматривает, что реестр участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, размещается на электронной площадке ее оператором. Исключения составляют документы, указанные в [п. 4-7 ч. 2](#) данной статьи;

в соответствии с [ч. 6](#) комментируемой статьи оператор электронной площадки исключает участника электронного аукциона из реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в случае истечения срока аккредитации этого участника или принятия решения об исключении этого участника из данного реестра. Исключение участника электронного аукциона из реестра осуществляется в течение одного рабочего дня с даты истечения указанного срока или

даты принятия указанного решения. При этом оператор электронной площадки обязан направить исключаемому участнику уведомление об исключении его из данного реестра.

Такие же правила ранее содержались в [ч. 3-6 ст. 41.4](#) Закона о размещении заказов, но произошли отдельные изменения: ранее в [ч. 6](#) указанной статьи не говорилось о случае принятия решения об исключении участника размещения заказа из реестра участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке; часть 6 указанно статьи предусматривала, что при истечении срока аккредитации участника размещения заказа оператор электронной площадки исключает такого участника из реестра участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в трехдневный срок с момента истечения срока аккредитации.

Статья 63. Извещение о проведении электронного аукциона

1-4. Комментируемая статья устанавливает требования к размещению и опубликованию извещения о проведении электронного аукциона ([ч. 1-4](#)) и содержанию такого извещения ([ч. 5](#)), а также порядок внесения изменений в такое извещение ([ч. 6](#)). Ранее такие требования и порядок устанавливались положениями [ст. 41.5](#) Закона о размещении заказов.

В части [ч. 1](#) комментируемой статьи установлено, что извещение о проведении электронного аукциона должно быть размещено заказчиком в ЕИС. Сроки такого обязательного размещения установлены положениями [ч. 2](#) и [3](#) данной статьи: если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3 млн. рублей, - не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 3 млн. рублей, - не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В целях расширения возможностей привлечения большего количества заявок на участие в электронном аукционе [часть 4](#) комментируемой статьи предоставляет заказчику право опубликовать извещение о проведении электронного аукциона в любых средствах массовой информации или разместить это извещение в электронных средствах массовой информации. При этом данная часть запрещает заменять таким опубликованием или размещением заменять то размещение извещения о проведении электронного конкурса, которое предусмотрено [ч. 1](#) данной статьи.

Подобные правила прежде содержались в [ч. 1-3 ст. 41.5](#) Закона о размещении заказов, но произошел ряд изменений. Так, ранее устанавливалось, что извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 3 млн. рублей, размещается на [официальном сайте](#) не менее чем за 20 дней до даты окончания подачи заявок на участие в таком аукционе. Заказчику, уполномоченному органу, специализированной организации предоставлялось право опубликовать извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме в любых средствах массовой информации или разместить в электронных средствах массовой информации.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи устанавливает, что в извещении о проведении электронного аукциона должна быть указана информация, предусмотренная общими требованиями [ст. 42](#) комментируемого Закона к извещению о закупке, а также определяет исчерпывающий перечень информации, которая подлежит указанию в извещении о проведении электронного аукциона. Рассматриваемая часть основана на положении [п. 2 ст. 448](#) части первой ГК РФ, в соответствии с которым извещение о проведении торгов должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и

форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. Там же, в п. 2 ст. 448 Кодекса предусмотрено, что в случае, если предметом торгов является только право на заключение договора, то в извещении о предстоящих торгах должен быть указан предоставляемый для этого срок.

Ранее в рамках такого регулирования в [ч. 4 ст. 41.5](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме должны быть указаны следующие сведения:

форма торгов (открытый аукцион в электронной форме ([п. 1](#));

адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ([п. 2](#));

наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактных телефонов заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации ([п. 3](#));

предмет контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, если при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг ([п. 4](#));

место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг ([п. 5](#));

начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) ([п. 6](#));

дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме ([п. 7](#));

дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме ([п. 8](#));

дата проведения открытого аукциона в электронной форме ([п. 9](#)).

6. В [части 6](#) комментируемой статьи предусмотрена и регламентирована возможность внесения заказчиком изменений в извещение о проведении электронного аукциона: решение о внесении изменений в извещение может быть принято не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе; в течение одного дня с даты принятия данного решения указанные изменения должны быть размещены в ЕИС; срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе этот срок составлял не менее чем семь дней; при внесении изменений не допускается изменение объекта закупки при проведении такого аукциона.

Прежде [часть 5 ст. 41.5](#) Закона о размещении заказов содержала такие же, но несколько иные правила: предусматривалось, что заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме; устанавливалось, что срок подачи заявок на участие в открытом аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на [официальном сайте](#) внесенных изменений в извещение о проведении открытого аукциона до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе этот срок составлял не менее чем 15 дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3 млн. рублей, не менее чем семь дней.

[Статья 64.](#) Содержание документации об электронном аукционе

1. В комментируемой [статье](#) установлены требования к содержанию документации об электронном аукционе. Ранее такие требования предусматривалось положениями [ст. 41.6](#) Закона о размещении заказов.

[Часть 1](#) комментируемой статьи устанавливает, что документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона, а также определяет перечень дополнительной информации, которую должна содержать такая документация. Требования к содержанию извещения о проведении электронного аукциона установлены положениями [ст. 63](#) комментируемого Закона.

Прежде в [ч. 1 ст. 41.6](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что документация об аукционе должна соответствовать требованиям, предусмотренным [ч. 1-3.2, 4.1-6 ст. 34](#) названного Закона к разработке документация о "бумажном" аукционе.

В [части 3](#) указанной статьи [ст. 41.6](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению ([п. 1](#));

размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ([п. 2](#));

дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме ([п. 3](#));

дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме ([п. 4](#));

дата проведения открытого аукциона в электронной форме ([п. 5](#));

источник финансирования заказа ([п. 6](#));

обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) ([п. 6.1](#));

порядок формирования цены контракта (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей) ([п. 7](#));

начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) ([п. 8](#));

сведения о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (исполнителями, подрядчиками) ([п. 9](#));

порядок применения [официального курса](#) иностранной валюты к рублю РФ, установленного Банком России и используемого при оплате заключенного контракта ([п. 10](#));

размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта ([п. 11](#));

возможность заказчика увеличить количество поставляемого товара при заключении контракта в соответствии с [ч. 6.5 ст. 9](#) названного Закона ([п. 12](#)).

Положения [части 4](#) указанной статьи [ст. 41.6](#) Закона о размещении заказов также определяли перечень сведений о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, которые должны содержаться документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [ч. 3](#) данной статьи сведениями.

В [части 4.2 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ) установлена административная ответственность за утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством РФ о размещении заказов.

2. В соответствии с [ч. 2](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 2](#)

[ст. 41.6](#) Закона о размещении заказов, документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе. При этом подразумевается, что соответствующие вопросы урегулированы положениями [ст. 60](#) и [66](#) комментируемого Закона, определяющими особенности документооборота при проведении электронного аукциона и порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе.

3. На случай установления требований к участникам закупки в соответствии с [ч. 1](#) и [2 ст. 31](#) комментируемого Закона, т.е. единых требований к участникам закупки и (или) требований к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, [часть 3](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 5 ст. 41.6](#) Закона о размещении заказов, предусматривает, что такие требования к участникам электронного аукциона также должны содержаться в документации о таком аукционе.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи установлено, что к документации об электронном аукционе должен прилагаться проект контракта, а также определено, что проект контракта является неотъемлемой частью этой документации. Прежде такое правило содержалось в положении [ч. 1 ст. 41.6](#) Закона о размещении заказов, в той его части, которая в отношении требований к документации об открытом аукционе в электронной форме отсылала к положению [ч. 5 ст. 34](#) названного Закона.

[Статья 65.](#) Порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений

1. Комментируемая [статья](#) определяет порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений. Ранее такой порядок определялся положениями [ст. 41.7](#) Закона о размещении заказов.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи заказчик в случае проведения электронного аукциона обязан разместить в ЕИС одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [ч. 2](#) и [3 ст. 63](#) комментируемого Закона. Речь идет о следующих сроках: не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3 млн. рублей, и не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 3 млн. рублей. Прежде рассматриваемая обязанность заказчика устанавливалась в [ч. 1 ст. 41.7](#) Закона о размещении заказов, в которой говорилось о размещении документации об открытом аукционе в электронной форме на [официальном сайте](#).

[Часть 1.4 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусматривает административную ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа порядка предоставления документации об аукционе.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 2 ст. 41.7](#) Закона о размещении заказов, устанавливает, что документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Данное правило закреплено в рамках реализации таких принципов контрактной системы в сфере закупок, определенных в [ст. 7](#) комментируемого Закона, как принципы открытости и прозрачности.

3. Положения [ч. 3](#) комментируемой статьи, в которых воспроизведены положения [ч. 3 ст. 41.7](#) Закона о размещении заказов, предусматривают и регламентируют возможность направления запросов о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе:

запрос о даче разъяснений положений документации вправе направить любой

участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке. Участнику электронного аукциона предоставляется право направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений документации в отношении одного аукциона;

запрос о даче разъяснений положений документации направляется на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение электронного аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи определен порядок разъяснения заказчиком положений документации об электронном аукционе: разъяснения положений документации размещаются в ЕИС в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса о даче разъяснений положений документации: в разъяснении положений документации указывается предмет запроса, но не указывается участник аукциона, от которого поступил запрос; разъяснения положений документации даются при условии, что запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Ранее в [части 4 ст. 41.7](#) Закона о размещении заказов содержались такие же правила, но за исключением условия дачи разъяснений - предусматривалось, что разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме размещается на [официальном сайте](#) при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3 млн. рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

В [части 1.4 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа порядка разъяснения документации об аукционе.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 5 ст. 41.7](#) Закона о размещении заказов, устанавливает, что разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть. Под изменением сути документации об аукционе следует понимать, видимо, изменение положений такой документации. Изменение же положений документации об аукционе (но не предмета такого аукциона) допускается, но только в порядке, предусмотренном в [ч. 6](#) комментируемой статьи.

6. Положения [ч. 6](#) комментируемой статьи предусматривают и регламентируют возможность внесения заказчиком изменений в документацию об электронном аукционе: решение о внесении изменений в документацию принимается заказчиком по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации; такое решение может приниматься не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе; в течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в ЕИС; срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе этот срок составлял не менее чем семь дней; при внесении изменений в документацию не допускаются изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок.

Прежде [часть 7 ст. 41.7](#) Закона о размещении заказов содержала такие же, но несколько иные правила: предусматривалось, что решение о внесении изменений в документацию об открытом аукционе может быть принято не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе; устанавливалось, что не

допускается изменение только предмета открытого аукциона в электронной форме; указывалось, что срок подачи заявок на участие в открытом аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения таких изменений до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе этот срок составлял не менее чем 15 дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3 млн. рублей, не менее чем семь дней.

Статья 66. Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе

1. В комментируемой статье установлен порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе. Ранее такой порядок определялся положениями ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Открывает комментируемую статью часть, устанавливающая, что заявки на участие в электронном аукционе вправе подавать только те лица, которые получили аккредитацию на электронной площадке. Прежде данное правило формулировалось в ч. 1 ст. 41.8 Закона о размещении заказов следующим образом: для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 16 ст. 44 комментируемого Закона участие в электронном аукционе возможно при наличии на лицевом счете участника закупки, открытом для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе на счете оператора электронной площадки, денежных средств, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по лицевому счету в соответствии с ч. 18 указанной статьи, в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в таком аукционе, предусмотренный документацией о таком аукционе.

2-6. В части 2 комментируемой статьи, воспроизводящей часть 3 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Положения ч. 3 комментируемой статьи определяют исчерпывающий перечень подпунктов, указанную в одном из которых информация должна содержать первая часть заявки. Ранее часть 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов устанавливала, что первая часть заявки должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [п. 2](#) данной части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное п. 2 данной части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [п. 2](#) данной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В [части 4](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 5 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов, предусмотрено, что первая часть заявки может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Положениями [ч. 5](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать вторая часть заявки. Прежде в [части 6 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что вторая часть заявки должна содержать следующие документы и сведения:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, ИНН или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН (для иностранного лица);

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [п. 1 ч. 1 ст. 11](#) названного Закона, в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;

3) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с [п. 1 ч. 2 ст. 11](#) названного Закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

4) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство) при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено

требование, предусмотренное [ч. 2.1 ст. 11](#) названного Закона;

5) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме;

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с [ч. 2.2 ст. 11](#) названного Закона, в случае, если такие требования установлены Правительством РФ;

8) сведения об исполненных участником размещения заказа контрактах, номера записей исполненных контрактов из реестра контрактов, копии исполненных контрактов, копии актов приемки поставленных товаров, оказанных услуг по таким контрактам при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное [ч. 2.3 ст. 11](#) названного Закона.

[Часть 6](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 7 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов, запрещает требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [ч. 3](#) и [5](#) данной статьи документов и информации.

7. В [части 7](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 8 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов, определен период, в течение которого участник аукциона вправе подать заявку на участие в аукционе: с момента размещения извещения о проведении аукциона до предусмотренных документацией об аукционе даты и времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе заявок. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе согласно [п. 3 ч. 1 ст. 64](#) комментируемого Закона должны быть указаны в документации об аукционе.

8. [Часть 8](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 9 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов, устанавливает, что заявка на участие в электронном аукционе подлежит направлению участником аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные [ч. 3](#) и [5](#) данной статьи соответственно. При этом предусмотрено, что указанные электронные документы должны подаваться одновременно. Однако, в [ч. 11](#) комментируемой статьи среди оснований для возвращения заявки такой случай, как подача указанных электронных документов в разное время, не указан.

9. В [части 9](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 11 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов, закреплены обязанности оператор электронной площадки при получении заявки на участие в электронном аукционе присвоить ей порядковый номер и подтвердить в форме электронного документа, направляемого участнику такого аукциона, подавшему указанную заявку, ее получение с указанием присвоенного ей порядкового номера. Данные обязанности подлежат исполнению в течение одного часа

с момента получения заявки.

10. Согласно части [ч. 10](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 12 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов, участник электронного аукциона вправе подать только одну заявку на участие в аукционе в отношении каждого объекта закупки. Иначе говоря, подача участником аукциона заказа альтернативных заявок не допускается. Последствия подачи одним участником аукциона заказа двух и более заявок в отношении одного и того же объекта закупки определены в [п. 2 ч. 11](#) данной статьи.

11-12. В положениях [ч. 11](#) комментируемой статьи определен перечень оснований для возврата заявки на участие в электронном аукционе. Данный перечень определен как исчерпывающий и в [ч. 12](#) данной статьи прямо установлено, что возврат заявок по иным основаниям не допускается. Нарушение данного запрета означает несоблюдение оператором электронной площадки порядка приема заявок.

В соответствии с [ч. 11](#) комментируемой статьи возврат заявки осуществляется в случае:

1) подачи данной заявки с нарушением требований, предусмотренных [ч. 2 ст. 60](#) комментируемого Закона, т.е. без подписания усиленной [электронной подписью](#) лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона;

2) подачи одним участником такого аукциона двух и более заявок на участие в нем при условии, что поданные ранее заявки этим участником не отозваны. В указанном случае этому участнику возвращаются все заявки на участие в таком аукционе;

3) получения заявки после даты или времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

4) получения заявки от участника аукциона с нарушением [ч. 14 ст. 61](#) комментируемого Закона, т.е. заявки, поданной участником аукциона за три месяца до даты окончания срока своей аккредитации на электронной площадке;

5) отсутствия на лицевом счете, открытом для проведения операций по обеспечению участия в аукционе участника закупок, подавшего заявку на участие в аукционе, денежных средств в размере обеспечения заявки, в отношении которых не осуществлено блокирование в соответствии с комментируемым [Законом](#).

Как установлено в [ч. 11](#) комментируемой статьи, возврат заявки осуществляется оператором электронной площадки в течение одного часа с момента получения заявки. В соответствии с [ч. 12](#) данной статьи оператор электронной площадки одновременно с возвратом заявки обязан уведомить в форме электронного документа участника аукциона об основаниях такого возврата с указанием положений комментируемого Закона, которые были нарушены.

Прежде такие положения содержались в [ч. 13-15 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов.

13. В соответствии с [ч. 13](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 17 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов, оператор электронной площадки направляет заказчику предусмотренную [ч. 3](#) данной статьи первую часть заявки на участие в аукционе. Направление должно быть осуществлено не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен [ст. 67](#) комментируемого Закона, согласно которой по результатам рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки к участию в аукционе и признании этого участника закупки участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе.

14. [Часть 14](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 18 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов, предусматривает право участника электронного аукциона, подавшего заявку на участие в аукционе, отозвать данную заявку. Это право может быть

реализовано путем направления соответствующего уведомления оператору электронной площадки не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

15. В [части 15](#) комментируемой статьи закреплена обязанность оператора электронной площадки обеспечить до размещения на электронной площадке протокола проведения аукциона конфиденциальность, во-первых, информации об участниках электронного аукциона, подавших заявки на участие в аукционе, и, во-вторых, информации, содержащейся в первой и второй частях заявки и предусмотренной [ч. 3-5](#) данной статьи. Ранее такая обязанность устанавливалась [ч. 19 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов, в отличие от которой в рассматриваемой части прямо указано, что за неисполнение такой обязанности оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством РФ. Таким образом, следует ожидать внесения соответствующих изменений в [КоАП](#) РФ, устанавливающих такую ответственность.

16. [Часть 16](#) комментируемой статьи предусматривает, что электронный аукцион признается несостоявшимся, во-первых, в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка, и, во-вторых, в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся. Прежде такое регулирование содержалось в [ч. 7 ст. 41.9](#) Закона о размещении заказов. Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся предусмотрены положениями [ст. 71](#) комментируемого Закона.

[Статья 67.](#) Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

1. Комментируемая [статья](#) определяет порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе. Ранее такой порядок устанавливался положениями [ст. 41.9](#) Закона о размещении заказов.

В [части 1](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 1 ст. 41.9](#) Закона о размещении заказов, предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. Речь идет об изучении указываемых в соответствии с [ч. 3 ст. 66](#) комментируемого Закона комментируемого Закона в первых частях заявок сведений о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иных сведений о товаре, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 2 ст. 41.9](#) Закона о размещении заказов, устанавливает предельный срок рассмотрения первых частей заявок: не более семи дней с даты окончания срока подачи указанных заявок. Дата окончания срока рассмотрения заявок указывается в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе, что предусмотрено положениями [п. 2 ч. 5 ст. 63](#) и [п. 4 ч. 1 ст. 64](#) комментируемого Закона. При этом указанные положения прямо предписывают при определении такой даты учитывать [часть 2](#) комментируемой статьи.

3. По результатам рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия в соответствии с [ч. 3](#) комментируемой статьи обязана принять одно из решений: либо о допуске участника закупки, подавшего заявку, к участию в электронном аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона; либо об отказе в

допуске к участию в таком аукционе. При этом указано, что решение об отказе в допуске принимается в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [ч. 4](#) комментируемой статьей. Прежде такое регулирование содержалось в [ч. 3 ст. 41.9](#) Закона о размещении заказов.

4-5. В [части 4](#) комментируемой статьи предусмотрено только два основания для принятия решения об отказе в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе: 1) непредоставление информации, которая должна содержаться в первой части заявки, или предоставление недостоверной информации; 2) несоответствие информации, которая должна содержаться в первой части заявки, тем требованиям документации об электронном аукционе, которые устанавливаются в соответствии с [ч. 3 ст. 66](#) комментируемого Закона. По иным основаниям отказ в допуске к участию в аукционе в силу прямого указания в [ч. 5](#) комментируемой статьи не допускается. Ранее такие положения были закреплены в [ч. 4](#) и [5 ст. 41.9](#) Закона о размещении заказов.

6-7. Положения [ч. 6](#) и [7](#) комментируемой статьи предусматривают необходимость оформления аукционной комиссией протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, устанавливают требования к содержанию указанного протокола, определяют порядок подписания, направления и размещения в ЕИС указанного протокола.

Прежде в рамках такого регулирования в [ч. 6 ст. 41.9](#) Закона о размещении заказов предусматривалось следующее: на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [ч. 4 ст. 41.8](#) названного Закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе; протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе; указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

8. [Часть 8](#) комментируемой статьи устанавливает, что электронный аукцион признается несостоявшимся, во-первых, в случае, если по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в нем, и, во-вторых, в случае, если по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником. При этом предусмотрено, что в

протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе должна быть внесена информация о признании такого аукциона несостоявшимся. Ранее такие положения были закреплены в [ч. 7 ст. 41.9](#) Закона о размещении заказов. Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся предусмотрены положениями [ст. 71](#) комментируемого Закона.

9. В [части 9](#) комментируемой статьи закреплена обязанность оператора электронной площадки направить каждому участнику электронного аукциона, подавшему заявку на участие в нем, или участнику такого аукциона, подавшему единственную заявку на участие в нем, уведомление о решении, принятом в отношении поданных ими заявок. Данная обязанность подлежит исполнению в течение одного часа с момента поступления оператору электронной площадки протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Такое регулирование прежде содержалось в [ч. 8 ст. 41.9](#) Закона о размещении заказов. Новым в [части 9](#) комментируемой статьи является положение, предусматривающее требования к содержанию уведомления о решении об отказе в допуске к участию в электронном аукционе: такое уведомление должно содержать обоснование его принятия, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует данная заявка, предложений, содержащихся в данной заявке, которые не соответствуют требованиям документации о таком аукционе, а также положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, нарушение которых послужило основанием для принятия этого решения об отказе.

[Статья 68.](#) Порядок проведения электронного аукциона

1. В комментируемой [статье](#) определен порядок проведения электронного аукциона. Ранее такое регулирование предусматривалось положениями [ст. 41.10](#) Закона о размещении заказов.

[Часть 1](#) комментируемой статьи устанавливает, что в электронном аукционе могут участвовать только аккредитованные в соответствии с комментируемым параграфом и допущенные к участию в таком аукционе его участники. Прежде такое правило формулировалось в [ч. 1 ст. 41.10](#) Закона о размещении заказов следующим образом: в открытом аукционе в электронной форме могут участвовать только участники размещения заказа, признанные участниками открытого аукциона. Решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, к участию в нем в соответствии с [ч. 3 ст. 67](#) комментируемого Закона принимает аукционная комиссия по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [ч. 3 ст. 66](#) данного Закона.

2-3. Согласно [части 2](#) комментируемой статьи электронный аукцион проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении аукциона. Ранее это положение содержалось в [ч. 2 ст. 41.10](#) Закона о размещении заказов. Новым в рассматриваемой части является предписание учитывать при определении дня проведения аукциона положение [ч. 3](#) комментируемой статьи.

[Часть 2](#) комментируемой статьи также предусматривает, что время начала проведения аукциона устанавливается оператором электронной площадки. Данное правило также устанавливалось [ч. 2 ст. 41.10](#) Закона о размещении заказов. Нововведением рассматриваемой части является необходимость установления времени начала проведения аукциона в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик.

В [части 3](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 3 ст. 41.10](#) Закона о размещении заказов, установлено, что днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока

рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе. К данному правилу отсылают положения [п. 3 ч. 5 ст. 63](#) и [п. 5 ч. 1 ст. 64](#) комментируемого Закона, устанавливающие требования к содержанию соответственно извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе.

4-17. Положениями [ч. 4-17](#) комментируемой статьи, во многом воспроизводящими положения [ч. 4-18 ст. 41.10](#) Закона о размещении заказов регламентированы процедуры, непосредственно осуществляемые в рамках проведения электронного аукциона.

По общему правилу, закрепленному в [ч. 4](#) комментируемой статьи, аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении аукциона, в порядке, установленном данной статьей. Соответственно данному общему правилу наиболее выгодным является предложение наиболее низкой цены контракта. Согласно [части 10 ст. 69](#) комментируемого Закона победителем аукциона признается участник аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка которого соответствует требованиям документации об аукционе.

Исключением из общего правила [ч. 4](#) комментируемой статьи является случай, установленный в [ч. 23](#) данной статьи: если при проведении аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, то проводится аукцион на право заключить контракт.

[Часть 5](#) комментируемой статьи предусматривает особенности проведения аукциона, во-первых, в случае, если в документации об электронном аукционе указана общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, оборудованию, и, во-вторых, в случае, предусмотренном [п. 2 ст. 42](#) комментируемого Закона. В этих случаях аукцион проводится путем снижения указанных общей начальной (максимальной) цены и начальной (максимальной) цены в порядке, установленном комментируемой статьей. Соответственно, в [части 17](#) комментируемой статьи предусмотрено, что в случае проведения аукциона в таком порядке его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, признается лицо, предложившее наиболее низкую общую цену запасных частей к технике, оборудованию и наиболее низкую цену единицы работы и (или) услуги по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, наиболее низкую цену единицы услуги.

В соответствии с [ч. 6](#) комментируемой статьи "шаг аукциона", т.е. величина понижения цены контракта (цены лота), должна составлять от 0,5% до 5% начальной (максимальной) цены контракта. Как установлено в [ч. 7](#) данной статьи, при проведении аукциона участники аукциона подают предложения о цене контракта, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене контракта на величину в пределах "шага аукциона".

При этом в [ч. 8](#) комментируемой статьи предусмотрено, что при проведении аукциона любой участник открытого аукциона также вправе подать предложение о цене контракта независимо от "шага аукциона" при условии соблюдения требований, предусмотренных [ч. 9](#) данной статьи, а именно - при проведении аукциона участники аукциона подают предложения о цене контракта с учетом следующих требований:

1) участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене контракта, равное ранее поданному этим участником предложению о цене контракта или большее чем оно, а также предложение о цене контракта, равное нулю;

2) участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене контракта, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене контракта, сниженное в пределах "шага аукциона";

3) участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене контракта,

которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене контракта в случае, если оно подано таким участником электронного аукциона.

На случай, если была предложена цена контракта, равная цене, предложенной другим участником аукциона, в [ч. 16](#) комментируемой статьи предусмотрено, что лучшим признается предложение о цене контракта, поступившее ранее других предложений.

В случае, если от участника аукциона поступило предложение о цене контракта, не соответствующим требованиям комментируемой статьи, то оператор электронной площадки согласно [ч. 14](#) данной статьи обязан отклонить такое предложение о цене контракта. Отклонение оператором электронной площадки предложений о цене контракта по иным основаниям в силу прямого указания в [ч. 15](#) комментируемой статьи не допускается.

В целях обеспечения условий проведения аукциона [часть 10](#) комментируемой статьи возлагает на оператора электронной площадки обязанность указывать от начала проведения аукциона на электронной площадке до истечения срока подачи предложений о цене контракта, во-первых, все предложения о цене контракта и время их поступления, и, во-вторых, время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене контракта в соответствии с [ч. 11](#) данной статьи.

Согласно же [ч. 11](#) комментируемой статьи при проведении аукциона устанавливается время приема предложений участников аукциона о цене контракта, составляющее 10 минут от начала проведения аукциона до истечения срока подачи предложений о цене контракта, а также 10 минут после поступления последнего предложения о цене контракта. При этом установлено, что время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене контракта, обновляется автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены контракта или поступления последнего предложения о цене контракта. В случае, если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене контракта не поступило, то аукцион автоматически, при помощи программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершается. Указанное автоматическое завершение аукциона подразумевает, что оператор электронной площадки не может повлиять на данный процесс.

В [части 12](#) комментируемой статьи предусмотрено, что в течение 10 минут с момента завершения в соответствии с [ч. 11](#) данной статьи аукциона любой участник аукциона вправе подать предложение о цене контракта, которое не ниже чем последнее предложение о минимальной цене контракта на аукционе независимо от "шага аукциона", с учетом требований, предусмотренных [п. 1](#) и [3 ч. 9](#) данной статьи. Такое "заключительное" предложение о цене контракта в случае его несоответствия указанным требованиям, подлежит отклонению оператором электронной площадки на основании [ч. 14](#) комментируемой статьи в момент поступления предложения. Следует подчеркнуть, что в [ч. 12](#) комментируемой статьи говорится о праве участника аукциона подать только одно "заключительное" предложение о цене контракта.

В [части 13](#) комментируемой статьи закреплена обязанность оператора электронной площадки обеспечивать при проведении аукциона конфиденциальность данных об участниках открытого аукциона. Иначе говоря, оператором электронной площадки должна быть обеспечена анонимность предложений о цене контракта, поданных участниками аукциона.

18-19. В [части 18](#) комментируемой статьи закреплена обязанность оператора электронной площадки составить протокол проведения электронного аукциона и разместить этот протокол на электронной площадке в течение 30 минут после

окончания аукциона. Данная часть также определяет требования к содержанию указанного протокола.

В соответствии с [ч. 19](#) комментируемой статьи в течение одного часа после размещения на электронной площадке указанного протокола оператор электронной площадки обязан:

направить заказчику этот протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с [ч. 18](#) данной статьи получили первые 10 порядковых номеров. В случае, если в аукционе принимали участие менее чем 10 его участников, направляются вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками;

направить заказчику также документы этих участников, предусмотренные соответствующими пунктами [ч. 2 ст. 61](#) комментируемого Закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке;

направить соответствующие уведомления указанным участникам аукциона.

Ранее такое регулирование предусматривалось положениями [ч. 19](#) и [20 ст. 41.10](#) Закона о размещении заказов.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе определен ст. 69 комментируемого Закона, согласно [ч. 1](#) которой аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [ч. 19](#) комментируемой статьи, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

20. [Часть 20](#) комментируемой статьи предусматривает, что в случае, если в течение 10 минут после начала проведения электронного аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене контракта в соответствии с [ч. 7](#) данной статьи, то такой аукцион признается несостоявшимся. В этом случае оператор электронной площадки в течение 30 минут после окончания указанного времени обязан разместить на электронной площадке протокол о признании аукциона несостоявшимся. В таком протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания аукциона, начальная (максимальная) цена контракта. Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся предусмотрены положениями [ст. 71](#) комментируемого Закона.

Прежде такие положения были закреплены в [ч. 21 ст. 41.10](#) Закона о размещении заказов. При этом устанавливалось, что оператор электронной площадки должен не только разместить на электронной площадке протокол о признании открытого аукциона несостоявшимся, но и направить данный протокол заказчику, в уполномоченный орган, специализированную организацию.

21. В положениях [ч. 21](#) комментируемой статьи, воспроизводящих положения [ч. 22 ст. 41.10](#) Закона о размещении заказов, предусмотрена и регламентирована процедура дачи разъяснений результатов электронного аукциона: право обратиться с запросом о даче разъяснений результатов аукциона предоставляется любому участнику аукциона после размещения на электронной площадке и в ЕИС протокола проведения электронного аукциона; указанный запрос направляется оператору электронной площадки, который обязан предоставить этому участнику соответствующие разъяснения; данная обязанность подлежит исполнению в течение двух рабочих дней с даты поступления запроса.

22. [Часть 22](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 23 ст. 41.10](#) Закона о размещении заказов, закрепляет следующие обязанности оператора электронной площадки, являющиеся неотъемлемой частью требований к условиям

функционирования электронных площадок: обеспечить непрерывность проведения электронного аукциона, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для его проведения, равный доступ его участников к участию в нем, а также выполнение действий, предусмотренных комментируемой статьей, независимо от времени окончания такого аукциона.

23. Положения [ч. 23](#) комментируемой статьи предусматривают особенности проведения электронного аукциона в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже. В этом случае аукцион проводится на право заключить контракт путем повышения цены контракта. При этом подлежит применению общий порядок проведения электронного аукциона с учетом следующих особенностей:

1) аукцион проводится до достижения цены контракта не более чем 100 млн. рублей;

2) участник аукциона не вправе подавать предложения о цене контракта выше максимальной суммы сделки для этого участника, указанной в решении об одобрении или о совершении по результатам такого аукциона сделок от имени участника закупки, которое содержится в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке;

3) размер обеспечения исполнения контракта рассчитывается исходя из начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

Такое регулирование ранее содержалось в положениях [ч. 18 ст. 41.10](#) Закона о размещении заказов, но есть два отличия. Во-первых, перечисленные особенности подлежали учету в случае, если при проведении открытого аукциона в электронной форме цена контракта снижена до нуля. Во-вторых, устанавливалось, что в случае проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт до достижения цены контракта, превышающей соответствующее значение начальной (максимальной) цены контракта, обеспечение исполнения контракта предоставляется в размере обеспечения исполнения контракта, предусмотренном документацией об открытом аукционе в электронной форме, исходя из цены контракта, достигнутой на открытом аукционе в электронной форме, проводимом в соответствии с указанной частью.

[Статья 69.](#) Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе

1. Комментируемая [статья](#) определяет порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, т.е. регламентирует процедуры, осуществляемые после проведения электронного аукциона. Ранее соответствующее регулирование содержалось в положениях [ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов.

В [части 1](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 1 ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов, установлено, что аукционная комиссия рассматривает на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе те вторые части заявок и документы, которые направлены заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [ч. 19 ст. 68](#) комментируемого Закона.

2. Согласно [части 2](#) комментируемой статьи аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок в отношении каждой заявки должно быть принято одно из решений - о соответствии или о несоответствии заявки требованиям, установленным документацией об аукционе. При этом указано, что решение принимается в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей. В рассматриваемой части также установлено, что для принятия решения о

соответствии или о несоответствии заявки требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке. Прежде такие положения содержались в [ч. 2 ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов.

3-4. В положениях [ч. 3](#) и [4](#) комментируемой статьи, воспроизводящих положения [ч. 3](#) и [4 ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов, содержатся правила рассмотрения аукционной комиссией вторых частей заявок, обеспечивающие выявление пяти заявок на участие в электронном аукционе, которые соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе, и которые поданы участниками аукциона, сделавшими в ходе проведения аукциона наиболее выгодные предложения о цене контракта. Такое число заявок на участие в открытом аукционе предопределено предусмотренными в [ст. 70](#) комментируемого Закона процедурами заключения контракта по результатам аукциона при уклонении победителя аукциона от заключения контракта.

Ранжирование минимальных предложений о цене контракта по мере убывания согласно [ч. 18 ст. 68](#) комментируемого Закона должно содержаться в составленном оператором электронной площадки протоколе проведения аукциона. С учетом этого ранжирования согласно [ч. 3](#) комментируемой статьи аукционной комиссией и осуществляется рассмотрение заявок, начиная с заявки, поданной участником аукциона, предложившим наиболее низкую цену контракта.

В момент, когда принято решение о соответствии пяти заявок на участие в аукционе требованиям, предусмотренным документацией об аукционе, дальнейшее рассмотрение заявок прекращается и в соответствии с [ч. 8](#) комментируемой статьи оформляется протокол подведения итогов аукциона.

В случае, если в аукционе принимали участие менее 10 участников и менее 5 заявок на участие в аукционе соответствуют указанным требованиям, то аукционная комиссия согласно [ч. 3](#) комментируемой статьи рассматривает вторые части заявок, поданных всеми участниками аукциона, принявшими участие в аукционе.

В случае, если в аукционе принимали участие 10 и более участников открытого аукциона и если из 10 заявок, которые получили первые 10 порядковых номеров, не выявлены 5 заявок, соответствующих требованиям, установленным документацией об аукционе, то в соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация направляют уведомление об этом оператору электронной площадки, а оператор электронной площадки в течение одного часа с момента поступления указанного уведомления обязан направить все вторые части заявок, принявших участие в аукционе.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи устанавливает предельный общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе - три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона. Ранее в [части 1 ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов предусматривались иные правила. Так, устанавливалось, что такой общий срок не может превышать шесть дней, а в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3 млн. рублей, - четыре дня со дня размещения на электронной площадке протокола проведения открытого аукциона в электронной форме.

6-7. В положениях [ч. 6](#) комментируемой статьи предусмотрено только два основания для принятия решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе:

1) непредставление документов и информации, которые предусмотрены [п. 1, 3-5, 7](#) и [8 ч. 2 ст. 62](#), [ч. 3](#) и [5 ст. 66](#) комментируемого Закона, несоответствие указанных

документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

2) несоответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии со [ст. 31](#) комментируемого Закона.

По иным основаниям принятие решения о несоответствии заявки требованиям, установленным документацией об аукционе, в силу прямого указания в [ч. 7](#) комментируемой статьи не допускается.

Прежде такие положения содержались в [ч. 6](#) и [7 ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов. В отличие от [ч. 6](#) комментируемой статьи в ч. 6 ст. 41.11 названного Закона предусматривалось, что отсутствие соответствующих документов или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. Там же устанавливалось, что заявка на участие в открытом аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на основании получения [выписки](#) из ЕГРЮЛ или [выписки](#) из ЕГРИП более чем за шесть месяцев до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.

8. В [части 8](#) комментируемой статьи предусмотрена необходимость составления протокола подведения итогов электронного аукциона, определен порядок подписания и размещения указанного протокола, а также установлены требования к содержанию указанного протокола. Ранее [часть 8 ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов устанавливала необходимость составления такого протокола в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также в случае принятия на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе, поданных всеми участниками открытого аукциона, принявшими участие в открытом аукционе, решения о соответствии более одной заявки, но менее пяти заявок на участие в открытом аукционе указанным требованиям аукционной комиссией.

9. [Часть 9](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 13 ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов, предусматривает право отозвать заявку на участие в электронном аукционе для любого участника аукциона, за исключением его участников, заявки на участие в аукционе которых получили первые три порядковых номера в соответствии с протоколом подведения итогов такого аукциона. Такое право предоставляется с момента опубликования указанного протокола. Отзыв заявки на участие в аукционе осуществляется путем направления уведомления об этом оператору электронной площадки.

10-11. В соответствии с положениями [ч. 10](#) и [11](#) комментируемой статьи, воспроизводящими положения [ч. 9 ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов, определяется победитель электронного аукциона:

по общему правилу, закрепленному в [ч. 10](#) комментируемой статьи, победителем аукциона признается участник аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе;

на случай, предусмотренный [ч. 23 ст. 68](#) комментируемого Закона, т.е. когда при проведении аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже и в связи с этим проводится аукцион на право заключить контракт, в [ч. 11](#) комментируемой статьи установлено, победителем аукциона

признается его участник, который предложил наиболее высокую цену за право заключения контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

12. [Часть 12](#) комментируемой статьи обязывает оператора электронной площадки в течение одного часа с момента размещения на электронной площадке и в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона направить тем участникам аукциона, вторые части заявок которых рассматривались уведомления о принятом решении, т.е. о принятии решения о соответствии или о несоответствии заявок требованиям, предусмотренным документацией об аукционе. Прежде такое положение содержалось в [ч. 10 ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов, но в нем соответственно не говорилось о размещении протокола подведения итогов электронного аукциона в ЕИС.

13. [Часть 13](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 11 ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов, устанавливает, что электронный аукцион признается несостоявшимся, во-первых, в случае, если аукционной комиссией принято решение о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, всех вторых частей заявок на участие в нем, и, во-вторых, в случае, если аукционной комиссией принято решение о соответствии указанным требованиям только одной второй части заявки на участие в нем. Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся предусмотрены положениями [ст. 71](#) комментируемого Закона.

[Статья 70.](#) Заключение контракта по результатам электронного аукциона

1. В комментируемой [статье](#) регламентировано заключение контракта по результатам электронного аукциона. Ранее такое регулирование содержалось в [ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов.

[Часть 1](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 1 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов, предусматривает, что по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных комментируемой статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со [ст. 69](#) комментируемого Закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Победителем электронного аукциона согласно [ч. 10](#) и [11 ст. 69](#) комментируемого Закона признается участник аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, а в случае, предусмотренном [ч. 23 ст. 68](#) данного Закона, - участник аукциона, который предложил наиболее высокую цену за право заключения контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о таком аукционе. С иным участником электронного аукциона, нежели победитель аукциона, контракт в соответствии с [ч. 14](#) комментируемой статьи заключается в случае, если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения контракта.

2. Положения [ч. 2-8](#) комментируемой статьи определяют процедуры, осуществляемые при заключении контракта по результатам электронного аукциона:

в соответствии с [ч. 2](#) комментируемой статьи заказчик размещает в ЕИС проект контракта. Размещение осуществляется в течение пяти дней с даты та составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе. Проект контракта размещается без подписи заказчика;

согласно [части 3](#) комментируемой статьи победитель электронного аукциона

размещает в ЕИС проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной [электронной подписью](#) указанного лица. Размещение осуществляется в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта. На случай, если при проведении аукциона цена контракта снижена на 25% и более от начальной (максимальной) цены контракта, т.е. на случай возникновения оснований антидемпинговых мер предусмотрено, что победитель аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [ч. 1 ст. 37](#) комментируемого Закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [ч. 2](#) указанной статьи, а также обоснование цены контракта в соответствии с [ч. 9](#) указанной статьи при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива);

в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному заказчиком в ЕИС, победитель аукциона в соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи размещает в ЕИС протокол разногласий, подписанный усиленной [электронной подписью](#) лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. В протоколе разногласий указываются замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов;

в [части 5](#) комментируемой статьи установлено, что заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в ЕИС доработанный проект контракта либо повторно размещает в ЕИС проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. Размещение осуществляется в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем аукциона в ЕИС протокола разногласий. Размещение в ЕИС заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в ЕИС протокол не позднее чем в течение 13 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона;

в соответствии с [ч. 6](#) комментируемой статьи победитель электронного аукциона размещает в ЕИС проект контракта, подписанный усиленной [электронной подписью](#) лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или протокол разногласий. Размещение осуществляется в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в ЕИС документов, предусмотренных [ч. 5](#) данной статьи;

[часть 7](#) комментируемой статьи обязывает заказчика в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик разместить в ЕИС контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

в [части 8](#) комментируемой статьи определено, что контракт считается заключенным с момента размещения в ЕИС предусмотренного [ч. 7](#) данной статьи и подписанного заказчиком контракта.

Ранее подобные процедуры, осуществляемые при заключении контракта по результатам электронного аукциона, предусматривались положениями [ч. 2-8 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов. Эти положения вместо размещения соответствующих документов в ЕИС предусматривали участие оператора электронной площадки.

9. Согласно [части 9](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 9 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов, контракт может быть заключен не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона. Данное правило согласуется с положением [ч. 3 ст. 105](#) комментируемого Закона, предусматривающим тот же срок для обжалования во внесудебном (административном) порядке действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего.

10. [Часть 10](#) комментируемой статьи устанавливает, что контракт подлежит заключению на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем. Данное правило прежде содержалось в [ч. 10 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов. [Часть 18](#) указанной статьи предусматривала особенность определения размера оплаты заключаемого контракта с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя и иного занимающегося частной практикой лица. Это положение вошло в [ч. 13 ст. 34](#) комментируемого Закона.

11. В соответствии с [ч. 11](#) комментируемой статьи денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, подлежат возврату победителю такого аукциона в сроки, установленные [ч. 6 ст. 44](#) комментируемого Закона, т.е. в течение не более чем одного рабочего дня с даты после заключения контракта. Ранее такое правило содержалось в [ч. 17 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов.

12. [Часть 12](#) комментируемой статьи предусматривает особенность заключения контракта в случае, предусмотренном [ч. 23 ст. 68](#) комментируемого Закона, т.е. когда при проведении аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже и в связи с этим проводится аукцион на право заключить контракт. В этом случае контракт заключается только после внесения на счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, денежных средств в размере предложенной таким участником цены за право заключения контракта, а также предоставления обеспечения исполнения контракта. [Закон](#) о размещении заказов такую особенность не устанавливал.

13. Положения [ч. 13](#) комментируемой статьи определяют перечень случаев, в которых победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта. Это случаи, когда победитель аукциона: 1) в сроки, предусмотренные данной статьей, не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона; 2) направил протокол разногласий, предусмотренный [ч. 4](#) данной статьи, по истечении 13 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона; 3) не исполнил требования, предусмотренные [ст. 37](#) "Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона" данного Закона в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на 25% и более от начальной (максимальной) цены контракта. Прежде в [части 11 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов предусматривались такие же случаи, за исключением случая, учитывающего нововведение названной ст. 37 комментируемого Закона.

14-15. В [части 14](#) комментируемой статьи предусмотрены последствия признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта. В этом

случае заказчику предоставляется право, во-первых, обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в конкурсе, и, во-вторых, заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. Ранее в [части 13 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что в этом случае заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя открытого аукциона заключить контракт, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, либо заключить контракт с участником открытого аукциона в электронной форме, который предложил такую же, как и победитель открытого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий.

[Часть 14](#) комментируемой статьи также регламентирует заключение контракта с указанным участником аукциона: контракт заключается только при наличии согласия этого участника; в случае такого согласия этот участник признается победителем аукциона; проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником; проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий 10 дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с [ч. 15](#) комментируемой статьи такой участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона, вправе либо подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены [ч. 3](#) данной статьи, либо отказаться от заключения контракта. При этом предусмотрено, что одновременно с подписанным экземпляром контракта этот победитель аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения контракта, а в случае, предусмотренном [ч. 23 ст. 68](#) комментируемого Закона, т.е. когда при проведении аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже и в связи с этим проводится аукцион на право заключить контракт, также обязан внести на счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере предложенной этим победителем цены за право заключения контракта.

Если этот победитель уклонился от заключения контракта, такой аукцион признается несостоявшимся. Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся предусмотрены положениями [ст. 71](#) комментируемого Закона.

Прежде в [части 14 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что в случае, если участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт при уклонении победителя открытого аукциона в электронной форме от заключения контракта, признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении указанного участника открытого аукциона заключить контракт и о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, либо заключить контракт с участником открытого аукциона, который предложил такую же, как и указанный участник открытого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных указанным участником открытого аукциона условий. Там же устанавливалось, что в случае, если все участники открытого аукциона, которые обязаны заключить контракт при уклонении победителя открытого аукциона или иного участника открытого аукциона, с которым заключается контракт,

признаны уклонившимися от заключения контракта, заказчик принимает решение о признании открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся; в этом случае заказчик вправе заключить контракт с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в соответствии с [ч. 1 ст. 40](#) названного Закона.

16. В положениях [ч. 16](#) комментируемой статьи содержатся нововведения о возможности приостановления течения установленных данной статьей сроков для заключения контракта по результатам электронного аукциона: основанием для приостановления таких сроков является наличие принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные сроки; в этих случаях соответствующая сторона контракта обязана уведомить другую сторону о наличии таких судебных актов или таких обстоятельств в течение одного дня; течение таких сроков приостанавливается на срок исполнения таких судебных актов или срок действия таких обстоятельств, но не более чем на 30 дней; в случае отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств.

Последствия ситуации, когда такие судебные акты или такие обстоятельства действуют более чем 30 дней, предусмотрены в [ч. 9 ст. 96](#) комментируемого Закона: аукцион признается несостоявшимся и денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, возвращаются победителю конкурса в течение пяти рабочих дней с даты признания конкурса несостоявшимся. О понятии обстоятельств непреодолимой силы см. [комментарий](#) к ст. 34 Закона.

[Статья 71.](#) Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся

1-4. Комментируемая [статья](#) предусматривает последствия признания электронного аукциона несостоявшимся:

[часть 1](#) данной статьи - в случае, если аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному [ч. 16 ст. 66](#) комментируемого Закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в нем;

[часть 2](#) данной статьи - в случае, если аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному [ч. 8 ст. 67](#) комментируемого Закона в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, его участником;

[часть 3](#) данной статьи - в случае, если аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному [ч. 20 ст. 68](#) комментируемого Закона в связи с тем, что в течение 10 минут после начала проведения аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене контракта:

[часть 3](#) данной статьи - в случае, если аукцион признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным [ч. 16 ст. 66](#) и [ч. 8 ст. 67](#) комментируемого Закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе не подано ни одной заявки на участие в нем или по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в нем всех его участников, подавших заявки на участие в аукционе.

Закон о размещении заказов не содержал самостоятельной статьи, подобной комментируемой. Соответствующее регулирование предусматривалось положениями нескольких статей [гл. 3.1](#) "Размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме" названного Закона.

В общем положении [ч. 7 ст. 41.1](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что в случае, если открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и контракт не заключен с участником размещения заказа, который подал единственную заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме или который признан единственным участником открытого аукциона (при наличии таких участников), применяются процедуры, предусмотренные [ч. 1](#) и [2 ст. 40](#) "Последствия признания аукциона несостоявшимся" названного Закона.

[Часть 22 ст. 41.8](#) Закона о размещении заказов предусматривала следующие последствия ситуации, когда по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подана только одна заявка: оператор электронной площадки в срок, установленный [ч. 17](#) указанной статьи, направляет обе части заявки заказчику, в уполномоченный орган; в этом случае требования [ч. 8 ст. 41.2](#) названного Закона не применяются; заявка рассматривается в порядке, установленном [ст. 41.9](#) и [41.11](#) названного Закона; в случае, если заявка соответствует требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме, заказчик в течение четырех дней со дня принятия решения о соответствии заявки требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе, направляет оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемый к документации об открытом аукционе, без подписи заказчика; заключение контракта с участником размещения заказа, подавшим единственную заявку на участие в открытом аукционе, осуществляется в соответствии с [ч. 3-8, 11, 12, 17-19 ст. 41.12](#) названного Закона; при этом контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, или по цене контракта, согласованной с подавшим заявку участником размещения заказа и не превышающей начальной (максимальной) цены контракта; контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на [официальном сайте](#) протокола открытого аукциона в электронной форме о признании открытого аукциона несостоявшимся; участник размещения заказа, подавший заявку, не вправе отказаться от заключения контракта.

В [части 11 ст. 41.9](#) Закона о размещении заказов предусматривались следующие последствия ситуации, когда открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, признан участником открытого аукциона: оператор электронной площадки направляет заказчику, в уполномоченный орган вторую часть заявки на участие в открытом аукционе, содержащую документы и сведения, предусмотренные [ч. 6 ст. 41.8](#) названного Закона, в течение одного часа с момента размещения на электронной площадке указанного в [ч. 8 ст. 41.9](#) названного Закона протокола; при этом требования, предусмотренные [ч. 8 ст. 41.2](#) названного Закона, не применяются; в течение трех дней с момента поступления второй части заявки на участие в открытом аукционе аукционная комиссия проверяет в порядке, установленном [ст. 41.11](#) названного Закона, соответствие участника открытого аукциона требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме; в случае, если принято решение о соответствии участника открытого аукциона указанным требованиям, в течение четырех дней со дня принятия такого решения заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация направляют оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе, без подписи заказчика; заключение контракта с участником размещения заказа, признанным единственным участником открытого аукциона, осуществляется в соответствии с [ч. 3-8, 11, 12, 17-19 ст. 41.12](#) названного

Закона; при этом контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, или по цене контракта, согласованной с таким участником размещения заказа и не превышающей начальной (максимальной) цены контракта; участник размещения заказа, признанный единственным участником открытого аукциона, не вправе отказаться от заключения контракта.

[Часть 15 ст. 41.11](#) Закона о размещении заказов предусматривала следующие последствия ситуации, когда открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и только одна заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданная участником открытого аукциона, принявшим участие в открытом аукционе, признана соответствующей требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме: заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация направляют оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе, без подписи контракта заказчиком в течение четырех дней со дня размещения на электронной площадке указанного в [ч. 11](#) данной статьи протокола; заключение контракта с участником открытого аукциона, подавшим такую заявку на участие в открытом аукционе, осуществляется в соответствии с [ч. 3-8, 11, 12, 17-19 ст. 41.12](#) названного Закона; при этом контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по минимальной цене контракта, предложенной указанным участником открытого аукциона при проведении открытого аукциона; указанный участник размещения заказа не вправе отказаться от заключения контракта.

§ 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок

[Статья 72.](#) Проведение запроса котировок

1. В комментируемой [статье](#) содержатся общие положения о таком конкурентном способе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), как запрос котировок. Ранее размещение заказов путем запроса котировок предусматривалось и регламентировалось положениями [гл. 4](#) Закона о размещении заказов. Запрос котировок как метод закупок товаров (работ) и услуг предусмотрен в [ст. 21](#) и регламентирован в [ст. 50](#) Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг.

[Часть 1](#) комментируемой статьи определяет содержание понятия запроса котировок - это способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о потребностях заказчика в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта. Такое же определение понятия запроса котировок прежде содержалось в [ч. 1 ст. 42](#) Закона о размещении заказов (соответственно говорилось о размещении извещения о проведении запроса котировок на [официальном сайте](#)).

2. В [части 2](#) комментируемой статьи установлены два условия, при одновременном выполнении которых заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок: 1) начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 500 тыс. рублей; 2) совокупный годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10% объема средств,

предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком, но не должен составлять более чем 100 млн. рублей в год.

Ранее [части 2 и 3 ст. 42](#) Закона о размещении заказов содержали иные условия, при выполнении которых размещение заказа может осуществляться путем запроса котировок. Так, предусматривалось следующее:

заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений [ч. 3](#) указанной статьи в случаях, если цена контракта не превышает 500 тыс. рублей ([ч. 2](#));

заказчик, уполномоченный орган не вправе осуществлять путем запроса котировок размещение заказа на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более чем 500 тыс. рублей в течение квартала ([ч. 3](#)).

Положениями [ст. 75, 76](#) и [ч. 1 ст. 82](#) комментируемого Закона предусмотрено, что цена контракта не имеет значения при проведении соответственно запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства, запроса котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан, запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи устанавливает запрет взимания платы за участие в запросе котировок. Ранее данный запрет содержался в положении [ч. 7 ст. 42](#) Закона о размещении заказов, направленном на реализацию такой из целей регулирования данного Закона, названных в [ч. 1](#) его ст. 1, как расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия.

[Статья 73.](#) Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок

1. Комментируемая статья согласно ее названию устанавливает требования, предъявляемые к проведению запроса котировок. В рамках этого регулирования в положениях [ч. 1](#) данной статьи определен закрытый перечень информации, которая должна содержаться в извещении о проведении запроса котировок. Ранее [ст. 43](#) Закона о размещении заказов устанавливала, что запрос котировок должен содержать следующие сведения:

наименование заказчика, его почтовый адрес, адрес электронной почты заказчика (при его наличии) ([п. 1](#));

источник финансирования заказа ([п. 2](#));

форма котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа ([п. 3](#));

наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг ([п. 4](#));

требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара ([п. 4.1](#));

место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг ([п. 5](#));

сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг ([п. 6](#));
сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей ([п. 7](#));
максимальная цена контракта и обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями [ст. 19.1](#) названного Закона ([п. 8](#));
место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок ([п. 9](#));
срок и условия оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг ([п. 10](#));
срок подписания победителем в проведении запроса котировок контракта со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок ([п. 11](#));
требование, предусмотренное [п. 2 ч. 2 ст. 11](#) названного Закона (отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа), в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено такое требование ([п. 12](#)).

2. В [части 2](#) комментируемой статьи установлено, что к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта. Закон о размещении заказов данное правило в таком виде не формулировал, но оно следовало из положения [ч. 1 ст. 45](#) названного Закона, устанавливавшего, что заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на [официальном сайте](#) извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса.

3-4. Положения [ч. 3](#) комментируемой статьи определяет перечень документов и информации, которые должны содержаться в заявке на участие в запросе котировок. Этот перечень сформулирован закрытым. Более того, [часть 4](#) данной статьи запрещает требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, нежели указанных в ч. 3 данной статьи.

Ранее в рамках соответствующего регулирования в [ст. 44](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа ([п. 1](#));

ИНН или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН (для иностранного лица) ([п. 2](#));

наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами ([п. 3](#));

согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок ([п. 4](#));

цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи) ([п. 5](#)).

[Статья 74](#). Порядок проведения запроса котировок

1. В комментируемой [статье](#) определен порядок проведения запроса котировок. Ранее такой порядок был определен [ст. 45](#) Закона о размещении заказов.

[Часть 1](#) комментируемой статьи закрепляет обязанность заказчика разместить в

ЕИС извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, а также сроки исполнения данной обязанности: по общему правилу - не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок; в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 250 тыс. рублей, и в случаях, предусмотренных [ст. 76](#) комментируемого Закона, т.е. для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан - не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока. Точно такое же регулирование прежде содержалось в [ч. 1 ст. 45](#) Закона о размещении заказов, но в указанной части говорилось о размещении запроса котировок и проекта контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, на [официальном сайте](#), а не в ЕИС.

В [части 8 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за сокращение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, членом котировочной или единой комиссии сроков подачи котировочных заявок, за исключением случаев, если законодательством о размещении заказов допускается сокращение указанных сроков.

2. В соответствии с [ч. 2](#) комментируемой статьи извещение о проведении запроса котировок должно быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи заявок на участие в запросе котировок без взимания платы. Ранее такое правило содержалось в положении [ч. 2 ст. 45](#) Закона о размещении заказов, направленном на реализацию такой из целей регулирования данного Закона, названных в [ч. 1](#) его ст. 1, как расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия.

3-4. [Часть 3](#) комментируемой статьи предусматривает право заказчика одновременно с размещением в ЕИС извещения о проведении запроса котировок направить запрос о предоставлении котировок не менее чем трем лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок. Подобное правило прежде содержалось в [ч. 2 ст. 45](#) Закона о размещении заказов, но в нем не обозначалось минимальное число таких лиц (три лица). Разумеется, лица, которым направлены запросы котировок, не приобретают в связи с этим какие-либо преимущества при участии в запросе котировок. Иное означало бы нарушение равного доступа участников размещения заказа к участию в запросе котировок.

Для случаев, предусмотренных [ст. 75](#) и [76](#) комментируемого Закона, т.е. для случаев проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства, а также для случаев проведения запроса котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан в [ч. 4](#) комментируемой статьи закреплена обязанность направить запрос о предоставлении котировок не менее чем трем лицам, которые могут осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок. Такая же обязанность заказчика ранее устанавливалась в [ч. 5 ст. 45](#) Закона о размещении заказов, но только для случаев проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства.

5. В [части 5](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 6 ст. 45](#) Закона о размещении заказов, предусмотрено, что запрос о предоставлении котировок может направляться с использованием любых средств связи, в том числе в форме электронного документа. Организация электронного документооборота в контрактной

системе в сфере закупок регламентирована положениями ст. 5 комментируемого Закона, согласно [ч. 1](#) которой электронные документы должны быть подписаны усиленной [электронной подписью](#) и поданы с использованием ЕИС.

6. Положения [ч. 6](#) комментируемой статьи предусматривают и регламентируют возможность внесения заказчиком изменений в извещение о проведении запроса котировок. [Закон](#) о размещении заказов подобных положений не содержал. Нововведениями установлено следующее:

решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок принимается не позднее чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. При этом изменение объекта закупки не допускается;

изменения размещаются заказчиком в ЕИС в течение одного рабочего дня с даты принятия указанного решения. Изменения размещаются в том же порядке, который установлен [ч. 1](#) комментируемой статьи для размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок;

срок подачи заявок на участие в запросе котировок подлежит продлению с таким расчетом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок этот срок составлял не менее чем семь рабочих дней, а при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 250 тыс. рублей, не менее чем четыре рабочих дня до даты истечения этого срока.

[Статья 75.](#) Особенности проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства

Комментируемая [статья](#), определяя особенности проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства, в изъятие из положения [ч. 2 ст. 72](#) комментируемого Закона предусматривает право заказчиков, осуществляющих свою деятельность за пределами территории РФ, независимо от цены контракта осуществлять закупки товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок для обеспечения своей деятельности на территории иностранного государства у российских или иностранных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом установлено, что в данном случае не требуется опубликование предусмотренного [ст. 73](#) комментируемого Закона извещения о проведении запроса котировок.

Ранее особенности проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства были определены в [ч. 5 ст. 42](#) Закона о размещении заказов следующим образом: заказчик вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляется не по конкретным заявкам заказчика и для которых есть функционирующий рынок, для обеспечения своей деятельности на территории иностранного государства, на которой находится заказчик, у иностранных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) независимо от цены контракта.

Среди заказчиков, осуществляющих свою деятельность за пределами территории РФ, в комментируемой [статье](#) прямо названы дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, торговые представительства РФ, официальные представительства РФ при международных организациях. При осуществлении закупок такими заказчиками, как и иными заказчиками, осуществляющими свою деятельность за пределами территории РФ, для обеспечения такой деятельности в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 15 млн. рублей, согласно [п. 5 ч. 2 ст. 83](#) комментируемого Закона заказчик вправе осуществлять закупку путем

проведения запроса предложений.

Статья 76. Особенности проведения запроса котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан

1. В комментируемой статье определены особенности проведения запроса котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан. Ранее такое регулирование содержалось в ч. 8.2 ст. 9 и ч. 6 ст. 42 Закона о размещении заказов, но в этих положениях говорилось об осуществлении размещения заказа для оказания скорой или неотложной медицинской помощи и нормального жизнеобеспечения граждан.

В рамках определения таких особенностей часть 1 комментируемой статьи в изъятие из положения ч. 2 ст. 72 комментируемого Закона предусматривает право заказчика осуществить путем проведения запроса котировок независимо от цены контракта закупки продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан и отсутствие которых приведет к нарушению их нормального жизнеобеспечения.

Положениями ч. 1 комментируемой статьи предусмотрены три случая, в которых может быть реализовано указанное право заказчика:

1) суд вынес определение об обеспечении иска, поданного заказчиком в связи с неисполнением контракта, или решение о расторжении контракта на поставки продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, или топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан и отсутствие которых приведет к нарушению их нормального жизнеобеспечения. Такой случай прежде предусматривался в положениях ч. 8.2 ст. 9 и ч. 6 ст. 42 Закона о размещении заказов, но только в части вынесения судом определения об обеспечении иска о расторжении контракта. Вынесение же судом решения о расторжении контракта лишь подразумевалось;

2) контрольный орган в сфере закупок выдал предписание об отмене результатов конкурса или электронного аукциона и принял решение о возможности осуществления закупки данного товара путем проведения запроса котировок. При этом установлено, что указанное решение принимается контрольным органом в сфере закупок на основании заявления заказчика в срок не более чем 10 рабочих дней с даты выдачи этого предписания. Точно такой же случай ранее предусматривался в ч. 6 ст. 42 Закона о размещении заказов;

3) ранее заключенный контракт расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8-26 ст. 95 комментируемого Закона. Данный случай Законом о размещении заказов не предусматривался, указание на него введено соответственно новеллам комментируемого Закона о возможности одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (см. комментарий к ст. 95 Закона).

2. Часть 2 комментируемой статьи, воспроизводя соответствующие положения ч. 6 ст. 42 Закона о размещении заказов, определяет особенности заключения контракта на поставку товара, указанного в ч. 1 комментируемой статьи, т.е. продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной,

медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан: во-первых, контракт на поставку такого товара заключается на срок, не превышающий срока, необходимого для проведения конкурса или электронного аукциона на право заключить контракт на поставку данного товара; во-вторых, количество поставляемого товара не может превышать количество товара, необходимое для нормального жизнеобеспечения граждан в течение указанного срока. Соответственно, закупка такого товара в отсутствие угрозы нарушения нормального жизнеобеспечения граждан должна осуществляться путем проведения конкурса или электронного аукциона.

[Статья 77.](#) Порядок подачи заявки на участие в запросе котировок

1. Комментируемая [статья](#) определяет порядок подачи заявки на участие в запросе котировок. Ранее порядок подачи котировочных заявок устанавливался положениями [ст. 46](#) Закона о размещении заказов.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи заявки на участие в запросе котировок вправе подавать любые участники закупки, в том числе участники, которым не направлялся запрос о предоставлении котировок, т.е. участники, которые приняли решение участвовать в запросе котировок на основании извещения о проведении запроса котировок, размещенного в ЕИС.

Участник закупки согласно рассматриваемой [части](#) вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок. Иначе говоря, подача участником закупки альтернативных заявок на участие в запросе котировок не допускается.

Точно такие же правила прежде устанавливались в [ч. 1 ст. 46](#) Закона о размещении заказов. Другое же правило изменено. Ранее в указанной части предусматривалось, что не допускается внесение изменений в поданную котировочную заявку. Часть же [1](#) комментируемой статьи устанавливает, что в случае, если заказчиком были внесены изменения в извещение о проведении запроса котировок, то участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в запросе котировок до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи определяет формы подачи заказчику заявки на участие в запросе котировок: заявка подается в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Прежде такие правила предусматривались в [ч. 2 ст. 46](#) Закона о размещении заказов, но в указанной части не говорилось о том, чтобы при подаче заявки в письменной форме она должна быть запечатана в конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки. При этом не воспроизведено положение [ч. 2 ст. 46](#) Закона о размещении заказов, предусматривавшее, что в случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

В соответствии с [ч. 3](#) комментируемой статьи каждая заявка на участие в запросе котировок подлежит регистрации заказчиком. Следует подчеркнуть, что в данной части говорится об обязательности регистрации заявок, поданных в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Рассматриваемая часть также устанавливает обязанность заказчика по требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, выдать расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

Такие же положения ранее содержались в [ч. 3 ст. 46](#) Закона о размещении

заказов. Новым в [ч. 3](#) комментируемой статьи является указание на запрет отказа в приеме и регистрации конверта с заявкой на участие в запросе котировок, на котором не указана информация о подавшем его лице, и на требование предоставления данной информации.

В [части 1.4 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа порядка приема заявок на участие в запросе котировок.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи возлагает на заказчика обязанности, во-первых, по обеспечению сохранности конвертов с заявками, защищенности, неприкосновенности и конфиденциальности поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и, во-вторых, по обеспечению рассмотрения содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с комментируемым Законом.

При этом лицам, осуществляющим хранение конвертов с такими заявками, запрещено допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с данным [Законом](#) и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок.

Положения рассматриваемой [части](#) являются нововведениями. Как указано в данной части за нарушение ее требований виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ. Таким образом, следует ожидать внесения соответствующих изменений в [КоАП](#) РФ, устанавливающих такую ответственность.

5. В соответствии с [ч. 5](#) комментируемой статьи те заявки на участие в запросе котировок, которые поданы после окончания срока подачи таких заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, не рассматриваются и в день их поступления должны быть возвращены лицам, подавшим такие заявки.

Для случаев проведения запроса котировок в соответствии со ст. 76 комментируемого Закона, т.е. для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан предусмотрена необходимость возврата также заявки на участие в запросе котировок, поданной лицом, иск о расторжении контракта с которым подан в суд, в случае, указанном в [п. 1 ч. 1](#) данной статьи, т.е. при вынесении судом определения об обеспечении иска, поданного заказчиком в связи с неисполнением контракта, решение о расторжении контракта на поставки продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, или топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан и отсутствие которых приведет к нарушению их нормального жизнеобеспечения.

Точно такие же положения прежде содержались в [ч. 5 ст. 46](#) Закона о размещении заказов.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи на случай, если по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана только одна такая заявка или не подано ни одной такой заявки, предусмотрено, что запрос котировок признается несостоявшимся. Последствия признания запроса котировок несостоявшимся определены положениями [ст. 79](#) комментируемого Закона. Ранее последствия ситуации, когда после дня окончания срока подачи котировочных заявок подана только одна котировочная заявка или не подана ни одна котировочная заявка, предусматривались

положениями [ч. 6-8 ст. 46](#) Закона о размещении заказов (см. [комментарий](#) к ст. 79 Закона).

[Статья 78.](#) Рассмотрение и оценка заявки на участие в запросе котировок

1-5. В комментируемой [статье](#) регламентированы рассмотрение и оценка заявки на участие в запросе котировок, а также заключение контракта по результатам запроса котировок. Ранее соответствующее регулирование содержалось в [ст. 47](#) Закона о размещении заказов.

[Часть 1](#) комментируемой статьи определяет содержание указанной деятельности: котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, рассматривает такие заявки в части соответствия их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает такие заявки. Указанные действия должны быть осуществлены в течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Прежде в [части 1 ст. 47](#) Закона о размещении заказов предусматривалось лишь то, что в указанный срок котировочная комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки. Соответственно, новым в [ч. 1](#) комментируемой статьи является указание на процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытию доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок.

В положениях [ч. 1-5](#) комментируемой статьи регламентировано осуществление процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытию доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок:

в соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи конверты с заявками подлежат вскрытию публично во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Как установлено, вскрытие всех поступивших конвертов с заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам должно осуществляться в один день. При этом определен перечень информации, которая подлежит объявлению при вскрытии конвертов с заявками и (или) открытию доступа к поданным в форме электронных документов заявкам;

[часть 2](#) комментируемой статьи возлагает на заказчика обязанность предоставить возможность всем участникам запроса котировок, подавшим заявки на участие в запросе котировок, или представителям этих участников присутствовать при вскрытии конвертов с такими заявками и (или) открытию доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам. При этом определено, что заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам запроса котировок была предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с такими заявками и (или) об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам;

в [части 3](#) комментируемой статьи закреплена обязанность котировочной комиссии непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам объявить участникам запроса котировок, присутствующим при вскрытии этих конвертов и (или) открытию доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, о возможности подачи заявок на участие в запросе котировок до вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытию доступа к поданным в форме

электронных документов таким заявкам;

[часть 4](#) комментируемой статьи определяет последствия установления факта подачи одним участником запроса котировок двух и более заявок на участие в запросе котировок при условии, что поданные ранее такие заявки этим участником не отозваны: все заявки на участие в запросе котировок, поданные этим участником, не рассматриваются и возвращаются ему;

в [части 5](#) комментируемой статьи, во-первых, закреплена обязанность заказчика обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, и, во-вторых, предусмотрено право любого участника запроса котировок, присутствующего при вскрытии конвертов с такими заявками и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия этих конвертов и (или) открытия данного доступа.

[Закон](#) о размещении заказов не содержал таких положений, нововведения закреплены по аналогии с положениями [ч. 1-4](#) и [8 ст. 52](#) комментируемого Закона, регламентирующими вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

6. [Часть 6](#) комментируемой статьи закрепляет правила, которыми обязана руководствоваться котировочная комиссия при определении победителя в проведении запроса котировок: согласно общему правилу победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги; на случай предложения наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок предусмотрено, что победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена. Данные правила, которые прежде содержались в [ч. 2 ст. 47](#) Закона о размещении заказов согласуются с положением [п. 3 ст. 50](#) Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг.

В [части 7 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за выбор членом котировочной комиссии или единой комиссии победителя в проведении запроса котировок с нарушением требований законодательства о размещении заказов.

7. Положения [ч. 7](#) комментируемой статьи определяют случаи, в которых котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок: 1) если заявки не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок; 2) если предложенная в заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок; 3) если участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [ч. 3 ст. 73](#) комментируемого Закона. При этом прямо установлен запрет отклонения заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям. Ранее такое регулирование содержалось в [ч. 3 ст. 47](#) Закона о размещении заказов, но без указания на документы и информацию, предусмотренные ч. 3 ст. 73 комментируемого Закона.

В [части 6 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за отклонение членом котировочной комиссии или единой комиссии котировочной заявки по основаниям, не

предусмотренным законодательством о размещении заказов, и (или) рассмотрение котировочной заявки, которая в соответствии с законодательством о размещении заказов должна быть отклонена.

8. В положениях [ч. 8](#) комментируемой статьи предусмотрена необходимость составления протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, установлены требования к содержанию указанного протокола, определен порядок составления указанного протокола. Тем самым воспроизведены положения [ч. 4 ст. 47](#) Закона о размещении заказов, которыми устанавливалось следующее: результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий; протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на [официальном сайте](#); протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, уполномоченного органа. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

9. [Часть 9](#) комментируемой статьи устанавливает, что запрос котировок признается несостоявшимся, во-первых, в случае, если котировочной комиссией отклонены все поданные заявки на участие в запросе котировок, и, во-вторых, в случае, если по результатам рассмотрения таких заявок только одна такая заявка признана соответствующей всем требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок. Прежде в [части 9 ст. 47](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что в случае отклонения котировочной комиссией всех котировочных заявок заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить повторное размещение заказа путем запроса котировок. При этом указывалось, что заказчик, уполномоченный орган вправе изменить условия исполнения контракта. Последствия признания запроса котировок несостоявшимся предусмотрены положениями [ст. 79](#) комментируемого Закона.

10. Положения [ч. 10](#) комментируемой статьи, воспроизводя положения [ч. 5 ст. 47](#) Закона о размещении заказов (лишь указание на [официальный сайт](#) заменено указанием на ЕИС), предусматривают и регламентируют процедуру дачи разъяснений результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок: правом на обращение с запросом о даче разъяснений обладает любой участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок; запрос направляется заказчику в письменной форме или в форме электронного документа после размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок; заказчик обязан предоставить указанному участнику соответствующие разъяснения в письменной форме или в форме электронного документа в течение двух рабочих дней с даты поступления запроса.

11-12. В [части 11](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 6 ст. 47](#) Закона о размещении заказов, предусмотрено, что в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Положения [ч. 12](#) комментируемой статьи определяют последствия признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта: в этом случае заказчику предоставляется право обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок; для указанных участников запроса котировок заключение контракта является обязательным; на случай уклонения этих участников от заключения контракта заказчику предоставляется право обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и осуществить повторно запрос котировок.

Такие положения ранее содержались в [ч. 7 ст. 47](#) Закона о размещении заказов, но эти положения в отличие от рассматриваемой [части](#) предусматривали наряду с изложенным также право заказчика обратиться в суд с иском о требовании о понуждении победителя в проведении запроса котировок заключить контракт, а на случай уклонения других участников размещения заказа от заключения контракта - право обратиться в суд с иском о требовании о понуждении таких участников размещения заказа заключить контракт.

13. [Часть 13](#) комментируемой статьи определяет временные рамки заключения контракта: не ранее чем через семь дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола. Тем самым воспроизведено положение [ч. 7.1 ст. 47](#) Закона о размещении заказов (но в этом положении говорилось о размещении протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок на [официальном сайте](#)), что, как представляется, повлекло несоответствие положений комментируемого Закона. Дело в том, что [часть 2 ст. 57](#) Закона о размещении заказов предусматривала семидневный срок на [обжалование](#) во внесудебном (административном) порядке действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, котировочной комиссии, а [часть 3 ст. 105](#) комментируемого Закона отводит для такого обжалования 10-тидневный срок.

14. В соответствии с [ч. 14](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 8 ст. 47](#) Закона о размещении заказов, определяются условия контракта, заключаемого по результатам запроса котировок: контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке на участие в запросе котировок победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника запроса котировок, с которым заключается контракт в случае уклонения такого победителя от заключения контракта.

15. В положениях [ч. 15](#) комментируемой статьи содержатся нововведения о возможности приостановления течения установленных данной статьей сроков для заключения контракта по результатам запроса котировок: основанием для приостановления таких сроков является наличие принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы,

препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные сроки; в этих случаях соответствующая сторона контракта обязана уведомить другую сторону о наличии таких судебных актов или таких обстоятельств в течение одного дня; течение таких сроков приостанавливается на срок исполнения таких судебных актов или срок действия таких обстоятельств, но не более чем на 30 дней; в случае отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств.

Аналогичные положения содержатся в [ч. 9 ст. 54](#) комментируемого Закона в отношении заключения контракта по результатам конкурса. Однако, если в [ч. 9 ст. 96](#) данного Закона предусмотрены последствия ситуации, когда такие судебные акты или такие обстоятельства, указанные в ч. 9 ст. 54 данного Закона, действуют более чем 30 дней, то в отношении подобной ситуации применительно к проведению запроса котировок ничего не говорится. О понятии обстоятельств непреодолимой силы см. [комментарий](#) к ст. 34 Закона.

[Статья 79.](#) Последствия признания запроса котировок несостоявшимся

1-4. Комментируемая [статья](#) определяет последствия признания запроса котировок несостоявшимся. Признание запроса котировок несостоявшимся предусмотрено: положением [ч. 6 ст. 77](#) комментируемого Закона - в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана только одна такая заявка или не подано ни одной такой заявки; положением [ч. 9 ст. 78](#) данного Закона - в случае, если котировочной комиссией отклонены все поданные заявки на участие в запросе котировок или по результатам рассмотрения таких заявок только одна такая заявка признана соответствующей всем требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок

Соответственно, в [ч. 1](#) комментируемой статьи предусмотрено заключение заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, если запрос котировок признан не состоявшимся: 1) в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана только одна заявка и при этом такая заявка признана соответствующей требованиям комментируемого Закона и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок; 2) в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок только одна такая заявка признана соответствующей требованиям данного Закона и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

На случай, когда запрос котировок признан не состоявшимся в связи с тем, что котировочной комиссией отклонены все поданные заявки на участие в запросе котировок, [часть 2](#) комментируемой статьи предусматривает, что заказчик продлевает срок подачи заявок на участие в запросе котировок на четыре рабочих дня и в течение одного рабочего дня после даты окончания срока подачи таких заявок размещает в ЕИС извещение о продлении срока подачи таких заявок. При этом на заказчика возлагается обязанность направить запрос о подаче заявок на участие в запросе котировок не менее чем трем его участникам, которые могут осуществить поставку необходимого товара, выполнение работы или оказание услуги.

Как предусмотрено [ч. 3](#) и [4](#) комментируемой статьи, в случае, если после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, указанного в извещении о продлении срока подачи таких заявок:

подана только одна такая заявка и она признана соответствующей требованиям комментируемого [Закона](#) и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса

котировок, - заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

не подано ни одной такой заявки, - заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и снова осуществляет закупку.

[Части 1 и 3](#) комментируемой статьи также устанавливают, что в указанных в данных частях случаях контракт заключается в соответствии с [п. 25 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона. Это означает, что решение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно быть согласовано при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. При этом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта.

Ранее в [части 6 ст. 46](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что в случае, если после дня окончания срока подачи котировочных заявок подана только одна котировочная заявка, заказчик, уполномоченный орган продлевают срок подачи котировочных заявок на четыре рабочих дня и в течение одного рабочего дня после дня окончания срока подачи котировочных заявок размещают на [официальном сайте](#) извещение о продлении срока подачи таких заявок. При этом на заказчика, уполномоченный орган возлагалась обязанность направить запрос котировок не менее чем трем участникам, которые могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Указанная [часть](#) также устанавливала следующее: поданная в срок, указанный в извещении о продлении срока подачи котировочных заявок, котировочная заявка рассматривается в порядке, установленном для рассмотрения котировочных заявок, поданных в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок; в случае, если после дня окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о продлении срока подачи котировочных заявок, не подана дополнительно ни одна котировочная заявка, а единственная поданная котировочная заявка соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит предложение о цене контракта, не превышающей максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, заказчик обязан заключить контракт с участником размещения заказа, подавшим такую котировочную заявку, на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и по цене, предложенной указанным участником размещения заказа в котировочной заявке; участник размещения заказа, подавший такую заявку, не вправе отказаться от заключения контракта; при непредставлении заказчику участником размещения заказа в срок, предусмотренный извещением о проведении запроса котировок, подписанного контракта участник размещения заказа признается уклонившимся от заключения контракта.

На случай, если не подана ни одна котировочная заявка, [часть 7 ст. 46](#) Закона о размещении заказов предусматривала, что заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить повторное размещение заказа путем запроса котировок. При этом устанавливалось, что заказчик, уполномоченный орган вправе изменить условия исполнения контракта.

Как указывалось в [ч. 8 ст. 46](#) Закона о размещении заказов, в случае, если при повторном размещении заказа путем запроса котировок не подана ни одна котировочная заявка, заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить повторное размещение заказа путем запроса котировок или направить документы о проведенных запросах котировок и об отсутствии котировочных заявок соответственно в уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти (при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд федеральных бюджетных учреждений), орган исполнительной власти субъекта РФ (при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта РФ, нужд бюджетного учреждения субъекта РФ или для нужд муниципального образования, нужд муниципального бюджетного учреждения); по согласованию с таким органом заказчик может принять решение о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); при этом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на условиях, предусмотренных извещением о повторном проведении запроса котировок, и цена заключенного контракта не должна превышать максимальную цену контракта, указанную в извещении о повторном проведении запроса котировок.

В [части 9 ст. 47](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что в случае отклонения котировочной комиссией всех котировочных заявок заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить повторное размещение заказа путем запроса котировок. При этом устанавливалось, что заказчик, уполномоченный орган вправе изменить условия исполнения контракта.

[Статья 80.](#) Порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера

1. В комментируемой [статье](#) и двух следующих статьях определен порядок осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Ранее такое регулирование содержалось в положениях гл. 5 "Размещение заказа путем запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера" ([ст. 48-54](#)) Закона о размещении заказов.

[Часть 1](#) комментируемой статьи определяет понятие гуманитарной помощи для целей комментируемого Закона. Тем самым воспроизведено положение [ч. 2 ст. 53](#) Закона о размещении заказов, определявшее, что в целях названного Закона под гуманитарной помощью понимаются поставляемые Россией на безвозмездной основе иностранным государствам, их федеративным или муниципальным образованиям, международным и иностранным учреждениям или некоммерческим организациям, а также иностранным физическим лицам товары, выполняемые для них работы и оказываемые им услуги для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий. На уровне федерального законодателя понятие гуманитарной помощи определено лишь еще в одном акте - [Федеральном законе](#) от 4 мая 1999 г. N 95-ФЗ "О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по

платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации"*[\(92\)](#).

Чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера согласно определению, данному в [ст. 1](#) Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 30 декабря 2008 г. N 309-ФЗ)*[\(93\)](#), - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Там же определено, что ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

В [части 1](#) комментируемой статьи предусмотрена процедура проведения заказчиком в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера предварительного отбора участников закупки, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "предварительный отбор").

Данная [часть](#) также предусматривает составление по результатам предварительного отбора перечня поставщиков, подрядчиков, исполнителей (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "перечень поставщиков") в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, т.е. перечня поставщиков - участников закупок.

Точно такая же процедура предварительного отбора прежде предусматривалась в [ч. 1 ст. 48](#) Закона о размещении заказов, но в ней говорилось о праве уполномоченного органа, а не заказчика проводить предварительный отбор.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи, воспроизводя положения [ч. 2 ст. 48](#) Закона о размещении заказов, устанавливает обязательность обновления перечня поставщиков, составленного по результатам предварительного отбора и включающего участников закупок, прошедших предварительный отбор: по общему правилу перечень поставщиков подлежит ежегодному обновлению, для чего проводится процедура предварительного отбора; в случае, если до дня проведения предварительного отбора в перечне поставщиков остался один участник закупки, перечень поставщиков подлежит обновлению не позднее чем через 45 дней со дня исключения предпоследнего участника закупки из такого перечня. Соответственно, перечень поставщиков должен содержать по крайней мере двух участников закупки.

Комментируемый Закон предусматривает только два случая, в которых участник закупки исключается из перечня поставщиков. Эти случаи указаны в [ч. 7 ст. 81](#) и [ч. 6 ст. 82](#) данного Закона.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению [перечня](#) товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Ранее такое полномочие Правительства РФ предусматривалось в [ч. 3 ст. 48](#) Закона о размещении заказов, на основании которой

издано [распоряжение](#) Правительства РФ от 27 февраля 2006 г. N 261-р, утвердившее перечень товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера*(94).

Названный [перечень](#) включает следующее:

- посуда хозяйственная;
- приборы столовые и принадлежности кухонные;
- оборудование и изделия для очистки воды;
- сорбенты и носители катализаторов;
- средства моющие;
- электрокалориферы;
- установки и устройства электрообогревательные;
- котлы отопительные;
- генераторы постоянного и переменного тока;
- электростанции передвижные;
- провода неизолированные;
- кабели, провода и шнуры силовые;
- инструмент хозяйственный, режущий и слесарно-монтажный;
- древесина деловая;
- дрова;
- пиломатериалы;
- фанера клееная;
- плиты столярные, древесностружечные и древесноволокнистые;
- здания и помещения цельноперевозные, контейнерного типа и сборно-разборные (жилые и бытовые);
- тентовые укрытия и палатки (в том числе каркасного типа);
- мебель специальная;
- биотуалеты;
- изделия бельевые;
- изделия верхние (верхний трикотаж);
- изделия чулочно-носочные;
- изделия перчаточные трикотажные;
- изделия платочно-шарфовые и головные уборы;
- одеяла, подушки и матрасы;
- обувь;
- продукция сахарной и хлебопекарной промышленности;
- продукция масложировой промышленности;
- продукция макаронной промышленности;
- продукция консервной и овощесушильной промышленности;
- продукция чайной, соляной, табачно-махорочной промышленности и производственно-пищевых концентратов;
- крупы и крупяные изделия;
- лекарственные средства;
- медицинская техника и инструмент;
- аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные работы в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия);
- работы по очистке территорий, зданий и сооружений от загрязнений, связанные с первоочередным жизнеобеспечением населения в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия);
- работы по развертыванию и сооружению временного жилья, а также временных

объектов жилищно-коммунального и социально-бытового назначения;

услуги по эвакуации, размещению и питанию пострадавшего населения;

услуги по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту машин и оборудования, используемых в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия);

услуги по оказанию медицинской и психологической помощи пострадавшему населению, спасателям и гражданам, осуществляющим работы в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия);

услуги по доставке сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайной ситуации, в зону чрезвычайной ситуации (зону бедствия).

На случай возникновения потребности в товарах, работах, услугах, не предусмотренных изложенным перечнем, в рассматриваемой норме установлено, что закупки данных товаров, работ, услуг осуществляются в соответствии с комментируемым Законом, т.е. заказчик руководствуясь общей нормой [ч. 5 ст. 24](#) данного Закона, обязан принять решение о том способе осуществления закупок, который предписан данным Законом.

При этом в [ч. 3](#) комментируемой статьи предусмотрено одно изъятие для ситуации, когда вследствие непреодолимой силы возникла потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных изложенным перечнем, и применение иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно в связи с затратой времени: в этом случае осуществляется закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Такой случай осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотрен в [п. 9 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона.

Точно такие же правила прежде содержались в [ч. 3 ст. 48](#) Закона о размещении заказов. О понятии обстоятельств непреодолимой силы см. [комментарий](#) к ст. 34 Закона.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи предусматривает и регламентирует опубликование извещения о проведении предварительного отбора: указанное извещение должно быть размещено в ЕИС не позднее чем за 20 дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в предварительном отборе; заказчику также предоставляется право опубликовать указанное извещение в любых средствах массовой информации или разместить его в электронных средствах массовой информации.

Ранее в [ч. 1](#) и [2 ст. 49](#) Закона о размещении заказов содержались иные правила. Так, в части 1 указанной статьи устанавливалось, что заказчик, уполномоченный орган не позднее чем за 30 дней до дня истечения срока представления заявок на участие в предварительном отборе размещают на [официальном сайте](#) извещение о проведении предварительного отбора. Часть 2 указанной статьи предусматривала, что заказчик, уполномоченный орган вправе также опубликовать извещение о проведении предварительного отбора в любых средствах массовой информации, в том числе в электронной форме, при условии, что такое опубликование не может осуществляться вместо предусмотренного ч. 1 данной статьи размещения.

5. Положениями [ч. 5](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень информации, которая должна быть указана в извещении о проведении предварительного отбора. Прежде в [части 3 ст. 49](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что в извещении о проведении предварительного отбора должны быть указаны следующие сведения:

наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа;

источник финансирования заказа;

предмет контракта, краткие характеристики товаров, работ, услуг, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом такого контракта;

необходимость без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа в возможно короткий срок осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

требования к участникам размещения заказа, предусмотренные в соответствии со [ст. 50](#) названного Закона;

форма заявки на участие в предварительном отборе;

место, порядок и срок подачи заявок на участие в предварительном отборе;

место, дата и время проведения предварительного отбора.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи установлено, что к извещению о проведении предварительного отбора должен быть приложен проект контракта. Данное положение является нововведением, поскольку [Закон](#) о размещении заказов такого правила не устанавливал.

7. [Часть 7](#) комментируемой статьи устанавливает, что заявки на участие в предварительном отборе подлежат подаче в тот срок и по той форме, которые указаны в извещении о проведении предварительного отбора. Тем самым воспроизведено положение [ч. 1 ст. 51](#) Закона о размещении заказов. В то же время не воспроизведены детальные положения [ч. 2](#) указанной статьи, устанавливавшие требования к содержанию заявки на участие в предварительном отборе.

8. В [части 8](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 4 ст. 51](#) Закона о размещении заказов, установлено, что те заявки на участие в предварительном отборе, которые поданы по истечении срока их подачи, заказчиком не принимаются и не рассматриваются. Следует подчеркнуть, что именно не принимаются, т.е. в отличие от положения [ч. 5 ст. 77](#) комментируемого Закона, регламентирующего подачу котировочных заявок, речь не идет о возврате таких заявок.

9. Аналогично положениям [ч. 3 ст. 77](#) комментируемого Закона, регламентирующим подачу котировочных заявок, в [ч. 9](#) комментируемой статьи установлено, что каждая заявка на участие в предварительном отборе, поданная в срок, указанный в извещении о проведении предварительного отбора, регистрируется заказчиком, а также предусмотрено, что по требованию участника предварительного отбора, подавшего такую заявку, заказчик выдает расписку в ее получении с указанием даты и времени ее получения. Точно такие же правила прежде содержались в [ч. 5 ст. 51](#) Закона о размещении заказов.

[Статья 81.](#) Порядок проведения предварительного отбора в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера

1. Комментируемая [статья](#) определяет порядок проведения предварительного отбора в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Ранее такой порядок был определен в [ст. 52](#) Закона о размещении заказов.

В [части 1](#) комментируемой статьи установлена обязанность котировочной комиссии рассмотреть поданные заявки на участие в запросе котировок в течение 10 дней с даты истечения срока подачи заявок на участие в предварительном отборе. Тем самым воспроизведено одно из положений [ч. 1 ст. 52](#) Закона о размещении заказов. В то же время не воспроизведены другие положения указанной части, которыми предусматривалось следующее: котировочная комиссия вправе потребовать от участников размещения заказов представления в разумный срок разъяснений положений документов, представленных ими, и разъяснений положений заявок на

участие в предварительном отборе; при этом не допускается изменение заявки на участие в предварительном отборе; котировочная комиссия не вправе предъявлять дополнительные требования к участникам размещения заказа в отношении установления подлинности документов, помимо требований, установленных [ч. 1 ст. 50](#) названного Закона и иными федеральными законами; не допускается изменение требований к участникам размещения заказа, предусмотренных извещением о проведении предварительного отбора.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи, воспроизводя положения [ч. 2 ст. 52](#) Закона о размещении заказов, устанавливает, что перечень поставщиков составляется котировочной комиссией на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе. При этом котировочная комиссия в отношении каждого участника предварительного отбора, подавшего заявку на участие в предварительном отборе, обязана принять одно из двух возможных решений: о включении или об отказе во включении участника предварительного отбора в перечень поставщиков.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень случаев, в которых котировочная комиссия принимает решение об отказе во включении участника предварительного отбора в перечень поставщиков. Тем самым воспроизведены положения [ч. 3 ст. 52](#) Закона о размещении заказов, но есть и изменения. Так, ранее указывалось на:

несоответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным [ч. 1 ст. 50](#) названного Закона, а требованиям, установленным извещением о проведении предварительного отбора;

предоставление заведомо ложных сведений, а не недостоверной информации;

участника предварительного отбора, исключенного из перечня поставщиков, который составлен по результатам предварительного отбора, предшествующего проводимому предварительному отбору, а не из перечня поставщиков, который составлен по результатам предварительного отбора, проводившегося в предыдущие годы.

Случаи, в которых участник закупки исключается из перечня поставщиков, предусмотрены положениями [ч. 7 ст. 81](#) и [ч. 6 ст. 82](#) комментируемого Закона.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи устанавливает обязательность оформления котировочной комиссией протокола рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе. Протокол подлежит подписанию всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии. В день истечения срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе протокол должен быть размещен заказчиком в ЕИС. Не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, заказчик обязан направить уведомления о принятых решениях участникам предварительного отбора, подавшим заявки на участие в нем.

Подобные положения прежде содержались в [ч. 6 ст. 52](#) Закона о размещении заказов, но не воспроизведено положение, устанавливавшее, что протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, представивших заявки на участие в предварительном отборе, о принятом в отношении указанных лиц решении.

5. В [части 5](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 7 ст. 52](#) Закона о размещении заказов, предусмотрена возможность обжалования решения котировочной комиссии об отказе во включении участника предварительного отбора в перечень поставщиков. Правом обжалования такого решения обладает участник закупки, в отношении которого это решение принято. Обжалование действий (бездействия) комиссии по осуществлению закупок предусмотрено и регламентировано положениями [гл. 6](#) комментируемого Закона, отсылка к которым подразумевается в рассматриваемой части.

6. В соответствии с [ч. 6](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положения [ч. 8 ст. 52](#) Закона о размещении заказов, заказчик составляет перечень поставщиков, в который подлежат включению все участники предварительного отбора, в отношении которых принято решение о включении их в перечень поставщиков. При этом предусмотрено, что перечни поставщиков составляются в соответствии с видами товаров, работ, услуг, соответственно поставки, выполнение, оказание которых могут осуществить эти участники. Речь идет о предусмотренном в [ч. 3 ст. 80](#) комментируемого Закона [перечне](#) товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, устанавливаемом Правительством РФ.

7. [Часть 7](#) комментируемой статьи определяет последствие ситуации, когда недостоверность информации, содержащейся в представленных участником предварительного отбора документах, установлена после составления перечня поставщиков: в этом случае заказчик исключает из перечня поставщиков участника предварительного отбора, представившего такую информацию. Ранее подобное положение содержалось в [ч. 9 ст. 52](#) Закона о размещении заказов, но в нем указывалось на право заказчика, уполномоченного органа исключить участника размещения заказа из перечня поставщиков. В рассматриваемой же части говорится об обязательности исключения участника предварительного отбора из перечня поставщиков.

[Статья 82.](#) Особенности осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера

1. В комментируемой [статье](#) предусмотрены особенности осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Ранее такие особенности предусматривались положениями [ст. 53](#) и [54](#) Закона о размещении заказов.

Одной из наиболее существенных таких особенностей в соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 1 ст. 53](#) Закона о размещении заказов, является то, что закупка путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера осуществляется без ограничения цены контракта. По общему же правилу, закрепленному в [ч. 2 ст. 72](#) комментируемого Закона, заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в соответствии с положениями комментируемого параграфа при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 3 ст. 53](#) Закона о размещении заказов, предусматривает, что в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера заказчик направляет запрос о предоставлении котировок всем тем участникам закупок, которые могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с перечнем поставщиков. При этом подразумевается необходимость учета предусмотренного в [ч. 3 ст. 80](#) комментируемого Закона [перечня](#) товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, устанавливаемого Правительством РФ.

В отличие от положения [ч. 1 ст. 74](#) комментируемого Закона [часть 2](#)

комментируемой статьи не обязывает заказчика разместить извещение о проведении запроса котировок и проект контракта в ЕИС. Кроме того, не подлежат применению положения [ч. 3](#) указанной ст. 74, в соответствии с которым заказчик вправе направить запрос о предоставлении котировок не менее чем трем лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 4 ст. 53](#) Закона о размещении заказов, продублировано положение [ч. 5 ст. 74](#) комментируемого Закона, предусматривающее, что запрос о предоставлении котировок может направляться с использованием любых средств связи, в том числе в форме электронного документа.

4-6. [Часть 4](#) комментируемой статьи в отношении требований к запросу котировок и к котировочной заявке при проведении запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера отсылает к [ст. 73](#) комментируемого Закона, устанавливающей требования, предъявляемые к проведению запроса котировок.

При этом подлежат учету установленные в [ч. 5](#) комментируемой статьи требования к содержанию запроса котировок и котировочной заявки при проведении запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера: в запросе о предоставлении котировок должны быть указаны необходимые для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера количество товара, объем работы или услуги; в запросе о предоставлении котировок не указывается начальная (максимальная) цена контракта; в заявке на участие в запросе котировок участник закупки указывает количество товара, объем работы или услуги, поставку, выполнение или оказание которых он может осуществить в срок, установленный запросом о предоставлении котировок.

Также должно быть учтено положение [ч. 6](#) комментируемой статьи, предусматривающее, что каждый участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок, а также устанавливающее, что изменение этой заявки не допускается. По общему же правилу, закрепленному в [ч. 1 ст. 77](#) комментируемого Закона, любой участник закупки, в том числе участник, которому не направлялся запрос о предоставлении котировок, вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок. Как предусмотрено там же, в случае, если заказчиком были внесены изменения в извещение о проведении запроса котировок, участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в запросе котировок до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В [части 6](#) комментируемой статьи также установлено, что в случае, если участник закупки при проведении запроса котировок в ответ на запрос о предоставлении котировок не подаст заявку на участие в запросе котировок два раза, то этот участник подлежит исключению из перечня поставщиков и не может участвовать в предварительном отборе участников закупки, проводимом на следующий год для обновления перечня поставщиков. Положение о недопустимости участия такого участника закупки в предварительном отборе участников закупки, проводимом на следующий год для обновления перечня поставщиков продублировано в [п. 4 ч. 3 ст. 82](#) комментируемого Закона.

Ранее положения, подобные рассмотренным, содержались соответственно в [ч. 5-7](#) и [12](#) Закона о размещении заказов.

7. В [части 7](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положения [ч. 2 ст. 54](#)

Закона о размещении заказов, предусмотрена процедура принятия котировочной комиссией на основании результатов рассмотрения котировочных заявок решения о соответствии или несоответствии каждой котировочной заявки требованиям, указанным в запросе о предоставлении котировок.

Рассматриваемая [часть](#) устанавливает, что решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок таким требованиям не может быть принято только на основании несоответствия количества товара, объема работы или услуги, указанных в запросе о предоставлении котировок, количеству товара, объему работы или услуги, указанным в заявке на участие в запросе котировок. Данное правило предопределено положением [ч. 11](#) комментируемой статьи.

[Часть 7](#) комментируемой статьи также предусматривает право заказчика осуществить закупку товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), во-первых, в случае, если в срок, указанный в запросе о предоставлении котировок, подана только одна заявка на участие в запросе котировок, и, во-вторых, в случае, если не подано ни одной заявки на участие в запросе котировок. В указанных случаях запрос котировок признается несостоявшимся. Такой случай осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотрен в [п. 9 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона.

Ранее положения [ч. 10](#) и [11 ст. 53](#) Закона о размещении заказов предусматривали иные правила. Так, в части 10 указанной статьи предусматривалось, что в случае, если в срок, указанный в запросе котировок, подана только одна котировочная заявка, заказчик заключает контракт с участником размещения заказа, подавшим такую котировочную заявку, на условиях, указанных в запросе котировок, в количестве, объеме и по цене, предложенных в такой котировочной заявке. Часть 11 указанной статьи устанавливала, что при отсутствии в такой котировочной заявке требуемых заказчиком сведений о количестве товаров, объеме работ, услуг, а также в случае, если по истечении срока подачи котировочных заявок не подана ни одна котировочная заявка, заказчик вправе осуществить размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

8. Положения [ч. 8](#) комментируемой статьи предусматривает процедуру присвоения котировочной комиссией на основании результатов рассмотрения и оценки заявок порядковых номеров каждой заявке по мере увеличения предложенной в таких заявках цены контракта. При этом:

порядковые номера начинают присваивать заявкам, в которых предусмотрено не менее чем 30% количества товара, объема работы или услуги, указанных в извещении о проведении запроса котировок;

первый номер присваивается заявке, в которой предусмотрено не менее чем 30% количества товара, объема работы или услуги, указанных в извещении о проведении запроса котировок (при наличии таких заявок), и предложена наиболее низкая цена контракта.

если предложения о цене контракта, содержащиеся в заявках, совпадают, первый номер присваивается заявке, которая была получена заказчиком ранее других заявок, в которых предложена такая же цена.

Прежде такие положения содержались в [ч. 3 ст. 54](#) Закона о размещении заказов.

9. [Часть 9](#) комментируемой статьи по аналогии с [ч. 8 ст. 78](#) комментируемого Закона устанавливает обязательность оформления котировочной комиссией протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок. Протокол подлежит подписанию членами котировочной комиссии в день рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и размещению в ЕИС. Заказчик также обязан в течение трех дней с даты подписания указанного протокола направить в письменной форме или в форме

электронного документа победителю запроса котировок и другим участникам запроса котировок уведомления о результатах рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок. В рассматриваемой части также определено, что победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, заявке на участие в запросе котировок которого присвоен первый номер.

Ранее такие положения содержались в [ч. 4 ст. 54](#) Закона о размещении заказов, но не воспроизведено положение, устанавливавшее, что в протоколе должны содержаться сведения о заказчике, существенных условиях контракта, перечень котировочных заявок в соответствии с присвоенными им порядковыми номерами, сведения о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки.

10. В соответствии с [ч. 10](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 5 ст. 54](#) Закона о размещении заказов, с победителем запроса котировок на условиях, предусмотренных запросом о предоставлении котировок, заключается контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги в количестве или объеме и по цене, которые предложены в заявке на участие в запросе котировок. В отличие от [ч. 13 ст. 78](#) комментируемого Закона в рассматриваемой части не говорится о временных рамках заключения контракта.

11. В [части 11](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 6 ст. 54](#) Закона о размещении заказов, на тот случай, когда победитель запроса котировок не может исполнить заказ в полном объеме, предусмотрена возможность осуществления закупки товара, работы или услуги также у участника запроса котировок, заявке на участие в запросе котировок которого присвоен следующий порядковый номер в порядке возрастания. Закупка согласно рассматриваемой части осуществляется на условиях, предусмотренных запросом о предоставлении котировок, в количестве или объеме и по цене, которые предложены в указанной заявке.

12. [Часть 12](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 7 ст. 54](#) Закона о размещении заказов, на случай, когда после заключения контракта в соответствии с комментируемой статьей количество товара, объем работы или услуги по данному контракту окажутся меньше количества товара, объема работы или услуги, необходимых заказчику, предусматривает право заказчика осуществить закупку недостающей части товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Такой случай осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотрен в [п. 9 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона.

§ 4. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений

[Статья 83.](#) Проведение запроса предложений

1. Комментируемая статья регламентирует проведение запроса предложений. Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 24 Закона), проведение запроса предложений является новым способом осуществления закупок. В [части 1](#) данной статьи этот способ определен как способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о потребностях в товаре, работе или услуге для нужд заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика в товаре, работе или услуге. Этот способ осуществления закупок близок

запросу котировок. Основными отличиями являются, во-первых, необходимость разработки документации о проведении запроса предложений, и, во-вторых, критерий определения победителя - наилучшее удовлетворение потребностей заказчика в товаре, работе или услуге вместо наиболее низкой цены контракта.

2. В положениях [ч. 2](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень случаев, в которых заказчику предоставляется право осуществлять закупку путем проведения запроса предложений. Ранее ряд таких или подобных случаев предусматривался в [ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов в качестве случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Так, предусматривалось, что размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если:

заключается договор энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии ([п. 21](#));

осуществляется размещение заказа на поставку спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд России по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд России в Олимпийских играх и Паралимпийских играх ([п. 31](#));

осуществляется размещение заказа на оказание преподавательских услуг физическими лицами ([п. 22](#));

конкурс или аукцион признан несостоявшимся и контракт не заключен в соответствии с [ч. 1 ст. 31](#), [ч. 1 ст. 40](#) названного Закона, а также в случаях, предусмотренных [ч. 15 ст. 41.11](#) и [ч. 14 ст. 41.12](#) названного Закона ([п. 11](#)).

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи устанавливает, что извещение о проведении запроса предложений должно быть размещено заказчиком в ЕИС не позднее чем за пять дней до даты проведения такого запроса. При проведении же запроса котировок заказчик согласно [ч. 1 ст. 74](#) комментируемого Закона обязан разместить в ЕИС извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в отдельных случаях - не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Как предусмотрено в [ч. 3](#) комментируемой статьи, наряду с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик вправе направить приглашения принять участие в запросе предложений тем лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок. В этом случае на заказчика возлагается обязанность направить приглашения принять участие в запросе предложений лицам, с которыми в течение 18 месяцев, предшествующих проведению запроса предложений, заказчиком заключались контракты в отношении тех же объектов закупок, при условии, что указанные контракты не были расторгнуты в связи с нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий указанных контрактов в соответствии с положениями комментируемого Закона.

На случай проведения запроса предложений в соответствии с [п. 6 ч. 2](#) комментируемой статьи, т.е. при одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, рассматриваемая [часть](#) устанавливает обязанность заказчика направить приглашения принять участие в запросе предложений только тем лицам, которые являлись участниками закупок на право заключения контракта, расторжение которого осуществлено, и в отношении заявок которых при осуществлении данных закупок не принято решение об отклонении в связи с несоответствием таких заявок требованиям данного Закона. Извещение должно быть направлено в тот же срок - не позднее чем за

пять рабочих дней до даты проведения запроса предложений.

4. В положениях [ч. 4](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень информации, которую должно содержать извещение о проведении запроса предложений. В этих положениях прослеживаются аналогии с положениями [ч. 1 ст. 73](#) комментируемого Закона, устанавливающими требования к содержанию извещения о проведении запроса котировок.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи устанавливает адресованные заказчику запреты с момента размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений отменять проведение запроса предложений или вносить изменения в извещение о проведении запроса предложений, документацию о проведении запроса предложений. В отличие от данного положения в [ч. 6 ст. 74](#) комментируемого Закона предусмотрено, что заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок не позднее чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

6-7. В [части 6](#) комментируемой статьи в отличие от положений комментируемого Закона, регламентирующих проведение запроса котировок, предусмотрена необходимость разработки и размещения в ЕИС документации о проведении запроса предложений. Указанная документация подлежит размещению в ЕИС одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений, т.е. не позднее чем за пять дней до даты проведения запроса предложений.

[Часть 6](#) комментируемой статьи также определяет исчерпывающий перечень информации, которая должна содержаться в документации о проведении запроса предложений. В соответствии с [ч. 7](#) данной статьи к документации о проведении запроса предложений должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В положениях [ч. 6](#) и [7](#) комментируемой статьи видны аналогии с положениями [ч. 1-3 ст. 50](#) комментируемого Закона, посвященными конкурсной документации.

8. В [части 8](#) комментируемой статьи по аналогии с положениями [ч. 1](#) и [2 ст. 77](#) комментируемого Закона, закрепленным в отношении проведения запроса котировок, установлено, что для участия в запросе предложений участники запроса предложений подают заявки на участие в запросе предложений заказчику в письменной форме или в форме электронного документа. Заявки подаются в срок и в порядке, которые установлены в извещении о проведении запроса предложений и документации о проведении запроса предложений.

[Часть 9](#) комментируемой статьи по аналогии с [ч. 6](#) указанной ст. 77 комментируемого Закона предусматривает, что в случае если до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений подана только одна заявка на участие в запросе предложений или не подано ни одной такой заявки, то запрос предложений признается несостоявшимся. Последствия признания запроса предложений не состоявшимся в связи с тем, что до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений не подано ни одной такой заявки, определены в [ч. 19](#) комментируемой статьи.

9. В [части 9](#) комментируемой статьи аналогично положениям [ч. 1-3 ст. 78](#) комментируемого Закона, посвященной рассмотрению и оценке заявки на участие в запросе котировок, регламентировано вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений: вскрытие конвертов с такими

заявками и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам осуществляется в день, во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса предложений; непосредственно перед вскрытием конвертов и (или) открытием доступа к электронным документам заказчик обязан публично объявить присутствующим участникам запроса предложений при вскрытии этих конвертов и открытии указанного доступа о возможности подачи заявок, изменения или отзыва поданных заявок; на заказчика также возлагается обязанность предоставить всем участникам запроса предложений, подавшим заявки, возможность присутствовать при вскрытии конвертов и (или) открытии доступа к электронным документам и оглашении заявки, содержащей лучшие условия исполнения контракта. Однако, в комментируемой статье не содержится положение, аналогичное тому, которое закреплено в [ч. 2 ст. 78](#) комментируемого Закона и согласно которому заказчик признается исполнившим обязанность предоставить участникам запроса котировок присутствовать при вскрытии конвертов и (или) открытии доступа к электронным документам, если участникам запроса котировок была предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с такими заявками и (или) об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

10. Положения [ч. 10-14](#) комментируемой статьи регламентируют рассмотрение и оценку заявок на участие в запросе предложений:

вскрываются конверты с заявками и (или) открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений. При установлении несоответствия участников запроса предложений, подавших заявки, требованиям документации о проведении запроса предложений такие участники закупки отстраняются, и их заявки не оцениваются. Основания отстранения фиксируются в протоколе проведения запроса предложений. При установлении факта подачи одним участником запроса предложений двух и более заявок на участие в запросе предложений заявки такого участника не рассматриваются и возвращаются ему ([ч. 10](#));

все заявки участников запроса предложений оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений. Результаты оценки подлежат фиксации в виде таблицы, прилагаемой к протоколу проведения запроса предложений. При этом оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке на участие в запросе предложений, без объявления участника запроса предложений, который направил такую единственную заявку ([ч. 11](#));

оглашение указанных условий означает завершение запроса предложений. При этом всем участникам запроса предложений или участнику запроса предложений, подавшему единственную заявку на участие в запросе предложений, делается предложение направить окончательное предложение не позднее рабочего дня, следующего за датой проведения запроса предложений ([ч. 12](#));

в течение одного часа после завершения проведения запроса предложений в ЕИС должна быть размещена выписка из протокола проведения запроса предложений. В этой выписке должны быть указаны перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений, без объявления участника запроса предложений, который направил такую заявку ([ч. 13](#));

запрос предложений считается завершенным также в случае, если все присутствующие при проведении запроса предложений его участники отказались направить окончательное предложение. Отказ участников запроса предложений

направлять окончательные предложения должен быть зафиксирован в протоколе проведения запроса предложений ([ч. 14](#)).

В данных положениях аналогия с положениями ст. 78 комментируемого Закона, регламентирующими рассмотрение и оценку заявки на участие в запросе котировок, прослеживается лишь в части необходимости составления и размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе ([ч. 8](#) указанной статьи).

15-16. [Часть 15](#) комментируемой статьи по аналогии с положениями [ч. 1 ст. 78](#) комментируемого Закона, закрепленным в отношении проведения запроса котировок, устанавливает, что вскрытие конвертов с окончательными предложениями и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям осуществляются на следующий день после даты завершения проведения запроса предложений, а также предусматривает право участников запроса предложений, направивших окончательные предложения, присутствовать при вскрытии конвертов с окончательными предложениями и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям.

Согласно [части 16](#) комментируемой статьи выигравшим окончательным предложением является окончательное предложение, которое в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложений, наилучшим образом удовлетворяет потребности заказчика в товарах, работах, услугах. При этом на случай, когда в нескольких окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения контракта, предусмотрено, что выигравшим окончательным предложением признается окончательное предложение, которое поступило раньше. Победителем же запроса котировок в соответствии же с [ч. 6 ст. 78](#) комментируемого Закона признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги.

Положения [ч. 15](#) и [16](#) комментируемой статьи аналогично положениям [ч. 8 ст. 78](#) комментируемого Закона предусматривают необходимость ведения итогового протокола проведения запроса предложений. Требования к содержанию такого протокола устанавливает часть 16 комментируемой статьи, в которой также установлено, что итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений подлежат размещению в ЕИС в день подписания итогового протокола.

17. В [части 17](#) комментируемой статьи регламентировано заключение контракта по итогам проведения запроса котировок: контракт подлежит заключению на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений и окончательным предложением победителя запроса предложений; контракт должен быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола проведения запроса предложений и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола; при уклонении победителя запроса предложений от заключения контракта заказчику предоставляются права обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса предложений, окончательному предложению которого присвоен второй номер; в случае согласия участника запроса предложений, окончательному предложению которого присвоен второй номер, заключить контракт проект контракта составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий исполнения контракта, предложенных этим участником.

В данных положениях прослеживаются аналогии с положениями [ч. 12-14 ст. 78](#) комментируемого Закона, регламентирующими заключение контракта по итогам проведения запроса предложений. Аналогия видна в том числе и с положением [ч. 13](#)

указанной статьи, определяющим временные рамки заключения контракта, что представляется не вполне удачным. Как говорилось в [комментарии](#) к указанной статье, в ее ч. 13 воспроизведено положение [ч. 7.1 ст. 47](#) Закона о размещении заказов, но [часть 2 ст. 57](#) названного Закона предусматривала семидневный срок на обжалование во внесудебном (административном) порядке действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, котировочной комиссии, а [часть 3 ст. 105](#) комментируемого Закона отводит для такого обжалования 10-тидневный срок.

18-19. Положения [ч. 18](#) и [19](#) комментируемой статьи аналогично положениям [ст. 79](#) комментируемого Закона, закрепленным в отношении проведения запроса котировок, предусматривают последствия признания запроса предложений не состоявшимся:

1) [часть 18](#) комментируемой статьи - в случае, если запрос предложений признан не состоявшимся в связи с тем, что до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений подана только одна такая заявка, которая признана соответствующей требованиям комментируемого Закона и удовлетворяет потребности заказчика в товарах, работах, услугах в соответствии с извещением о проведении запроса предложений.

В указанном случае заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [п. 25 ч. 1 ст. 93](#) данного Закона. Это означает, что решение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно быть согласовано при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. При этом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта;

2) [часть 19](#) комментируемой статьи - в случае, если запрос предложений признается не состоявшимся в связи с тем, что до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений не подано ни одной такой заявки. В указанном случае заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и снова осуществляет закупку.

20. [Часть 20](#) комментируемой статьи аналогично [части 5 ст. 78](#) комментируемого Закона, применяемой при проведении запроса котировок, во-первых, закрепляет обязанность заказчика обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, конвертов с окончательными предложениями и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений, окончательным предложениям, и, во-вторых, предусматривает право любого участника запроса предложений, присутствующего при вскрытии конвертов с такими заявками и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия этих конвертов и (или) открытия данного доступа.

21. В положениях [ч. 21](#) комментируемой статьи аналогично положениям [ч. 15 ст. 78](#) комментируемого Закона, закрепленным в отношении проведения запроса

котировок, предусмотрена возможность приостановления течения установленных данной статьей сроков для заключения контракта по результатам запросе предложений: основанием для приостановления таких сроков является наличие принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные сроки; в этих случаях соответствующая сторона контракта обязана уведомить другую сторону о наличии таких судебных актов или таких обстоятельств в течение одного дня; течение таких сроков приостанавливается на срок исполнения таких судебных актов или срок действия таких обстоятельств, но не более чем на 30 дней; в случае отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств.

Аналогичные положения содержатся в [ч. 9 ст. 54](#) комментируемого Закона в отношении заключения контракта по результатам конкурса. Однако, если в [ч. 9 ст. 96](#) данного Закона предусмотрены последствия ситуации, когда такие судебные акты или такие обстоятельства, указанные в ч. 9 ст. 54 данного Закона, действуют более чем 30 дней, то в отношении подобной ситуации применительно к проведению запроса предложений ничего не говорится. О понятии обстоятельств непреодолимой силы см. [комментарий](#) к ст. 34 Закона.

§ 5. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Статья 84. Особенности применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

1. В комментируемой статье содержатся общие положения о закрытых способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), под которыми согласно [ч. 1](#) данной статьи понимаются закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион, при которых в соответствии с положениями [ст. 85](#) и [86](#) комментируемого Закона информация о закупках сообщается заказчиком путем направления приглашений принять участие в закрытых способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), документации о закупках ограниченному кругу лиц, которые соответствуют требованиям, предусмотренным данным Законом, и способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок, в случаях, предусмотренных [ч. 2](#) комментируемой статьи.

Ранее в Законе о размещении заказов предусматривалось проведение только закрытых конкурсов и закрытых аукционов - названный Закон не предусматривал такие способы размещения заказа, как конкурс с ограниченным участием и двухэтапный конкурс. Определение закрытым способом размещения заказа не давалось. В [части 2 ст. 20](#) Закона о размещении заказов лишь указывалось, что конкурс может быть открытым или закрытым, а в [ч. 2 ст. 32](#) названного Закона - что аукцион может быть открытым или закрытым. Тем самым было воспроизведено положение [п. 1 ст. 448](#) части первой ГК РФ, предусматривающее, что аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. Там же определено и сущностное отличие между этими видами конкурсов и аукционов: в открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо; в закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

2. Положения [ч. 2](#) комментируемой статьи определяют закрытый перечень

случаев, можно сказать, исключительных случаев, в которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Прежде, в рамках такого регулирования в [ч. 2 ст. 20](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что заказчик, уполномоченный орган вправе размещать заказ путем проведения закрытого конкурса исключительно:

в случае размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в конкурсной документации либо в проекте контракта;

в случаях размещения заказов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками во временное владение и пользование либо во временное пользование физическим и юридическим лицам, в том числе в связи с проведением выставок на территории РФ и (или) территориях иностранных государств.

Точно такие же исключительные случаи проведения закрытого аукциона предусматривались в [ч. 2 ст. 32](#) названного Закона.

Соответственно, новым в [ч. 2](#) комментируемой статьи является указание на такие случаи применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), как:

закупки товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну ([п. 1](#));

закупки услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов ([п. 4](#)).

3. В [части 3](#) комментируемой статьи установлено, что закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) применяются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на осуществление данных функций. Ранее в [ч. 1 ст. 30](#) и [ч. 1 ст. 39](#) Закона о размещении заказов подобным образом предусматривалось, что соответственно закрытый конкурс или закрытый аукцион проводится по согласованию с уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти, т.е. ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона).

[Часть 3](#) комментируемой статьи также предусматривает установление порядка осуществления согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона). При этом данному органу предписано установить, что срок такого согласования не должен быть более чем 10 рабочих дней с даты поступления обращения о согласовании применения закрытого способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Подобным образом прежде в [ч. 1 ст. 30](#) и [ч. 1 ст. 39](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что согласование проведения закрытого конкурса и закрытого аукциона осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов. Также устанавливалось, что срок такого согласования не должен быть более чем 10 рабочих дней со дня поступления обращения о согласовании проведения закрытого конкурса. Соответствующим актом является [Приказ](#) Минэкономразвития России от 3 мая 2006 г. N 124, которым утвержден [Порядок](#)

согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)*[\(95\)](#).

[Статья 85](#). Особенности проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса

1. Комментируемая статья определяет особенности проведения закрытого конкурса ([ч. 1-9](#) и [17-19](#)), закрытого конкурса с ограниченным участием ([ч. 10-13](#) и [17-19](#)) и закрытого двухэтапного конкурса ([ч. 14-19](#)). Ранее подобным образом в [ст. 30](#) Закона о размещении заказов предусматривались особенности проведения закрытого конкурса. Выше говорилось (см. [комментарий](#) к ст. 24 Закона), что названный Закон не предусматривал такие способы размещения заказа, как конкурс с ограниченным участием и двухэтапный конкурс.

В [части 1](#) комментируемой статьи определено содержание понятия закрытого конкурса - это конкурс, при котором информация о закупке направляется заказчиком ограниченному кругу лиц, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным комментируемым Законом, и в случаях, предусмотренных [ч. 2 ст. 84](#) данного Закона, способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого конкурса, и победителем такого конкурса признается его участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Закон о размещении заказов определение данного понятия не содержал. Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 24 Закона), в [ч. 1 ст. 20](#) названного Закона давалось определение конкурса - торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер. В [части 2](#) указанной статьи лишь предусматривалось, что конкурс может быть открытым или закрытым. Тем самым было воспроизведено положение [п. 1 ст. 448](#) части первой ГК РФ, предусматривающее, что аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. Там же определено и сущностное отличие между этими видами конкурсов и аукционов: в открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо; в закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи устанавливает, что при проведении закрытого конкурса подлежат применению положения комментируемого Закона о проведении открытого конкурса и подлежат учету положения комментируемой статьи. Данное правило, которое прежде содержалось в [ч. 2 ст. 30](#) Закона о размещении заказов, предопределено, прежде всего, необходимостью учета требований законодательства РФ о государственной тайне.

3-4. Положения [ч. 3](#) и [4](#) комментируемой статьи регламентируют размещение извещения о проведении закрытого конкурса. Ранее в рамках такого регулирования в [ч. 3 ст. 30](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что при проведении закрытого конкурса извещение о его проведении не требуется.

[Часть 3](#) комментируемой статьи предусматривает необходимость размещения извещения о проведении закрытого конкурса в ЕИС в случае проведения закрытого конкурса на закупку товара, работы или услуги, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации об аукционе или в проекте контракта, т.е. в случае применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном положением [п. 2 ч. 2 ст. 84](#) комментируемого Закона.

В соответствии с рассматриваемой [частью](#) извещение о проведении закрытого конкурса должно быть размещено заказчиком в ЕИС не менее чем за 30 дней до даты

вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом конкурсе. При этом предусмотрено, что после размещения в ЕИС указанного извещения заинтересованные в получении конкурсной документации лица вправе подать заказчику запрос в письменной форме с приложением документов, подтверждающих их соответствие требованиям, предусмотренным комментируемым Законом, и наличие доступа к сведениям, составляющим государственную тайну. Заказчик обязан в течение трех дней с даты получения указанного запроса направить данному лицу конкурсную документацию в письменной форме в соответствии с требованиями [законодательства РФ](#) о защите государственной тайны.

Согласно рассматриваемой [части](#) конкурсная документация может быть предоставлена лишь после внесения платы за предоставление конкурсной документации, если указанная плата установлена заказчиком и указание об этом содержится в приглашении принять участие в закрытом конкурсе. Как установлено при этом, размер указанной платы не должен превышать расходы заказчика на изготовление копии документации о закрытом конкурсе.

В [части 4](#) комментируемой статьи установлено, что извещение о проведении закрытого конкурса не требуется, во-первых, при проведении закрытого конкурса на закупку товара, работы или услуги для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, во-вторых, в случаях проведения закрытых конкурсов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории РФ и (или) территориях иностранных государств, и, в-третьих, в случаях проведения закрытых конкурсов на оказание услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов. Речь идет о случаях применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных положениями [п. 1, 3 и 4 ч. 2 ст. 84](#) комментируемого Закона.

В соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи заказчик направляет в письменной форме приглашения принять участие в закрытом конкурсе лицам, которые соответствуют требованиям, предусмотренным комментируемым Законом, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого конкурса, и в случае проведения закрытого конкурса на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, сведения о которых составляют государственную тайну, имеют доступ к сведениям, составляющим государственную тайну. Указанные приглашения должны быть направлены не позднее чем за 20 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом конкурсе.

Прежде правило о направлении приглашений принять участие в закрытом конкурсе устанавливалось в [ч. 3 ст. 30](#) Закона о размещении заказов, но в данной части предусматривалось, что такие приглашения направляются не позднее чем за 30 дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

[Часть 4](#) комментируемой статьи также установлено, что в приглашениях принять участие в закрытом конкурсе должна содержаться информация, подлежащая включению в извещение о проведении открытого конкурса в соответствии с комментируемым Законом. Такое же правило ранее предусматривалось в положении

[ч. 3 ст. 30](#) Закона о размещении заказов. Исчерпывающий перечень информации, включаемой в извещение о проведении открытого конкурса, определен положениями [ч. 3 ст. 49](#) комментируемого Закона.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи регламентирует доведение содержания конкурсной документации до участников закрытого конкурса, получивших приглашение принять участие в нем: на заказчика возлагаются обязанности на основании соответствующего заявления обеспечить возможность ознакомления с документацией всем таким участникам и на основании соответствующего требования предоставить конкретному участнику конкурсную документацию в письменной форме; возможность ознакомления с документацией предоставляется участникам в течение двух рабочих дней с даты получения соответствующего заявления; документация предоставляется после внесения участником платы за предоставление этой документации, если указанная плата установлена заказчиком и указание об этом содержится в приглашении принять участие в закрытом конкурсе; размер указанной платы не должен превышать расходы заказчика на изготовление копии конкурсной документации.

[Статья 30](#) Закона о размещении заказов, предусматривавшая особенности проведения закрытого конкурса, подобных правил не содержала.

В [части 1.4 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа порядка предоставления документации об аукционе.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положение [ч. 3.1 ст. 30](#) Закона о размещении заказов, предусмотрена возможность вскрытия при проведении закрытого конкурса конвертов с заявками на участие в конкурсе ранее даты, указанной в конкурсной документации и приглашении принять участие в закрытом конкурсе. Поскольку состав участников закупки известен заранее, это может быть осуществлено при наличии согласия всех лиц, которым были направлены приглашения принять участие в закрытом конкурсе. Согласие участников закупки должно быть получено в письменной форме.

7. [Часть 7](#) комментируемой статьи обязывает заказчика направлять в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 84 Закона), во-первых, перечень всех лиц, которым направлена конкурсная документация по их запросам, и, во-вторых, копии всех приглашений принять участие в закрытом конкурсе. Данная обязанность подлежит исполнению не позднее чем за 20 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом конкурсе

Прежде в [части 3.2 ст. 30](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что заказчик, уполномоченный орган не позднее чем за 30 дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе направляют в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти все приглашения, указанные в [ч. 3](#) данной статьи.

В [частях 1 и 1.1 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа срока направления в указанный федеральный орган исполнительной власти приглашений на участие в закрытом конкурсе: в части 1 - за нарушение срока не более чем на два рабочих дня, а в части 1.1 - за нарушение срока более чем на два рабочих дня.

8-9. В [части 8](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положения [ч. 4.1 ст. 30](#) Закона о размещении заказов, предусмотрены особенности составления протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом конкурсе и направления копий

такого протокола: протокол подлежит составлению в двух экземплярах и не позднее рабочего дня, следующего за датой его подписания, направлению заказчиком в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 84 Закона); в тот же срок копии протокола подлежат направлению заказчиком участникам закрытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем.

Точно такие же особенности предусмотрены в [ч. 9](#) комментируемой статьи в отношении протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закрытом конкурсе. Тем самым воспроизведены положения [ч. 4.2 ст. 30](#) Закона о размещении заказов, но с изменением - устанавливалось, что протокол оценки и сопоставления заявок на участие в закрытом конкурсе составляется в трех экземплярах.

[Части 1 и 1.1 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусматривают административную ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа срока направления в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти указанных протоколов: часть 1 - за нарушение срока не более чем на два рабочих дня, а часть 1.1 - за нарушение срока более чем на два рабочих дня.

10-13. В положениях [ч. 10-13](#) комментируемой статьи определены особенности проведения закрытого конкурса с ограниченным участием. Как говорилось выше, данные положения являются нововведениями комментируемого Закона.

[Часть 10](#) комментируемой статьи определяет содержание понятия закрытого конкурса с ограниченным участием - это конкурс, при котором информация о закупке направляется заказчиком ограниченному кругу лиц, которые соответствуют требованиям, предусмотренным комментируемым Законом, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом закрытого конкурса с ограниченным участием, в случаях, предусмотренных [ч. 2 ст. 84](#) данного Закона, и победителем такого конкурса признается его участник, прошедший предквалификационный отбор и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам такого конкурса. Данное определение находится во взаимосвязи с определениями "конкурс с ограниченным участием" и "закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", данными в [ч. 1 ст. 56](#) и [ч. 1 ст. 84](#) комментируемого Закона соответственно.

Собственно в рамках установления особенностей проведения закрытого конкурса с ограниченным участием в [ч. 11-13](#) комментируемой статьи предусмотрено следующее:

при проведении закрытого конкурса с ограниченным участием применяются положения комментируемого Закона о проведении конкурса с ограниченным участием и закрытого конкурса с учетом положений комментируемой [статьи](#);

информация о закупке при проведении закрытого конкурса с ограниченным участием сообщается участникам закупки в том же порядке и в те же сроки, которые установлены [ч. 3](#) комментируемой статьи для проведения закрытого конкурса;

протокол результатов проведения предквалификационного отбора с обоснованием принятых заказчиком решений, в том числе перечень лиц, соответствующих установленным требованиям, подлежит составлению в двух экземплярах и не позднее рабочего дня, следующего за датой его подписания, направлению заказчиком в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. В тот же срок копии указанного протокола направляются заказчиком участникам закрытого конкурса с ограниченным участием, подавшим заявки на участие в нем.

протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закрытом конкурсе с ограниченным участием подлежит составлению в трех экземплярах и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, направлению

заказчиком в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 84 Закона). В тот же срок копии указанного протокола направляются заказчиком участникам такого конкурса, прошедшим предквалификационный отбор, с приглашением принять участие в закрытом конкурсе с ограниченным участием.

14-16. Положения [ч. 14-16](#) комментируемой статьи определяют особенности проведения закрытого двухэтапного конкурса. Как говорилось выше, данные положения являются нововведениями комментируемого Закона.

В [части 14](#) комментируемой статьи определено содержание понятия закрытого двухэтапного конкурса - это конкурс, при котором информация о проведении такого конкурса и конкурсная документация направляются заказчиком ограниченному кругу лиц, которые соответствуют требованиям, предусмотренным комментируемым Законом, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом такого конкурса, в случаях, предусмотренных [ч. 2 ст. 84](#) данного Закона, и победителем такого конкурса признается участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса. Данное определение находится во взаимосвязи с определениями "двухэтапный конкурс" и "закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", данными в [ч. 1 ст. 57](#) и [ч. 1 ст. 84](#) комментируемого Закона соответственно.

Собственно в рамках установления особенностей проведения закрытого двухэтапного конкурса в [ч. 15](#) и [16](#) комментируемой статьи предусмотрено следующее:

при проведении закрытого двухэтапного конкурса применяются положения комментируемого Закона о проведении двухэтапного конкурса с учетом положений данной [статьи](#) и положений о закрытом конкурсе;

информация о закупке при проведении двухэтапного конкурса сообщается участникам закупки в том же порядке и в те же сроки, которые установлены [ч. 3](#) комментируемой статьи для проведения закрытого конкурса;

протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закрытом двухэтапном конкурсе подлежит составлению в двух экземплярах и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, направлению заказчиком в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 84 Закона). В тот же срок копии указанного протокола направляются заказчиком лицам, подавшим заявки на участие в таком конкурсе. Точно такие же правила установлены в [ч. 9](#) комментируемой статьи в отношении протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закрытом конкурсе.

В [части 17](#) комментируемой статьи:

установлен запрет при проведении закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса предоставлять конкурсную документацию, изменения, внесенные в нее, направлять запросы о даче разъяснений положений конкурсной документации и предоставлять эти разъяснения в форме электронных документов;

на заказчика возложена обязанность довести в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации до сведения всех участников перечисленных конкурсов, которым предоставлена конкурсная документация, с указанием предмета запроса, но без указания участника, от которого поступил запрос.

Ранее такие правила - соответственно, для проведения закрытого конкурса - устанавливались в [ч. 4 ст. 30](#) Закона о размещении заказов.

18. В соответствии с [ч. 18](#) комментируемой статьи исключается возможность опубликования в средствах массовой информации и размещения в ЕИС протоколов, составленных в ходе проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с

ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, и информации, полученной в ходе проведения таких конкурсов. Прежде такое правило - соответственно, для проведения закрытого конкурса - закреплялось в положении [ч. 5 ст. 30](#) Закона о размещении заказов, но в нем говорилось о недопустимости размещения указанных документов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а не в ЕИС.

19. [Часть 19](#) комментируемой статьи запрещает при проведении закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса осуществлять аудио- и видеозапись. Ранее такой запрет - соответственно, для проведения закрытого конкурса - устанавливался в [ч. 6 ст. 30](#) Закона о размещении заказов.

[Статья 86](#). Закрытый аукцион

1. В комментируемой [статье](#) содержатся общие положения о проведении закрытого аукциона. Ранее такие общие положения предусматривались [ст. 32](#) "Аукцион на право заключить контракт" и [39](#) "Особенности проведения закрытого аукциона" Закона о размещении заказов.

[Часть 1](#) комментируемой статьи определяет содержание понятия закрытого аукциона - это закрытый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем такого аукциона признается участник закрытого аукциона, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Аналогично сказанному выше в [комментарии](#) к предыдущей статье, следует отметить, что Закон о размещении заказов определение понятия закрытого аукциона не содержал. Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 24 Закона), в [ч. 1 ст. 32](#) названного Закона давалось определение аукциона - торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта, за исключением случаев, установленных [ч. 6.1](#) и [6.2 ст. 37](#) названного Закона. В [части 2](#) указанной статьи лишь предусматривалось, что аукцион может быть открытым или закрытым. Тем самым было воспроизведено положение [п. 1 ст. 448](#) части первой ГК РФ, предусматривающее, что аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. Там же определено и сущностное отличие между этими видами конкурсов и аукционов: в открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо; в закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи установлен запрет взимания с участников закрытого аукциона платы за участие в закрытом аукционе и платы за предоставление документации о закрытом аукционе. Ранее данный запрет формулировался в общем положении [ч. 4 ст. 32](#) Закона о размещении заказов следующим образом: не допускается взимание с участников размещения заказа платы за участие в аукционе, за исключением платы за предоставление документации об аукционе в случаях, предусмотренных названным Законом. Возможность взимания платы за предоставление документации о закрытом аукционе предусмотрено и комментируемым Законом - в [части 3](#) его ст. 87, а также в [ч. 4](#) комментируемой статьи.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи исключает возможность опубликования в средствах массовой информации и размещения в ЕИС документации о закрытом аукционе, изменений, внесенных в документацию о закрытом аукционе, разъяснений документации о закрытом аукционе. Прежде такое правило закреплялось в положении [ч. 3 ст. 39](#) Закона о размещении заказов, но в нем говорилось о недопустимости размещения указанных документов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а не в ЕИС.

4-5. Положения [ч. 4](#) и [5](#) комментируемой статьи регламентируют размещение

извещения о проведении закрытого аукциона. Ранее в рамках такого регулирования в [ч. 3 ст. 39](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что при проведении закрытого аукциона извещение о его проведении не требуется.

[Часть 4](#) комментируемой статьи предусматривает необходимость размещения извещения о проведении закрытого аукциона в ЕИС в случае проведения закрытого аукциона на закупку товара, работы или услуги, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации об аукционе или в проекте контракта, т.е. в случае применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном положением [п. 2 ч. 2 ст. 84](#) комментируемого Закона.

В соответствии с рассматриваемой [частью](#) извещение о проведении закрытого аукциона должно быть размещено заказчиком в ЕИС не менее чем за 30 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом аукционе. При этом предусмотрено, что после размещения в ЕИС указанного извещения заинтересованные в получении документации о закрытом аукционе лица вправе подать заказчику запрос в письменной форме с приложением документов, подтверждающих их соответствие требованиям, предусмотренным комментируемым Законом, и наличие доступа к сведениям, составляющим государственную тайну. Заказчик обязан в течение трех дней с даты получения указанного запроса направить данному лицу документацию об аукционе в письменной форме в соответствии с требованиями [законодательства](#) РФ о защите государственной тайны.

Согласно рассматриваемой [части](#) документация о закрытом аукционе может быть предоставлена лишь после внесения платы за предоставление документации об аукционе, если указанная плата установлена заказчиком и указание об этом содержится в приглашении принять участие в закрытом аукционе. Как установлено при этом, размер указанной платы не должен превышать расходы заказчика на изготовление копии документации о закрытом аукционе.

В [части 5](#) комментируемой статьи установлено, что извещение о проведении закрытого аукциона не требуется, во-первых, при проведении закрытого аукциона на закупку товара, работы или услуги для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, во-вторых, в случаях проведения закрытых аукционов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории РФ и (или) территориях иностранных государств, и, в-третьих, в случаях проведения закрытых аукционов на оказание услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов. Речь идет о случаях применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных положениями [п. 1](#), [3](#) и [4 ч. 2 ст. 84](#) комментируемого Закона.

В соответствии с [ч. 5](#) комментируемой статьи заказчик направляет в письменной форме приглашения принять участие в закрытом аукционе лицам, которые соответствуют требованиям, предусмотренным комментируемым Законом, и способны осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, в случаях, предусмотренных [ч. 2 ст. 84](#) данного Закона. Указанные

приглашения должны быть направлены не позднее чем за 10 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом аукционе.

Прежде правило о направлении приглашений принять участие в закрытом аукционе устанавливалось в [ч. 3 ст. 39](#) Закона о размещении заказов, но в данной части предусматривалось, что такие приглашения направляются не позднее чем за 20 дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень информации, которая должна быть указана в приглашениях принять участие в закрытом аукционе. Ранее в [части 3 ст. 39](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что в приглашениях принять участие в закрытом аукционе должны содержаться сведения, предусмотренные [ч. 3 ст. 33](#) названного Закона. Указанная [часть 3 ст. 33](#) Закона о размещении заказов предусматривала, что в извещении о проведении открытого аукциона помимо сведений, предусмотренных [п. 1, 2, 4, 5](#) и [12 ч. 4 ст. 21](#) "Извещение о проведении открытого конкурса" названного Закона (об этих сведениях говорилось выше, см. [комментарий](#) к ст. 49 Закона), также должны быть указаны следующие сведения:

срок, место и порядок предоставления документации об аукционе, [официальный сайт](#), на котором размещена документация об аукционе, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком, уполномоченным органом за предоставление документации об аукционе, если такая плата установлена ([п. 1](#));

начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) ([п. 2](#));

место, дата и время проведения аукциона ([п. 5](#)).

[Часть 7](#) комментируемой статьи обязывает заказчика направлять в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 84 Закона), во-первых, перечень всех лиц, которым направлена документация о закрытом аукционе по их запросам, и, во-вторых, копии всех приглашений принять участие в закрытом аукционе. Данная обязанность подлежит исполнению не позднее чем за пять дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом аукционе.

Прежде в [части 3.1 ст. 39](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что заказчик, уполномоченный орган не позднее чем за 20 дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе направляют в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти все приглашения, указанные в [ч. 3](#) указанной статьи.

[Части 1 и 1.1 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусматривают административную ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа срока направления в указанный федеральный орган исполнительной власти приглашений на участие в закрытом аукционе: часть 1 - за нарушение срока не более чем на два рабочих дня, а часть 1.1 - за нарушение срока более чем на два рабочих дня.

8. В [части 8](#) комментируемой статьи, воспроизводящей положения [ч. 4 ст. 39](#) Закона о размещении заказов:

установлен запрет при проведении закрытого аукциона предоставлять документацию о закрытом аукционе, изменения, внесенные в нее, направлять запросы о даче разъяснений положений документации о закрытом аукционе и предоставлять такие разъяснения в форме электронных документов;

на заказчика возложена обязанность довести в письменной форме разъяснения положений документации до сведения всех участников закрытого аукциона, которым предоставлена документация о закрытом аукционе, с указанием предмета запроса, но без указания участника, от которого поступил запрос. Возможность разъяснений

заказчиком положений документации о закрытом аукционе предусмотрена и регламентирована положениями [ч. 4-6 ст. 87](#) комментируемого Закона (как представляется, рассматриваемое положение больше подходит именно для этой статьи).

9. [Часть 9](#) комментируемой статьи, определяя особенность обеспечения заявок при проведении закрытого аукциона, устанавливает, что размер обеспечения заявки на участие в закрытом аукционе не может превышать 5% начальной (максимальной) цены контракта. Общие положения об обеспечении заявок при проведении конкурсов и аукционов закреплены в [ст. 44](#) комментируемого Закона.

Такое же правило предусматривалось общим положением [ч. 5 ст. 32](#) Закона о размещении заказов. Там же устанавливалось, что в случае размещения заказа в соответствии со [ст. 15](#) "Особенности участия субъектов малого предпринимательства в размещении заказа" названного Закона размер обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения участия в открытом аукционе в электронной форме не может превышать 2% начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

[Статья 87](#). Документация о закрытом аукционе

1. Комментируемая статья устанавливает требования к содержанию документации о закрытом аукционе ([ч. 1-2](#)), а также порядок предоставления данной документации ([ч. 3](#)), разъяснения положений данной документации ([ч. 4-6](#)) и внесения изменений в данную документацию ([ч. 7](#)). Ранее подлежали применению общие положения [ст. 34](#) Закона о размещении заказов, посвященные документации об открытом аукционе, документации об открытом аукционе в электронной форме и документации о закрытом аукционе.

В положениях [ч. 1](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень информации, которая должна содержаться в документации о закрытом аукционе. Прежде в [части 4 ст. 34](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных [п. 2-4, 4.2-5, 6, 7 и 10 ч. 4 ст. 22](#) "Содержание конкурсной документации" названного Закона (об этих сведениях говорилось выше, см. [комментарий](#) к ст. 50 Закона), должна содержать следующие сведения:

в соответствии с [ч. 2-3 ст. 35](#) названного Закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению ([п. 1](#));

изображение товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении в случае, если в документации об аукционе содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении ([п. 1.1](#));

изображение товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении, а также место, даты начала и окончания, порядок и график осмотра участниками размещения заказа образца или макета товара, на поставку которого размещается заказ, в случае, если в документации об аукционе содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого размещается заказ, и такой образец или макет не может быть приложен к документации об аукционе ([п. 1.2](#));

порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе ([п. 2](#));

порядок и срок отзыва заявок на участие в аукционе ([п. 3](#));

формы, порядок, даты начала и окончания предоставления участникам размещения заказа разъяснений положений документации об аукционе ([п. 4](#));

начальная (максимальная) цена контракта (цена лота); общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, к оборудованию (с указанием начальной (максимальной) цены каждой запасной части) и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования ([п. 4.1](#));

величина понижения начальной цены контракта ("шаг аукциона") ([п. 4.2](#));

место, день и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе ([п. 4.3](#));

место, дата и время проведения аукциона ([п. 4.4](#));

перечень запасных частей к технике, к оборудованию в случае, если при проведении аукциона на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию и необходимый объем услуг и (или) работ ([п. 5](#));

срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать проект контракта ([п. 6](#));

возможность заказчика изменить количество поставляемых по контракту товаров ([п. 7](#));

размер обеспечения заявки на участие в аукционе, срок и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения такой заявки, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств в случае установления заказчиком, уполномоченным органом требования обеспечения заявки на участие в аукционе ([п. 8](#));

размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта ([п. 9](#));

возможность заказчика увеличить количество поставляемого товара при заключении контракта в соответствии с [ч. 6.5 ст. 9](#) названного Закона ([п. 10](#)).

В [части 4.2 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ) установлена административная ответственность за утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством РФ о размещении заказов.

2. В соответствии с [ч. 2](#) комментируемой статьи к документации о закрытом аукционе должен быть приложен проект контракта. При этом определено, что проект контракта является неотъемлемой частью такой документации. Такое же регулирование ранее содержалось в [ч. 5 ст. 34](#) Закона о размещении заказов в отношении документации об аукционе. При этом предусматривалось, что в случае проведения аукциона по нескольким лотам к документации об аукционе должен быть приложен проект контракта в отношении каждого лота.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи регламентирует доведение содержания документации о закрытом аукционе до участников закрытого аукциона, получивших приглашение принять участие в нем: на заказчика возлагаются обязанности на основании соответствующего заявления обеспечить возможность ознакомления с документацией всем таким участникам и на основании соответствующего требования предоставить конкретному участнику документацию о закрытом аукционе в письменной форме; возможность ознакомления с документацией предоставляется участникам в течение двух рабочих дней с даты получения соответствующего заявления; документация предоставляется после внесения участником платы за предоставление этой документации, если указанная плата установлена заказчиком и указание об этом содержится в приглашении принять участие в закрытом аукционе; размер указанной платы не должен превышать расходы заказчика на изготовление копии документации о закрытом аукционе.

Прежде в [части 7 ст. 34](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что документация об аукционе предоставляется в порядке, установленном [ст. 23](#) "Порядок предоставления конкурсной документации" названного Закона (об этом порядке говорилось выше, см. [комментарий](#) к ст. 50 Закона).

В соответствии с [ч. 5 ст. 86](#) комментируемого Закона документация о закрытом аукционе предоставляется государственным заказчиком после размещения в ЕИС извещения о проведении закрытого аукциона при получении от заинтересованных в получении такой документации лиц запроса в письменной форме с приложением документов, подтверждающих их соответствие требованиям, предусмотренным комментируемым Законом, и наличие доступа к сведениям, составляющим государственную тайну. Речь идет о случае проведения закрытого аукциона на закупку товара, работы или услуги, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации об аукционе или в проекте контракта, т.е. случае применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном положением [п. 2 ч. 2 ст. 84](#) комментируемого Закона.

[Часть 1.4 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусматривает административную ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа порядка предоставления документации об аукционе.

4-6. Положения [ч. 4-6](#) комментируемой статьи предусматривают и регламентируют возможность разъяснений заказчиком положений документации о закрытом аукционе: запрос о даче разъяснений положений документации вправе направить любой участник закрытого аукциона, который получил приглашение принять участие в нем и которому была предоставлена документация о закрытом аукционе; в случае, если указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закрытом аукционе, то заказчик обязан направить участнику разъяснения положений документации в течение двух дней с даты поступления запроса; разъяснения положений документации о закрытом аукционе не должны изменять ее суть.

Ранее [часть 8 ст. 34](#) Закона о размещении заказов устанавливала, что разъяснение положений документации об аукционе осуществляется в соответствии со [ст. 24](#) "Разъяснение положений конкурсной документации и внесение в нее изменений" названного Закона (об этом порядке говорилось выше, см. [комментарий](#) к ст. 50 Закона).

В соответствии с [ч. 8 ст. 86](#) комментируемого Закона разъяснения положений документации о закрытом аукционе должны быть доведены в письменной форме заказчиком до сведения всех участников закрытого аукциона, которым предоставлена документация о закрытом аукционе, с указанием предмета запроса, но без указания участника, от которого поступил запрос.

7. В [части 7](#) комментируемой статьи предусмотрена и регламентирована возможность внесения заказчиком изменений в конкурсную документацию: решение о внесении изменений в документацию о закрытом аукционе может быть принято не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закрытом аукционе. Изменения в течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения направляются всем участникам закрытого аукциона, которым была предоставлена документация о закрытом аукционе; срок подачи заявок на участие в закрытом аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты направления таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в закрытом аукционе данный срок составлял не менее чем 10 дней; при внесении изменений в конкурсную документацию не допускается изменение объекта закупки.

Прежде в [части 8 ст. 34](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что внесение изменений в документацию об аукционе осуществляется в соответствии со [ст. 24](#) "Разъяснение положений конкурсной документации и внесение в нее изменений" названного Закона (об этом порядке говорилось выше, см. [комментарий](#) к ст. 50 Закона) с учетом особенностей, установленных ч. 9 указанной ст. 34. Данная [часть 9 ст. 34](#) Закона о размещении заказов содержала такие же положения, что рассмотрены выше, но есть одно изменение - предусматривалось, что срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на [официальном сайте](#) изменений, внесенных в документацию об аукционе, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем 15 дней.

[Статья 88](#). Порядок подачи заявок на участие в закрытом аукционе

1. В комментируемой [статье](#) определен порядок подачи заявок на участие в закрытом аукционе. Ранее применялся общий порядок, предусмотренный [ст. 35](#) Закона о размещении заказов для подачи заявок на участие в открытом аукционе и заявок на участие в закрытом аукционе.

[Часть 1](#) комментируемой статьи предусматривает, что для участия в закрытом аукционе участнику закрытого аукциона необходимо подать заявку на участие в закрытом аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией о закрытом аукционе. Ранее такое общее положение - касающееся как открытого, так и закрытого аукционов - содержалось в [ч. 1 ст. 35](#) Закона о размещении заказов. Положениями [п. 2](#) и [3 ч. 1 ст. 87](#) комментируемого Закона предусмотрено, что документация о закрытом аукционе должны содержать такую информацию, как: требования к содержанию и составу заявок на участие в закрытом аукционе; дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закрытом аукционе.

В [части 8 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за сокращение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, членом аукционной или единой комиссии сроков подачи заявок на участие в аукционе, за исключением случаев, если законодательством о размещении заказов допускается сокращение указанных сроков.

2. Положения [ч. 2](#) комментируемой статьи определяют исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать заявка на участие в закрытом аукционе. Прежде подобный перечень документов и информации, которые должна содержать заявка на участие в аукционе (открытом или закрытом), предусматривался положениями ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов. Эти положения группировались по трем разделам: сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку ([п. 1](#)); сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг ([п. 2](#)); документы, копии документов или сведения, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе ([п. 3](#)). Кроме того, в [ч. 2.1](#) указанной статьи устанавливалось, что в заявке на участие в аукционе декларируется соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренным в [п. 2-4 ч. 1 ст. 11](#) названного Закона.

[Часть 3](#) комментируемой статьи запрещает требовать от участника закрытого аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [ч. 2](#) данной статьи. Такой же общий запрет - касающийся как открытого, так и закрытого аукционов - ранее устанавливался в [ч. 3 ст. 35](#) Закона о размещении заказов. Там же указывалось, что не допускается требовать от участника размещения заказа предоставления оригиналов документов.

В [части 4 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за установление должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа требований к представлению участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов документов и сведений.

4. Положения [ч. 4](#) комментируемой статьи устанавливают требования к оформлению заявки на участие в закрытом аукционе. Прежде общими положениями - касающимися как открытого, так и закрытого аукционов - [части 2.2 ст. 35](#) Закона о размещении заказов предусматривалось следующее: все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы; заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа; соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений; не допускается устанавливать иные требования, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в аукционе; при этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

В [части 1.4 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, специализированной организацией порядка приема заявок на участие в аукционе.

5. В соответствии с [ч. 5](#) комментируемой статьи участник закрытого аукциона вправе подать только одну заявку на участие в закрытом аукционе в отношении каждого объекта закупки. Иначе говоря, подача участником закрытого аукциона альтернативных заявок на участие в закрытом аукционе не допускается. Ранее такое правило в отношении подачи заявки на участие в аукционе (открытом или закрытом), предусматривалось в [ч. 5 ст. 35](#) Закона о размещении заказов. Последствия подачи одним участником закрытого аукциона двух и более заявок на участие в закрытом аукционе в отношении одного и того же лота предусмотрены в [ч. 3 ст. 89](#) комментируемого Закона.

6. [Часть 6](#) комментируемой статьи определяет день и время прекращения приема заявок на участие в закрытом аукционе: прием заявок прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками, указанный в приглашении принять участие в закрытом аукционе, непосредственно до начала вскрытия этих конвертов. Прежде общим положением - касающимися как открытого, так и закрытого аукционов - [части 6 ст. 35](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что прием заявок на участие в аукционе прекращается в день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно до начала рассмотрения заявок на участие в аукционе, указанного в извещении о проведении открытого аукциона.

7. Положения [ч. 7](#) комментируемой статьи устанавливают необходимость регистрации заказчиком каждой такой заявки на участие в закрытом аукционе, которая поступила в срок, указанный в документации о закрытом аукционе, а также предусматривает, что по требованию участника закрытого аукциона, подавшего заявку

на участие в закрытом аукционе, заказчик выдает расписку в получении такой заявки с указанием даты и времени ее получения. Такие же общие положения - касающиеся как открытого, так и закрытого аукционов - ранее содержались в [ч. 7 ст. 35](#) Закона о размещении заказов.

8. В отношении заявок на участие в закрытом аукционе, полученных после окончания срока их подачи, в [ч. 8](#) комментируемой статьи установлено, что такие заявки не рассматриваются и в тот же день возвращаются участникам закрытого аукциона, подавшим такие заявки. При этом на заказчика возлагается обязанность возвратить денежные средства, внесенные в качестве обеспечения таких заявок, указанным участникам в сроки, установленные [ч. 6 ст. 44](#) комментируемого Закона, т.е. в течение не более чем пяти рабочих дней с момента получения заявки. Прежде такие же общие положения - касающиеся как открытого, так и закрытого аукционов - устанавливались в [ч. 9 ст. 35](#) Закона о размещении заказов, но есть изменение - предусматривалось, что заказчик обязан возвратить денежные средства в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола аукциона.

9. [Часть 9](#) комментируемой статьи предусматривает право участника закрытого аукциона, подавшего заявку на участие в закрытом аукционе, отозвать такую заявку в любое время до даты и времени начала рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе. В случае реализации данного права на заказчика возлагается обязанность возвратить денежные средства, внесенные в качестве обеспечения такой заявки, указанному участнику в сроки, установленные [ч. 6 ст. 44](#) комментируемого Закона, т.е. в течение не более чем пяти рабочих дней с момента отзыва заявки. Ранее такие же общие положения - касающиеся как открытого, так и закрытого аукционов - содержались в [ч. 10 ст. 35](#) Закона о размещении заказов.

10. В [части 10](#) комментируемой статьи для случая, когда по окончании срока подачи заявок на участие в закрытом аукционе подана только одна такая заявка или не подано ни одной такой заявки, установлено, что закрытый аукцион признается несостоявшимся. Для случая, когда документацией о закрытом аукционе предусмотрено два и более лота, данной частью установлено, что закрытый аукцион признается не состоявшимся в отношении тех лотов, в отношении которых подана только одна такая заявка или не подано ни одной такой заявки.

Такие же общие положения - касающиеся как открытого, так и закрытого аукционов - прежде содержались в [ч. 11 ст. 35](#) Закона о размещении заказов, но в комментируемой [статье](#) не воспроизведены положения [ч. 12](#) указанной статьи, подлежавшие применению в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе. Последствия признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся предусмотрены [ст. 92](#) комментируемого Закона.

[Статья 89.](#) Порядок рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе

1. Комментируемая [статья](#) определяет порядок рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе. Ранее применялся общий порядок, предусмотренный [ст. 36](#) Закона о размещении заказов для рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и заявок на участие в закрытом аукционе, а также подлежали учету предусмотренные [ст. 39](#) названного Закона особенности проведения закрытого аукциона.

В [части 1](#) комментируемой статьи установлено, что аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в закрытом аукционе в части соответствия их требованиям, установленным документацией о закрытом аукционе. Прежде такое общее положение содержалось в [ч. 1 ст. 36](#) Закона о размещении заказов, также предусматривавшем, что аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в

аукционе и на соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [ст. 11](#) названного Закона.

[Часть 2 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусматривает административную ответственность за нарушение членом аукционной или единой комиссии порядка отбора участников аукциона на право заключить контракт, в том числе отказ в допуске к участию в аукциона по основаниям, не предусмотренным законодательством РФ о размещении заказов.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи установлен предельный срок рассмотрения аукционной комиссией заявок на участие в закрытом аукционе: 10 дней с даты окончания срока их подачи. Ранее такое общее положение - касающееся как открытого, так и закрытого аукционов - содержалось в [ч. 2 ст. 36](#) Закона о размещении заказов.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи соответственно положению [ч. 5 ст. 88](#) комментируемого Закона о праве участника закрытого аукциона подать только одну заявку на участие в закрытом аукционе в отношении каждого объекта закупки устанавливает, что в случае установления факта подачи одним участником закрытого аукциона двух и более заявок на участие в закрытом аукционе в отношении одного и того же лота все его заявки на участие в закрытом аукционе, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому участнику. Данное правило не применяется в случае, если такой участник в установленном порядке отозвал все поданные заявки, кроме последней - такая последняя из поданных заявок принимается аукционной комиссией к рассмотрению. Прежде же общие положения - касающиеся как открытого, так и закрытого аукционов - ранее содержались в [ч. 2.1 ст. 36](#) Закона о размещении заказов.

4. Положения [ч. 4](#) комментируемой статьи предусматривают действия, осуществляемые аукционной комиссией по результатам рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе: во-первых, комиссия принимает решение о допуске к участию в закрытом аукционе участников закупки, подавших такие заявки, о признании их участниками закрытого аукциона или об отказе в допуске участников закупки к участию в закрытом аукционе, и, во-вторых, комиссия оформляет протокол рассмотрения таких заявок. При этом установлены требования к оформлению и содержанию такого протокола.

Прежде осуществление таких действий предписывалось общими положениями - касающимися как открытого, так и закрытого аукционов - [части 3 ст. 36](#) Закона о размещении заказов. Как устанавливалось, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. При этом предусматривалось, что протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений названного Закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе.

5-6. Положения [ч. 5](#) и [6](#) комментируемой статьи возлагают на заказчика обязанности: направить копию протокола рассмотрения заявок на участие в закрытом

аукционе в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 84 Закона); направить участникам закупки, подавшим заявки на участие в закрытом аукционе и признанным участниками закрытого аукциона, и участникам закупки, подавшим заявки на участие в закрытом аукционе и не допущенным к участию в нем, уведомления о принятых аукционной комиссией решениях. Данные обязанности подлежат исполнению не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола.

Ранее в рамках такого регулирования положениями [ч. 4.1 ст. 39](#) Закона о размещении заказов предусматривалось следующее: протокол рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе составляется в двух экземплярах; заказчик, уполномоченный орган не позднее дня, следующего после дня подписания указанного протокола, направляют в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти один экземпляр протокола, а также копии протокола участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе.

В [частях 1 и 1.1 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа срока направления в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти указанного протокола: в части 1 - за нарушение срока не более чем на два рабочих дня, а в части 1.1 - за нарушение срока более чем на два рабочих дня.

7. В [части 7](#) комментируемой статьи закреплена обязанность заказчика возвратить денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закрытом аукционе, участнику закупки, подавшему заявку на участие в закрытом аукционе и не допущенному к участию в закрытом аукционе. Данная обязанность подлежит исполнению в течение пяти рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе. Прежде такое регулирование предусматривалось общим положением - касающимся как открытого, так и закрытого аукционов - [части 4 ст. 36](#) Закона о размещении заказов.

8. [Часть 8](#) комментируемой статьи устанавливает следующие случаи признания закрытого аукциона несостоявшимся: если по результатам рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в закрытом аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в закрытом аукционе, или о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в закрытом аукционе, его участником.

Для случая, когда документацией о закрытом аукционе предусмотрено два и более лота, предусмотрено, что закрытый аукцион признается не состоявшимся только в отношении того лота, в отношении которого принято решение об отказе в допуске к участию в закрытом аукционе всех участников закрытого аукциона, подавших заявки на участие в закрытом аукционе в отношении этого лота, или принято решение о допуске к участию в закрытом аукционе и признании участником закрытого аукциона только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в закрытом аукционе в отношении этого лота.

При этом на заказчика возлагается обязанность возвратить денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закрытом аукционе, участникам закупки, подавшим заявки на участие в закрытом аукционе и не допущенным к участию в нем. Данная обязанность подлежит исполнению в течение пяти рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе. Возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в закрытом

аукционе, единственному участнику закрытого аукциона осуществляется в сроки, установленные [ч. 6 ст. 44](#) комментируемого Закона, т.е. в течение пяти рабочих дней после заключения контракта.

Такие же общие положения - касающиеся как открытого, так и закрытого аукционов - прежде содержались в [ч. 5 ст. 36](#) Закона о размещении заказов, но в комментируемой [статье](#) не воспроизведены положения [ч. 6](#) указанной статьи, подлежащие применению в случае, если аукцион признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в аукционе, признан участником аукциона. Последствия признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся предусмотрены [ст. 92](#) комментируемого Закона. Последствия признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся предусмотрены ст. 92 комментируемого Закона.

9. В [части 9](#) комментируемой статьи предусмотрено, что в случае, указанном в [ч. 8](#) данной статьи, контракт заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [п. 24 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона. Это означает, что контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в документации о закупке. Порядок согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

[Статья 90.](#) Порядок проведения закрытого аукциона

1. В комментируемой [статье](#) определен порядок проведения закрытого аукциона. Ранее применялся общий порядок, предусмотренный [ст. 37](#) Закона о размещении заказов для проведения как открытого аукциона, так и закрытого аукциона, а также подлежали учету предусмотренные [ст. 39](#) названного Закона особенности проведения закрытого аукциона.

[Часть 1](#) комментируемой статьи устанавливает, что в закрытом аукционе могут участвовать только лица, признанные участниками такого аукциона. При этом на заказчика возлагается обязанность обеспечить участникам закрытого аукциона возможность принять участие в закрытом аукционе непосредственно или через своих представителей. Прежде такие общие положения - касающиеся как открытого, так и закрытого аукционов - содержались в [ч. 2 ст. 37](#) Закона о размещении заказов. Как предусмотрено в [ч. 3 ст. 27](#) комментируемого Закона, полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

В [части 2 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение членом аукционной или единой комиссии порядка проведения аукциона.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи предусмотрено, что закрытый аукцион проводится заказчиком в присутствии членов аукционной комиссии, участников закрытого аукциона или их представителей. Соответственно, в качестве единственно возможной формы проведения закрытого аукциона определено личное совместное присутствие заказчика, членов аукционной комиссии, участников закрытого аукциона или их представителей. Ранее такое регулирование предусматривалось общим положением - касающимся как открытого, так и закрытого аукционов - [части 2 ст. 37](#) Закона о размещении заказов.

3-4. Положения [ч. 3](#) и [4](#) комментируемой статьи закрепляют общие принципы проведения закрытого аукциона: 1) аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на "шаг аукциона"; 2) "шаг аукциона" устанавливается в размере 5% начальной (максимальной) цены контракта, указанной в приглашении принять участие в закрытом аукционе; 3) в случае, если после троекратного объявления последнего предложения о цене контракта ни один из участников закрытого аукциона не заявил о своем намерении предложить более низкую цену контракта, аукционист обязан снизить "шаг аукциона" на 0,5% начальной (максимальной) цены контракта, но не ниже 0,5% начальной (максимальной) цены контракта.

Прежде данные принципы были закреплены в общих положениях - касающихся как открытого, так и закрытого аукционов - [ч. 4](#) и [5 ст. 37](#) Закона о размещении заказов, но в комментируемой [статье](#) не воспроизведены положения [ч. 4.1](#) указанной статьи, подлежащие применению в случае, если в документации об аукционе указывалась общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования (при размещении заказа на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования), начальная (максимальная) цена единицы услуги (при размещении заказа на оказание услуг связи, юридических услуг).

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи устанавливает порядок определения аукциониста, т.е. лица, который будет вести аукцион: аукционист выбирается из числа членов аукционной комиссии путем открытого голосования членов аукционной комиссии большинством голосов. Ранее такое регулирование предусматривалось общим положением - касающимся как открытого, так и закрытого аукционов - [части 5.1 ст. 37](#) Закона о размещении заказов. Постольку, поскольку не установлено иное, что речь идет о простом (неквалифицированном) большинстве голосов от числа присутствующих на заседании членов аукционной комиссии.

6. В положениях [ч. 6](#) комментируемой статьи детально урегулирована непосредственно процедура закрытого аукциона:

непосредственно перед началом проведения аукциона аукционная комиссия обязана осуществить регистрацию участников аукциона или их представителей. При проведении аукциона по нескольким лотам аукционная комиссия обязана произвести регистрацию участников аукциона или их представителей, подавших заявки на участие в аукционе в отношении такого лота. При регистрации участникам аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки (в юридико-технических целях обозначаются сокращением "карточки") ([п. 1](#));

началом аукциона является сделанное аукционистом объявление, содержащее сведения по установленному перечню. После этого аукционист предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения о цене контракта ([п. 2](#));

после объявления начальной (максимальной) цены контракта аукционист снижает цену контракта в соответствии с "шагом аукциона" в порядке, установленном [ч. 4](#) данной статьи. Участник аукциона для выражения согласия заключить контракт по объявленной цене поднимает карточку с номером ([п. 3](#));

аукционист обязан объявить номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления цены контракта, а также новую цену контракта, сниженную на "шаг аукциона", и "шаг аукциона", в соответствии с которым снижается цена ([п. 4](#));

после того, как аукционист трижды объявит цену контракта и ни один участник аукциона не поднимет карточку с номером, аукцион считается окончательным. При этом

аукционист обязан сделать объявление, содержащее сведения по установленному перечню ([п. 5](#)).

Прежде данные правила были закреплены в общих положениях - касающихся как открытого, так и закрытого аукционов - [части 5.2 ст. 37](#) Закона о размещении заказов. Учитывая, что методика проведения аукциона, указанная в названном Законе, может иметь разные трактовки, по мнению Минэкономразвития России, выраженному в [письме](#) от 8 июня 2009 г. N Д05-2842*(96), аукцион продолжается путем снижения цены до тех пор, пока шаг аукциона не снизится до 0,5% процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и ни от кого из участников аукциона не поступят новые предложения, и только в этом случае аукционист объявляет об окончании проведения аукциона, последнее и предпоследнее предложения о цене контракта, номер карточки и наименование победителя аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене контракта.

7. В соответствии с [ч. 7](#) комментируемой статьи, основанной на положении [п. 4 ст. 447](#) части первой ГК РФ, победителем закрытого аукциона признается участник такого аукциона, предложивший наиболее низкую цену контракта. Ранее такое правило предусматривалось общим положением - касающимся как открытого, так и закрытого аукционов - [части 6 ст. 37](#) Закона о размещении заказов, но в указанной части говорилось также об исключениях, установленных [ч. 6.1](#) и [6.2](#) данной статьи. Речь шла, во-первых, о случае, если при проведении аукциона на право заключить контракт на оказание услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществлению расчетов по этим счетам цена контракта снижена до нуля, и, во-вторых, о случае проведения аукциона в соответствии с [ч. 4.1](#) данной статьи победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее низкую общую цену запасных частей к технике, к оборудованию, предусмотренных в перечне, указанном в [п. 5 ч. 4 ст. 34](#) названного Закона, наиболее низкую цену единицы услуги.

8-9. [Часть 8](#) комментируемой статьи предусматривает обязательное ведение заказчиком при проведении закрытого аукциона протокола закрытого аукциона, а также определяет требования к содержанию и оформлению такого протокола. Протокол закрытого аукциона подлежит составлению в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика. На заказчика возлагается обязанность передать победителю закрытого аукциона один экземпляр указанного протокола и проект контракта, в который включается цена контракта, предложенная победителем закрытого аукциона. Обязанность подлежит исполнению в течение трех рабочих дней с даты подписания протокола закрытого аукциона.

В соответствии с [ч. 9](#) комментируемой статьи заказчик обязан направить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. в ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 84 Закона) копию протокола закрытого аукциона. Обязанность подлежит исполнению не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола.

Прежде в рамках такого регулирования положениями [ч. 4.2 ст. 39](#) Закона о размещении заказов предусматривалось следующее: протокол аукциона составляется в трех экземплярах; заказчик, уполномоченный орган не позднее дня, следующего после дня подписания указанного протокола, направляют в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти один экземпляр протокола. Общим положением - касающимся как открытого, так и закрытого аукционов - [части 7 ст. 37](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что заказчик, уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передают победителю аукциона один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения цены контракта,

предложенной победителем аукциона, в проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе.

[Частями 1 и 1.1 ст. 7.30](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа срока направления в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти указанного протокола: ч. 1 - за нарушение срока не более чем на два рабочих дня, а ч. 1.1 - за нарушение срока более чем на два рабочих дня.

10. В [части 10](#) комментируемой статьи предусмотрено право любого участника закрытого аукциона после подписания протокола закрытого аукциона направить заказчику в письменной форме запрос о даче разъяснений результатов закрытого аукциона. Соответственно, закреплена корреспондирующая этому праву обязанность заказчика предоставить этому участнику соответствующие разъяснения. Обязанность подлежит исполнению в течение двух рабочих дней с даты поступления запроса. Ранее такие правила предусматривались общими положениями - касающимися как открытого, так и закрытого аукционов - [части 10 ст. 37](#) Закона о размещении заказов, в которой применительно к открытому аукциону предусматривалась возможность направления запроса о разъяснении результатов аукциона и предоставления разъяснений в форме электронного документа.

11. [Часть 11](#) комментируемой статьи возлагает на заказчика обязанность возратить денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закрытом аукционе, участникам закрытого аукциона, которые участвовали в закрытом аукционе, но не стали его победителями. Данная обязанность подлежит исполнению в течение пяти рабочих дней с даты подписания протокола закрытого аукциона.

Прежде такие предусматривались общими положениями - касающимися как открытого, так и закрытого аукционов - [части 11 ст. 37](#) Закона о размещении заказов, но указанная часть предусматривала исключение в отношении участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта. При этом устанавливалось следующее: денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, возвращаются такому участнику аукциона в течение пяти рабочих дней со дня подписания контракта с победителем аукциона или с таким участником аукциона; в случае, если один участник размещения заказа является одновременно победителем аукциона и участником аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене контракта, при уклонении указанного участника аукциона от заключения контракта в качестве победителя аукциона денежные средства, внесенные таким участником в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, не возвращаются.

12. В [части 12](#) комментируемой статьи предусмотрено право любого участника закрытого аукциона обжаловать результаты закрытого аукциона. Порядок обжалования установлен [гл. 6](#) комментируемого Закона, к которой и отсылает рассматриваемая часть. Ранее такое регулирование предусматривалось общим положением - касающимся как открытого, так и закрытого аукционов - [части 14 ст. 37](#) Закона о размещении заказов.

13. [Часть 13](#) комментируемой статьи обязывает заказчика хранить протокол рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе, протокол закрытого аукциона, заявки на участие в закрытом аукционе, документацию о закрытом аукционе, изменения, внесенные в документацию о закрытом аукционе, и разъяснения документации о закрытом аукционе. При этом предусмотрен трехлетний срок хранения,

что predeterminedено установленным в [ст. 196](#) части первой ГК РФ общим сроком исковой давности в три года. Прежде такое регулирование предусматривалось общим положением - касающимся как открытого, так и закрытого аукционов - [части 15 ст. 37](#) Закона о размещении заказов.

[Статья 91](#). Заключение контракта по результатам закрытого аукциона

1. Комментируемая статья регламентирует заключение контракта по результатам закрытого аукциона. В Законе о размещении заказов такая специальная регламентация не содержалась (за исключением положения, вошедшего в [ч. 2](#) комментируемой статьи). Соответственно, ранее при заключении контракта по результатам закрытого аукциона подлежали применению общие положения [ст. 38](#) названного Закона, рассчитанные на применение при проведении как открытого аукциона, так и закрытого аукциона.

В [части 1](#) комментируемой статьи определен случай, в котором победитель закрытого аукциона признается уклонившимся от заключения контракта, - если победитель закрытого аукциона в срок, предусмотренный документацией о закрытом аукционе, победитель закрытого аукциона в соответствии с положениями комментируемого Закона не представил заказчику подписанный контракт и не предоставил обеспечение исполнения контракта. Последствия признания победителя закрытого аукциона уклонившимся от заключения контракта предусмотрены в комментируемой статье. Еще одним таким последствием является включение информации о данном участнике закупок на основании [ч. 2 ст. 104](#) комментируемого Закона в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Прежде общее положение [ч. 1 ст. 38](#) Закона о размещении заказов предусматривало несколько иное правило: в случае, если победитель аукциона или участник аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, в срок, предусмотренный документацией об аукционе, не представил заказчику подписанный контракт, переданный ему в соответствии с [ч. 7 ст. 37](#) названного Закона или [ч. 2](#) приводимой статьи, а также обеспечение исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта, победитель аукциона или участник аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, признается уклонившимся от заключения контракта.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 1.1 ст. 38](#) Закона о размещении заказов, устанавливает, что контракт может быть заключен не ранее чем через 10 дней с даты подписания протокола закрытого аукциона. Данное правило согласуется с положением [ч. 3 ст. 105](#) комментируемого Закона, предусматривающим тот же срок для обжалования во внесудебном (административном) порядке действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи предусмотрены следующие права, предоставляемые заказчику в случае, если победитель закрытого аукциона признан уклонившимся от заключения контракта: во-первых, обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в конкурсе, и, во-вторых, заключить контракт с участником закрытого аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, с согласия этого участника.

В указанном случае уклонения победителя закрытого аукциона от заключения контракта согласно рассматриваемой [части](#) денежные средства, внесенные им в качестве обеспечения заявки на участие в закрытом аукционе, не возвращаются.

На случай отказа участника закрытого аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, от заключения контракта рассматриваемая [часть](#) предусматривает принятие заказчиком решения о признании закрытого аукциона несостоявшимся. Последствия признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся определены положениями [ст. 92](#) комментируемого Закона.

Прежде содержащимися в [ч. 2 ст. 38](#) Закона о размещении заказов общими положениями - как для открытых, так и для закрытых аукционов - предусматривалось несколько иное: в случае, если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя аукциона заключить контракт, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, либо заключить контракт с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта; при этом заключение контракта для участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, является обязательным; в случае уклонения победителя аукциона или участника аукциона, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя аукциона от заключения контракта, денежные средства, внесенные ими в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, не возвращаются; в случае уклонения участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении такого участника аукциона заключить контракт, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, или принять решение о признании аукциона несостоявшимся.

4. В соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи контракт заключается на условиях, указанных в документации о закрытом аукционе, по цене, предложенной победителем закрытого аукциона, а в случае заключения контракта с участником закрытого аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, - по цене, предложенной этим участником.

Ранее такие правила содержались в качестве общих - как для открытых, так и для закрытых аукционов - в [части 3 ст. 38](#) Закона о размещении заказов. Там же предусматривалась особенность определения цены контракта для случаев, когда контракт заключается с физическим лицом (уменьшение цену контракта, предложенную таким лицом, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой такого контракта), но в [ч. 4](#) комментируемой статьи о такой особенности не говорится.

5. В [части 5](#) комментируемой статьи установлено, что контракт заключается только после предоставления победителем закрытого аукциона или участником закрытого аукциона, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя закрытого аукциона от заключения контракта, обеспечения исполнения контракта.

Прежде в [ч. 4 ст. 38](#) Закона о размещении заказов предусматривалось подобное общее правило - как для открытых, так и для закрытых аукционов - но в нем говорилось о случаях, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта. В указанной части также предусматривались способы обеспечения исполнения контракта. В комментируемом же Законе обеспечение исполнения контракта регламентировано положениями его [ст. 96](#).

6. [Часть 6](#) комментируемой статьи определяет порядок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в закрытом аукционе: возврат таких денежных средств осуществляется участнику закрытого аукциона, с которым заключается контракт, в течение пяти рабочих дней с даты заключения с ним контракта. В случае уклонения победителя закрытого аукциона от заключения контракта денежные средства, внесенные им в качестве обеспечения заявки на участие в

закрытом аукционе, согласно [ч. 3](#) данной статьи не возвращаются.

Ранее рассматриваемое правило содержалось в качестве общего - как для открытых, так и для закрытых аукционов - в [части 5 ст. 38](#) Закона о размещении заказов. При этом оно устанавливалось в положениях, касающихся отдельно победителя аукциона, с которым заключается контракт, и участника аукциона, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя аукциона от заключения контракта.

[Статья 92.](#) Последствия признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся

В комментируемой [статье](#) определены последствия признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся. Случаи признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся предусмотрены положениями [ч. 10 ст. 88](#), [ч. 8 ст. 89](#) и [ч. 3 ст. 91](#) комментируемого Закона. Закон о размещении заказов отдельно не определял последствия признания закрытого конкурса и закрытого аукциона несостоявшимся. В таких случаях применялись общие положения [ст. 31](#) и [40](#) названного Закона, предусматривавшие последствия признания конкурса и аукциона несостоявшимся соответственно.

Для случаев признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся комментируемая [статья](#) предоставляет заказчику право: либо внести изменения в документацию о закупке и объявить о проведении нового определения поставщика (подрядчика, исполнителя); либо по согласованию с уполномоченным Правительством РФ на осуществление данной функции федеральным органом исполнительной власти, т.е. ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 84 Закона) осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) подлежит осуществлению в соответствии с [п. 24 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона. Это означает, что контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в документации о закупке. Порядок согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

§ 6. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

[Статья 93.](#) Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

1. Комментируемая [статья](#) посвящена такому способу определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), как осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Ранее в рамках регламентации такого способа размещения заказа в [ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов предусматривались случаи размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Как говорилось выше, ряд таких или подобных случаев предусмотрен положениями [ч. 2 ст. 83](#) комментируемого Закона в качестве случаев, в которых заказчику предоставляется право осуществлять закупку путем проведения запроса предложений

(см. [комментарий](#) к указанной статье). [Часть 1](#) указанной ст. 55 Закона о размещении заказов определяла содержание данного способа размещения заказа - под размещением заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) понимается способ размещения заказа, при котором заказчик предлагает заключить контракт, а в случае, предусмотренном [п. 14 ч. 2](#) этой статьи, контракт либо иной гражданско-правовой договор только одному поставщику (исполнителю, подрядчику).

В положениях [ч. 1](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень случаев, в которых заказчиком закупка может осуществляться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В отношении позиций данного перечня необходимо отметить следующее:

1) осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с [Федеральным законом](#) от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях"*[\(97\)](#). Точно такой же случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) прежде предусматривался в [п. 1 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов.

В [письме](#) ФАС России "Разъяснение положений Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части порядка размещения заказа на оказание услуг связи"*[\(98\)](#) отмечалось, что заказчик вправе осуществлять размещение заказа на оказание услуг местной и междугородной связи у единственного поставщика в соответствии с [п. 1 ч. 2](#) указанной статьи; вместе с тем услуги сотовой и международной связи не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий;

2) осуществление закупки для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента РФ, либо в случаях, установленных поручениями Президента РФ, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства РФ. Ранее такие случаи размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) устанавливались положениями [п. 17](#) и [17.1 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов.

В качестве примера реализации указанных положений можно указать [распоряжение](#) Президента РФ от 5 апреля 2013 г. N 129-рп "Об определении ОАО "Казанский вертолетный завод" единственным исполнителем для размещения Управлением делами Президента Российской Федерации в 2013-2015 годах государственного заказа на создание четырех вертолетов Ми-8МТВ-1"*[\(99\)](#) и [распоряжение](#) Правительства РФ от 14 февраля 2012 г. N 190-р "Об определении ЗАО "ВТБ Капитал" единственным исполнителем государственных заказов на организацию и осуществление отчуждения находящихся в федеральной собственности обыкновенных именных акций ОАО "Ванинский морской торговый порт"*[\(100\)](#);

3) выполнение работы по мобилизационной подготовке в России. Точно такой же случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) прежде предусматривался в [п. 4 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов. Как отмечалось в [письме](#) ФАС России от 30 августа 2011 г. N АК/33155 "О рассмотрении обращения"*[\(101\)](#), возможность заключения размещения заказа у единственного поставщика только при выполнении работ по мобилизационной подготовке в России, в связи с чем размещение заказа на поставку товара и оказание услуг должно осуществляться иными предусмотренными способами;

4) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей при соблюдении иных условий: совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не превышает 5%

размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и составляет не более чем 50 млн. рублей в год; указанные ограничения в части установления предельных значений для определения размера средств не распространяются на закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые заказчиками для нужд сельских поселений.

Ранее такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) формулировался в [п. 14 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов следующим образом: осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Банком России предельного размера расчетов наличными деньгами в России между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с данным пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. Предельный размер расчетов наличными деньгами - 100 тыс. рублей - установлен [Указанием](#) Банка России от 20 июня 2007 г. N 1843-У "О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя"*[\(102\)](#);

5) осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным образовательным учреждением, государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив) на сумму, не превышающую 400 тыс. рублей. При этом подлежат соблюдению и иные условия: совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не превышает 50% размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и составляет не более чем 20 млн. рублей в год.

Прежде такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) предусматривался в [п. 14.1 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов, но без указания на необходимость соблюдения "иных" условий. В целях реализации указанного пункта направлялось [письмо](#) ФАС России от 9 февраля 2012 г. N АЦ/3704 "О разъяснении положений законодательства Российской Федерации о размещении заказов в части заключения контрактов на основании п. 14.1 части 2 ст. 55 Закона о размещении заказов"*[\(103\)](#);

6) возникновение потребности в работе или услуге, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ или нормативными правовыми актами Правительства РФ, законодательными актами соответствующего субъекта РФ.

Такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ранее был установлен в [п. 5 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов, который также предусматривал, что заказчик в этом случае обязан уведомить уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта

РФ. Также предусматривалось, что к уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с данным пунктом контракта;

7) заключение контракта на поставку российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем, с поставщиком таких вооружения и военной техники, включенным в реестр единственных поставщиков таких вооружения и военной техники.

Прежде такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) предусматривался в [п. 16 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов, в условиях действия которого изданы Постановления Правительства РФ [от 14 января 2008 г. N 7](#) "Об утверждении Положения о ведении реестра единственных поставщиков российских вооружения и военной техники"^{*(104)} и [от 25 января 2008 г. N 29](#) "Об утверждении Правил формирования цен на российские вооружение и военную технику, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем"^{*(105)}. [Приказом](#) ФСТ России от 18 апреля 2008 г. N 118 утверждены [Методические рекомендации](#) по расчету цен на вооружение и военную технику, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем^{*(106)};

8) оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ. Такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ранее был установлен в [п. 2 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов, но без указания на оказание услуг по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ;

9) возникновение потребности в определенных товарах, работах, услугах вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, возникновение необходимости срочного медицинского вмешательства (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством РФ перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ранее был установлен в [п. 6 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов, который также предусматривал, что заказчик обязан уведомить о заключении контракта уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления. Также предусматривалось, что к уведомлению должна прилагаться копия акта обследования аварии или копия документа, составленного заказчиком и подтверждающего обстоятельство, на основании которого заключен контракт в соответствии с указанным пунктом, а также копия заключенного контракта. В указанном пункте не упоминалось об утвержденном Правительством РФ перечне соответствующих товаров, работ, услуг. Такой [перечень](#) товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержден [распоряжением](#) Правительства РФ от 27 февраля 2006 г. N 261-р (см. [комментарий](#) к ст. 80 Закона);

10) поставка культурных ценностей (в том числе музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их

копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение), предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофонда и аналогичных фондов. Прежде такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) предусматривался в [п. 3 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов;

11) производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством РФ. Такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ранее был установлен в [п. 7 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов, но в нем говорилось о случаях, предусмотренных Правительством РФ. Соответствующим актом являлось и является [Постановление](#) Правительства РФ от 17 марта 2008 г. N 175 "О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (см. комментарий к [ст. 28](#) и [29](#) Закона);

12) заключение учреждением, исполняющим наказания, контракта на поставку товара для государственных нужд при приобретении указанным учреждением сырья, материалов, комплектующих изделий для производства товара, выполнения работы, оказания услуги в целях трудоустройства осужденных на основании договоров, заключенных с юридическими лицами, при условии, что приобретение указанным учреждением таких сырья, материалов, комплектующих изделий осуществляется за счет средств, предусмотренных этими договорами. Прежде такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) предусматривался [ст. 55.2](#) Закона о размещении заказов. Разъяснения о порядке применения указанной статьи давались в [письме](#) Минэкономразвития России от 15 июня 2009 г. N Д05-2985*(107);

13) закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения кинопроектов в целях проката), исполнений конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы. Такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ранее был установлен в [п. 18 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов;

14) закупка печатных изданий или электронных изданий определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных и муниципальных образовательных учреждений, государственных и муниципальных библиотек, государственных научных организаций. Прежде такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) предусматривался в [п. 19 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов;

15) заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия. Точно такой же случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ранее был установлен в [п. 20 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов;

16) заключение контракта на оказание услуг по участию в мероприятии, проводимом для нужд нескольких заказчиков, с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), который определен заказчиком, являющимся организатором такого

мероприятия, в порядке, установленном комментируемым [Законом](#). Прежде такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) предусматривался в [п. 21 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов;

17) заключение контракта театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, домом культуры, дворцом культуры, клубом, образовательным учреждением, зоопарком, планетарием, парком культуры и отдыха, заповедником, ботаническим садом, национальным парком, природным парком или ландшафтным парком с конкретным физическим лицом на создание произведения литературы или искусства, либо с конкретным физическим лицом или конкретным юридическим лицом, осуществляющими концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), на исполнение, либо с физическим лицом или юридическим лицом на изготовление и поставки декораций, сценической мебели, сценических костюмов (в том числе головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций и костюмов материалов, а также театрального реквизита, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений указанными организациями.

Такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ранее был установлен в [п. 23 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов. По вопросам, связанным с применением данного пункта, направлялись письма Минэкономразвития России [от 11 августа 2011 г. N Д28-235 *\(108\)](#) и Минкультуры России [от 25 августа 2011 г. N 5881-01-63/04-КЧ "О направлении разъяснения"*\(109\)](#);

18) заключение контракта на оказание услуг по реализации входных билетов и абонементов на посещение театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, экскурсионных билетов и экскурсионных путевок - бланков строгой отчетности.

Прежде такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) предусматривался в [п. 34 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов. "[Билет](#)", "[Абонемент](#)" и "[Экскурсионная путевка](#)" в качестве форм бланков строгой отчетности при оказании услуг учреждениями культуры (театрально-зрелищными предприятиями, концертными организациями, коллективами филармоний, цирковыми предприятиями, зоопарками, музеями, парками (садами) культуры и отдыха и т.д.) утверждены [Приказом](#) Минкультуры России от 17 декабря 2008 г. N 257 "Об утверждении бланков строгой отчетности"*(110);

19) заключение контракта на оказание услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации объекта капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства соответствующими авторами, на проведение технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов России авторами проектов. Такие случаи размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ранее были установлены положениями [п. 24](#) и [25 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов;

20) заключение контрактов на оказание услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, руководителей международных организаций, парламентских делегаций, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств (гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение

питания). Прежде такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) предусматривался в [п. 27 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов;

21) заключение контрактов на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности объектов государственной охраны, в том числе обеспечения выездных мероприятий, проводимых Президентом РФ, палатами Федерального Собрания РФ, Правительством РФ (бытовое, гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, предоставление безопасного питания).

Такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ранее был установлен в [п. 28 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов, но формулировался он несколько иначе: размещение заказа на оказание услуг, связанных с обеспечением выездных мероприятий, проводимых Президентом РФ, палатами Федерального Собрания РФ, Правительством РФ (гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания);

22) заключение контракта управления многоквартирным домом на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности.

Прежде такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) предусматривался в [п. 29 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов, но формулировка этого случая была несколько иная: размещение заказа по управлению многоквартирным домом на основании выбора собственниками помещений в многоквартирном доме или органом местного самоуправления в соответствии с [жилищным законодательством](#) управляющей организации, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной собственности и государственной собственности или муниципальной собственности;

23) заключение контракта на оказание услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление.

Такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ранее был установлен в [п. 30 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов, но формулировался он несколько иначе: размещение заказа на оказание услуг по техническому содержанию, охране и обслуживанию одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование заказчику, в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные в безвозмездное пользование заказчику;

24) признание несостоявшимся определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом и принятие заказчиком в соответствии с положениями [ч. 9 ст. 89](#) и [ст. 92](#) комментируемого Закона по согласованию с уполномоченным Правительством РФ на осуществление данных функций федеральным органом исполнительной власти, т.е. ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 84 Закона) решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом предусмотрены особенности заключения контракта в указанных случаях.

Прежде такие случаи размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) охватывались положением [п. 11 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов. Указанный пункт отсылал к положениям [ч. 1 ст. 31](#) "Последствия признания конкурса несостоявшимся" и [ч. 1 ст. 40](#) "Последствия признания аукциона несостоявшимся" названного Закона, в которых и предусматривались особенности заключения контракта в данном случае, аналогичные тем, которые установлены рассматриваемой [частью](#);

25) признание несостоявшимся открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений и принятие заказчиком в соответствии с [ч. 1](#) и [7 ст. 55](#), [ч. 1-3 ст. 71](#), [ч. 1](#) и [3 ст. 79](#), [ч. 18 ст. 83](#) комментируемого Закона решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом предусмотрены особенности заключения контракта в указанных случаях. Такие случаи размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) соответственно прежним способам размещения заказа ранее предусматривались положениями [8, 9](#) и [11 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов;

26) заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в т. числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий. При этом непосредственно определено содержание таких услуг.

Прежде такой случай размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) предусматривался в [п. 26 ч. 2 ст. 55](#) Закона о размещении заказов. Как отмечалось в [разъяснениях](#) ФАС России "О разъяснении норм Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов..." по вопросу размещения заказа на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, у единственного поставщика"[*\(111\)](#), заказчик вправе на основании указанного пункта заключить контракт на оказание услуг по транспортному обслуживанию и обеспечению питания при направлении работника в служебную командировку только с организациями, которые непосредственно предоставляют данные услуги; услуги по бронированию и доставке авиа- и железнодорожных билетов, бронированию гостиниц не подпадают под действие рассматриваемого [пункта](#), в связи с чем размещение заказов на оказание данных услуг должно осуществляться с применением процедур, предусмотренных названным Законом;

27) заключение контракта на оказание услуг адвоката в связи с назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с [УПК](#) РФ либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с [ГПК](#) РФ.

Данный случай является нововведением комментируемого [Закона](#). Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 1 Закона), в [ч. 4 ст. 1](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что действие этого Закона не распространяется на отношения, связанные с назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с [УПК](#) РФ, судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с [ГПК](#) РФ;

28) осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии. При

этом подлежат соблюдению и иные условия. Данный случай также как и предыдущий является нововведением комментируемого [Закона](#).

2. В положениях [ч. 2](#) комментируемой статьи содержатся нововведения о порядке осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случаях, предусмотренных [п. 1-3](#), [6-8](#), [11-14](#), [16-19 ч. 1](#) данной статьи, заказчик обязан разместить в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки. Извещение должно быть размещено не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение не требуется, если сведения о закупке составляют государственную тайну.

В таком извещении должна содержаться информация, указанная в п. 1, 2, 4, 8 ст. 42 комментируемого Закона, а именно: наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации ([п. 1](#)); краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования ([п. 2](#)); ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ([п. 4](#)); размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению, а также информация о банковском сопровождении контракта ([п. 8](#)).

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [п. 6](#) и [9 ч. 1](#) комментируемой статьи, на заказчика возлагается обязанность уведомить о такой закупке контрольный орган в сфере закупок, т.е. один из органов, перечисленных ниже. Уведомление должно быть направлено в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта. К уведомлению должна быть приложена копия заключенного в соответствии с рассматриваемой [частью](#) контракта с обоснованием его заключения.

Уведомление о такой закупке подлежит направлению при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, т.е. в ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона), или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, т.е. в Рособоронзаказ (см. комментарий к ст. 3 Закона), орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

3-4. [Часть 3](#) комментируемой статьи содержит нововведение, возлагающее в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на заказчика обязанность обосновать невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Такое обоснование согласно данной части должно быть сделано в документально оформленном отчете.

Соответственно, в [ч. 4](#) комментируемой статьи установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта.

Определение и обоснование заказчиком цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), регламентировано положениями [ст. 22](#) комментируемого Закона.

§ 7. Исполнение, изменение, расторжение контракта

Статья 94. Особенности исполнения контракта

1. В комментируемой статье определены особенности исполнения контракта. Положения данной статьи являются нововведениями, поскольку Закон о размещении заказов специального регулирования исполнения контракта не предусматривал.

Часть 1 комментируемой статьи, определяя содержание исполнения контракта, называет комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и комментируемым Законом.

2. Положения ч. 2 комментируемой статьи устанавливают обязанности, возлагаемые при исполнении контракта:

обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с условиями контракта своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта;

обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) к установленному контрактом сроку предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом;

обязанность заказчика обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с комментируемой статьей.

В гражданском законодательстве (часть вторая ГК РФ) подобные положения сформулированы следующим образом:

покупатель обязан принять переданный ему товар, за исключением случаев, когда он вправе потребовать замены товара или отказаться от исполнения договора купли-продажи (п. 1 ст. 484 "Обязанность покупателя принять товар" § 1 "Общие положения о купле-продаже" гл. 30. Купля-продажа);

заказчик вправе во всякое время проверять ход и качество работы, выполняемой подрядчиком, не вмешиваясь в его деятельность (п. 1 ст. 715 "Права заказчика во время выполнения работы подрядчиком" § 1 "Общие положения о подряде" гл. 37 "Подряд");

заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику (п. 1 ст. 720 "Приемка заказчиком работы, выполненной подрядчиком" § 1 "Общие положения о подряде" гл. 37 "Подряд").

Согласно ст. 783 "Правовое регулирование договора возмездного оказания услуг" части второй ГК РФ приведенные общие положения о подряде применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит ст. 779-782 данного Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

3-5. Часть 3 комментируемой статьи возлагает на заказчика обязанность провести экспертизу для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. При этом предусмотрено, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с комментируемым Законом. Привлечение экспертов, экспертных организации регламентировано положениями ст. 41 данного Закона.

В части 4 комментируемой статьи закреплена обязанность заказчика привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара,

выполненной работы или оказанной услуги в случае, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Исключение составляют случаи те случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), которые предусмотрены положениями [п. 1, 4-6, 8, 15, 17, 18, 22, 23, 26 и 27 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона. При этом предусмотрено право Правительства РФ определить иные случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных контрактом.

Положения [ч. 5](#) комментируемой статьи регламентируют деятельность экспертов, экспертных организаций, осуществляемой при проведении экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги:

экспертам, экспертным организациям предоставляется право запрашивать у заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта;

результаты экспертизы подлежат оформлению в виде заключения, подписываемым экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации. Экспертное заключение должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству РФ;

для случая, когда по результатам экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, предусмотрено, что в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

В остальном деятельность экспертов, экспертных организаций регламентирована положениями упомянутой выше [ст. 41](#) комментируемого Закона.

6-8. В положениях [ч. 6-8](#) комментируемой статьи регламентирован такой этап исполнения контракта, как приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта.

[Часть 6](#) данной статьи предусматривает возможность создания приемочной комиссии для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта. Приемочная комиссия создается по решению заказчика и не может состоять не менее чем из пяти человек.

В соответствии с [ч. 7](#) комментируемой статьи приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом. При этом установлено, что в зависимости от результатов приемки:

приемка оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком, а в случае создания приемочной комиссии - подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком;

отказ в приемке оформляется письменным мотивированным отказом от подписания документа о приемке, который направляется заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) в сроки, которые установлены контрактом.

В [части 7](#) комментируемой статьи также предусмотрено, что в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

На случай выявления при приемке результатов отдельного этапа исполнения

контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги несоответствия этих результатов либо этих товара, работы, услуги условиям контракта [часть 8](#) комментируемой статьи предусматривает, что заказчик вправе не отказывать в приемке этих результатов либо этих товара, работы, услуги при условии, если выявленное несоответствие, во-первых, не препятствует приемке этих результатов либо этих товара, работы, услуги и, во-вторых, устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

9-12. Положения [ч. 9-12](#) комментируемой статьи предусматривают и регламентируют составление заказчиками отчетов о результатах отдельного этапа исполнения контракта, осуществления поставки товара, выполнения работы или оказания услуги.

В соответствии с [ч. 9](#) данной статьи в отчете отражаются результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге. Эта же часть определяет исчерпывающий перечень информации, подлежащей включению в отчет, а также устанавливает, что отчет должен быть размещен в ЕИС. [Часть 10](#) данной статьи устанавливает состав приложения к отчету - это заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством РФ документ.

В [части 11](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегированы полномочия по установлению порядка подготовки и размещения в ЕИС отчета, а также по определению формы отчета. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ

[Часть 12](#) данной статьи предоставляет органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления право устанавливать порядок размещения соответственно в региональных и муниципальных информационных системах отчетов о результатах отдельного этапа исполнения контракта, осуществления поставки товара, выполнения работы или оказания услуги (в том числе перечни дополнительной информации).

[Статья 95.](#) Изменение, расторжение контракта

1-2. Комментируемая [статья](#) предусматривает и регламентирует процедуры изменения и расторжения контракта. Закон о размещении заказов такой самостоятельной статьи не содержал. Отдельные же положения, касающиеся данных процедур, закрепились в [ст. 9](#) Закона о размещении заказов, о чем подробнее сказано ниже.

В соответствии с общим правилом, закрепленным в [ч. 1](#) комментируемой статьи, изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается. Определение понятия существенных условий контракта следует из положений [п. 1 ст. 432](#) части первой ГК РФ, предусматривающих следующее: договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора; существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В [части 1](#) комментируемой статьи также установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается только по соглашению сторон и только в случаях, непосредственно перечисленных в данной части. Ранее в рамках такого регулирования положениями [ст. 9](#) Закона о размещении

заказов предусматривалось следующее:

цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев заключения контракта на основании [п. 2.1 ч. 2 ст. 55](#) названного Закона, а также случаев, установленных [ч. 4.2, 6, 6.2-6.4 ст. 9](#) названного Закона. Оплата поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по цене, установленной контрактом, за исключением случаев заключения контракта на энергосервис на основании [ст. 56.1](#) названного Закона. Цена контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта ([ч. 4.1](#));

в случае, если цена государственного контракта на выполнение работ для федеральных нужд, а также гражданско-правового договора федерального бюджетного учреждения на выполнение работ для нужд федерального бюджетного учреждения, заключенного на срок не менее чем три года, составляет десять миллиардов рублей и более и выполнение указанного контракта без изменения его цены невозможно вследствие существенного возрастания стоимости подлежащих выполнению работ, такая цена может быть изменена на основании решения Правительства РФ ([ч. 6.2](#));

в случае, если цена государственного или муниципального контракта на выполнение работ для нужд субъекта РФ или муниципальных нужд, а также гражданско-правового договора бюджетного учреждения субъекта РФ или муниципального бюджетного учреждения на выполнение работ для нужд бюджетного учреждения субъекта РФ или муниципального бюджетного учреждения, заключенного на срок не менее чем три года, составляет соответственно 1 млрд. рублей и более и 500 млн. рублей и более и выполнение указанных контрактов без изменения их цены невозможно вследствие существенного возрастания стоимости подлежащих выполнению работ, такая цена может быть изменена на основании соответственно закона субъекта РФ, решения представительного органа местного самоуправления ([ч. 6.3](#));

в случае изменения в соответствии с законодательством РФ регулируемых государством цен (тарифов) на товары, работы, услуги субъектов естественных монополий, цен и тарифов в области газоснабжения, тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса заказчик при исполнении контракта, заключенного на основании [п. 1](#) или [2 ч. 2 ст. 55](#) названного Закона, обязан изменить цену такого контракта соответственно размеру изменения тарифов на соответствующие товары и услуги организаций коммунального комплекса, цен и тарифов в области газоснабжения, цен (тарифов) на товары, работы, услуги субъектов естественных монополий ([ч. 6.4](#)).

Положения [ч. 6 ст. 161](#) БК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ), к которым отсылает [п. 6 ч. 1](#) комментируемой статьи, предусматривают следующее:

в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с [законодательством](#) РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд новых условий по цене и (или) количеству (объемам) товаров (работ, услуг) государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров;

сторона государственного (муниципального) контракта, иного договора вправе потребовать от казенного учреждения возмещения только фактически понесенного

ущерба, непосредственно обусловленного изменением условий государственного (муниципального) контракта, иного договора.

5-6. [Часть 5](#) комментируемой статьи запрещает перемену поставщика (подрядчика, исполнителя) при исполнении контракта. Исключение представляет лишь случай, когда новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения. Ранее такое регулирование содержалось в [ч. 6.1 ст. 9](#) Закона о размещении заказов. В отличие от названного Закона в [ч. 6](#) комментируемой статьи прямо установлено, что в случае перемены заказчика права и обязанности заказчика, предусмотренные контрактом, переходят к новому заказчику, т.е. осуществляется правопреемство этих прав и обязанностей. Прежде такое правило лишь подразумевалось.

Правопреемство при реорганизации юридических лиц определено в ст. 58 части первой ГК РФ, среди положений которой для применения положения [ч. 5](#) комментируемой статьи необходимо учитывать следующие: при преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменении организационно-правовой формы) к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом ([п. 5](#)); при слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом ([п. 1](#)); при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом ([п. 2](#)).

7. В соответствии с [ч. 7](#) комментируемой статьи при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. При этом предусмотрено, что в данном случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком. Ранее такие положения содержались в [ч. 6.7 ст. 9](#) Закона о размещении заказов, в отношении которой в [письме](#) ФАС России от 22 августа 2011 г. N АК/32043 "О рассмотрении обращения" [*\(112\)](#) отмечалось следующее: критерии определения лучших характеристик и качества товара названным Законом не установлены, в связи с чем заказчик самостоятельно определяет и согласовывает исполнителю по контракту такие критерии.

8-24. [Часть 8](#) комментируемой статьи устанавливает, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Ранее в рамках данного регулирования в [ч. 8 ст. 9](#) Закона о размещении заказов указывалось, что расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

Основания расторжения изменения договора определены в ст. 450 части первой ГК РФ: изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено данным Кодексом, другими законами или договором ([п. 1](#)); по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных данным Кодексом, другими законами или договором; существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для

другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора ([п. 2](#)); в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным ([п. 3](#)).

Статья 451 ГК РФ предусматривает возможность изменения и расторжения договора в связи с существенным изменением обстоятельств. Как определено в [п. 1](#) указанной статьи, изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Порядок расторжения договора установлен в ст. 452 ГК РФ: соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное ([п. 1](#)); требование об изменении или о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок ([п. 2](#)).

Последствия расторжения договора определены в ст. 453 ГК РФ: при изменении договора обязательства сторон сохраняются в измененном виде ([п. 1](#)); при расторжении договора обязательства сторон прекращаются ([п. 2](#)); в случае изменения или расторжения договора обязательства считаются измененными или прекращенными с момента заключения соглашения сторон об изменении или о расторжении договора, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора, а при изменении или расторжении договора в судебном порядке - с момента вступления в законную силу решения суда об изменении или о расторжении договора ([п. 3](#)); стороны не вправе требовать возвращения того, что было исполнено ими по обязательству до момента изменения или расторжения договора, если иное не установлено законом или соглашением сторон ([п. 4](#)); если основанием для изменения или расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора ([п. 5](#)).

Положения [ч. 9-24](#) комментируемой статьи регламентируют расторжение контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта заказчик, причем отдельно отказа заказчика и отдельно отказа поставщика (подрядчика, исполнителя). Эти положения в подавляющей своей части являются нововведениями.

Вместе с тем, положения [ч. 18](#) и [23](#) комментируемой статьи подлежат применению вне зависимости от того, какая из сторон контракта в одностороннем порядке отказывается от исполнения контракта:

в [части 18](#) данной статьи предусмотрено, что в случае, если до расторжения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, то при заключении нового контракта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому контракту. Такое положение ранее содержалось в [ч. 8.1 ст. 9](#) Закона о размещении заказов;

[часть 23](#) комментируемой статьи устанавливает, что при расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного

ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Соответственно, с учетом определения понятия "убытки", данного в [п. 2 ст. 15](#) части первой ГК РФ, стороне контракта не предоставляется право потребовать возмещения упущенной выгоды, т.е. неполученных доходов, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено.

Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта.

[Часть 9](#) комментируемой статьи предоставляет заказчику право принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, но только при условии, если это было предусмотрено контрактом.

До принятия такого решения заказчик согласно [ч. 10](#) комментируемой статьи вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций. Привлечение экспертов, экспертных организации регламентировано положениями [ст. 41](#) комментируемого Закона.

На случай проведения заказчиком такой экспертизы [часть 11](#) комментируемой статьи предусматривает, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

[Часть 12](#) комментируемой статьи предусматривает и регламентирует уведомление заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта:

решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия указанного решения, должно быть размещено в ЕИС и направлено поставщику (подрядчику, исполнителю);

поставщику (подрядчику, исполнителю) указанное решение подлежит направлению по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю);

выполнение заказчиком указанных требований считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении 30 дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС.

Положения [ч. 13](#) и [14](#) комментируемой статьи предусматривают процедуру вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта: указанное решение согласно ч. 13 комментируемой статьи вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с определяемой в соответствии с [ч. 12](#) данной статьи даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика,

исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

[Часть 14](#) комментируемой статьи обязывает заказчика отменить указанное решение, не вступившее в силу, если в течение 10-тидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [ч. 10](#) данной статьи. При этом установлено, что данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В [части 15](#) комментируемой статьи закреплена обязанность заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

[Часть 16](#) комментируемой статьи предусматривает, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном комментируемым Законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Ранее такое правило предусматривалось положениями [п. 4 ч. 3](#) и [ч. 6 ст. 19](#) Закона о размещении заказов. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) регламентируется положениями [ст. 104](#) комментируемого Закона.

В [части 17](#) комментируемой статьи предусмотрено, что в случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги, поставка, выполнение, оказание которых являлись предметом расторгнутого контракта, в соответствии с положениями [п. 6 ч. 2 ст. 83](#) комментируемого Закона, т.е. путем проведения запроса предложений. Прежде в [части 8.1 ст. 9](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что в случае расторжения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) своих обязательств по такому контракту заказчик вправе заключить контракт с участником размещения заказа, с которым в соответствии с названным Законом заключается контракт при уклонении победителя торгов или победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта, с согласия такого участника размещения заказа.

[Часть 18](#) комментируемой статьи наряду с изложенным выше предусматривает, что в случае, если до расторжения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, цена контракта, заключаемого в соответствии с [ч. 17](#) данной статьи, должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги. Ранее такое положение содержалось в [ч. 8.1 ст. 9](#) Закона о размещении заказов.

Односторонний отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

В соответствии с [ч. 19](#) комментируемой статьи поставщику (подрядчику, исполнителю) предоставляется право принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, но только при условии, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об

одностороннем отказе от исполнения контракта.

[Часть 20](#) комментируемой статьи аналогично [ч. 12](#) данной статьи предусматривает и регламентирует уведомление поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта:

решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия такого решения, должно быть направлено заказчику. Направление осуществляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении заказчику. В отличие от [ч. 12](#) данной статьи речь не идет о необходимости размещения указанного решения в ЕИС;

выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указанных требований считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления.

Положения [ч. 21](#) и [22](#) комментируемой статьи аналогично положениям [ч. 13](#) и [14](#) данной статьи предусматривают процедуру вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта:

указанное решение согласно [ч. 21](#) комментируемой статьи вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с определяемой в соответствии с [ч. 20](#) данной статьи даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта;

[часть 22](#) комментируемой статьи обязывает поставщика (подрядчика, исполнителя) отменить указанное решение, не вступившее в силу, если в течение 10-тидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения. В отличие от [ч. 14](#) данной статьи речь не идет о неприменении данного правила в случае повторного нарушения заказчиком условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

[Часть 24](#) комментируемой статьи предусматривает, что в случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта заказчик осуществляет закупку товара, работы, услуги, поставка, выполнение, оказание которых являлись предметом расторгнутого контракта, в соответствии с положениями комментируемого Закона. Данное правило отличается от правила, содержащегося в [ч. 17](#) данной статьи в отношении расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

25. [Часть 25](#) комментируемой статьи соответственно положению [ч. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона предусматривает, что [Федеральным законом](#) "О государственном оборонном заказе" могут быть установлены особенности порядка принятия сторонами контракта решения об одностороннем отказе от исполнения контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги по государственному оборонному заказу. Однако, названный Закон на момент принятия комментируемого Закона такие особенности не устанавливал.

26. В [части 26](#) комментируемой статьи закреплена обязанность заказчика по размещению в ЕИС информации об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Данная обязанность

подлежит исполнению в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Статья 96. Обеспечение исполнения контракта

1-2. В комментируемой статье содержится регулирование отношений, связанных с обеспечением исполнения контракта. В Законе о размещении заказов не было такой самостоятельной статьи. Положения об обеспечении исполнения контракта содержались в ст. 22, 34 и 41.6 названного Закона, устанавливавших требования к содержанию соответственно конкурсной документации, документации об аукционе и документации об открытом аукционе в электронной форме, а также ст. 29, 38 и 41.12 названного Закона, определявших порядок заключения контракта по результатам проведения соответственно конкурса, аукциона и открытого аукциона в электронной форме.

Часть 1 комментируемой статьи предусматривает обязательность установления требования обеспечения исполнения контракта при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, т.е. при проведении закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона. При этом установлено, что требование обеспечения исполнения контракта устанавливается путем его указания заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Исключение из правила об обязательности установления требования обеспечения исполнения контракта в соответствии с ч. 2 комментируемой статьи составляют предусмотренные положениями п. 4, 5, 8, 9, 10, 13, 15, 17, 20-23, 26-28 ч. 1 ст. 93 комментируемого Закона случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В этих случаях заказчик не обязан, но вправе установить требование обеспечения исполнения контракта. Установление такого требования осуществляется путем соответствующего указания в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта.

Закон о размещении заказов таких положений, которые закреплены в ч. 1 и 2 комментируемой статьи, не содержал. Обязанность установления требования обеспечения исполнения контракта предусмотрена положениями п. 15.2 ч. 4 ст. 22, п. 9 ч. 4 ст. 34 и п. 11 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, которые приведены ниже.

Предваряя рассмотрение других положений комментируемой статьи, следует отметить, что в ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за установление должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа не предусмотренных законодательством о размещении заказов требований к способам обеспечения исполнения контракта.

3. Положения ч. 3 комментируемой статьи определяют способы обеспечения исполнения контракта. Так, предусмотрено только два таких возможных способа:

1) предоставление банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 комментируемого Закона. При этом непосредственно установлено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц;

2) внесение денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Банковское сопровождение контрактов регламентировано положениями ст. 35 комментируемого Закона.

Способ обеспечения исполнения контракта согласно ч. 3 комментируемой статьи

определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Ранее положениями [ч. 4 ст. 29](#), [ч. 4 ст. 38](#) и [ч. 19 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов предусматривалось обеспечение исполнения контракта путем представления безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита). Там же предусматривалось, что способ обеспечения исполнения контракта из указанных способов определяется участником размещения заказа самостоятельно.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи установлено, что контракт может быть заключен только после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с комментируемым Законом. Разумеется речь идет о случаях, когда заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта. Прежде рассматриваемое правило было закреплено в положениях [ч. 4 ст. 29](#), [ч. 4 ст. 38](#) и [ч. 19 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи предусматривает, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта. Аналогично сказанному выше следует отметить, что речь идет о случаях, когда заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта. Ранее рассматриваемое правило устанавливалось положениями [ч. 1 ст. 29](#), [ч. 6 ст. 36](#), [ч. 13 ст. 37](#), [ч. 1 ст. 38](#) и [ч. 11 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов, в которых прямо указывалось, что в случае уклонения участника размещения заказа от заключения контракта денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, не возвращаются.

6. Положения [ч. 6](#) комментируемой статьи устанавливает правила, в соответствии с которыми определяется размер обеспечения исполнения контракта: по общему правилу размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от 5 до 30% начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки;

для случая, когда начальная (максимальная) цена контракта превышает 50 млн. рублей, закреплена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от 10 до 30% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса);

для случая, когда аванс превышает 30% начальной (максимальной) цены контракта, установлено, что размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса;

для случая, когда предложенная в заявке участника закупки цена снижена на 25% и более по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, предусмотрено, что участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [ст. 37](#) "Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона" комментируемого Закона.

Прежде такие правила устанавливались положениями [п. 15.2 ч. 4 ст. 22](#) и [п. 9 ч. 4 ст. 34](#) Закона о размещении заказов несколько иначе:

размер обеспечения исполнения контракта не может превышать 30% начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого конкурса или открытого аукциона;

в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 50 млн. рублей, заказчик, уполномоченный орган обязаны установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от 10 до 30% начальной (максимальной)

цены контракта (цены лота), но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или в случае, если размер аванса превышает 30% начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), в размере, не превышающем на 20% размер аванса, но не менее чем размер аванса.

Заказчик, уполномоченный орган вправе определить обязательства по контракту, которые должны быть обеспечены, а в случае поставок новых машин и оборудования, начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) на поставки которых составляет 50 млн. рублей и более, поставок медицинского оборудования обязаны определить такие обязательства (в том числе обязательства о предоставлении вместе с новыми машинами и оборудованием гарантий производителя и поставщика на товар) и обязательство о предоставлении вместе с товаром обеспечения гарантии поставщика на товар в размере от 2 до 10% начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Для случаев проведения открытого аукциона в электронной форме положениями [п. 11 ч. 3 ст. 41.6](#) Закона о размещении заказов предусматривалось следующее:

размер обеспечения исполнения контракта не может превышать 30% начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, но не может быть менее чем размер аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или, если размер аванса превышает 30% начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), размер обеспечения исполнения контракта не может превышать на 20% размер аванса и не может быть менее чем размер аванса;

в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 50 млн. рублей, заказчик, уполномоченный орган обязаны установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от 10 до 30% начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса) или, если размер аванса превышает 30% процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), в размере, не превышающем на 20% размер аванса, но не менее чем размер аванса.

Там же дублировалось приведенное выше положение [п. 15.2 ч. 4 ст. 22](#) и [п. 9 ч. 4 ст. 34](#) названного Закона о праве и об обязанности заказчика, уполномоченного органа определить обязательства по контракту, которые должны быть обеспечены.

7. В [части 7](#) комментируемой статьи предусмотрено право поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставить в ходе исполнения контракта заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. Данная часть также указывает на возможность изменения при этом способа обеспечения исполнения контракта. Положения рассматриваемой части являются нововведениями комментируемого Закона.

8. [Часть 8](#) комментируемой статьи исключает необходимость применения положений комментируемого Закона об обеспечении исполнения контракта в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, является государственное или муниципальное казенное учреждение. Ранее такое правило содержалось в положениях [ч. 4 ст. 29](#), [ч. 4 ст. 38](#), [ч. 19 ст. 41.12](#) Закона о размещении заказов, но в указанных положениях шла речь о другом типе государственных (муниципальных) учреждений - казенном учреждении. Деление государственных (муниципальных) учреждений на типы - автономные, бюджетные и казенные учреждения - предусмотрено положением [п. 2 ст. 120](#) части первой ГК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ).

9. В [части 9](#) комментируемой статьи предусмотрены последствия ситуации, когда предусмотренные в [ч. 9 ст. 54](#) комментируемого Закона судебные акты или

обстоятельства непреодолимой силы, препятствующие подписанию контракта, действуют более чем 30 дней: в этом случае конкурс признается несостоявшимся, а денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, подлежат возвращению победителю конкурса в течение пяти рабочих дней с даты признания конкурса несостоявшимся. Положения рассматриваемой части и упомянутой части 9 ст. 54 комментируемого Закона являются нововведениями данного Закона. О понятии обстоятельств непреодолимой силы см. [комментарий](#) к ст. 34 Закона.

10. [Часть 10](#) комментируемой статьи соответственно положению [ч. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона предусматривает, что [Федеральным законом](#) "О государственном оборонном заказе" могут быть установлены особенности предусмотренной комментируемой статьей обеспечения исполнения контракта в сфере государственного оборонного заказа. Такие особенности установлены:

положением [ч. 2 ст. 6](#) названного Закона, согласно которому при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов государственный заказчик вправе не устанавливать требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения исполнения государственного контракта в случае, если в конкурсной документации, документации об аукционе установлены требования к участникам размещения государственного оборонного заказа о наличии у них соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов для осуществления поставок продукции по государственному оборонному заказу, независимо от размера начальной (максимальной) цены государственного контракта (цены лота);

положением [п. 1 ч. 2 ст. 12](#) названного Закона, в соответствии с которым государственный заказчик в целях обеспечения выполнения государственного оборонного заказа вправе предусматривать в долгосрочном государственном контракте в соответствии с государственной программой вооружения и долгосрочными целевыми программами опережающую закупку головным исполнителем сырья, материалов и комплектующих изделий в объеме, необходимом для обеспечения исполнения этого контракта.

Глава 4. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок

[Статья 97](#). Мониторинг закупок

1. Комментируемая статья содержит новеллы о мониторинге закупок, представляющем собой согласно [ч. 1](#) данной статьи систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков. Для рассматриваемого нововведения установлен иной срок его введения, нежели для основной массы норм комментируемого Закона - согласно [ч. 3 ст. 114](#) данного Закона часть 1 комментируемой статьи вступает в силу с 1 января 2016 г., т.е. по истечении двух лет с момента вступления основной массы норм данного Закона.

Положение [п. 3 ч. 3 ст. 102](#) комментируемого Закона предусматривает право общественных объединений и объединений юридических лиц, осуществляющих общественный контроль, осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям данного Закона.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи определяет цели осуществления мониторинга закупок. В качестве таковых названы: 1) оценка степени достижения целей

осуществления закупок, определенных в соответствии со [ст. 13](#) комментируемого Закона; 2) оценка обоснованности закупок в соответствии со ст. 18 данного Закона; 3) совершенствование законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Как предусмотрено в ст. 18 ([ч. 5](#)) данного Закона, к которой сделана отсылка, по результатам мониторинга закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

3. В соответствии с [ч. 3](#) комментируемой статьи мониторинг закупок осуществляется с использованием ЕИС и на основе содержащейся в ней информации, данное положение согласуется с [п. 1-3 ч. 3 ст. 4](#) комментируемого Закона, предусматривающими, что ЕИС наряду с прочим содержит планы закупок, планы-графики и информацию о реализации планов закупок и планов-графиков. Указанные пункты согласно [ч. 3 ст. 114](#) комментируемого Закона вступают в силу с 1 января 2016 г., соответственно чему установлен тот же срок вступления в силу и в отношении ч. 1 комментируемой статьи.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению порядка осуществления мониторинга закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Данное положение согласуется с [ч. 2 ст. 4](#) комментируемого Закона, предусматривающей, что Правительством РФ устанавливаются порядок функционирования ЕИС, требования к технологическим и лингвистическим средствам ЕИС, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в ЕИС, порядок информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами.

5-7. Положения [ч. 5-7](#) комментируемой статьи предусматривают и регламентируют составление, представление и размещение сводного аналитического отчета, в виде которого оформляются результаты мониторинга закупок по итогам каждого года:

согласно [ч. 5](#) данной статьи сводный аналитический отчет представляется федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона) в Правительство РФ;

[часть 6](#) данной статьи сводный устанавливает требования к содержанию сводного аналитического отчета - в нем должна быть дана оценка эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также должны быть определены меры по совершенствованию законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

полномочие по определению иных требований к содержанию и порядку подготовки сводного аналитического отчета, а также сроков его подготовки делегировано в [ч. 5](#) данной статьи Правительству РФ. Это согласуется с положениями [ч. 4](#) данной статьи и [ч. 2 ст. 4](#) комментируемого Закона, о которых говорилось выше;

в [части 7](#) комментируемой статьи установлено, что сводный аналитический отчет подлежит размещению в ЕИС. То, что ЕИС содержит результаты мониторинга закупок, закреплено в [п. 12 ч. 3 ст. 4](#) комментируемого Закона.

8. [Часть 8](#) комментируемой статьи предусматривает возможность осуществления мониторинга закупок для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд. Регламентация осуществления такого мониторинга осуществляется соответственно законодательством субъектов РФ и муниципальными нормативными правовыми актами. При этом необходимо учитывать, что в [ч. 4](#) данной статьи говорится об установлении Правительством РФ порядка осуществления мониторинга закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целом, а не только федеральных нужд.

9. В [части 9](#) комментируемой статьи предусмотрено, что устанавливаемый порядок использования ЕИС для целей мониторинга закупок должен учитывать порядок функционирования ЕИС, установленный в соответствии с [ч. 2 ст. 4](#) комментируемого Закона. Данное положение является предписанием, адресованным Правительству РФ, поскольку именно оно согласно [ч. 4](#) комментируемой статьи устанавливает порядок осуществления мониторинга закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Как упоминалось выше, согласно указанной норме ч. 2 ст. 4 комментируемого Закона именно Правительство РФ устанавливает порядок функционирования ЕИС, требования к технологическим и лингвистическим средствам ЕИС, порядок информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами. Соответственно, предписание ч. 9 комментируемой статьи сводится к необходимости издания Правительством РФ актов, согласующихся друг с другом.

10. [Часть 10](#) комментируемой статьи определяет органы, обеспечивающие осуществление мониторинга закупок. С учетом разграничения компетенции этих органов представляется, что речь идет об обеспечении:

федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России - мониторинга закупок для федеральных нужд;

органом исполнительной власти субъекта РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок - мониторинга закупок для нужд субъектов РФ;

местной администрацией - мониторинга закупок для муниципальных нужд.

[Статья 98](#). Аудит в сфере закупок

1-2. В комментируемой статье содержатся нововведения об аудите в сфере закупок, представляющем собой согласно [ч. 2](#) данной статьи осуществление компетентными органами в пределах своих полномочий анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со [ст. 13](#) комментируемого Закона. При этом не вполне понятна причина, по которой использован термин "аудит", использованный в других актах федерального законодателя и имеющий иное содержание. Согласно определению, данному в [ч. 3 ст. 1](#) Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности"*(113), аудит - это независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности. Тем более не понятна данная причина, если учесть, что участники закупок также могут являться субъектами аудита в соответствии с названным Законом.

[Часть 1](#) комментируемой статьи определяет следующие органы, осуществляющие аудит в сфере закупок: Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ, образованные законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ, и контрольно-счетные органы муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованные представительными органами муниципальных образований. По тексту данной статьи в юридико-технических целях перечисленные органы обозначаются сокращением "органы аудита в сфере закупок".

Счетная палата РФ, как следует из [ч. 5 ст. 101](#) Конституции РФ, является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием РФ и подотчетным ему. Деятельность Счетной палаты РФ регламентирована положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации"*(114), в [ч. 1 ст. 15](#) которой предусмотрено, что Счетная палата РФ осуществляет внешний государственный аудит (контроль) в отношении федеральных государственных органов (в том числе их аппаратов), органов

государственных внебюджетных фондов, Банка России, федеральных государственных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий, государственных корпораций и государственных компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием России в их уставных (складочных) капиталах.

Согласно положениям [ч. 1](#) и [2 ст. 3](#) Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"^{*(115)}: контрольно-счетный орган субъекта РФ является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и образуется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ; контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования.

В соответствии с [ч. 4 ст. 9](#) названного Закона внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется указанными контрольно-счетными органами:

1) в отношении органов государственной власти и государственных органов, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий соответствующего субъекта РФ (муниципального образования), а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной (муниципальной) собственности соответствующего субъекта РФ (муниципального образования);

2) в отношении иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств соответствующего бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета субъекта РФ или местного бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств соответствующего бюджета.

3-4. В положениях [ч. 3](#) и [4](#) комментируемой статьи определено содержание деятельности, осуществляемой органами аудита в сфере закупок в рамках проведения аудита в сфере закупок. Так, в части 3 данной статьи предусмотрено, что органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность. При этом названы методы осуществления указанной деятельности: проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

[Часть 4](#) комментируемой статьи предусматривает обобщение органами аудита в сфере закупок результатов осуществления указанной деятельности. В силу прямого указания в данной части такое обобщение в том числе должно включать: 1) установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков; 2) подготовку предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок; 3) систематизацию информации о реализации указанных предложений; 4) размещение в ЕИС обобщенной информации о таких результатах. То, что ЕИС содержит результаты аудита в сфере закупок, закреплено в [п. 12 ч. 3 ст. 4](#) комментируемого Закона. В соответствии с [ч. 5 ст. 18](#) данного Закона по результатам аудита в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

Как предусмотрено в [ч. 3 ст. 14](#) Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации", контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

осуществляется Счетной палатой РФ путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме предварительного аудита, оперативного анализа и контроля и последующего аудита (контроля) в соответствии с утверждаемыми Счетной палатой РФ стандартами внешнего государственного аудита (контроля). Согласно [части 4](#) указанной статьи контрольная и экспертно-аналитическая деятельность осуществляется Счетной палатой РФ в виде финансового аудита (контроля), аудита эффективности, стратегического аудита, иных видов аудита (контроля) в соответствии со стандартами внешнего государственного аудита (контроля), утверждаемыми Счетной палатой РФ.

Методами осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты РФ соответствии с [ч. 1 ст. 16](#) названного Закона являются проверка, ревизия, анализ, обследование, мониторинг. В [части 12](#) указанной статьи предусмотрено, что информационная деятельность Счетной палаты РФ осуществляется посредством направления палатам Федерального Собрания РФ отчетов о результатах контрольных мероприятий, регулярного предоставления информации о своей деятельности средствами массовой информации, издания бюллетеня Счетной палаты, РФ представления Совету Федерации РФ и Государственной Думе ежегодного отчета о работе Счетной палаты, утверждаемого Коллегией Счетной палаты РФ и подлежащего обязательному опубликованию.

В соответствии с [ч. 1 ст. 10](#) Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий. Как предусмотрено в [ч. 3](#) указанной статьи, при проведении экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом составляются отчет или заключение.

Глава 5. Контроль в сфере закупок

[Статья 99.](#) Контроль в сфере закупок

1. Комментируемая [статья](#) регламентирует осуществление контроля в сфере закупок. Ранее соответствующая регламентация содержалась в [ст. 17](#) Закона о размещении заказов, посвященной контролю за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов.

В [части 1](#) комментируемой статьи перечислены органы контроля, которые осуществляют в пределах их полномочий контроль в сфере закупок в соответствии с комментируемым Законом и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, т.е. ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона), контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, т.е. Рособоронзаказ (см. комментарий к ст. 3 Закона), органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов

бюджетной системы РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами. Указанным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с [п. 1](#) Положения о Федеральном казначействе, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. N 703 "О Федеральном казначействе", является Федеральное казначейство (Казначейство России)*[\(116\)](#);

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с [БК](#) РФ. Эти органы перечислены в [ч. 9](#) комментируемой статьи.

Прежде в положениях [ст. 17](#) Закона о размещении заказов говорилось лишь об уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральных органах исполнительной власти (т.е. ФАС России и Рособоронзаказе), органах исполнительной власти субъекта РФ, органах местного самоуправления муниципального района, городского округа.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи перечислены органы и лица, в отношении которых осуществляется контроль в сфере закупок (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "субъекты контроля"), - это заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие, комиссии по осуществлению закупок и их члены, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок. Ранее положения [ст. 17](#) Закона о размещении заказов в качестве таких субъектов называли заказчика, уполномоченный орган, специализированную организацию, конкурсную, аукционную и котировочную комиссии, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти по созданию, ведению, развитию и обслуживанию официального сайта, организации, оказывающие услуги по ведению и обслуживанию официального сайта, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов, операторы электронных площадок.

3-4. [Часть 3](#) комментируемой статьи содержит общие положения об осуществлении контроля в сфере закупок федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, т.е. ФАС России, органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления муниципального района, органами местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок.

В [части 4](#) данной статьи определены органы, осуществляющие контроль в отношении операторов электронных площадок, а также при проведении электронного аукциона (с момента размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта) в отношении иных субъектов контроля (заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций). Это федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, т.е. ФАС России, и контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, т.е. Рособоронзаказ.

Прежде положениями [ч. 2](#) и [3 ст. 17](#) Закона о размещении заказов в рамках такого регулирования устанавливалось следующее:

контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по созданию, ведению, развитию и обслуживанию официального сайта, организацией, оказывающей услуги по ведению и обслуживанию официального сайта федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

ведение реестра контрактов, операторами электронных площадок, а также до заключения контракта при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов РФ или муниципальных нужд путем проведения открытого аукциона в электронной форме заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией, аукционной комиссией осуществляется уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти.

плановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, а также нужд федеральных бюджетных учреждений, нужд субъектов РФ, а также нужд бюджетных учреждений субъектов РФ или муниципальных нужд, а также нужд муниципальных бюджетных учреждений осуществляются соответственно уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района, городского округа с учетом положений [ч. 2](#) указанной статьи.

В [части 3 ст. 17](#) Закона о размещении заказов также предусматривалось, что порядок проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов. На основании этого положения [Приказом](#) Минэкономразвития России от 28 января 2011 г. N 30 утвержден [Порядок](#) проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков*[\(117\)](#).

Положения комментируемой статьи связаны с положениями Закона о защите прав при осуществлении государственного контроля (надзора). Однако, названный Закон непосредственно к отношениям, связанным с осуществлением контроля в сфере закупок, применяется с ограничениями. Так, в соответствии с [п. 14 ч. 3.1 ст. 1](#) Закона о защите прав при осуществлении государственного контроля (надзора) (в ред. [Федерального закона](#) от 18 июля 2011 г. N 242-ФЗ*[\(118\)](#)) его положения, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются при осуществлении такого вида государственного контроля (надзора), как контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов.

Законом о защите прав при осуществлении государственного контроля (надзора) согласно [ч. 2](#) его ст. 1 устанавливаются:

1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

5-7. В положениях [ч. 5](#) комментируемой статьи определен перечень направлений, по которым осуществляют контроль в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому

обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, т.е. Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами. Эти положения являются нововведениями комментируемого Закона.

[Часть 6](#) комментируемой статьи делегирует Правительству РФ полномочие по установлению порядка осуществления указанного контроля, в том числе порядка действий органов контроля при выявлении несоответствия контролируемой информации. При этом предусмотрено, что в таком порядке Правительством РФ в дополнение к указанной в [ч. 5](#) данной статьи информации может определяться иная информация, подлежащая контролю. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

В [части 7](#) комментируемой статьи предусмотрена возможность передачи Федеральному казначейству полномочий органов управления государственными внебюджетными фондами, финансовых органов субъектов РФ, финансовых органов муниципальных образований на осуществление предусмотренного [ч. 5](#) данной статьи контроля. Такая передача осуществляется на основании соглашений с органами управления государственными внебюджетными фондами, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями полномочия соответственно.

8-9. Положения [ч. 8](#) комментируемой статьи определяют перечень направлений, по которым осуществляют контроль в сфере закупок органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. В [части 9](#) данной статьи определено, что такой контроль осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с комментируемым Законом, [БК](#) РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами РФ.

[Часть 9](#) комментируемой статьи также называет перечень органов, осуществляющих такой контроль в сфере закупок:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление внутреннего государственного финансового контроля в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд;

2) орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление внутреннего государственного финансового контроля в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ;

3) орган местного самоуправления муниципального образования, уполномоченный на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Положения [ч. 8](#) и [9](#) комментируемой статьи являются нововведениями комментируемого Закона. Как представляется, указанным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Постановлениями Правительства РФ [от 8 апреля 2004 г. N 198](#) "Вопросы Федеральной службы финансово-бюджетного надзора"*(119) и [от 15 июня 2004 г. N 278](#) "Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора"*(120) является Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор). Бюджетные полномочия Росфиннадзора определены [ст. 157](#) БК РФ.

10. В [части 10](#) комментируемой статьи содержится регламентация осуществления контроля в сфере закупок контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, т.е. Рособоронзаказом. Так, установлено, что Рособоронзаказ осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного [ч. 5](#) и [8](#) данной

статьи, т.е. контроля, осуществляемого Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов РФ и муниципальных образований, органами управления государственными внебюджетными фондами, органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов контроля, указанных в [ч. 2](#) данной статьи, в сфере осуществления закупок в рамках государственного оборонного заказа, а также при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну. При этом определен перечень направлений, по которым Рособоронзаказ осуществляет контроль в сфере закупок в соответствии с комментируемым Законом.

Закон о размещении заказов таких правил не предусматривал, но в условиях его действия [Приказом](#) Министра обороны РФ от 30 июля 2011 г. N 1300 утвержден [Административный регламент](#) исполнения Федеральной службой по оборонному заказу государственной функции по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа (наименование в ред. [Приказа](#) Министра обороны РФ от 29 марта 2012 г. N 678)^{*(121)}.

11. [Часть 11](#) комментируемой статьи делегирует Правительству РФ, высшим исполнительным органам государственной власти субъектов РФ, местным администрациям полномочия по установлению порядка осуществления контроля за соблюдением комментируемого Закона соответствующими органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. При этом установлен ряд требований к содержанию такого порядка. Таким образом, следует ожидать издания соответствующих постановлений Правительства РФ, актов высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, муниципальных правовых актов.

12. В [части 12](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 1 ст. 17](#) Закона о размещении заказов, установлено изъятие из предмета плановых и внеплановых проверок - это результаты оценки заявок участников закупок в соответствии с критериями, установленными [п. 3](#) и [4 ч. 1 ст. 32](#) комментируемого Закона. При этом установлено, что такие результаты могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке. Речь идет о таких критериях, как: качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

13-14. Положения [ч. 13](#) и [14](#) комментируемой статьи, воспроизводя положения [ч. 7](#) и [8 ст. 17](#) Закона о размещении заказов, устанавливают предел количества плановых проверок, которые могут быть проведены контрольным органом в сфере закупок в отношении одного и того же проверяемого субъекта:

[часть 13](#) комментируемой статьи - в отношении каждого заказчика, контрактной службы заказчика, контрактного управляющего, постоянно действующей комиссии по осуществлению закупок и ее членов, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, операторов электронной площадки. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в шесть месяцев;

[часть 14](#) комментируемой статьи - в отношении каждой специализированной организации, комиссии по осуществлению закупки, за исключением указанной в [ч. 13](#) данной статьи комиссии. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз за период проведения каждого определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно же общему положению [ч. 2 ст. 9](#) Закона о защите прав при

осуществлении государственного контроля (надзора) плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

15-16. В [части 15](#) и [16](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень оснований для проведения контрольным органом в сфере закупок внеплановой проверки, а также предусмотрены особенности проведения такой проверки по тому или иному основанию.

Ранее в рамках такого регулирования положениями [ч. 5](#) и [6 ст. 17](#) Закона о размещении заказов устанавливалось следующее:

внеплановая проверка осуществляется в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации или оператора электронной площадки либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, поступления информации о нарушении законодательства РФ и (или) иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов, а также в целях контроля за исполнением предписаний, выданных в соответствии с [ч. 9](#) указанной статьи. При этом рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном [гл. 8](#) названного Закона. В случае, если внеплановая проверка осуществляется на основании жалобы участника размещения заказа, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения указанной жалобы принимается единое решение;

в случае поступления информации о неисполнении указанными в [ч. 1](#) указанной статьи лицами вынесенных в соответствии с [ч. 9](#) указанной статьи предписаний, а также в случае поступления информации о совершении указанными лицами действия (бездействия), содержащего признаки административного правонарушения, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ вправе осуществлять также внеплановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта РФ или муниципальных нужд, нужд бюджетного учреждения субъекта РФ или нужд муниципального бюджетного учреждения.

17-20. Положения [ч. 17-20](#) комментируемой статьи, представляющие собой нововведения, содержат регулирование, направленное на исключение конкуренции решений, принимаемых по результатам проведения плановых и внеплановых проверок, вынесенных уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок органами различного уровня. В этих положениях спроецирована трехуровневая система публичной власти в России: 1) федеральная власть; 2) власть субъектов РФ; 3) местная власть.

Так, в [ч. 17](#) и [18](#) комментируемой статьи установлено, что:

решения уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, которые приняты по результатам проведения плановой и (или) внеплановой проверки, не могут противоречить решениям уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, которые приняты по результатам проведения внеплановых проверок одной и той же закупки;

решение уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок органа исполнительной власти субъекта РФ, которое принято по результатам проведения плановой и (или) внеплановой проверки, не может противоречить решению уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок федерального органа исполнительной власти, которое принято по результатам проведения внеплановых проверок одной и той же закупки.

[Часть 19](#) комментируемой статьи предписывает федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление контроля в сфере закупок, при принятии решения по результатам проведения внеплановой проверки рассматривать и оценивать доводы, содержащиеся в решениях, ранее принятых органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, по результатам плановых и (или) внеплановых проверок, предметом которых является одна и та же планируемая или осуществляемая закупка.

При этом на случай, если федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, по результатам плановых и (или) внеплановых проверок, проведенных в соответствии с [ч. 3](#) данной статьи, выданы связанные с одной и той же закупкой решения в отношении одних и тех же действий (бездействия) субъектов контроля, [часть 19](#) данной статьи предусматривает необходимость выполнения решения, принятого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Соответственно, [часть 19](#) комментируемой статьи предписывает органу исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченному на осуществление контроля в сфере закупок, при принятии решения по результатам проведения внеплановой проверки рассматривать и оценивать доводы, содержащиеся в решениях, ранее принятых органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, по результатам плановых и (или) внеплановых проверок, предметом которых является одна и та же планируемая или осуществляемая закупка.

При этом на случай, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, по результатам плановых и (или) внеплановых проверок, проведенных в соответствии с [ч. 3](#) данной статьи, выданы связанные с одной и той же закупкой решения в отношении одних и тех же действий (бездействия) субъектов контроля, [часть 20](#) данной статьи предусматривает необходимость выполнения решения, принятого органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

21. В [части 21](#) комментируемой статьи содержится нововведение о необходимости размещения информации о проведении контрольными органами в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний. При этом Правительству РФ делегировано полномочие по утверждению порядка ведения данного реестра, включающего в себя, в частности, перечень размещаемых документов и информации, сроков размещения таких документов и информации в данном реестре. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

22. В положениях [ч. 22](#) комментируемой статьи предусмотрены права, осуществляемые контрольным органом в сфере закупок при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной

организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Прежде для таких случаев в [ч. 9 ст. 17](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления вправе:

1) выдать заказчику, уполномоченному органу, специализированной организации, оператору электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, в результате действий (бездействия) которых были нарушены права и законные интересы участников размещения заказа, обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством РФ, в т.ч. об аннулировании торгов;

2) выдать указанным в [ч. 1](#) данной статьи лицам обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством РФ;

3) обратиться в суд, арбитражный суд с иском о признании размещенного заказа недействительным.

О полномочиях по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел об административных правонарушениях см. [комментарий](#) к ст. 107 Закона.

23. [Часть 23](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 10 ст. 17](#) Закона о размещении заказов, устанавливает требование к содержанию предписания об устранении нарушения законодательства РФ или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, выданного в соответствии с [п. 2 ч. 22](#) данной статьи: в предписании должно быть указано на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое предписание, для устранения указанного нарушения.

Рассматриваемой [частью](#) также установлено, что контракт не может быть заключен до даты исполнения такого предписания. Прежде такое правило предусматривалось положением [ч. 6 ст. 60](#) Закона о размещении заказов.

24. В [части 24](#) комментируемой статьи закреплена обязанность контрольного органа в сфере закупок в течение трех рабочих дней с даты выдачи предписания в соответствии с [п. 2 ч. 22](#) данной статьи разместить это предписание в ЕИС. Ранее такая обязанность уполномоченных федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления устанавливалась в [ч. 11 ст. 17](#) Закона о размещении заказов в отношении размещения предписания на [официальном сайте](#).

25. [Часть 25](#) комментируемой статьи предусматривает последствие поступления в контрольный орган в сфере закупок информации о неисполнении выданного в соответствии с [п. 2 ч. 22](#) данной статьи предписания: в этом случае указанный орган вправе применить к лицу, не исполнившему такого предписания, меры ответственности в соответствии с законодательством РФ.

Прежде положениями [ч. 14](#) и [15 ст. 17](#) Закона о размещении заказов на случай поступления информации о неисполнении лицом выданного ему в соответствии с ч. 9 указанной статьи предписания устанавливалось следующее: уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган местного самоуправления обязан передать информацию об этом в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти или уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта РФ либо вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству

РФ; уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству РФ.

В [части 7 ст. 19.5](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов, его территориального органа.

26-27. Положения [ч. 26](#) комментируемой статьи определяют перечень прав, предоставляемых должностным лицам контрольного органа в сфере закупок при проведении плановых и внеплановых проверок, а положения [ч. 27](#) данной статьи - перечень прав, предоставляемых должностным лицам органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Ранее в рамках такого регулирования [часть 16 ст. 17](#) Закона о размещении заказов предусматривала, что при проведении проверок, указанных в [ч. 1](#) данной статьи, работники уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления в соответствии с возложенными на них полномочиями при предъявлении ими служебных удостоверений и решения руководителей (их заместителей) указанных органов о проведении проверки имеют право беспрепятственного доступа в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, органы управления государственных внебюджетных фондов, казенные и бюджетные учреждения, к иным получателям бюджетных средств, а также в организации, осуществляющие функции специализированных организаций, оказывающие услуги по обслуживанию официального сайта и обеспечению функционирования такого сайта, являющиеся операторами электронных площадок, для получения документов и информации о размещении заказов, необходимых уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъекта РФ, органу местного самоуправления.

28. В [части 28](#) комментируемой статьи закреплены обязанности субъектов контроля по представлению в контрольный орган в сфере закупок и органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по требованию таких органов документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения. Прежде такие обязанности устанавливались в [ч. 1 ст. 17.1](#) Закона о размещении заказов. При этом [часть 2](#) указанной статьи предусматривала, что информация о размещении заказов, составляющая государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов, в соответствии с требованиями, установленными федеральными законами.

[Статья 19.7.2](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) предусматривает административную ответственность за непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов.

29. [Часть 29](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 13 ст. 17](#) Закона о размещении заказов, возлагает на контрольные органы в сфере закупок обязанность

при выявлении в результате проведения плановых и внеплановых проверок факта совершения действия (бездействия), содержащего признаки состава преступления, передать информацию о таком факте и (или) документы, подтверждающие такой факт, в правоохранительные органы. Данная обязанность подлежит исполнению в течение двух рабочих дней с даты выявления соответствующего факта.

Исходя из положений УПК РФ ([ст. 40](#) об органах дознания, [ст. 144](#) о порядке рассмотрения сообщения о преступлении и [ст. 151](#) о подследственности) под правоохранительными органами при этом следует понимать органы прокуратуры и органы внутренних дел, а также органы федеральной службы безопасности (в частности, когда речь идет о разглашении государственной тайны).

30. В [части 30](#) комментируемой статьи установлено, что полученные контрольными органами в сфере закупок при осуществлении своих полномочий сведения, составляющие государственную тайну, и иная информация, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, не подлежат разглашению, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Подобное положение ранее содержалось в [ч. 1 ст. 17.2](#) Закона о размещении заказов. При этом [часть 2](#) указанной статьи предусматривала, что за разглашение информации, составляющей государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, работники органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов, несут гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность. В [части 3](#) указанной статьи устанавливалось, что вред, причиненный физическому или юридическому лицу в результате разглашения органами, уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов, или их должностными лицами информации, составляющей государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, подлежит возмещению за счет соответственно казны России, субъекта РФ, муниципального образования.

31. [Часть 31](#) комментируемой статьи соответственно положению [ч. 3 ст. 1](#) комментируемого Закона указывает, что Федеральным законом "О государственном оборонном заказе" могут быть установлены особенности предусмотренного [ч. 10](#) данной статьи контроля в сфере государственного оборонного заказа. Такие особенности установлены в [ч. 2 ст. 13](#) Федерального закона "О государственном оборонном заказе", согласно которой при выявлении в результате проведения плановых и внеплановых проверок нарушений требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ в сфере государственного оборонного заказа, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, вправе: 1) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных им нарушений; 2) обращаться в суд, арбитражный суд с иском, заявлением о понуждении к исполнению выданных им предписаний; 3) возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях.

[Статья 100.](#) Ведомственный контроль в сфере закупок

В комментируемой [статье](#) содержится нововведение о ведомственном контроле в сфере закупок, т.е. о контроле, осуществляемом государственными органами (в том числе органами государственной власти), ГК "Росатом", органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков. В данной новелле видится аналогия с положением [подп. 11 п. 1 ст. 158 БК РФ](#), предусматривающим (в ред. [Федерального закона](#) от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ), что

главный распорядитель бюджетных средств обладает таким бюджетным полномочием, как организация и осуществление ведомственного финансового контроля в сфере своей деятельности.

В рамках регламентации ведомственного контроля в сфере закупок комментируемая статья предусматривает, что порядок осуществления контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков устанавливается:

Правительством РФ - для осуществления ведомственного контроля в сфере закупок федеральными государственными органами (в том числе федеральными органами государственной власти), ГК "Росатом", органами управления государственными внебюджетными фондами;

высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ - для осуществления ведомственного контроля в сфере закупок государственными органами субъекта РФ, в том числе органами государственной власти субъекта РФ;

местной администрацией - для осуществления ведомственного контроля в сфере закупок муниципальными органами.

Статья 101. Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком

1-2. Комментируемая статья содержит новеллы о контроле в сфере закупок, осуществляемом заказчиком. Однако, вся новая регламентация сводится в ч. 1 данной статьи лишь к возложению на заказчика обязанности по осуществлению контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также к отсылке в отношении порядка осуществления такого контроля к законодательству РФ.

В части 2 комментируемой статьи предусмотрен единственный частный случай осуществления заказчиком контроля в сфере закупок - заказчик обязан осуществлять контроль за предусмотренным ч. 5 ст. 30 комментируемого Закона привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО. Часть, к которой сделана отсылка, предусматривает право заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

Статья 102. Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

1. В комментируемой статье содержится нововведение об общественном контроле за соблюдением требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, представляющем собой согласно ч. 1 данной статьи осуществление гражданами и общественными объединениями и объединениями юридическими лицами общественного контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. При этом в юридико-технических целях для обозначения указанного вида контроля введено сокращение "общественный контроль".

Часть 1 комментируемой статьи декларирует право граждан и общественных объединений и объединений юридических лиц осуществлять указанный общественный контроль, а также устанавливает, что такой контроль осуществляется в соответствии с комментируемым Законом. В данной части также закреплена корреспондирующая

указанному праву обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению возможности осуществления такого контроля.

Под общественным объединением в соответствии с [ч. 1 ст. 5](#) Федерального закона "Об общественных объединениях" понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Согласно [части 2](#) указанной статьи право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения. В [статье 7](#) названного Закона (в ред. [Федерального закона](#) от 12 марта 2002 г. N 26-ФЗ*(122)) предусмотрено, что общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности; политическая партия.

Ассоциацией (союзом) согласно [п. 1 ст. 121](#) части первой ГК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 11 февраля 2013 г. N 8-ФЗ*(123)) признается объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи определены цели осуществления общественного контроля. В качестве таковых названы: 1) реализация принципов контрактной системы в сфере закупок; 2) содействие развитию и совершенствованию контрактной системы в сфере закупок; 3) предупреждение, выявление нарушений требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок; 4) информирование заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях. Примечательно, что в двух предыдущих статьях, посвященных соответственно ведомственному контролю в сфере закупок и контролю в сфере закупок, осуществляемому заказчиком, цели названных видов контроля не названы.

3-4. Положения [ч. 3](#) комментируемой статьи предусматривают перечень прав, реализуемых общественными объединениями и объединениями юридических лиц при осуществлении общественного контроля. Соответственно предусмотренному в [п. 2](#) данной части праву направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов в [ч. 4](#) данной статьи регламентировано рассмотрение заказчиками указанных запросов и иных обращений, представленных общественными объединениями и объединениями юридических лиц. В рамках такой регламентации сделана отсылка к законодательству РФ о порядке рассмотрения обращений граждан, основным актом которого является [Федеральный закон](#) от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"*(124).

В статье 12 названного Закона в отношении сроков рассмотрения письменного обращения предусмотрено следующее: письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения ([ч. 1](#)); в исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного [ч. 2 ст. 10](#) названного Закона, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более

чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи возлагает на членов общественных объединений и объединений юридических лиц обязанность обеспечивать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами и которая стала им известна в ходе осуществления общественного контроля. Понятие "конфиденциальность информации" определено в [п. 7 ст. 2](#) Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" как обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя. В соответствии с [ч. 2 ст. 9](#) названного Закона обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами. Данное положение учтено в ч. 5 комментируемой статьи.

[Статья 103.](#) Реестр контрактов, заключенных заказчиками

1. Комментируемая [статья](#) в рамках регламентации осуществления контроля в сфере закупок установлена обязательность ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (в юридико-технических целях в комментируемом Законе обозначаются сокращением "реестр контрактов"). Ранее подобным образом в [ст. 18](#) Закона о размещении заказов предусматривалось обязательное ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени России, субъектов РФ, муниципальных контрактов, заключенных от имени муниципального образования, а также гражданско-правовых договоров федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов РФ, муниципальных бюджетных учреждений (также обозначался сокращением "реестр контрактов").

Осуществление ведения реестра контрактов в соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи возлагается на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, т.е. на Федеральное казначейство (см. [комментарий](#) к ст. 99 Закона). Ранее данное полномочие Федерального казначейства было закреплено в [ч. 1 ст. 18](#) Закона о размещении заказов. В соответствии с заключительным положением [ч. 22 ст. 112](#) комментируемого Закона реестр контрактов, предусмотренный комментируемой статьей, ведется со дня вступления в силу данного Закона Федеральным казначейством на основе реестра контрактов, сформированного в порядке, действовавшем до дня вступления в силу данного Закона. При этом для подтверждения добросовестности участников закупок в соответствии с [ч. 3 ст. 37](#) комментируемого Закона могут использоваться сведения, включенные в реестр контрактов до дня вступления в силу комментируемого Закона.

В [части 1](#) комментируемой статьи также установлено, что в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [п. 4](#) и [5 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона. Речь идет о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), во-первых, товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей, и, во-вторых, товара, работы или услуги государственным или муниципальным образовательным учреждением, государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение,

осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив) на сумму, не превышающую 400 тыс. рублей.

Прежде [часть 1 ст. 18](#) Закона о размещении заказов предусматривала, что в реестры контрактов не подлежат включению сведения о контрактах и об иных гражданско-правовых договорах, заключенных в соответствии с [п. 14 ч. 2 ст. 55](#) названного Закона. Пункт, к которому сделана отсылка, допускала размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, не превышающую установленного Банком России предельного размера расчетов наличными деньгами в России между юридическими лицами по одной сделке. Соответственно, сведения о таких контрактах и иных гражданско-правовых договорах должны были включаться в реестры закупок, обязательность ведения которых установлена в [п. 1 ст. 73](#) БК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ). Согласно указанной норме получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

В [статье 7.31](#) КоАП РФ (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) устанавливалась административная ответственность за направление недостоверных сведений, внесение их в реестр контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, а в [ст. 19.7.4](#) данного Кодекса - за непредставление сведений либо несвоевременное представление сведений о заключении контракта либо о его изменении, исполнении или расторжении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов.

2. Положениями [ч. 2](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов. Ранее [часть 2 ст. 18](#) Закона о размещении заказов предусматривала, что в реестре контрактов должны содержаться следующие сведения:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ размещения заказа;
- 4) дата проведения аукциона, подведения итогов конкурса или итогов проведения запроса котировок и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) предмет, цена контракта и срок его исполнения;
- 7) наименование, место нахождения (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество, место жительства, ИНН (для физических лиц) поставщика (исполнителя, подрядчика) или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН (для иностранных лиц), за исключением сведений о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофонда и аналогичных фондов;
- 8) сведения об изменениях контракта с указанием измененных условий контракта;
- 9) сведения об исполнении контракта с указанием параметров исполнения,

включая сведения об оплате контракта;

10) сведения о расторжении контракта с указанием оснований расторжения контракта;

11) сведения о принятых заказчиком решениях о взыскании с поставщика (исполнителя, подрядчика) неустойки (штрафа, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

Соответственно, новым в [ч. 2](#) комментируемой статьи является указание на следующие документы и информацию, подлежащие включению в реестр контрактов:

копия заключенного контракта, подписанная усиленной [электронной подписью](#) заказчика ([п. 9](#));

идентификационный код закупки ([п. 12](#); данный пункт согласно [ч. 3 ст. 114](#) комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2016 г., как и [часть 2 ст. 23](#) данного Закона, посвященная идентификационному коду закупки);

документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги ([п. 13](#));

решение врачебной комиссии, предусмотренное [п. 7 ч. 2 ст. 83](#) и [п. 28 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона ([п. 14](#)).

В то же время в [п. 7 ч. 2](#) комментируемой статьи не вошло указание на аналог ИНН (для иностранных лиц) в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства.

В остальном изменения носят терминологический характер.

3. Положения [ч. 3](#) комментируемой статьи, воспроизводя положения [ч. 3 ст. 18](#) Закона о размещении заказов, устанавливают и регламентируют обязанность заказчиков по направлению в Федеральное казначейство документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов:

информация, указанная в [п. 1-7, 9, 12](#) и [14 ч. 2](#) комментируемой статьи подлежит направлению в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта;

в случае внесения изменений в условия контракта информация, в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, подлежат направлению в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений;

информация, указанная в [п. 8, 10, 11](#) и [13 ч. 2](#) комментируемой статьи, подлежат направлению в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи предусмотрены действия, производимые Федеральным казначейством, после получения документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов: данный федеральный орган проверяет наличие таких информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в ЕИС информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. То, что ЕИС содержит реестр контрактов, предусмотрено также в [п. 6 ч. 3 ст. 4](#) комментируемого Закона.

Ранее такая регламентация содержалась в [ч. 4 ст. 18](#) Закона о размещении заказов, но в отличие от указанной части в [ч. 4](#) комментируемой статьи непосредственно предусмотрено, что в случае несоответствия информации и документов установленным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

В то же время в комментируемой статье не воспроизведено положение [ч. 3.1 ст. 18](#) Закона о размещении заказов, указывавшее, что в случае поступления в Федеральное казначейство вступившего в законную силу судебного акта об отмене решения заказчика о взыскании с поставщика (исполнителя, подрядчика) неустойки

(штрафа, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением предусмотренных контрактом обязательств указанный орган в течение трех рабочих дней со дня получения такого судебного акта осуществляет внесение изменений в реестр контрактов в части приведения сведений, предусмотренных [п. 11 ч. 2](#) данной статьи, в соответствие с таким судебным актом.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 5 ст. 18](#) Закона о размещении заказов, устанавливает, что документы и информация, содержащиеся в реестре контрактов, должны быть доступны для ознакомления без взимания платы. Данное положение является составной частью содержания принципов открытости и прозрачности, в рамках закрепления которых в [ч. 1 ст. 7](#) комментируемого Закона установлено, что в России обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению [порядка](#) ведения реестра контрактов. Прежде в [ч. 6 ст. 18](#) Закона о размещении заказов наряду с данным полномочием Правительства РФ предусматривалось полномочие данного органа по установлению требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом, на котором размещается реестр контрактов. Соответственно, издано [Постановление](#) Правительства РФ от 29 декабря 2010 г. N 1191, которым утверждено [Положение](#) о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр*(125). [Приказом](#) Минфина России от 7 июля 2010 г. N 68н утвержден [Административный регламент](#) Федерального казначейства по исполнению государственной функции по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов*(126).

7. [Часть 7](#) комментируемой статьи предусматривает ведение отдельного реестра контрактов, в который включаются сведения, касающиеся осуществления закупок товаров, работ, услуг и заключения контрактов, составляющих государственную тайну. Сведения, включаемые в такой отдельный реестр контрактов, не подлежат опубликованию в средствах массовой информации и размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Полномочие на установление порядка ведения такого отдельного реестра контрактов предоставлено Правительству РФ.

Такие же положения ранее содержались в [ч. 7 ст. 18](#) Закона о размещении заказов, на основании которого [Постановлением](#) Правительства РФ от 31 июля 2007 г. N 491 утверждено [Положение](#) о ведении реестра государственных или муниципальных контрактов, в которые включаются сведения, касающиеся размещения заказов и составляющие государственную тайну*(127). Как установлено данным [Постановлением](#), Федеральное казначейство не позднее трех рабочих дней с даты включения сведений в реестр государственных контрактов, заключенных от имени России, в которые включаются сведения, касающиеся размещения заказов и составляющие государственную тайну, направляет такие сведения на бумажном носителе или в электронном виде в Рособоронзаказ.

8. В [части 8](#) комментируемой статьи содержится нововведение, выражающееся в том, что контракты, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате. Исключение составляют лишь договоры, заключенные в соответствии с [п. 4](#) и [5 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона, т.е. те контракты, информация о которых в

соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи не включается в реестр контрактов.

[Статья 104.](#) Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

1. В комментируемой [статье](#) в рамках регламентации осуществления контроля в сфере закупок установлена обязательность ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Ранее ведение такого реестра предусматривала [ст. 19](#) Закона о размещении заказов. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, в соответствии с [п. 6 ч. 1 ст. 31](#) комментируемого Закона входит в число единых требований к участникам закупки, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки.

Осуществление ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, т.е. ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона). Ранее данное полномочие ФАС России было закреплено в [ч. 1 ст. 19](#) Закона о размещении заказов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков предусмотрено также ст. 5 Закона о закупках товаров, работ и услуг, согласно [ч. 1](#) которой ведение этого реестра осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ, т.е. той же ФАС России на официальном сайте. Как предусмотрено в [ч. 7 ст. 3](#) Закона о закупках товаров, работ и услуг, при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 названного Закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом о размещении заказов.

[Приказом](#) ФАС России от 27 августа 2007 г. N 267 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках"[*\(128\)](#) предусматривался ряд мер в целях контроля за соблюдением законодательства РФ о размещении заказов и осуществления полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков, возложенных на ФАС России.

В соответствии с заключительным положением [ч. 20 ст. 112](#) комментируемого Закона в течение двух лет со дня вступления в силу данного Закона, т.е. до 1 января 2016 г. федеральный орган исполнительной власти, ранее уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, обеспечивает доступ без взимания платы к сведениям, содержащимся в указанном реестре недобросовестных поставщиков, на официальном сайте России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также осуществляет ведение указанного реестра недобросовестных поставщиков в части исключения из него недобросовестных поставщиков в порядке, установленном до дня вступления в силу данного Закона.

Предваряя рассмотрение других норм комментируемой [статьи](#), следует отметить, что в [ст. 7.31](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) установлена административная ответственность за направление недостоверных сведений, внесение их в реестр недобросовестных поставщиков.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи определяет лиц, информация о которых подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков. Это, во-первых, участники закупок, уклонившиеся от заключения контрактов, и, во-вторых, поставщики (подрядчики, исполнители), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. Прежде в [части 2 ст. 19](#) Закона о размещении заказов говорилось о тех же лицах, но кроме поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта. Указание на таких лиц введено соответственно новеллам комментируемого Закона о возможности одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (см. [комментарий](#) к ст. 95 Закона).

3. В положениях [ч. 3](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень сведений, которые подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков. Прежде [часть 3 ст. 19](#) Закона о размещении заказов предусматривала, что реестр недобросовестных поставщиков должен содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество, место жительства, ИНН лиц, указанных в [ч. 2](#) указанной статьи, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН (для иностранных лиц);

2) дата проведения аукциона, подведения итогов конкурса или итогов проведения запроса котировок в случае, если победитель аукциона, победитель конкурса или победитель в проведении запроса котировок уклонился от заключения контракта, дата признания несостоявшимися торгов, в которых единственный участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе или заявку на участие в аукционе, либо участник размещения заказа, признанный единственным участником конкурса или аукциона, либо участник аукциона, единственно участвующий в аукционе, уклонился от заключения контракта, дата проведения запроса котировок, в котором единственный участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, отказался от заключения контракта, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного контракта;

3) предмет, цена контракта и срок его исполнения;

4) основания и дата расторжения контракта в случае расторжения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) контракта;

5) дата внесения указанных сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Соответственно, новым в [ч. 3](#) комментируемой статьи является указание на следующую информацию, подлежащую включению в реестр недобросовестных поставщиков:

фамилии, имена, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, указанных в [ч. 2](#) данной статьи ([п. 2](#));

идентификационный код закупки ([п. 5](#); данный пункт согласно [ч. 3 ст. 114](#) комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2016 г., как и [часть 2 ст. 23](#) данного Закона, посвященная идентификационному коду закупки).

В то же время в [п. 1 ч. 3](#) комментируемой статьи не вошло указание на аналог ИНН (для иностранных лиц) в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства.

В остальном изменения носят терминологический характер.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи установлен порядок представления заказчиками сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в

ФАС России в случае уклонения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заключения контракта с участником закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер.

В этом случае заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта направляет в ФАС России: 1) информацию, предусмотренную [п. 1-3 ч. 3](#) данной статьи; 2) выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер; 3) иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы. Ранее подобный порядок предусматривался в [ч. 4 ст. 19](#) Закона о размещении заказов.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи устанавливает порядок представления заказчиками сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в ФАС России в случае уклонения от заключения контракта единственного участника закупки, который подал заявку или предложение и с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных [п. 24](#) и [25 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона.

В этом случае заказчик в течение пяти рабочих дней с даты истечения указанного в документации о закупке срока подписания контракта направляет в ФАС России: 1) информацию, предусмотренную [п. 1-3 ч. 3](#) комментируемой статьи; 2) выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заявке или предложению которого присвоен второй номер; 3) иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы. Прежде подобный порядок был предусмотрен в [ч. 5 ст. 19](#) Закона о размещении заказов.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи установлен порядок представления заказчиками сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в ФАС России в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В этом случае заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в ФАС России: 1) информацию, предусмотренную [ч. 3](#) данной статьи; 2) копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта. Ранее подобный порядок предусматривался в [ч. 6 ст. 19](#) Закона о размещении заказов, но в данной части не говорилось о случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта. Указание на данный случай введено соответственно новеллам комментируемого Закона о возможности одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (см. [комментарий](#) к ст. 95 Закона).

7. [Часть 7](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 8 ст. 19](#) Закона о размещении заказов, предусматривает действия, производимые ФАС России после получения документов и информации, которые указаны в [ч. 4-6](#) данной статьи: ФАС России в течение 10 рабочих дней с даты поступления указанных документов и информации осуществляет проверку содержащихся в них фактов; в случае подтверждения достоверности этих фактов информация, предусмотренная [ч. 3](#) данной статьи, подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

8. В [части 8](#) комментируемой статьи, по сути воспроизводящей положение [ч. 9 ст. 19](#) Закона о размещении заказов, устанавливает, что информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков, размещается в ЕИС и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Данное положение является составной частью

содержания принципов открытости и прозрачности, в рамках закрепления которых в [ч. 1 ст. 7](#) комментируемого Закона установлено, что в России обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. То, что ЕИС содержит реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотрено также в [п. 7 ч. 3 ст. 4](#) данного Закона.

9. [Часть 9](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 10 ст. 19](#) Закона о размещении заказов, устанавливает "срок давности" нахождения сведений в реестре недобросовестных поставщиков: два года со дня внесения сведений в реестр. Соответственно, по истечении двух лет со дня внесения сведений в данный реестр лицо, сведения о котором вносились в реестр, недобросовестным поставщиком не считается, а наличие до этого сведений в реестре не влечет никаких правовых последствий.

10. В [части 10](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегировано полномочие по установлению порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков. Ранее такое положение предусматривалось в [ч. 11 ст. 19](#) Закона о размещении заказов, на основании которой [Постановлением](#) Правительства РФ от 15 мая 2007 г. N 292 утверждено [Положение](#) о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков*(129).

В соответствии с упомянутой выше [ст. 5](#) Закона о закупках товаров, работ и услуг, [Постановлением](#) Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"*(130) утверждены: [Перечень](#) сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков; [Правила](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков; [Правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков; [Требования](#) к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков.

11. [Часть 11](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 12 ст. 19](#) Закона о размещении заказов, прямо предусматривает возможность обжалования (точнее говоря, оспаривания) в суде таких действий (бездействия) ФАС России, как включение в реестр недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков информация, неисполнение действий по исключению в соответствии с [ч. 9](#) данной статьи из реестра недобросовестных поставщиков сведений по истечении двух лет со дня их внесения в реестр. При этом подлежит применению порядок, установленный [гл. 24](#) АПК РФ или [гл. 25](#) ГПК РФ (см. [комментарий](#) к ст. 105 Закона).

Глава 6. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки

Статья 105. Порядок подачи жалобы

1. Комментируемая статья открывает комментируемую главу, регламентирующую обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки. Ранее соответствующее регулирование содержалось в гл. 8 Закона о размещении заказов, посвященной обжалованию действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

В части 1 комментируемой статьи предусмотрено право любого участника закупки, а также осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц обжаловать в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) перечисленных выше органов и лиц. Прежде такое право согласно ч. 1 ст. 57 Закона о размещении заказов предоставлялось только участникам размещения заказа в отношении действий (бездействия) перечисленных выше органов и лиц, упоминавшихся в гл. 8 названного Закона. Право обжалования соответствующих действий (бездействия), как и ранее, предоставляется при условии, если обжалуемые действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Как и прежде, в рассматриваемой части говорится о двух возможных способах обжалования соответствующих действий (бездействия) - обжалование в судебном порядке (в этом случае точнее было бы говорить об оспаривании, а не об обжаловании), т.е. путем обращения в суд, и в порядке, предусмотренном комментируемой главой, т.е. во внесудебном (административном) порядке.

Право на обращение в суд предусмотрено в гражданском процессуальном, арбитражном процессуальном законодательстве и иных федеральных законах, устанавливающих порядок рассмотрения и разрешения поданных в суд жалоб (исковых заявлений):

в соответствии с ч. 1 ст. 198 АПК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 228-ФЗ*(131)) граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. В части 2 указанной статьи предусмотрено, что прокурор, а также органы, осуществляющие публичные полномочия, вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если они полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

согласно части 1 ст. 254 ГПК РФ гражданин, организация вправе оспорить в суде

решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы;

[статьей 1](#) Закона РФ от 27 апреля 1993 г. N 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" (в ред. [Федерального закона](#) от 14 декабря 1995 г. N 197-ФЗ)*[\(132\)](#) установлено, что каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права и свободы.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи, воспроизводя положение [ч. 1 ст. 57](#) Закона о размещении заказов, устанавливает, что обжалование во внесудебном (административном) порядке действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки не является препятствием для обжалования (точнее говоря, оспаривания) участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц таких действий (бездействия) в судебном порядке.

Возможна и обратная ситуация, т.е. подача жалобы во внесудебном (административном) порядке после обращения в суд с соответствующим заявлением, поскольку [часть 11](#) комментируемой статьи предусматривает только такое основание для возвращения жалобы подавшему ее лицу без рассмотрения, как наличие принятого решения суда по жалобе на те же действия (бездействие).

3-6. В положениях [ч. 3-6](#) комментируемой статьи установлены сроки внесудебного (административного) обжалования действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки:

1) в [части 3](#) комментируемой статьи - действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего. Обжалование таких действий (бездействия) допускается в любое время после размещения в ЕИС плана закупок, но не позднее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола.

При этом предусмотрено, что жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений, после рассмотрения заявок на участие в аукционе, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений.

В силу прямого указания в [ч. 3](#) комментируемой статьи по истечении указанных в рассматриваемой части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия)

заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Согласно заключительному положению [п. 4 ч. 3 ст. 112](#) комментируемого Закона в 2014 и 2015 гг. обжалование действий (бездействия) лиц, указанных в [ч. 3](#) комментируемой статьи допускается с момента начала определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) в [части 4](#) комментируемой статьи - действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона. Обжалование таких действий (бездействия) осуществляется в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, но не позднее чем через 10 дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся. Жалоба на положения документации об электронном аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

При этом предусмотрено, что в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в таком аукционе. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта.

В силу прямого указания в [ч. 4](#) комментируемой статьи по истечении обозначенных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке;

3) в [части 5](#) комментируемой статьи - действий (бездействия) оператора электронной площадки. Обжалование действий (бездействия) оператора электронной площадки, связанных с аккредитацией участника закупки на электронной площадке, допускается в течение 30 дней с момента совершения обжалуемых действий (бездействия). Обжалование действий (бездействия) оператора электронной площадки, связанных с проведением электронного аукциона, допускается в сроки, предусмотренные [ч. 4](#) данной статьи;

4) в [части 6](#) комментируемой статьи - действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, связанных с заключением контракта. Обжалование таких действий (бездействия) допускается не позднее даты заключения контракта.

Тем самым воспроизведены положения ч. 2-2.3 ст. 57 Закона о размещении заказов, но есть и изменения. Так, [часть 2](#) указанной статьи предусматривала, что обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, котировочной комиссии во внесудебном (административном) порядке допускается в любое время размещения заказа, не

позднее чем через семь дней со дня размещения на [официальном сайте](#) протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 2.1-2.3](#) указанной статьи. В части же 3 комментируемой статьи этот срок увеличен до 10 дней. Кроме того, в ч. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов говорилось о начале исчисления сроков со дня размещения соответствующих протоколов на официальном сайте, а не в ЕИС, как это предусмотрено в [ч. 3](#) комментируемой статьи.

Для оспаривания в суд действий (бездействия), нарушающих права и законные интересы участника размещения заказа, соответствующими процессуальными нормами предусмотрен трехмесячный срок. При этом данный срок пресекательным не является и в случае его пропуска по уважительной причине может быть восстановлен судом:

согласно [части 4 ст. 198](#) АПК РФ заявление о признании ненормативных правовых актов недействительными, решений и действий (бездействия) незаконными может быть подано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Там же установлено, что пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом;

в соответствии с [ч. 1 ст. 256](#) ГПК РФ гражданин вправе обратиться в суд с заявлением об оспаривании решения, действия (бездействия) в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод. [Частью 2](#) указанной статьи предусмотрено, что пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления

7. [Часть 7](#) комментируемой статьи устанавливает письменную форму подачи жалобы во внесудебном (административном) порядке. Прежде на письменную форму такой жалобы указывалось в положениях [ч. 4](#) и [5 ст. 57](#) Закона о размещении заказов, причем в ч. 4 указанной статьи говорилось о возможности подачи жалобы в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти посредством использования факсимильной связи.

Рассматриваемое правило закреплено по аналогии с положением [ч. 1 ст. 131](#) ГПК РФ, согласно которому исковое заявление подается в суд в письменной форме. Аналогичное правило содержится в [ч. 1 ст. 125](#) АПК РФ, но там же (в ред. [Федерального закона](#) от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ) предусмотрено, что исковое заявление может быть подано в арбитражный суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

8-10. В положениях [ч. 8-10](#) комментируемой статьи установлены требования к содержанию подаваемой во внесудебном (административном) порядке жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "жалоба"), к перечню документов, прилагаемых к жалобе, и к подписанию жалобы. Ранее такая регламентация устанавливалась положениями [ст. 58](#) Закона о размещении заказов. При обращении с заявлением в суд подлежат применению положения [ст. 125](#) "Форма и содержание искового заявления", [126](#) "Документы, прилагаемые к исковому заявлению" АПК РФ и [ст. 131](#) "Форма и содержание искового заявления", [132](#) "Документы, прилагаемые к исковому заявлению"

ГПК РФ соответственно.

[Часть 8](#) комментируемой статьи определяет перечень положений, которые должны быть указаны в жалобе. Прежде в рамках такого регулирования в [ч. 1 ст. 58](#) Закона о размещении заказов устанавливалось, что жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии должна содержать:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки (при наличии таких сведений), фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются;

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса;

3) указание на размещаемый заказ, за исключением случаев обжалования действий (бездействия) оператора электронной площадки, связанных с аккредитацией участника размещения заказа на электронной площадке;

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, доводы жалобы.

В [части 9](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 2 ст. 58](#) Закона о размещении заказов, установлено, что к жалобе должны быть приложены документы, подтверждающие ее обоснованность, а также, что жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

[Часть 10](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 3 ст. 61](#) Закона о размещении заказов, устанавливает необходимость подписания жалобы подающим ее лицом или его представителем, а также предусматривает, что к жалобе, поданной представителем, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий его полномочия на подписание жалобы документ. Последствие несоблюдения данных требований предусмотрено в [п. 2 ч. 11](#) комментируемой статьи.

11-14. Положения [ч. 11-14](#) комментируемой статьи предусматривает и регламентирует процедуру возвращения жалобы лицу, подавшему ее во внесудебном (административном) порядке. Прежде такое регулирование содержалось в [ст. 59](#) Закона о размещении заказов. При обращении с заявлением в суд подлежат применению положения [ст. 128](#) "Оставление искового заявления без движения", [129](#) "Возвращение искового заявления" АПК РФ и [ст. 134](#) "Отказ в принятии искового заявления", [135](#) "Возвращение искового заявления", [136](#) "Оставление искового заявления без движения" ГПК РФ соответственно.

В положениях [ч. 11](#) комментируемой статьи определен исчерпывающий перечень случаев, в которых жалоба подлежит возвращению подавшему ее лицу без рассмотрения. Ранее в [части 1 ст. 59](#) Закона о размещении заказов качестве таких случаев предусматривалось следующее:

1) жалоба не содержит наименование заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации при наличии данной информации на официальном сайте оператора электронной площадки, указание на конкурсную, аукционную или котировочную комиссию, действия (бездействие) которых обжалуются, и (или) сведения, предусмотренные [п. 2-4 ч. 1 ст. 58](#) названного Закона;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не

подтверждены документами;

3) жалоба подана по истечении срока, указанного в [ч. 2 ст. 57](#) названного Закона;

4) по жалобе на те же действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии, аукционной комиссии или котировочной комиссии принято решение суда;

5) жалоба подана с нарушением требований, предусмотренных [ч. 4](#) или [5 ст. 57](#) названного Закона;

6) уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта РФ установит, что жалоба на те же действия (бездействие) подана, рассматривается или по ней принято решение уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти;

7) уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган местного самоуправления установит, что жалоба на те же действия (бездействие) подана, рассматривается или по ней принято решение уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти или уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов органом исполнительной власти субъекта РФ.

[Часть 12](#) комментируемой статьи определяет срок, в течение которого должно быть принято решение о возвращении жалобы: два рабочих дня с даты поступления жалобы. В соответствии с [ч. 13](#) данной статьи в день принятия указанного решения контрольный орган в сфере закупок обязан сообщить в письменной форме лицу, подавшему жалобу, о принятом решении с указанием причин возвращения жалобы. Тем самым воспроизведены положения [ч. 2](#) и [3 ст. 59](#) Закона о размещении заказов.

Такой довольно короткий срок для принятия решения о возвращении жалобы и исполнения обязанности сообщить о принятии такого решения подразумевают возможность подачи повторной жалобы (с устраненными нарушениями требований к ее содержанию и оформлению либо в орган, который уполномочен рассмотреть жалобу и т.д.) с учетом также довольно короткого срока для подачи жалобы, установленного в [ч. 3-5](#) комментируемой статьи.

В [части 14](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 4 ст. 59](#) Закона о размещении заказов, прямо предусмотрена возможность обжалования (точнее говоря, оспаривания) в суде решения о возвращении жалобы. При этом подлежит применению порядок, установленный [гл. 24](#) АПК РФ или [гл. 25](#) ГПК РФ (см. выше). Как представляется, при применении рассматриваемой нормы вполне допустима аналогия с положением [ч. 5 ст. 129](#) АПК РФ, согласно которому в случае отмены определения арбитражного суда о возвращении искового заявления исковое заявление считается поданным в день первоначального обращения в арбитражный суд.

15-16. В положениях [ч. 15](#) и [16](#) комментируемой статьи предусмотрена и регламентирована процедура отзыва жалобы лицом, ее подавшим во внесудебном (административном) порядке. Ранее такое регулирование содержалось в [ст. 61](#) Закона о размещении заказов. Рассматриваемые положения закреплены по аналогии с нормами АПК РФ и ГПК РФ, предусматривающими право истца отказаться от иска и последствия такого отказа. Именно общие нормы данных Кодексов подлежат применению при отказе от поданного в арбитражный суд заявления с требованием о признании недействительными ненормативных правовых актов или о признании незаконными решений и действий (бездействия), а также при отказе от поданного в суд общей юрисдикции заявления об оспаривании решения, действия (бездействия).

[Часть 15](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 1 ст. 61](#) Закона о

размещении заказов, предусматривает право лица, подавшего жалобу, отозвать ее до принятия контрольным органом в сфере закупок решения по существу жалобы, а также устанавливает, что при этом такое лицо не вправе подать жалобу повторно на те же действия (бездействие) тех же лиц во внесудебном (административном) порядке. Необходимо обратить внимание на то, что отзыв лицом жалобы, поданной во внесудебном (административном) порядке, не лишает его права подать аналогичное заявление, т.е. на те же действия или бездействие, в суд.

В [части 16](#) комментируемой статьи закреплена обязанность контрольного органа в сфере закупок направить всем заинтересованным лицам информацию об отзыве жалобы и размещает ее в ЕИС. Данная обязанность подлежит исполнению в течение двух рабочих дней с даты отзыва жалобы. Прежде в рамках такого регулирования [часть 2 ст. 61](#) Закона о размещении заказов устанавливала, что соответствующие органы в течение двух рабочих дней со дня отзыва жалобы обязаны направить участникам размещения заказа, направившим возражение на жалобу, а также заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, специализированную организацию, конкурсную, аукционную или котировочную комиссию, действия (бездействие) которых обжалуются, уведомление об отзыве жалобы.

17. Положения [ч. 17](#) комментируемой статьи определяют органы, которые уполномочены рассматривать жалобы и, соответственно, в которые необходимо направлять жалобы. Согласно данным положениям жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего подается:

в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок ([п. 1](#)), т.е. в ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона);

в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, которые относятся к государственному оборонному заказу, а также в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, - в контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа ([п. 2](#)), т.е. в Рособоронзаказ (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона);

в отношении закупок для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта РФ, - в орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок ([п. 3](#));

в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд - в орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок ([п. 4](#)).

Кроме того, в соответствии с [п. 1](#) и [2 ч. 17](#) комментируемой статьи жалоба на действия (бездействие) оператора электронной площадки подается:

в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - в ФАС России ([п. 1](#));

в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, которые относятся к государственному оборонному заказу, а также в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, - в Рособоронзаказ ([п. 2](#)).

Ранее изложенные правила устанавливались положениями [ч. 4](#) и [5 ст. 57](#) Закона о размещении заказов, но формулировались эти правила иначе.

18. В [части 18](#) комментируемой статьи содержится нововведение о

необходимости включения информации о жалобах, поданных в контрольные органы в сфере закупок, о решениях, принятых по результатам рассмотрения жалоб, в реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний. Указанный реестр согласно [п. 10 ч. 3 ст. 4](#) комментируемого Закона содержится в ЕИС. В соответствии с [ч. 21 ст. 99](#) данного Закона порядок ведения указанного реестра, включающий в себя, в частности, перечень размещаемых документов и информации, сроки размещения таких документов и информации в данном реестре утверждаются Правительством РФ.

[Статья 106.](#) Рассмотрение жалобы по существу

1. В комментируемой [статье](#) регламентировано рассмотрение жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки по существу. Ранее соответствующее регулирование содержалась в положениях [ст. 60](#) Закона о размещении заказов.

[Часть 1](#) комментируемой статьи обязывает контрольный орган в сфере закупок, во-первых, разместить в ЕИС информацию о поступлении жалобы и ее содержании, и, во-вторых, направить всем заинтересованным лицам уведомления о поступлении жалобы, ее содержании, о месте и времени рассмотрения жалобы. При этом предусмотрено, что в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытыми способами указанная информация в ЕИС размещению не подлежит. Данные обязанности подлежат исполнению в течение двух рабочих дней с даты поступления жалобы.

Подобные правила прежде устанавливались в [ч. 1 ст. 60](#) Закона о размещении заказов, но в указанной части в отличие от рассматриваемой [части](#), во-первых, говорилось о необходимости размещении информации о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте, а не в ЕИС, и, во-вторых, в качестве общего правила (т.е. в иных случаях, нежели проведение закрытого конкурса или закрытого аукциона) устанавливалось, что всем заинтересованным лицам подлежит направлению не уведомление о поступлении жалобы, ее содержании, о месте и времени рассмотрения жалобы, а лишь сообщение о месте и времени рассмотрения жалобы.

Следует отметить, что детализация положений упомянутой выше [ст. 60](#) Закона о размещении заказов содержится в таких документах, как:

[Административный регламент](#) Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утв. [Приказом](#) ФАС России от 24 июля 2012 г. N 498*(133);

[Административный регламент](#) исполнения Федеральной службой по оборонному заказу (Рособоронзаказ) государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную

тайну, утв. [Приказом](#) Министра обороны РФ от 25 февраля 2010 г. N 88*(134).

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи предоставляет любым лицам, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, права, во-первых, направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, и, во-вторых, участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Такие права ранее предусматривались в [ч. 2 ст. 60](#) Закона о размещении заказов, но в отношении только участников размещения заказа, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы. Полномочия представителей участников закупки согласно [ч. 3 ст. 27](#) комментируемого Закона подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Как установлено в [ч. 2](#) комментируемой статьи, возражение на жалобу должно содержать информацию, предусмотренную [ч. 8 ст. 105](#) комментируемого Закона, т.е. ту же информацию, которую должна содержать сама жалоба. В части 2 комментируемой статьи также установлено, что возражение на жалобу подлежит направлению в контрольный орган в сфере закупок не позднее чем за два рабочих дня до даты рассмотрения жалобы. Положения, подобные приведенным, прежде содержались в [ч. 2 ст. 60](#) Закона о размещении заказов.

3-5. В соответствии с [ч. 3](#) комментируемой статьи на контрольный орган в сфере закупок возлагаются обязанности, во-первых, рассмотреть жалобу по существу и возражение на жалобу в течение пяти рабочих дней с даты поступления жалобы, и, во-вторых, уведомить лицо, подавшее жалобу, лиц, направивших возражения на жалобу, о результатах такого рассмотрения. Как установлено в [ч. 4](#) данной статьи, рассмотрение жалобы по существу должно осуществляться на коллегиальной основе. Иначе говоря, рассмотрение жалобы по существу должно осуществляться не единолично должностным лицом органа, уполномоченного на рассмотрение жалобы, а коллегиальным органом этого органа, что должно обеспечивать качественное рассмотрение жалобы и вынесение законного и обоснованного решения по ней.

Для обеспечения рассмотрения жалобы по существу и возражения на жалобу [часть 3](#) комментируемой статьи предоставляет контрольному органу в сфере закупок право направлять запросы о предоставлении информации и документов, необходимых для рассмотрения жалобы, в том числе запросить у заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки указанные информацию и документы.

В [части 5](#) комментируемой статьи закреплена корреспондирующая этому праву обязанность заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, действия (бездействие) которых обжалуются, представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о закупке, заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), протоколы, предусмотренные комментируемым Законом, аудио-, видеозаписи и иную информацию и документы, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или аккредитации участника закупки на электронной площадке.

[Часть 4](#) комментируемой статьи запрещает запрашивать у лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственных органов (в том числе органов государственной власти), органов местного самоуправления либо органов, подведомственных государственным органам (в том числе органам государственной власти) или органам местного самоуправления. При

этом предусмотрено, что в таком случае контрольный орган в сфере закупок запрашивает такую информацию и документы самостоятельно.

Положения, подобные приведенным, прежде содержались в [ч. 3](#) и [3.1 ст. 60](#) Закона о размещении заказов.

6. [Часть 6](#) комментируемой статьи, воспроизводя [часть 3.2 ст. 60](#) Закона о размещении заказов, предусматривает изъятия из предмета проверки обжалуемых действий (бездействия) при рассмотрении жалобы по существу, т.е. определяет вопросы, в отношении которых рассмотрение жалобы не проводится. Так, не осуществляется рассмотрение жалобы в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в [п. 3](#) и [4 ч. 1 ст. 32](#) комментируемого Закона критериями оценки этих заявок, окончательных предложений. Речь идет о таких критериях, как: качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. Результаты оценки заявок участников закупок в соответствии с этими же критериями согласно [ч. 12 ст. 99](#) комментируемого Закона не подлежат контролю при проведении плановых и внеплановых проверок. Там же установлено, что такие результаты могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке.

7. В соответствии с [ч. 7](#) комментируемой статьи контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу. Для реализации этого полномочия контрольный орган в сфере закупок направляет заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу. Данное требование для указанных органов и лиц является обязательным. Как непосредственно установлено в рассматриваемой части, при принятии решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу. Такие положения ранее содержались и в [ч. 4 ст. 60](#) Закона о размещении заказов.

Как установлено в [ч. 7](#) комментируемой статьи, срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу. При этом предусмотрено, что в случае, если вследствие приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией о закупке сроки, в решении о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) устанавливается возможность продления предусмотренных контрактом сроков исполнения обязательств по контракту с указанием новых сроков исполнения этих обязательств. Прежде такие правила формулировались в [ч. 5 ст. 60](#) Закона о размещении заказов несколько иначе: заказчик не вправе заключить контракт до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии органами, указанными в [ч. 1](#) указанной статьи; при этом срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу.

Предусмотренное в [ч. 7](#) комментируемой статьи приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представляется аналогом такой

предусмотренной в [ч. 3 ст. 199](#) АПК РФ и [ч. 4 ст. 254](#) ГПК РФ обеспечительной меры, принимаемой судом, как приостановление действия оспариваемого акта, решения.

В [части 1 ст. 90](#) АПК РФ определено, что обеспечительные меры - это срочные временные меры, направленные на обеспечение иска или имущественных интересов заявителя. Согласно [части 2](#) указанной статьи обеспечительные меры допускаются на любой стадии арбитражного процесса, если непринятие этих мер может затруднить или сделать невозможным исполнение судебного акта, в том числе если исполнение судебного акта предполагается за пределами России, а также в целях предотвращения причинения значительного ущерба заявителю. Как представляется, обстоятельство, аналогичное первому из указанных обстоятельств, и является основанием для приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

8. [Часть 8](#) комментируемой статьи предусматривает два вида решений, выносимых контрольным органом в сфере закупок по результатам рассмотрения жалобы по существу: либо о признании жалобы обоснованной и о выдаче предписаний об устранении допущенных нарушений или о совершении иных действий; либо о признании жалобы необоснованной. Такие же возможные виды решений ранее указывались в [ч. 6 ст. 60](#) Закона о размещении заказов. Причем в данной части также устанавливалось, что контракт не может быть заключен до момента исполнения выданных в соответствии с [ч. 9 ст. 17](#) названного Закона предписаний об устранении нарушений законодательства о размещении заказов. Это положение воспроизведено в [ч. 23 ст. 99](#) комментируемого Закона.

В соответствии с [ч. 8](#) комментируемой статьи копия решения, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы по существу, в течение трех рабочих дней с даты его принятия должна быть направлена контрольным органом в сфере закупок лицу, подавшему жалобу, а также лицам, в отношении которых выдано такое предписание. На данный орган также возлагается обязанность разместить информацию о рассмотрении жалобы в указанный срок в ЕИС. Подобные правила прежде устанавливались в [ч. 8 ст. 60](#) Закона о размещении заказов, но в них в отличие от рассматриваемой части, во-первых, говорилось о необходимости направления органам или лицам, чьи действия обжаловались, не только предписания, но и копии решения по жалобе, и, во-вторых, указывалось на обязательность размещения сведений о вынесенных решении, предписании на официальном сайте.

9. В [части 9](#) комментируемой статьи, воспроизводящей [часть 9 ст. 60](#) Закона о размещении заказов, прямо предусмотрена возможность судебного обжалования (точнее говоря, оспаривания) решения, принятого по результатам рассмотрения жалобы по существу во внесудебном (административном) порядке. При этом подлежит применению порядок, установленный [гл. 24](#) АПК РФ или [гл. 25](#) ГПК РФ (см. [комментарий](#) к ст. 105 Закона).

В отношении установленного в рассматриваемой [части](#) срока для обращения в суд - три месяца со дня принятия решения - необходимо отметить, что применение данного положения может вызвать ряд трудностей. Прежде всего, речь идет об исчислении срока со дня принятия оспариваемого решения, в то время как в нормах [ч. 4 ст. 198](#) АПК РФ и [ч. 1 ст. 256](#) ГПК РФ, определяющих срок обращения в суд, говорится об исчислении срока со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов (см. [комментарий](#) к ст. 57 Закона). И если норма АПК РФ допускает изъятия из нее ("если иное не установлено федеральным законом"), то в норме ГПК РФ ничего об этом не говорится.

Другим немаловажным моментом является то, что в [ч. 9](#) комментируемой статьи не указано, может ли установленный в ней срок быть восстановлен (т.е. является этот срок пресекательным или нет), в то время как в [ч. 4 ст. 198](#) АПК РФ и [ч. 2 ст. 256](#) ГПК РФ

прямо предусмотрена возможность восстановления судом срока подачи заявления, пропущенного по уважительной причине. Как представляется, поскольку в ч. 9 комментируемой статьи не установлено иное, указанный в ней срок пресекательным не является, т.е. в случае его пропуска может быть восстановлен (разумеется при уважительности причин пропуска).

10. Положения [ч. 10](#) комментируемой статьи исключают конкуренцию решений, вынесенных уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок органами различного уровня по жалобам на одни и те же действия (бездействие) субъектов контроля:

при наличии таких решений, вынесенных федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, подлежит выполнению решение, принятое федеральным органом исполнительной власти;

при наличии таких решений, вынесенных органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, подлежит выполнению решение, принятое органом исполнительной власти субъекта РФ.

В этих правилах спроецирована трехуровневая система публичной власти в России: 1) федеральная власть; 2) власть субъектов РФ; 3) местная власть. Ранее соответствующее правило устранения конкуренции решений устанавливалось в [ч. 7 ст. 60](#) Закона о размещении заказов для случая наличия решений, вынесенных федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ и органом местного самоуправления.

[Статья 107.](#) Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

1-2. В [части 1](#) комментируемой статьи в рамках регламентации ответственности за нарушение законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок лишь перечислены традиционно выделяемые федеральным законодателем виды юридической ответственности - дисциплинарная, гражданско-правовая, административная и уголовная. Таким же образом регламентировалась ответственность за нарушение законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов в [ст. 62](#) Закона о размещении заказов.

Внесение в КоАП РФ изменений, связанных с принятием комментируемого Закона, только ожидается. Соответственно, пока можно говорить только об административной ответственности за правонарушения в сфере размещения заказов. В частности, [Федеральным законом](#) от 2 февраля 2006 г. N 19-ФЗ в связи с принятием Закона о размещении заказов в КоАП РФ включены: [ст. 7.29](#), предусматривающая ответственность за несоблюдение требований законодательства о размещении заказов при принятии решения о способе размещения заказа, [ст. 7.30](#), предусматривающая ответственность за нарушение порядка размещения заказа, [ст. 7.31](#), предусматривающая ответственность за предоставление, опубликование или размещение недостоверной информации о размещении заказов, а также направление недостоверных сведений, внесение их в реестр контрактов, реестр недобросовестных поставщиков, и [ст. 7.32](#), предусматривающая ответственность за нарушение условий контракта.

В соответствии с [Федеральным законом](#) от 24 июля 2007 г. N 218-ФЗ в КоАП РФ включена [ст. 19.7.2](#), предусматривающая ответственность за непредставление сведений

или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов, а ст. 19.5 данного Кодекса дополнена [ч. 7](#), предусматривающей ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов, его территориального органа.

[Федеральным законом](#) от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ в КоАП РФ включены [ст. 7.31.1](#), предусматривающая ответственность за нарушение сроков возврата денежных средств, порядка и (или) сроков блокирования операций по счету участника размещения заказа, порядка ведения реестра участников размещения заказа, правил документооборота при проведении открытого аукциона в электронной форме, разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки сведений об участнике размещения заказа до подведения результатов открытого аукциона в электронной форме, и [ст. 19.7.4](#), предусматривающая ответственность за непредставление сведений либо несвоевременное представление сведений о заключении контракта либо о его изменении, исполнении или расторжении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестров контрактов.

[Федеральный закон](#) от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ дополнил КоАП РФ ст. 9.16 "Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности". [Часть 11](#) указанной статьи предусматривает ответственность за размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности.

Согласно [части 1 ст. 23.66](#) КоАП РФ (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ) органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 7.29](#), [7.30](#), [ч. 1](#) и [3 ст. 7.31](#), [ст. 7.31.1](#), [7.32](#), [ч. 11](#) (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны) [ст. 9.16](#), [ч. 7 ст. 19.5](#), [ст. 19.7.2](#), [19.7.4](#) данного Кодекса.

Как установлено в [ч. 2](#) указанной ст. 23.66 КоАП РФ, рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в [ч. 1](#) данной статьи, вправе: 1) руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, и его заместители; 2) руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, и их заместители; 3) руководители территориальных органов указанного в п. 2 данной части органа и их заместители; 4) руководители органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов для нужд заказчиков, и их заместители; 5) руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, и их заместители.

[Приказом](#) ФАС России от 19 ноября 2004 г. N 180*(135) установлен перечень должностных лиц территориальных органов ФАС России, которые в соответствии со [ст. 28.3](#) КоАП РФ вправе составлять и подписывать протокол об административном правонарушении на бланке территориального органа ФАС России (в последующем

вносились изменения), а [Приказом](#) ФАС России от 5 мая 2005 г. N 85*(136) - перечень должностных лиц центрального аппарата ФАС России, которые в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ вправе составлять и подписывать протоколы об административных правонарушениях на бланке ФАС России. [Приказом](#) ФАС России от 21 октября 2008 г. N 415 утвержден [Регламент](#) подготовки и ведения дел об административных правонарушениях в центральном аппарате ФАС России*(137).

[Приказом](#) Рособоронзаказа от 2 сентября 2009 г. N 257 утвержден [Перечень](#) должностных лиц Федеральной службы по оборонному заказу и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях*(138).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ч. 2 ст. 7.31](#) КоАП РФ, в соответствии с [ч. 1 ст. 28.4](#) данного Кодекса возбуждаются прокурором и согласно [ч. 1 ст. 23.1](#) данного Кодекса рассматриваются судьей.

Уголовная ответственность за нарушение законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок может быть предусмотрена самыми различными статьями УК РФ. Но среди них особую значимость имеют [ст. 285.1](#) и [285.2](#) данного Кодекса (статьи включены [Федеральным законом](#) от 8 декабря 2003 г. N 162-ФЗ*(139)), устанавливающие ответственность за нецелевое расходование соответственно бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов.

О гражданско-правовой ответственности за нарушение законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок говорится в [ч. 2](#) комментируемой статьи, устанавливающей, что операторы электронных площадок и их должностные лица обязаны возместить убытки, причиненные их неправомерными действиями по разглашению информации, полученной в ходе проведения электронных аукционов. Данное правило соответствует общим положениям [ч. 2 ст. 17](#) Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", которыми предусмотрено следующее: лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в том числе с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации. Требование о возмещении убытков не может быть удовлетворено в случае предъявления его лицом, не принимавшим мер по соблюдению конфиденциальности информации или нарушившим установленные законодательством РФ требования о защите информации, если принятие этих мер и соблюдение таких требований являлись обязанностями данного лица.

Дисциплинарная ответственность, как следует из положений [ст. 22](#) и [192](#) ТрК РФ, - это ответственность, к которой работодатель вправе привлечь своего работника за совершение дисциплинарного проступка, т.е. за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

Глава 7. Особенности осуществления отдельных видов закупок

[Статья 108.](#) Особенности заключения энергосервисных контрактов

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает особенности заключения энергосервисных контрактов. В данной статье воспроизведены положения [ст. 56.1](#) "Размещение заказов на энергосервис для нужд заказчиков" Закона о размещении заказов, образующей ранее гл. 7.1 названного Закона с тем же названием. Названная

статья введена в Закон о размещении заказов Федеральным законом "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ), которым одновременно в [п. 3 ст. 72](#) БК РФ включено дополнение, касающееся заключения государственных и муниципальных энергосервисных договоров (контрактов). Эти изменения приняты в рамках реализации положения [ч. 2 ст. 21](#) Федерального закона от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ о том, что государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты) заключаются и оплачиваются в соответствии с бюджетным законодательством РФ и законодательством РФ о размещении заказов.

В [части 1](#) комментируемой статьи воспроизведено и детализировано положение [ч. 1 ст. 21](#) Федерального закона от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ, предусматривающее, что в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд государственные или муниципальные заказчики вправе заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты) (для обозначения таких договоров в комментируемой статье введено юридико-техническое сокращение "энергосервисный контракт"; в Законе о размещении заказов использовалось несколько иное сокращение - "контракт на энергосервис"). При этом учтены положения ст. 19 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ, посвященные энергосервисному договору (контракту). Так, согласно [ч. 1](#) указанной статьи предметом энергосервисного договора (контракта) является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком. Соответственно понятие "энергосервисный договор (контракт)" определено в [п. 8 ст. 2](#) данного Закона как договор (контракт), предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи установлено, что энергосервисный контракт заключается отдельно от контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам), на поставки электрической энергии, мазута, угля, на поставки топлива, используемого в целях выработки энергии (далее по тексту статьи в юридико-технических целях обозначается сокращением "поставки энергетических ресурсов").

Иначе говоря, данная норма не допускает включения в такие контракты на поставки энергетических ресурсов условий энергосервисного контракта. Это является изъятием из общего правила, содержащегося в [ч. 1 ст. 20](#) Федерального закона от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ, в соответствии с которым (в ред. [Федерального закона](#) от 10 июля 2012 г. N 109-ФЗ*(140)) по согласованию между покупателем энергетических ресурсов и лицом, имеющим в соответствии с законодательством РФ право на осуществление продажи, поставок, передачи соответствующих энергетических ресурсов такому покупателю, условия энергосервисного договора (контракта) могут включаться в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа, неиспользуемого в качестве моторного топлива) при условии соблюдения требований, установленных [ч. 1](#) и [2 ст. 19](#) данного Закона.

В соответствии с [ч. 2](#) комментируемой статьи заключение энергосервисного контракта осуществляется в порядке, установленном комментируемым Законом, с учетом положений, предусмотренных данной статьей.

3-16. [Часть 3](#) комментируемой статьи предусматривает особенности определения начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта (цены лота). Согласно данной норме такая цена определяется с учетом фактических расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов за прошлый год и не может превышать указанные расходы с учетом особенностей, установленных Правительством РФ в соответствии с [ч. 19](#) данной статьи. В указанной норме, в свою очередь, предусмотрено, что Правительством РФ наряду с прочим устанавливаются особенности определения начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта (цены лота) (в том числе период, за который учитываются расходы заказчика на поставки энергетических ресурсов).

В [части 3](#) комментируемой статьи также предусмотрено, что в конкурсной документации, документации об аукционе, извещении о проведении запроса котировок указывается начальная (максимальная) цена энергосервисного контракта (цена лота), в том числе расходы на поставки энергетических ресурсов, в отношении каждого вида товаров, работ, услуг с указанием количества таких товаров, работ, услуг и стоимости единицы каждого товара, каждой работы, каждой услуги. [Часть 4](#) данной статьи устанавливает, что при заключении энергосервисного контракта проект такого контракта, направляемый заказчиком поставщику, должен быть основан на объеме потребления энергетических ресурсов, согласованном в установленном законодательством РФ порядке.

Кроме того, в [ч. 3](#) комментируемой статьи определены три варианта условий, один из которых в обязательном порядке указывается в конкурсной документации, документации об аукционе, извещении о проведении запроса котировок. В [части 5](#) данной статьи предусмотрено, что заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в конкурсной документации, документации об электронном аукционе, извещении о проведении запроса котировок вправе указать предельный размер возможных расходов заказчика в связи с исполнением энергосервисного контракта.

В зависимости от того какой вариант избран, применяются следующие особенности заключения энергосервисных контрактов.

Фиксированный размер экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, максимальный процент указанной экономии, который может быть уплачен исполнителю в соответствии с энергосервисным контрактом ([п. 1 ч. 3](#) комментируемой статьи).

При заключении энергосервисного контракта путем проведения конкурса или запроса котировок заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение согласно [п. 1 ч. 6](#) комментируемой статьи указывают также в конкурсной документации или извещении о проведении запроса котировок на необходимость включения в заявку на участие в конкурсе или заявку на участие в запросе котировок предложения о цене контракта или о проценте экономии.

В соответствии с [ч. 7](#) комментируемой статьи при заключении энергосервисного контракта путем проведения конкурса или запроса котировок заявка на участие в конкурсе или заявка на участие в запросе котировок должна содержать предложения, предусмотренные [п. 1-3 ч. 6](#) данной статьи, в зависимости от условий, предусмотренных конкурсной документацией или извещением о проведении запроса котировок.

При заключении энергосервисного контракта путем электронного аукциона такой аукцион согласно [п. 1 ч. 10](#) комментируемой статьи проводится путем снижения цены энергосервисного контракта или процента экономии.

Как предусмотрено в [п. 1 ч. 13](#) комментируемой статьи, энергосервисный контракт заключается по цене, которая определяется в виде фиксированного процента экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки

энергетических ресурсов, предложенного участником закупки, с которым заключается такой контракт.

В соответствии с [ч. 14](#) комментируемой статьи при заключении энергосервисного контракта в нем указывается экономия в натуральном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов по каждому виду таких ресурсов, рассчитываемая из фиксированного размера экономии в денежном выражении, а также стоимости единицы каждого товара, каждой работы или каждой услуги, указанных в конкурсной документации, документации об электронном аукционе, извещении о проведении запроса котировок. Согласно [части 15](#) данной статьи при заключении энергосервисного контракта в этом контракте также указывается предложенный участником закупки процент экономии соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов. Там же установлено, что процент такой экономии, указанный в энергосервисном контракте, не может изменяться в ходе исполнения этого контракта.

[Пункт 1 ч. 16](#) комментируемой статьи предусматривает, что размер обеспечения исполнения энергосервисного контракта определяется заказчиком в документации о закупке от 5 до 30% от такой величины, как максимальный процент фиксированного размера экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, который может быть уплачен исполнителю по энергосервисному контракту.

Подлежащий уплате исполнителю в соответствии с энергосервисным контрактом фиксированный процент экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, минимальный размер указанной экономии в денежном выражении ([п. 2 ч. 3](#) комментируемой статьи).

При заключении энергосервисного контракта путем проведения конкурса или запроса котировок заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение согласно [п. 2 ч. 6](#) комментируемой статьи указывают также в конкурсной документации или извещении о проведении запроса котировок на необходимость включения в заявку на участие в конкурсе или заявку на участие в запросе котировок предложения о сумме, определяемой как разница между соответствующими расходами заказчика на поставки энергетических ресурсов (начальной (максимальной) ценой контракта) и предложенной участником закупки экономией в денежном выражении указанных расходов заказчика.

В соответствии с [ч. 7](#) комментируемой статьи при заключении энергосервисного контракта путем проведения конкурса или запроса котировок заявка на участие в конкурсе или заявка на участие в запросе котировок должна содержать предложения, предусмотренные [п. 1-3 ч. 6](#) данной статьи, в зависимости от условий, предусмотренных конкурсной документацией или извещением о проведении запроса котировок.

В [части 8](#) комментируемой статьи установлено, что победителем запроса котировок признается лицо, сделавшее предложение о наиболее низкой сумме. Согласно [части 9](#) данной статьи для определения лучших условий исполнения энергосервисного контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия вместо такого критерия оценки заявки на участие в конкурсе, как цена контракта, оценивает и сопоставляет такой критерий, как предложение о сумме, в целях выявления лучших условий исполнения этого контракта, соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, которые заказчик осуществит в результате заключения, исполнения энергосервисного контракта, а также расходов, которые заказчик понесет по энергосервисному контракту. При этом рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе в соответствии с таким критерием, как предложение о сумме, осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ в соответствии с [ч. 8 ст. 32](#) комментируемого Закона в отношении такого критерия, как

цена контракта, с учетом особенностей, установленных комментируемой статьей.

При заключении энергосервисного контракта путем электронного аукциона такой аукцион согласно [п. 2 ч. 10](#) комментируемой статьи проводится путем снижения предложения о сумме, определяемой как разница между соответствующими расходами заказчика на поставки энергетических ресурсов (начальной (максимальной) ценой контракта) и предложенной участником такого аукциона экономией в денежном выражении указанных расходов. В [части 11](#) данной статьи победителем электронного аукциона признается лицо, сделавшее предложение о наиболее низкой сумме.

Как предусмотрено в [п. 2 ч. 13](#) комментируемой статьи, энергосервисный контракт заключается по цене, которая определяется в виде фиксированного процента экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, предложенного участником закупки, с которым заключается такой контракт.

В соответствии с [ч. 14](#) комментируемой статьи при заключении энергосервисного контракта в нем указывается экономия в натуральном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов по каждому виду таких ресурсов, рассчитываемая из предложенной участником закупки экономии в денежном выражении указанных расходов, а также стоимости единицы каждого товара, каждой работы или каждой услуги, указанных в конкурсной документации, документации об электронном аукционе, извещении о проведении запроса котировок. Согласно [части 15](#) данной статьи при заключении энергосервисного контракта в этом контракте также указывается предложенный участником закупки фиксированный процент экономии соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов. Там же установлено, что процент такой экономии, указанный в энергосервисном контракте, не может изменяться в ходе исполнения этого контракта.

[Пункт 2 ч. 16](#) комментируемой статьи предусматривает, что размер обеспечения исполнения энергосервисного контракта определяется заказчиком в документации о закупке от 5 до 30% от такой величины, как фиксированный процент минимального размера экономии в денежном выражении расходов заказчика на поставки соответствующих энергетических ресурсов, подлежащий уплате исполнителю по энергосервисному контракту.

Минимальный размер экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, максимальный процент указанной экономии, который может быть уплачен исполнителю в соответствии с энергосервисным контрактом ([п. 3 ч. 3](#) комментируемой статьи).

При заключении энергосервисного контракта путем проведения конкурса или запроса котировок заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение согласно [п. 3 ч. 6](#) комментируемой статьи указывают также в конкурсной документации или извещении о проведении запроса котировок на необходимость включения в заявку на участие в конкурсе или заявку на участие в запросе котировок предложения о сумме, определяемой как разница между соответствующими расходами заказчика на поставки энергетических ресурсов (начальной (максимальной) ценой контракта) и экономией в денежном выражении указанных расходов заказчика, предложенной участником закупки и уменьшенной на стоимостную величину, соответствующую предложенному участником закупки проценту такой экономии.

В соответствии с [ч. 7](#) комментируемой статьи при заключении энергосервисного контракта путем проведения конкурса или запроса котировок заявка на участие в конкурсе или заявка на участие в запросе котировок должна содержать предложения, предусмотренные [п. 1-3 ч. 6](#) данной статьи, в зависимости от условий, предусмотренных конкурсной документацией или извещением о проведении запроса котировок.

В [части 8](#) комментируемой статьи установлено, что победителем запроса котировок признается лицо, сделавшее предложение о наиболее низкой сумме. Согласно [части 9](#) данной статьи для определения лучших условий исполнения энергосервисного контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия вместо такого критерия оценки заявки на участие в конкурсе, как цена контракта, оценивает и сопоставляет такой критерий, как предложение о сумме, в целях выявления лучших условий исполнения этого контракта, соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, которые заказчик осуществит в результате заключения, исполнения энергосервисного контракта, а также расходов, которые заказчик понесет по энергосервисному контракту. При этом рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе в соответствии с таким критерием, как предложение о сумме, осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ в соответствии с [ч. 8 ст. 32](#) комментируемого Закона в отношении такого критерия, как цена контракта, с учетом особенностей, установленных комментируемой статьей.

При заключении энергосервисного контракта путем электронного аукциона такой аукцион согласно [п. 3 ч. 10](#) комментируемой статьи проводится путем снижения предложения о сумме, определяемой как разница между соответствующими расходами заказчика на поставки энергетических ресурсов (начальной (максимальной) ценой контракта) и экономией в денежном выражении указанных расходов, предложенной участником такого аукциона и уменьшенной на стоимостную величину, соответствующую предложенному участником такого аукциона проценту этой экономии. В [части 11](#) данной статьи победителем электронного аукциона признается лицо, сделавшее предложение о наиболее низкой сумме. В соответствии с [ч. 12](#) данной статьи при заключении энергосервисного контракта победитель электронного аукциона или участник данного аукциона, с которым заключается энергосервисный контракт при уклонении от заключения контракта этого победителя, определяет размер экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов и процент такой экономии с учетом предусмотренных документацией об электронном аукционе минимального процента такой экономии и максимального процента такой экономии, а также предложения о сумме этого победителя или этого участника.

Как предусмотрено в [п. 3 ч. 13](#) комментируемой статьи, энергосервисный контракт заключается по цене, которая определяется в виде процента экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, предложенного участником закупки, с которым заключается такой контракт.

В соответствии с [ч. 14](#) комментируемой статьи при заключении энергосервисного контракта в нем указывается экономия в натуральном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов по каждому виду таких ресурсов, рассчитываемая из предложенной участником закупки экономии в денежном выражении указанных расходов, а также стоимости единицы каждого товара, каждой работы или каждой услуги, указанных в конкурсной документации, документации об электронном аукционе, извещении о проведении запроса котировок. Согласно [части 15](#) данной статьи при заключении энергосервисного контракта в этом контракте также указывается предложенный участником закупки процент экономии соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов. Там же установлено, что процент такой экономии, указанный в энергосервисном контракте, не может изменяться в ходе исполнения этого контракта.

[Пункт 3 ч. 16](#) комментируемой статьи предусматривает, что размер обеспечения исполнения энергосервисного контракта определяется заказчиком в документации о закупке от 5 до 30% от такой величины, как максимальный процент минимального

размера экономии в денежном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, который может быть уплачен исполнителем по энергосервисному контракту.

17. В [части 17](#) комментируемой статьи определено содержание обязательства исполнителя, предусматриваемого энергосервисным контрактом, - это обеспечение предусмотренной контрактом экономии в натуральном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов без учета экономии в стоимостном выражении. При этом принимаются во внимание требования к условиям исполнения энергосервисного контракта, установленные в соответствии с [ч. 19](#) данной статьи. В указанной норме, в свою очередь, предусмотрено, что Правительством РФ наряду с прочим устанавливаются требования к условиям исполнения энергосервисного контракта, включая условия об оплате такого контракта (в части порядка определения фактически сложившихся цен (тарифов) на энергетические ресурсы в целях оплаты такого контракта).

18. [Часть 18](#) комментируемой статьи указывает на особенность оплаты энергосервисного контракта. Так, установлено, что оплата такого контракта осуществляется исходя из размера предусмотренных этим контрактом экономии в натуральном выражении соответствующих расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов, а также процента такой экономии, определенной в стоимостном выражении по ценам (тарифам) на соответствующие энергетические ресурсы, фактически сложившимся за период исполнения этого контракта.

19. В [части 19](#) комментируемой статьи предусмотрено, что Правительством РФ устанавливаются: во-первых, [требования](#) к условиям исполнения энергосервисного контракта, включая условия об оплате такого контракта (в части порядка определения фактически сложившихся цен (тарифов) на энергетические ресурсы в целях оплаты такого контракта); во-вторых, [особенности](#) определения начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта (цены лота) (в том числе период, за который учитываются расходы заказчика на поставки энергетических ресурсов).

Ранее такое положение было закреплено в [ч. 17 ст. 56.1](#) Закона о размещении заказов, на основании которого издано [Постановление](#) Правительства РФ от 18 августа 2010 г. N 636 "О требованиях к условиям контракта на энергосервис и об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис"*[\(141\)](#). Названным Постановлением установлены: [требования](#) к условиям контракта на энергосервис; [особенности](#) определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис.

[Статья 109.](#) Особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем

1. В комментируемой [статье](#) предусмотрены особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем. Ранее подобное регулирование содержалось в положениях [ч. 7.1 ст. 9](#) и [ст. 55.1](#) "Особенности размещения заказа на оказание услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка у единственного исполнителя" Закона о размещении заказов. И часть 7.1 ст. 9 и ст. 55.1 включены в названный Закон [Федеральным законом](#) от 27 июля 2006 г. N 142-ФЗ соответственно тому как [Федеральным законом](#) от 26 июля 2006 г. N 132-ФЗ*[\(142\)](#) в Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи"*[\(143\)](#) внесены изменения, направленные на создание условий для стабильного и бесперебойного обеспечения потребностей органов власти в области

обороны страны, безопасности государства и правопорядка услугами связи. В частности, в Федеральный закон "О связи" включена [ст. 51.1](#), определяющая особенности оказания услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Государственными заказчиками при заключении государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка выступают федеральные органы исполнительной власти, в ведении которых находятся сети связи специального назначения, т.е. Минобороны России, МВД России, ФСБ России, ФСО России и СВР России. ФСО России согласно [п. 1](#) Положения о Федеральной службе охраны Российской Федерации, утв. [Указом](#) Президента РФ от 7 августа 2004 г. N 1013 "Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации"*(144), является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи.

Сетям связи специального назначения посвящена ст. 16 Федерального закона "О связи", в соответствии с [п. 1](#) которой (в ред. [Федерального закона](#) от 8 декабря 2011 г. N 424-ФЗ) сети связи специального назначения предназначены для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка. Там же установлено, что эти сети не могут использоваться для возмездного оказания услуг связи, если иное не предусмотрено законодательством РФ. [Постановлением](#) Правительства РФ от 22 февраля 2006 г. N 103 утверждены [Правила](#) подготовки и использования ресурсов единой сети электросвязи Российской Федерации в целях обеспечения функционирования сетей связи специального назначения*(145).

[Часть 1](#) комментируемой статьи предусматривает, что государственный заказчик на случай, когда определение исполнителя государственного контракта на оказание услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка в соответствии с комментируемым Законом признано несостоявшимся, наделяется правом либо провести повторное определение поставщика (подрядчика, исполнителя), либо обратиться в Правительство РФ с представлением о возложении на оператора связи обязанности по оказанию услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка. Прежде такие права государственного заказчика были закреплены в [ч. 1 ст. 55.1](#) Закона о размещении заказов.

2. Положения [ч. 2](#) комментируемой статьи, воспроизводя положения [ч. 2 ст. 55.1](#) Закона о размещении заказов, регламентируют заключение государственного контракта на оказание услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка при обращении государственного заказчика в соответствии с [ч. 1](#) данной статьи в Правительство РФ с представлением о возложении на оператора связи обязанности по оказанию таких услуг связи:

решением Правительства РФ обязанность по оказанию таких услуг связи возлагается на определенного в указанном представлении оператора связи, имеющего лицензию на осуществление деятельности в области оказания услуг связи и техническую возможность реализации заявленных услуг связи. При этом указано, что данное представление государственного заказчика подлежит согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области связи. С учетом [Положения](#) о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 2 июня 2008 г. N 418 "О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации", речь идет о Минкомсвязи России;

оператор связи, на который решением Правительства РФ возложена обязанность оказания таких услуг связи, обязан заключить с государственным заказчиком, т.е. с федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся сети связи специального назначения, государственный контракт на оказание таких услуг связи. Государственный контракт подлежит заключению на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, документацией об аукционе или извещением о проведении запроса котировок. Цена такого государственного контракта не должна превышать его начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении открытого конкурса, приглашении принять участие в закрытом конкурсе, извещении о проведении электронного аукциона, приглашении принять участие в закрытом аукционе или извещении о проведении запроса котировок.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи запрещает указанному в [ч. 2](#) данной статьи оператору связи отказываться от возложенной на него обязанности по оказанию услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка. Данный запрет, который ранее содержался в [ч. 3 ст. 55.1](#) Закона о размещении заказов, дополняет положение [п. 4 ст. 51.1](#) Федерального закона "О связи", согласно которому (в ред. [Федерального закона](#) от 8 декабря 2011 г. N 424-ФЗ) при исполнении государственного контракта на оказание услуг связи для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка оператор связи, заключивший указанный государственный контракт, не вправе приостанавливать и (или) прекращать оказание услуг связи без согласия в письменной форме государственного заказчика.

4. В соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи при определении исполнителя государственного контракта на оказание услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка государственный заказчик должен определять начальную (максимальную) цену государственного контракта на такие услуги, цену государственного контракта на такие услуги в случае осуществления закупки указанным органом у единственного исполнителя в порядке, установленном [ст. 22](#) комментируемого Закона для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Данное положение является нововведением. Прежде в [ч. 7.1 ст. 9](#) Закона о размещении заказов предусматривалось, что начальная (максимальная) цена государственного контракта, а также цена государственного контракта в случае размещения заказа у единственного исполнителя должны определяться в порядке, установленном Правительством РФ, исходя из необходимости компенсации экономически обоснованных затрат, связанных с оказанием данных услуг, и возмещения обоснованной нормы прибыли (рентабельности) от капитала, используемого при оказании данных услуг. Кстати говоря, сведений об издании Правительством РФ непосредственно во исполнение данного предписания соответствующего акта не было.

[Статья 110.](#) Особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ, и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв

1. Комментируемая статья устанавливает особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ ([ч. 1](#)), и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв ([ч. 2](#)). [Закон](#) о размещении заказов таких особенностей не предусматривал.

В [части 1](#) комментируемой статьи предусмотрено право Правительства РФ

утвердить перечень товаров, работ, услуг, которые включаются в государственный оборонный заказ и при осуществлении закупок которых поставщики (подрядчики, исполнители) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности не вправе отказаться от заключения контракта. При этом установлено, что цена такого контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги должна быть определена в соответствии со [ст. 22](#) комментируемого Закона, положения которой применяются при определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Подобное регулирование содержится в [ч. 7 ст. 6](#) Федерального закона "О государственном оборонном заказе": для выполнения государственного оборонного заказа устанавливаются квоты обязательных поставок (государственное бронирование) важнейших видов материально-технических ресурсов государственному заказчику, главному исполнителю, исполнителю организациями-поставщиками, организациями-изготовителями независимо от их организационно-правовых форм; порядок установления этих квот и формирования утверждаемых в составе государственного оборонного заказа перечня и объема указанных материально-технических ресурсов устанавливается Правительством РФ; поставки указанных материально-технических ресурсов государственному заказчику, главному исполнителю, исполнителю в соответствии с этими квотами осуществляются по складывающимся на товарном рынке ценам.

В соответствии с [ч. 6](#) указанной статьи государственный оборонный заказ обязателен для принятия единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), определенным законодательными актами РФ и актами Президента РФ, актами Правительства РФ, при условии, что государственный оборонный заказ обеспечивает уровень прибыли при расчете цены на поставляемую продукцию по государственному оборонному заказу в порядке, установленном Правительством РФ в отношении определения цены государственного контракта, а также государственными унитарными предприятиями и (или) иными организациями, занимающими доминирующее положение на товарном рынке продукции по государственному оборонному заказу, в случае, если претенденты на участие в торгах на размещение государственного оборонного заказа отсутствуют или по результатам проведения указанных торгов не определен головной исполнитель.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи устанавливает запрет отказа от заключения государственного контракта на поставки материальных ценностей в государственный материальный резерв. Данный запрет касается, во-первых, поставщиков, занимающих доминирующее положение на товарном рынке, и, во-вторых, организаций, в объеме производства которых государственный оборонный заказ превышает 70%.

Тем самым продублирован [п. 4 ст. 9](#) Федерального закона "О государственном материальном резерве" (в ред. [Федерального закона](#) от 17 марта 1997 г. N 58-ФЗ*(146)), согласно которому поставщики, занимающие доминирующее положение на товарном рынке, а также предприятия, в объеме производства которых государственный оборонный заказ превышает 70%, не вправе отказаться от заключения государственных контрактов (договоров) на поставку материальных ценностей в государственный резерв. Как предусмотрено в [п. 5](#) указанной статьи, в случае отказа таких поставщиков от заключения государственных контрактов (договоров) на поставку материальных ценностей в государственный резерв или неполучения ответа в течение 20 дней на предложение о заключении контракта (договора) государственный заказчик и его территориальные органы вправе обратиться в арбитражный суд с иском о понуждении указанных поставщиков к заключению государственных контрактов (договоров).

Наличие доминирующего положения определяется по правилам [ст. 5](#)

Федерального закона "О защите конкуренции", согласно [ч. 1](#) которой доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

[Статья 111.](#) Особенности осуществления закупок в соответствии с решением Правительства Российской Федерации

1. В комментируемой [статье](#) предусмотрены особенности осуществления закупок в соответствии с решением Правительства РФ. Ранее подобную регламентацию содержала [ст. 55.3](#) Закона о размещении заказов, введенная [Федеральным законом](#) от 21 апреля 2011 г. N 79-ФЗ, проект которого был разработан во исполнение поручений Президента РФ и Правительства РФ.

[Часть 1](#) комментируемой статьи устанавливает право Правительства РФ:

во-первых, определить особенности осуществления конкретной закупки. При этом прямо указано, что это право может быть реализовано в том числе путем установления иного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), нежели перечисленные в [ст. 24](#) комментируемого Закона;

во-вторых, определить дополнительные условия исполнения контракта, не связанные с его предметом. Данное право, как также прямо указано, реализуется в целях создания для России дополнительных технологических и экономических преимуществ.

Ранее подобные положения содержались в [ч. 1](#) и [2 ст. 55.3](#) Закона о размещении заказов: Правительство РФ вправе определить особенности размещения конкретного заказа на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги для федеральных нужд; в целях создания для России дополнительных технологических и экономических преимуществ Правительство РФ вправе определить в отношении конкретного заказа на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги для государственных нужд необходимость включения в контракт дополнительных условий его исполнения, в том числе не связанных с предметом контракта. Как видно, наряду с изменениями технического характера в [ч. 1](#) комментируемой статьи конкретизировано право Правительства РФ по установлению способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренного комментируемым Законом. Статья 55.3 Закона о размещении заказов содержала требования к актам Правительства РФ, принимаемым при установлении особенностей размещения заказа, но в комментируемой [статье](#) эти положения не воспроизведены.

Как предусмотрено в [ч. 17 ст. 34](#) комментируемого Закона, в случае, если Правительством РФ в соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи в отношении конкретной закупки принято решение о необходимости включения в контракт дополнительных условий его исполнения, в том числе не связанных с предметом контракта, в документации о закупке должна быть указана информация о таких дополнительных условиях.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи содержится предписание, подлежащее выполнению в случае установления Правительством РФ в соответствии с [ч. 1](#) данной статьи особенностей осуществления закупки и (или) дополнительных условий исполнения контракта. Согласно данной норме порядок осуществления закупок, установленный комментируемым Законом, применяется к такой закупке с учетом

указанных особенностей и (или) таких условий. Ранее подобным образом в [ч. 8 ст. 55.3](#) Закона о размещении заказов указывалось, что в части, в которой не установлены особенности размещения заказов в соответствии с указанной статьей, применяется общий порядок размещения заказов, предусмотренный названным Законом.

Глава 8. Заключительные положения

[Статья 112.](#) Заключительные положения

1. Комментируемая [статья](#) содержит заключительные положения, т.е. предписания, связанные со вступлением в силу комментируемого Закона. Ранее федеральный законодатель зачастую, в том числе в Законе о размещении заказов ([ст. 65](#)) называл подобные положения переходными, но с недавнего времени он руководствуется правилом юридической техники о том, что переходными именуются положения, применение которых рассчитано на период между принятием федерального закона и вступлением его в силу. Основная масса норм комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2014 г. (см. [комментарий](#) к ст. 114 Закона).

В положениях [ч. 1](#) комментируемой статьи установлены основные правила действия комментируемого Закона во времени. Эти правила соответствуют положениям [ст. 4](#) части первой ГК РФ, определяющим действие гражданского законодательства во времени (на положениях данного Кодекса основывается законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок, см. [комментарий](#) к ст. 2 Закона):

акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом ([п. 1](#));

по отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие. Отношения сторон по договору, заключенному до введения в действие акта гражданского законодательства, регулируются в соответствии со [ст. 422](#) данного Кодекса ([п. 2](#)).

2. В [части 2](#) комментируемой статьи содержится заключительное положение, учитывающее, что [ст. 21](#) "Планы-графики" комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2015 г., т.е. по истечении одного года с момента вступления основной массы норм данного Закона.

Согласно рассматриваемой [части](#) заказчики размещают в ЕИС или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 гг. по правилам, действовавшим до дня вступления в силу комментируемого Закона (о таких правилах см. [комментарий](#) к ст. 21 Закона). При этом предписано учитывать особенности, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, т.е. Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона), и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, т.е. Федеральным казначейством (см. [комментарий](#) к ст. 99 Закона).

3. Положения [ч. 3](#) комментируемой статьи предусматривают заключительные положения, подлежащие применению в 2014 и 2015 гг., т.е. в течение двух лет с

момента вступления комментируемого Закона в силу:

1) расчет совокупного годового объема закупок, предусмотренного [ч. 1 ст. 30](#), [ч. 1 и 2 ст. 38](#), [ч. 2 ст. 72](#), [п. 4](#) и [5 ч. 1 ст. 93](#) комментируемого Закона, производится заказчиками без использования планов-графиков;

2) в случаях, предусмотренных [ч. 1 ст. 36](#), [ч. 2](#), [4-6 ст. 55](#), [ч. 4 ст. 71](#), [ч. 4 ст. 79](#), [ч. 19 ст. 83](#) комментируемого Закона, изменения в планы закупок и планы-графики не вносятся;

3) в отчет об исполнении контракта, предусмотренный [п. 1 ч. 9 ст. 94](#) комментируемого Закона, не включается информация об исполнении контракта в части его соответствия плану-графику;

4) обжалование действий (бездействия) лиц, указанных в [ч. 3 ст. 105](#) комментируемого Закона, т.е. заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, допускается с момента начала определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

5) обязательное общественное обсуждение закупок проводится в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает 1 млрд. рублей. Законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами могут быть установлены также иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов РФ и муниципальных нужд, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях. По результатам обязательного общественного обсуждения закупок, предусмотренного данным пунктом, заказчиком могут быть внесены изменения в документацию о закупках, а также закупки могут быть отменены. Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению в соответствии с данным пунктом, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

[Пункты 1-3](#) рассматриваемой части учитывают, что положения [п. 1-3 ч. 3 ст. 4](#) комментируемого Закона, согласно которым ЕИС содержит планы закупок, планы-графики информацию о реализации планов закупок и планов-графиков, вступают в силу с 1 января 2016 г., т.е. по истечении двух лет с момента вступления основной массы норм данного Закона. [Пункт 5](#) рассматриваемой части учитывает, что положения [ст. 20](#) комментируемого Закона, посвященные обязательному общественному обсуждению закупок, вступают в силу с той же даты.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи закреплено заключительное положение, учитывающее, что положение [ч. 5 ст. 26](#) комментируемого Закона вступает в силу с 1 января 2016 г., т.е. по истечении двух лет с момента вступления основной массы норм данного Закона. Указанная часть обязывает федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления принять решение об осуществлении полномочий заказчика данными органами, их территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений) способами, непосредственно при этом перечисленными. Рассматриваемая же часть предоставляет указанным органам на период до 1 января 2016 г. право принимать такое решение.

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи содержит заключительные положения, учитывающие введение комментируемым законом ЕИС. В Законе о размещении заказов говорилось об официальном сайте России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона). В рассматриваемой части Правительству РФ делегировано полномочие по установлению

порядка и сроков ввода в эксплуатацию ЕИС. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ. Также предусмотрено, что до ввода в эксплуатацию ЕИС информация, подлежащая размещению в ЕИС, размещается в порядке, установленном Правительством РФ, на официальном сайте России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу комментируемого Закона (о таких правилах см. [комментарий](#) к ст. 4 Закона).

6-9. В [частях 6-9](#) комментируемой статьи закреплены заключительные положения, учитывающие положение [ч. 11 ст. 34](#) комментируемого Закона, согласно которому для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, ГК "Росатом", осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, в порядке, установленном Правительством РФ, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, размещаемые в ЕИС, и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. Как предусмотрено рассматриваемыми частями:

до утверждения указанными органами и государственной корпорацией типовых контрактов, типовых условий контрактов заказчики самостоятельно разрабатывают проекты контрактов ([ч. 6](#));

в случае отсутствия типовых контрактов, типовых условий контрактов, обеспечивающих осуществление закупок конкретных товаров, работ, услуг, могут разрабатываться соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов для обеспечения нужд субъектов РФ, которые размещаются в региональной информационной системе в сфере закупок субъектов РФ ([ч. 7](#));

порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд субъектов РФ, а также случаи и условия их применения устанавливаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ ([ч. 8](#));

типовые контракты, типовые условия контрактов для обеспечения нужд субъектов РФ не применяются после утверждения и размещения в ЕИС типовых контрактов, типовых условий контрактов федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности ([ч. 9](#)).

10. [Часть 10](#) комментируемой статьи предусматривает заключительные положения, учитывающие положения [ч. 4 ст. 59](#) комментируемого Закона о проведении отбора операторов электронных площадок и определении перечня таких операторов.

В соответствии с рассматриваемой [частью](#) со дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. с 1 января 2014 г. до даты начала функционирования операторов электронных площадок, прошедших такой отбор, закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронных аукционов осуществляются на ранее прошедших отбор электронных площадках.

[Порядок](#) отбора электронных площадок в целях проведения открытых аукционов в электронной форме был утвержден на основании [ч. 31 ст. 65](#) Закона о размещении заказов [Приказом](#) Минэкономразвития России от 26 октября 2009 г. N 428*(147). Как сообщалось [письмом](#) Минэкономразвития России, ФАС России и Федерального казначейства от 19 апреля 2010 г. N 4736-АП/Д22/АЦ/7522/42-7.4-05/10.4-236 "О порядке проведения открытых аукционов в электронной форме, порядке заключения государственных контрактов по результатам открытых аукционов в электронной форме, порядке осуществления контроля за операторами электронных площадок"*(148), на

основании указанной части 31 ст. 65 Закона о размещении заказов Минэкономразвития России совместно с ФАС России по результатам конкурсного отбора, состоявшегося в конце 2009 - начале 2010 гг., определены следующие операторы электронных площадок:

ОАО "Единая электронная торговая площадка" - www.roseltorg.ru;

ЗАО "ММВБ-Информационные технологии" - www.ets-micex.ru;

ГУП "Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан" - www.zakazrf.ru;

ЗАО "Сбербанк-Автоматизированная Система Торгов" - www.sberbank-ast.ru;

ООО "Индексное агентство РТС" - www.rts-tender.ru.

Как предусмотрено [ч. 10](#) комментируемой статьи:

на ранее прошедшие отбор электронные площадки не распространяются положения [ч. 8 ст. 44](#) комментируемого Закона, предусматривающие, что денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, при проведении электронных аукционов перечисляются на счет оператора электронной площадки в банке.

сохраняется порядок функционирования таких площадок, ранее установленный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, т.е. Минэкономразвития России, совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов, т.е. ФАС России, до дня вступления в силу комментируемого Закона, такой порядок устанавливался совместными письмами указанных органов;

электронные аукционы, извещения о проведении которых размещены в ЕИС до даты начала функционирования операторов электронных площадок, прошедших отбор в соответствии с [ч. 4 ст. 59](#) комментируемого Закона, проводятся на ранее отобранных электронных площадках. Заключение контрактов по результатам указанных аукционов осуществляется на таких электронных площадках;

федеральному органу исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона) предоставляется право установить особенности прекращения функционирования ранее прошедших отбор электронных площадок, в том числе в части возврата участникам закупок денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в электронных аукционах.

11. В [части 11](#) комментируемой статьи предусмотрено право ГК "Росатом" создавать информационную систему в сфере закупок, интегрированную с ЕИС в соответствии с требованиями [ч. 10 ст. 4](#) данного Закона. Порядок функционирования и использования такой информационной системы устанавливается актом ГК "Росатом".

Рассматриваемая [часть](#) изложена полностью в новой редакции [Федеральным законом](#) от 2 июля 2013 г. N 188-ФЗ*(149). В прежней редакции данной части предусматривалось, что ГК "Росатом" до завершения переходного периода, установленного ст. 38 Федерального закона "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" осуществляет полномочия государственного заказчика в соответствии с [п. 5 ст. 3](#) комментируемого Закона. Федеральным законом от 2 июля 2013 г. N 188-ФЗ указанная ст. 38 названного Закона признана утратившей силу, а в указанный п. 5 ст. 3 комментируемого Закона включено непосредственное указание на то, что ГК "Росатом" является государственным заказчиком.

12. [Часть 12](#) комментируемой статьи закрепляет заключительное положение, учитывающее, что положение [ч. 2 ст. 23](#) комментируемого Закона, устанавливающее требования к формированию идентификационного кода закупки, вступает в силу с 1 января 2016 г., т.е. по истечении двух лет после вступления в силу основной массы норм

данного Закона. В соответствии с рассматриваемой частью до 1 января 2017 г. идентификационный код закупки формируется на основе кода бюджетной классификации, кодов общероссийских классификаторов. Иначе говоря, не подлежат выполнению иные требования указанной ч. 2 ст. 23 комментируемого Закона, в частности, требование, чтобы идентификационный код закупки обеспечивал взаимосвязь документов, указанных в [ч. 1](#) данной статьи.

13. В [части 13](#) комментируемой статьи содержится заключительное положение, учитывающее, что положение [ч. 4 ст. 23](#) комментируемого Закона, предусматривающее формирование каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, вступает в силу с 1 января 2017 г., т.е. по истечении трех лет после вступления в силу основной массы норм данного Закона. В соответствии с рассматриваемой частью в период с 1 января 2014 г. по 1 января 2017 г. включительно формирование и ведение в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд могут обеспечиваться федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в части отдельных товаров, работ, услуг, т.е. Минэкономразвития России (см. [комментарий](#) к ст. 3 Закона).

14-19. Положения [ч. 14-19](#) комментируемой статьи, воспроизводя в основном переходные положения [ч. 33-38 ст. 65](#) Закона о размещении заказов, в рамках реализации [Федерального закона](#) от 1 декабря 2007 г. N 310-ФЗ "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"[*\(150\)](#) предусматривают упрощенный порядок осуществления закупки на выполнение строительных работ.

В [части 14](#) комментируемой статьи установлено, что контракт может быть заключен по результатам проведения запроса котировок с учетом требований [ч. 15-19](#) данной статьи по решению руководителя федерального органа исполнительной власти, являющегося ответственным исполнителем в соответствии с Программой строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта, высшего должностного лица Краснодарского края (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края) или в исключительных случаях, связанных с сокращенными сроками проведения мероприятий по организации и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, главы муниципального образования города-курорта Сочи. [Программа](#) строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта утверждена [Постановлением](#) Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. N 991[*\(151\)](#). Названная Программа утверждена в развитие [Федерального закона](#) от 30 октября 2007 г. N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта"[*\(152\)](#), который согласно его [ст. 1](#) устанавливает правовое положение, принципы организации, цели создания и деятельности, порядок управления деятельностью, порядок реорганизации и ликвидации Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта.

[Часть 15](#) комментируемой статьи предусматривает, что до 31 декабря 2016 г. (этой датой завершается период организации указанных Олимпийских игр и Паралимпийских игр) заказчики вправе осуществить определение подрядчика путем проведения запроса котировок независимо от цены контракта в целях заключения контрактов:

на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с [Федеральным законом](#) "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к олимпийским объектам федерального значения, олимпийским объектам краевого значения или олимпийским объектам муниципального значения, на выполнение проектных, изыскательских работ в отношении указанных объектов;

на выполнение работ по строительству индивидуальных жилых домов, жилых домов блокированной застройки и многоквартирных домов, жилые помещения в которых предназначены для предоставления гражданам взамен земельных участков и расположенных на них объектов недвижимого имущества, изымаемых в целях размещения олимпийских объектов.

В [части 16](#) комментируемой статьи предусмотрено требование, которое наряду с информацией, предусмотренной [ст. 73](#) комментируемого Закона, должно содержаться в извещении о проведении запроса котировок в случае, если при определении подрядчика путем проведения запроса котировок, предусмотренного [ч. 15](#) данной статьи, начальная (максимальная) цена контракта составляет 50 млн. рублей и более. Это требование о выполнении участниками запроса котировок за последние три года, предшествующие дате размещения извещения о проведении запроса котировок, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства. При установлении заказчиком такого требования подлежат применению положения [ч. 19](#) комментируемой статьи.

[Часть 17](#) комментируемой статьи устанавливает особенности определения размера обеспечения исполнения контракта, предусмотренного [ч. 14](#) данной статьи: обеспечение исполнения такого контракта должно составлять от 10 до 30% начальной (максимальной) цены контракта; в случае, если контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта подлежит увеличению до размера аванса. Исполнение требования обеспечения исполнения контракта регламентировано положениям и [ч. 18](#) комментируемой статьи.

20-21. В [частях 20](#) и [21](#) комментируемой статьи содержатся заключительные положения, учитывающие нововведения [ст. 104](#) комментируемого Закона в отношении ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Данные положения подлежат применению в течение двух лет со дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. до 1 января 2016 г.

В соответствии с [ч. 20](#) комментируемой статьи федеральный орган исполнительной власти, ранее уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, т.е. ФАС России (см. [комментарий](#) к ст. 104 Закона) обеспечивает доступ без взимания платы к сведениям, содержащимся в указанном реестре недобросовестных поставщиков, на официальном сайте России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также осуществляет ведение указанного реестра недобросовестных поставщиков в части исключения из него недобросовестных поставщиков в порядке, установленном до дня [вступления в силу](#) данного Закона.

[Часть 21](#) комментируемой статьи предоставляет заказчику право устанавливать при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, сформированном в порядке, действовавшем до дня вступления в силу комментируемого Закона. При этом обязательным является единое требование к

участникам закупки, предусмотренное [п. 6 ч. 1 ст. 31](#) комментируемого Закона, об отсутствии в предусмотренном данным Законом реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки, в том числе сведений об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки (для юридического лица).

22. [Часть 22](#) комментируемой статьи предусматривает заключительное положение, учитывающее нововведения [ст. 103](#) комментируемого Закона в отношении реестра контрактов, заключенных заказчиками. В соответствии с рассматриваемой частью такой реестр контрактов ведется со дня вступления в силу данного Закона федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, т.е. Федеральным казначейством (см. [комментарий](#) к ст. 99 Закона), на основе реестра контрактов, сформированного в порядке, действовавшем до дня вступления в силу данного Закона. При этом предусмотрено, что для подтверждения добросовестности участников закупок в соответствии с [ч. 3 ст. 37](#) комментируемого Закона могут использоваться сведения, включенные в реестр контрактов до дня вступления в силу данного Закона.

23. В [части 23](#) комментируемой статьи закреплено заключительное положение, учитывающее нововведения [ст. 38](#) комментируемого Закона в отношении контрактной службы, контрактного управляющего. Согласно рассматриваемой части в период до 1 января 2016 г. работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

24. [Часть 24](#) комментируемой статьи содержит заключительные положения, учитывающие, что положения [п. 1-3 ч. 3 ст. 4](#) комментируемого Закона, согласно которым ЕИС содержит планы закупок, планы-графики информации о реализации планов закупок и планов-графиков, вступают в силу с 1 января 2016 г., т.е. по истечении двух лет с момента вступления основной массы норм данного Закона.

В рассматриваемой [части](#) предусмотрено право Правительства РФ до 1 января 2016 г., а в случае создания региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок - также право высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и исполнительно-распорядительных органов муниципальных районов и городских округов до указанной даты установить обязанность планирования закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок соответственно для федеральных нужд, нужд субъектов РФ, муниципальных нужд. Как установлено при этом, до даты ввода в эксплуатацию ЕИС взаимодействие региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок осуществляется с официальным сайтом России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

25. В [части 23](#) комментируемой статьи предусмотрены заключительные положения, учитывающие нововведения [ч. 1-3 ст. 15](#) комментируемого Закона об особенностях закупок, осуществляемых бюджетными учреждениями. Рассматриваемая часть предоставляет бюджетным учреждениям право до 1 января 2014 г., т.е. до дня вступления данного Закона в силу принять правовой акт в соответствии с [ч. 3 ст. 2](#) Закона о закупках товаров, работ и услуг в отношении закупок, предусмотренных [ч. 2 ст. 15](#) комментируемого Закона и осуществляемых в 2014 г. При этом установлено, что указанные правовые акты в случае их принятия бюджетными учреждениями должны быть размещены до 1 января 2014 г. на официальном сайте России в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

[Статья 113.](#) Признание утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

В соответствии с комментируемой [статьей](#) со дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. с 1 января 2014 г. (см. [ст. 114](#) Закона и [комментарий](#) к ней), признаны утратившими силу:

1) [Закон](#) о размещении заказов;

2) федеральные законодательные акты, которыми вносились изменения в [Закон](#) о размещении заказов, т.е.:

[Федеральный закон](#) от 31 декабря 2005 г. N 207-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"[*\(153\)](#);

[Федеральный закон](#) от 27 июля 2006 г. N 142-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"[*\(154\)](#);

[Федеральный закон](#) от 28 апреля 2009 г. N 68-ФЗ "О внесении изменений в статью 55 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"[*\(155\)](#);

[Федеральный закон](#) от 3 ноября 2010 г. N 290-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"[*\(156\)](#);

[Федеральный закон](#) от 21 апреля 2011 г. N 79-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"[*\(157\)](#);

[Федеральный закон](#) от 7 декабря 2011 г. N 418-ФЗ "О внесении изменений в статьи 31.1 и 55 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"[*\(158\)](#);

[Федеральный закон](#) от 20 июля 2012 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"[*\(159\)](#);

3) те положения федеральных законодательных актов, которыми вносились изменения в Закон о размещении заказов, т.е.:

[статья 1](#) и [часть 3 ст. 4](#) Федерального закона от 20 апреля 2007 г. N 53-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"[*\(160\)](#);

[статьи 1](#) и [5](#) Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 218-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"[*\(161\)](#);

[статьи 58](#) и [59](#) Федерального закона от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"[*\(162\)](#);

[статьи 115](#) и [126](#) Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации"[*\(163\)](#);

[статьи 4](#) и [5](#) Федерального закона от 1 декабря 2008 г. N 225-ФЗ "О внесении

изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(164);

[статья 1](#) и [п. 1 ст. 4](#) Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 308-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(165);

[статья 24](#), [п. 1 ст. 27](#) и [часть 4 ст. 30](#) Федерального закона от 8 мая 2009 г. N 93-ФЗ "Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран-участников форума "Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество" в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(166);

[статья 2](#) и [часть 5 ст. 3](#) Федерального закона от 1 июля 2009 г. N 144-ФЗ "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и статью 65 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"*(167);

[статья 1](#) Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 155-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(168);

[статья 7](#) Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 164-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(169);

[статья 44](#) Федерального закона от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(170);

[статья 3](#) Федерального закона от 25 ноября 2009 г. N 273-ФЗ "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(171);

[статья 4](#) Федерального закона от 17 декабря 2009 г. N 316-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(172);

[статья 10](#) Федерального закона от 27 декабря 2009 г. N 365-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления"*(173);

[статья 2](#) Федерального закона от 5 мая 2010 г. N 78-ФЗ "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 65 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"*(174);

[статья 21](#), [п. 1 ст. 25](#) и [статья 29](#) Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"*(175);

[статья 5](#) Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 240-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации"*(176);

[статья 5](#) и [часть 3 ст. 7](#) Федерального закона от 5 апреля 2011 г. N 56-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран-участников форума "Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество" в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(177);

[статья 46](#) Федерального закона от 1 июля 2011 г. N 169-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(178);

[статья 33](#) Федерального закона от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"*(179);

[статья 7](#) Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 326-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"*(180);

[часть 3 ст. 4](#) Федерального закона от 16 октября 2012 г. N 174-ФЗ "О Фонде перспективных исследований"*(181);

[статья 7](#) Федерального закона от 30 декабря 2012 г. N 318-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(182).

[Статья 114.](#) Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

1-4. В соответствии с [ч. 3 ст. 15](#) Конституции РФ законы подлежат официальному опубликованию. Там же установлено то, что неопубликованные законы не применяются. Кроме того, согласно указанной конституционной норме любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов установлен Федеральным законом от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания"*(183), согласно [ст. 4](#) которого (в ред. [Федерального закона](#) от 21 октября 2011 г. N 289-ФЗ*(184)) "Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете", "Собрании законодательства Российской Федерации" или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

Полный текст комментируемого [Закона](#) размещен на "Официальном интернет-портале правовой информации" 8 апреля 2013 г. (N 0001201304080023), а также опубликован в "Парламентской газете", в выпуске от 16 апреля 2013 г., в "Российской газете", в N 80 от 12 апреля 2013 г. и в "Собрании законодательства Российской Федерации", в выпуске N 14 от 8 апреля 2013 г. (статья 1652). Таким образом, днем официального опубликования комментируемого Закона является 8 апреля 2013 г.

[Статьей 6](#) Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" предусмотрено, что федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении 10 дней после дня их официального

опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу. Соответственно, в комментируемой статье и предусмотрен такой "другой" порядок вступления в силу комментируемого Закона. Основная масса норм комментируемого Закона согласно [ч. 1](#) данной статьи вступает в силу с 1 января 2014 г. [Части 2, 3 и 4](#) комментируемой статьи перечисляют положения данного Закона, которые вступают в силу с 1 января 2015 г., с 1 января 2016 г. и с 1 января 2017 г. соответственно. При рассмотрении этих положений указаны даты вступления их в силу.

Практические рекомендации

Подготовка организации к переходу на контрактную систему

Напомним, что [Федеральный закон](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Закон N 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) вступает в силу с 1 января 2014 г.

Что должно быть сделано государственными, муниципальными, иными заказчиками к этому времени?

1. Необходимо понимание отличительных особенностей [Закона](#) о контрактной системе от [Закона](#) N 94-ФЗ, в том числе по проведению процедур закупок. Несмотря на то что часть положений Закона N 94-ФЗ вошла в состав Закона о контрактной системе, по сути, в логически неизменном виде, текст аналогичных положений отличается либо стилистически, либо семантически.

Например, в составе требований к участникам размещения заказа при размещении заказов путем проведения торгов ([ст. 11](#) Закона N 94-ФЗ) указаны следующие требования, соответствие которым декларируется участниками размещения заказа в заявках на участие в торгах:

непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;

отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято.

Аналогичные требования указаны в [ст. 31](#) Закона N 44-ФЗ, но - как можно видеть ниже, - с семантическими отличиями (выделены подчеркиванием):

непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие

решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

Кроме того, [Закон](#) N 44-ФЗ имеет много новелл, которые должны быть учтены заказчиками при подготовке извещения о закупке (приглашения принять участие в закрытых способах закупки), документации о закупке, проекта договора и др. документов.

К началу 2014 года заказчикам целесообразно уже иметь документацию о закупке, разработанную в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе, а также проекты договоров.

2. Необходимо, чтобы большинство членов комиссий по осуществлению закупок (а не один, как этого требует [ч. 20 ст. 65](#) Закона N 94-ФЗ) прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

[Законом](#) N 44-ФЗ изменены требования по количественному составу комиссий. Так, в соответствии с [ч. 3 ст. 39](#) Закона N 44-ФЗ число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек (так же, как и в [Закоме](#) N 94-ФЗ), число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее трех человек.

В соответствии с [ч. 5](#) указанной статьи заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Таким образом, если заказчик формирует комиссию из пяти человек, то минимум трое должны пройти профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, чтобы составить преимущественно обученное большинство. Если комиссия состоит из трех человек, то преимущественный обученный состав - минимум два человека.

Повышение квалификации и профессиональная переподготовка в сфере закупок отличается от повышения квалификации и профессиональной переподготовки в сфере размещения заказов тем, что члены и председатели комиссии по осуществлению закупок в рамках [Закона](#) о контрактной системе должны пройти соответствующее

обучение именно по контрактной системе.

В рамках Закона о размещении заказов члены и председатели комиссий повышали квалификацию или проходили профессиональную переподготовку в сфере размещения заказов для нужд заказчиков ([часть 20 ст. 65](#) Закона N 94-ФЗ). В сфере размещения заказов в октябре 2006 г. Министерством образования и науки были утверждены требования к минимуму содержания образования дополнительной профессиональной образовательной программы "Управление государственными и муниципальными заказами", так и не получившие статус федеральных государственных требований.

Федеральные государственные требования в соответствии со [ст. 9](#) Закона Российской Федерации от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" устанавливаются к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы и уровню профессиональной переподготовки и являются обязательными при реализации соответствующих образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательными учреждениями и научными организациями.

С 1 сентября 2013 года вступает в силу новый Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон N 273-ФЗ), отменяющий необходимость разработки федеральных государственных требований к дополнительным профессиональным образовательным программам, за исключением предпрофессиональных программ в области искусств, в области физической культуры и спорта (к госзаказу не относятся). Кроме того, свидетельства о государственной аккредитации в части имеющих государственную аккредитацию дополнительных профессиональных образовательных программ являются недействующими со дня вступления в силу Закона N 273-ФЗ ([ст. 108](#)).

Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность. Дополнительная профессиональная образовательная программа может реализовываться в формах, предусмотренных Законом N 273-ФЗ, а также полностью или частично в форме стажировки ([ст. 76](#)).

При реализации образовательных программ используются различные образовательные технологии, в том числе дистанционные образовательные технологии, электронное обучение ([ст. 13](#)).

Таким образом, при отсутствии федеральных государственных требований к дополнительной профессиональной программе в сфере закупок, образовательные учреждения имеют право разработать содержание такой дополнительной профессиональной программы с различным количеством учебных часов и проводить повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в том числе применяя дистанционные образовательные технологии, электронное обучение.

Следовательно, и до 1 сентября 2013 г. и после, повышение квалификации и профессиональная переподготовка в сфере закупок осуществляется по различным дополнительным профессиональным программам (с разным количеством учебных часов), разработанным различными образовательными учреждениями. В настоящее время на рынке образовательных услуг присутствуют программы повышения квалификации на 72, 120 и 144 учебных часа. Однако не исключено, что появятся и другие подобные программы с другим количеством часов.

Направляя на обучение будущих членов и председателей комиссий по осуществлению закупок в рамках [Закона](#) о контрактной системе, заказчикам целесообразно обращать внимание на то, чтобы либо название программы повышения квалификации (или профессиональной переподготовки) соответствовало новому закону (например, программа повышения квалификации "О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"), либо учебный план при другом названии программы включал изучение именно Закона N 44-ФЗ, а не действующего [Закона N 94-ФЗ](#).

3. Необходимо создать контрактную службу или назначить контрактных управляющих, которые начнут свою деятельность уже после вступления в силу [Закона N 44-ФЗ](#).

Заказчик в соответствии с Законом о контрактной системе обязан создать контрактную службу в случае, если его годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком*(185) превышает сто миллионов рублей ([ч. 1 ст. 38](#)).

Контрактная служба может являться специальным структурным подразделением, а может создаваться без выделения в специальное структурное подразделение.

В случае если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком*(186) не превышает сто миллионов рублей, у заказчика есть право создать контрактную службу либо назначить контрактного управляющего - должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта ([ч. 2 ст. 38](#)).

Отметим, что в соответствии с [ч. 23 ст. 112](#) Закона N 44-ФЗ до 1 января 2016 г. работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Это означает, что в 2014-2015 гг. работники контрактной службы или контрактные управляющие могут в том числе осуществлять свою деятельность при прохождении повышения квалификации или профессиональной переподготовки по дополнительной профессиональной образовательной программе "Управление государственными и муниципальными заказами".

Вместе с тем они не могут осуществлять свою деятельность, если не повышали квалификацию или не проходили профессиональную переподготовку в сфере размещения заказов или в сфере закупок.

С 2016 года работники контрактной службы или контрактные управляющие не могут осуществлять свою деятельность без высшего образования или дополнительного профессионального образования (повышения квалификации, профессиональной переподготовки) в сфере закупок ([ч. 6 ст. 38](#) Закона N 44-ФЗ).

4. Бюджетному учреждению необходимо принять решение, будет ли часть закупок осуществляться не в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе, а в соответствии с Положением о закупке.

Согласно [ч. 2 ст. 15](#) Закона N 44-ФЗ бюджетным учреждениям дано право не применять Закон о контрактной системе при закупках в трех случаях:

за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством РФ порядке, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход

деятельности от физических лиц, юридических лиц (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Этим правом бюджетное учреждение может воспользоваться, если оно до 1 января 2014 г. примет Положение о закупках в соответствии с [Федеральным законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) и разместит это Положение на [официальном сайте](#) Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([часть 25 ст. 112](#)).

Принятое бюджетным учреждением решение об осуществлении указанных выше закупок в порядке, установленном [Законом](#) N 44-ФЗ настоящим Федеральным законом, или в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ не может быть изменено в текущем году.

5. В случае если в соответствии с [ч. 2 ст. 4](#) Закона N 94-ФЗ были созданы органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков, а также в случае отсутствия таких органов, необходимо определиться, каким образом с 1 января 2014 года будет осуществляться централизация закупок в соответствии со [ст. 26](#) Закона о контрактной системе.

Вопросы и ответы

В связи с тем что период от размещения извещения о проведении торгов до подведения итогов составляет, как правило, не меньше месяца, при переходе на контрактную систему заказчики могут столкнуться с рядом вопросов.

Что делать с контрактами (договорами бюджетных учреждений), заключенными по результатам размещения заказа в соответствии с Законом N 94-ФЗ на длительный срок (более 1 года), с 1 января 2014 года?

В соответствии с [ч. 2 ст. 422](#) ГК РФ, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

В соответствии с [ч. 1 ст. 112](#) Закона о контрактной системе к отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, закон применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Далее по тексту статьи следует исключение из предыдущего предложения: государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона N 44-ФЗ, сохраняют свою силу.

Таким образом, контракты (договоры бюджетных учреждений), несмотря на вступление в силу [Закона](#) о контрактной системе, продолжают исполняться на условиях, которые действовали на момент заключения таких контрактов (договоров), т.е. на условиях [Закона](#) N 94-ФЗ.

Извещение размещено заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для

размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее также - www.zakupki.gov.ru), составление и размещение протоколов должно происходить в 2014 году. По каким правилам составлять, утверждать и размещать эти протоколы?

Необходимо отметить, что подобные вопросы возникали у заказчиков в конце 2005 года в связи с вступлением в силу с 1 января 2006 года [Закона](#) N 94-ФЗ.

Ответ на подобные вопросы был дан в [письме](#) Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 05.09.2005 N 13785-АШ/Д07: "По общему правилу, процедуры размещения заказа, начатые в 2005 году на основе действующего законодательства, должны быть завершены по правилам в соответствии с законодательством, действовавшим на момент начала процедуры размещения заказа".

По аналогии: процедуры размещения заказа, начатые заказчиками в 2013 году на основе Закона о размещении заказов, должны быть завершены по правилам, установленным этим Законом ([Законом](#) N 94-ФЗ).

Как осуществлять планирование закупок на 2014 год?

В соответствии с [ч. 2 ст. 112](#) Закона о контрактной системе заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на [официальном сайте](#) Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов (т.е. Министерством экономического развития Российской Федерации) и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (т.е. Федеральным казначейством).

Таким образом, на 2014 год заказчики составляют планы-графики в сроки и по форме в соответствии с [Приказом](#) Минэкономразвития РФ N 761, Казначейства РФ N 20н от 27.12.2011 "Об утверждении порядка размещения на [официальном сайте](#) планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков".

Однако следует учитывать, что согласно [ч. 24 ст. 112](#) Закона N 44-ФЗ до 1 января 2016 года Правительство Российской Федерации, а также - в случае создания региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок - высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительные органы муниципальных районов и городских округов вправе установить обязанность планирования закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок соответственно для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд. При этом до даты ввода в эксплуатацию единой информационной системы взаимодействие региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок осуществляется в сети Интернет через [официальный сайт](#) РФ для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Перечень правовых актов

[Конституция](#) Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.;

[Типовой закон](#) Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о закупках товаров (работ) и услуг, принят 31 мая 1994 г. в г. Нью-Йорке;

[Федеральный конституционный закон](#) от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";

[Федеральный конституционный закон](#) от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации";

[Закон](#) РФ от 27 апреля 1993 г. N 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан";

[Закон](#) РФ от 21 июля 1993 г. N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы";

[Закон](#) РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне";

[Федеральный закон](#) от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

Гражданский кодекс РФ ([часть первая](#)) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ;

[Федеральный закон](#) от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

[Федеральный закон](#) от 29 декабря 1994 г. N 79-ФЗ "О государственном материальном резерве";

[Федеральный закон](#) от 20 апреля 1995 г. N 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов";

[Федеральный закон](#) от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях";

[Федеральный закон](#) от 14 июня 1995 г. N 88-ФЗ "О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях";

[Федеральный закон](#) от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 14 декабря 1995 г. N 197-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан";

[Федеральный закон](#) от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

Гражданский кодекс РФ ([часть вторая](#)) от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ;

[Уголовный кодекс](#) РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ;

[Уголовно-исполнительный кодекс](#) РФ от 8 января 1997 г. N 1-ФЗ;

[Федеральный закон](#) от 17 марта 1997 г. N 58-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках";

[Федеральный закон](#) от 6 октября 1997 г. N 131-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О государственной тайне";

[Бюджетный кодекс](#) РФ от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ;

Налоговый кодекс РФ ([часть первая](#)) от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ;

[Федеральный закон](#) от 4 января 1999 г. N 5-ФЗ "О внесении изменений и

дополнений в статью 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений";

[Федеральный закон](#) от 4 мая 1999 г. N 95-ФЗ "О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации";

Налоговый кодекс РФ ([часть вторая](#)) от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ;

[Федеральный закон](#) от 31 мая 2001 г. N 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации";

[Уголовно-процессуальный кодекс](#) РФ от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ;

[Кодекс](#) РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ;

[Трудовой кодекс](#) РФ от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ;

[Федеральный закон](#) от 12 марта 2002 г. N 26-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общественных объединениях";

[Арбитражный процессуальный кодекс](#) РФ от 24 июля 2002 г. N 95-ФЗ;

[Гражданский процессуальный кодекс](#) РФ от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ;

[Федеральный закон](#) от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи";

[Федеральный закон](#) от 8 декабря 2003 г. N 162-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности";

[Федеральный закон](#) от 20 августа 2004 г. N 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства";

[Федеральный закон](#) от 29 декабря 2004 г. N 199-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований";

[Федеральный закон](#) от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 31 декабря 2005 г. N 207-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 2 февраля 2006 г. N 19-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 26 июля 2006 г. N 132-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи";

[Федеральный закон](#) от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

[Федеральный закон](#) от 27 июля 2006 г. N 142-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных";

Гражданский кодекс РФ ([часть четвертая](#)) от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ;

[Федеральный закон](#) от 20 апреля 2007 г. N 53-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 24 июля 2007 г. N 218-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 2 октября 2007 г. N 225-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 1 декабря 2007 г. N 310-ФЗ "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 1 декабря 2007 г. N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом";

[Федеральный закон](#) от 1 декабря 2007 г. N 318-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом";

[Федеральный закон](#) от 30 октября 2007 г. N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта";

[Федеральный закон](#) от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 1 декабря 2008 г. N 225-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2008 г. N 308-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2008 г. N 309-ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 28 апреля 2009 г. N 68-ФЗ "О внесении изменений в статью 55 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 8 мая 2009 г. N 93-ФЗ "Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран - участников форума "Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество" в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 29 июня 2009 г. N 132-ФЗ "О внесении изменения в статью 424 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 1 июля 2009 г. N 144-ФЗ "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и статью 65 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 17 июля 2009 г. N 155-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 17 июля 2009 г. N 160-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 17 июля 2009 г. N 164-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 2 августа 2009 г. N 217-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности";

[Федеральный закон](#) от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 25 ноября 2009 г. N 273-ФЗ "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 17 декабря 2009 г. N 316-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 27 декабря 2009 г. N 365-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления";

[Федеральный закон](#) от 5 мая 2010 г. N 78-ФЗ "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде

содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 65 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";

[Федеральный закон](#) от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

[Федеральный закон](#) от 27 июля 2010 г. N 228-ФЗ "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 27 июля 2010 г. N 240-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 3 ноября 2010 г. N 290-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

[Федеральный закон](#) от 5 апреля 2011 г. N 56-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран - участников форума "Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество" в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи";

[Федеральный закон](#) от 21 апреля 2011 г. N 79-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 1 июля 2011 г. N 169-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 18 июля 2011 г. N 215-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

[Федеральный закон](#) от 18 июля 2011 г. N 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием принципов определения цен для целей налогообложения";

[Федеральный закон](#) от 18 июля 2011 г. N 242-ФЗ "О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

[Федеральный закон](#) от 19 июля 2011 г. N 245-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах";

[Федеральный закон](#) от 21 октября 2011 г. N 289-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

[Федеральный закон](#) от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 21 ноября 2011 г. N 326-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 6 декабря 2011 г. N 401-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 7 декабря 2011 г. N 418-ФЗ "О внесении изменений в статьи 31.1 и 55 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 8 декабря 2011 г. N 424-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной охране" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 10 июля 2012 г. N 109-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 20 июля 2012 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 16 октября 2012 г. N 174-ФЗ "О Фонде перспективных исследований";

[Федеральный закон](#) от 3 декабря 2012 г. N 244-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 29 декабря 2012 г. N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2012 г. N 302-ФЗ "О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2012 г. N 318-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2012 г. N 325-ФЗ "О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях";

[Федеральный закон](#) от 11 февраля 2013 г. N 8-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О некоммерческих организациях";

[Федеральный закон](#) от 5 апреля 2013 г. N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 7 мая 2013 г. N 100-ФЗ "О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 2 июля 2013 г. N 188-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия";

[Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации";

[Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2007 г. N 48 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части";

[Определение](#) Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 25 апреля 2007 г. N 67-Г07-1;

[Указ](#) Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне";

[Указ](#) Президента РФ от 23 мая 1996 г. N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти";

[Указ](#) Президента РФ от 13 августа 1998 г. N 963 "О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти";

[Указ](#) Президента РФ от 7 августа 2004 г. N 1013 "Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации";

[Указ](#) Президента РФ от 11 августа 2003 г. N 960 "Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации";

[Указ](#) Президента РФ от 5 февраля 2007 г. N 119 "О Федеральном агентстве по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств";

[Указ](#) Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти";

[Указ](#) Президента РФ от 14 мая 2010 г. N 589 "Вопросы Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств";

[распоряжение](#) Президента РФ от 5 апреля 2013 г. N 129-рп "Об определении ОАО "Казанский вертолетный завод" единственным исполнителем для размещения Управлением делами Президента Российской Федерации в 2013-2015 годах государственного заказа на создание четырех вертолетов Ми-8МТВ-1";

[Постановление](#) Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации";

[Постановление](#) Правительства РФ от 7 февраля 2003 г. N 79 "Об утверждении Положения о подготовке и подписании международных межправительственных актов, не являющихся международными договорами Российской Федерации";

[Постановление](#) Правительства РФ от 10 ноября 2003 г. N 677 "Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в

социально-экономической области";

[Постановление](#) Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. N 198 "Вопросы Федеральной службы финансово-бюджетного надзора";

[Постановление](#) Правительства РФ от 15 июня 2004 г. N 278 "Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора";

[Постановление](#) Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации";

[Постановление](#) Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе";

[Постановление](#) Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. N 703 "О Федеральном казначействе";

[Постановление](#) Правительства РФ от 26 января 2005 г. N 40 "Об утверждении Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

[Постановление](#) Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. N 94 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд";

[Постановление](#) Правительства РФ от 22 февраля 2006 г. N 103 "Об утверждении Правил подготовки и использования ресурсов единой сети электросвязи Российской Федерации в целях обеспечения функционирования сетей связи специального назначения";

[Постановление](#) Правительства РФ от 7 июля 2006 г. N 418 "О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации";

[распоряжение](#) Правительства РФ от 27 февраля 2006 г. N 261-р "Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера";

[Постановление](#) Правительства РФ от 27 октября 2006 г. N 631 "Об утверждении Положения о взаимодействии государственных и муниципальных заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, при проведении совместных торгов";

[Постановление](#) Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. N 642 "О перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, и их предельных ценах (ценах лотов)";

[Постановление](#) Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. N 656 "Об утверждении Правил определения начальной цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов, а также цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)";

[Постановление](#) Правительства РФ от 28 декабря 2006 г. N 813 "О дополнительных требованиях к участникам размещения заказов для нужд обороны страны и безопасности государства";

[Постановление](#) Правительства РФ от 15 мая 2007 г. N 292 "Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков";

[Постановление](#) Правительства РФ от 31 июля 2007 г. N 491 "Об утверждении

Положения о ведении реестра государственных или муниципальных контрактов, в которые включаются сведения, касающиеся размещения заказов и составляющие государственную тайну";

[Постановление](#) Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. N 991 "О программе строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта";

[распоряжение](#) Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. N 1968-р "О перечне международных финансовых организаций, на которые при размещении заказов на оказание услуг для государственных или муниципальных нужд не распространяются положения Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Постановление](#) Правительства РФ от 14 января 2008 г. N 7 "Об утверждении Положения о ведении реестра единственных поставщиков российской вооружения и военной техники";

[Постановление](#) Правительства РФ от 25 января 2008 г. N 29 "Об утверждении Правил формирования цен на российские вооружение и военную технику, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем";

[Постановление](#) Правительства РФ от 17 марта 2008 г. N 175 "О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Постановление](#) Правительства РФ от 2 июня 2008 г. N 418 "О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации";

[Постановление](#) Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации";

[Постановление](#) Правительства РФ от 17 марта 2009 г. N 237 "Об установлении начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства и внесении изменений в перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства";

[Постановление](#) Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 722 "Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд";

[Постановление](#) Правительства РФ от 18 августа 2010 г. N 636 "О требованиях к условиям контракта на энергосервис и об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис";

[Постановление](#) Правительства РФ от 29 декабря 2010 г. N 1191 "Об утверждении Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр";

[Постановление](#) Правительства РФ от 7 февраля 2011 г. N 56 "Об установлении запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, в рамках размещения заказов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства";

[Постановление](#) Правительства РФ от 20 июля 2011 г. N 590 "О Министерстве культуры Российской Федерации";

[Постановление](#) Правительства РФ от 3 ноября 2011 г. N 881 "О порядке формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования";

[распоряжение](#) Правительства РФ от 14 февраля 2012 г. N 190-р "Об определении ЗАО "ВТБ Капитал" единственным исполнителем государственных заказов на организацию и осуществление отчуждения находящихся в федеральной собственности обыкновенных именных акций ОАО "Ванинский морской торговый порт";

[Постановление](#) Правительства РФ от 28 марта 2012 г. N 265 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. N 722";

[Постановление](#) Правительства РФ от 30 марта 2012 г. N 269 "Об установлении дополнительных требований к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки вещевого имущества для нужд федеральных органов исполнительной власти";

[Постановление](#) Правительства РФ от 19 июня 2012 г. N 604 "О Федеральной службе по оборонному заказу";

[Постановление](#) Правительства РФ от 30 июня 2012 г. N 670 "О Федеральном агентстве по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству";

[Постановление](#) Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

[Постановление](#) Правительства РФ от 24 декабря 2012 г. N 1389 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2012 г. N 269";

[Постановление](#) Правительства РФ от 9 февраля 2013 г. N 101 "О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства";

[Постановление](#) Правительства РФ от 6 апреля 2013 г. N 301 "Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями";

[Постановление](#) Правительства РФ от 23 апреля 2013 г. N 367 "Об утверждении Правил получения международными организациями права на предоставление грантов на территории Российской Федерации на осуществление конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями";

Постановление Комитета РФ по стандартизации, метрологии и сертификации от 6 августа 1993 г. N 17 "Об утверждении Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг";

[Приказ](#) Федеральной антимонопольной службы от 19 ноября 2004 г. N 180 "О перечне должностных лиц территориальных органов Федеральной антимонопольной службы (ФАС России), уполномоченных составлять протокол об административном правонарушении";

[Приказ](#) Федеральной антимонопольной службы от 5 мая 2005 г. N 85 "О перечне

должностных лиц центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы (ФАС России), уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях";

[Приказ](#) Министерства экономического развития и торговли РФ от 3 мая 2006 г. N 124 "Об утверждении Порядка согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)";

[Указание](#) Центрального банка РФ от 20 июня 2007 г. N 1843-У "О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя";

[Приказ](#) Федеральной антимонопольной службы от 27 августа 2007 г. N 267 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках";

[Приказ](#) Федеральной службы по тарифам от 18 апреля 2008 г. N 118 "Об утверждении Методических рекомендаций по расчету цен на вооружение и военную технику, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем";

[Приказ](#) Федеральной антимонопольной службы от 21 октября 2008 г. N 415 "Об утверждении Регламента подготовки и ведения дел об административных правонарушениях в центральном аппарате ФАС России";

[Приказ](#) Министерства экономического развития РФ от 5 декабря 2008 г. N 427 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд";

[Приказ](#) Министерства культуры РФ от 17 декабря 2008 г. N 257 "Об утверждении бланков строгой отчетности";

[Приказ](#) Федеральной службы по оборонному заказу от 2 сентября 2009 г. N 257 "Об утверждении перечня должностных лиц Федеральной службы по оборонному заказу и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях";

[Приказ](#) Министерства экономического развития РФ от 26 октября 2009 г. N 428 "Об утверждении Порядка отбора электронных площадок в целях проведения открытых аукционов в электронной форме";

[Приказ](#) Министра обороны РФ от 25 февраля 2010 г. N 88 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по оборонному заказу (Рособоронзаказ) государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну";

[Приказ](#) Министерства финансов РФ от 7 июля 2010 г. N 68н "Об утверждении Административного регламента Федерального казначейства по исполнению государственной функции по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов";

[Приказ](#) Министерства финансов РФ от 28 июля 2010 г. N 81н "О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения";

[Приказ](#) Министерства экономического развития РФ от 1 декабря 2010 г. N 601 "Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков";

[Приказ](#) Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 14 декабря 2010 г. N 646/21н "Об утверждении Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом";

[Приказ](#) Министерства экономического развития РФ от 28 января 2011 г. N 30 "Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков";

[Приказ](#) Министерства промышленности и торговли РФ от 13 мая 2011 г. N 644 "Об утверждении Правил проведения экспертизы отсутствия производства на территории Российской Федерации товаров, в отношении которых требуется подтверждение отсутствия их производства на территории Российской Федерации";

[Приказ](#) Министра обороны РФ от 30 июля 2011 г. N 1300 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по оборонному заказу государственной функции по контролю и надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации норм и правил в сфере государственного оборонного заказа";

[Приказ](#) Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 23 ноября 2011 г. N 320 "Об аккредитации удостоверяющих центров";

[Приказ](#) Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. N 761/20н "Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков";

[Приказ](#) Министра обороны РФ от 29 марта 2012 г. N 678 "О внесении изменений в приказ Министра обороны Российской Федерации от 30 июля 2011 г. N 1300";

[Приказ](#) Федеральной антимонопольной службы от 24 июля 2012 г. N 498 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений";

[Приказ](#) Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 10 августа 2012 г. N 508/14н "Об утверждении Порядка регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)";

[Приказ](#) Министра обороны РФ от 23 августа 2012 г. N 2450 "Об утверждении

Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при размещении государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации путем проведения торгов (конкурсов, аукционов в электронной форме), запроса котировок цен";

[Приказ](#) Министерства образования и науки РФ от 1 ноября 2012 г. N 881 "Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции";

[разъяснения](#) Федеральной антимонопольной службы "Разъяснение положений Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части порядка размещения заказа на оказание услуг связи";

[разъяснения](#) Федеральной антимонопольной службы "О разъяснении норм Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов..." по вопросу размещения заказа на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, у единственного поставщика";

[Основные виды](#) контрактных цен, применяемых при заключении государственных контрактов, утверждены письмом Министерства экономики РФ от 17 июля 1995 г. N ИМ-663/02-93;

[письмо](#) Министерства экономического развития РФ от 8 июня 2009 г. N Д05-2842;

[письмо](#) Министерства экономического развития РФ от 15 июня 2009 г. N Д05-2985;

[письмо](#) Министерства экономического развития РФ, Федеральной антимонопольной службы и Федерального казначейства от 19 апреля 2010 г. N 4736-АП/Д22/АЦ/7522/42-7.4-05/10.4-236 "О порядке проведения открытых аукционов в электронной форме, порядке заключения государственных контрактов по результатам открытых аукционов в электронной форме, порядке осуществления контроля за операторами электронных площадок";

[письмо](#) Министерства экономического развития РФ от 11 августа 2011 г. N Д28-235;

[письмо](#) Федеральной антимонопольной службы от 22 августа 2011 г. N АК/32043 "О рассмотрении обращения";

[письмо](#) Министерства культуры РФ от 25 августа 2011 г. N 5881-01-63/04-КЧ "О направлении разъяснения";

[письмо](#) Федеральной антимонопольной службы от 30 августа 2011 г. N АК/33155 "О рассмотрении обращения";

[письмо](#) Федеральной антимонопольной службы от 9 февраля 2012 г. N АЦ/3704 "О разъяснении положений законодательства Российской Федерации о размещении заказов в части заключения контрактов на основании пункта 141 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов".

Борисов А.Н.,

Трефилова Т.Н.

*(1) СЗ РФ, 2008, N 2, ст. 124.

*(2) СЗ РФ, 2004, N 34, ст. 3534.

*(3) СЗ РФ, 1995, N 17, ст. 1455.

*(4) СЗ РФ, 2005, N 1 (ч. I), ст. 25.

*(5) www.pravo.gov.ru, 2011, 9 декабря.

- *(6) www.pravo.gov.ru, 2011, 21 ноября.
- *(7) www.pravo.gov.ru, 2012, 30 декабря.
- *(8) СЗ РФ, 1995, N 1, ст. 3.
- *(9) СЗ РФ, 2006, N 6, ст. 636.
- *(10) СЗ РФ, 2007, N 18, ст. 2117.
- *(11) СЗ РФ, 2008, N 24, ст. 2867.
- *(12) СЗ РФ, 2008, N 20, ст. 2290.
- *(13) СЗ РФ, 1997, N 51, ст. 5712; 1998, N 1, ст. 1.
- *(14) СЗ РФ, 1997, N 33, ст. 3895; 2006, N 29, ст. 3251.
- *(15) СЗ РФ, 2007, N 49, ст. 6078.
- *(16) СПС.
- *(17) РГ, 2007, 8 декабря, N 276.
- *(18) РГ, 2003, 2 декабря, N 244.
- *(19) СЗ РФ, 1995, N 29, ст. 2757.
- *(20) СЗ РФ, 2007, N 49, ст. 6079.
- *(21) РГ, 1995, 28 декабря, N 247.
- *(22) СЗ РФ, 2003, N 7, ст. 647.
- *(23) СЗ РФ, 2006, N 9, ст. 1017; 2012, N 26, ст. 3522.
- *(24) СЗ РФ, 2004, N 31, ст. 3259.
- *(25) СЗ РФ, 2012, N 26, ст. 3522.
- *(26) РГ, 2011, 21 января, N 11.
- *(27) РГ, 2012, 22 февраля, N 38.
- *(28) БНА ФОИВ, 2012, N 40.
- *(29) СЗ РФ, 2006, N 31 (ч. I), ст. 3448.
- *(30) РГ, 1993, 21 сентября, N 182.
- *(31) СЗ РФ, 1997, N 41, ст. 4673.
- *(32) СЗ РФ, 1995, N 49, ст. 4775.
- *(33) СЗ РФ, 2010, N 31, ст. 4196.
- *(34) СЗ РФ, 2011, N 15, ст. 2036.
- *(35) РГ, 2012, 18 мая N 112.
- *(36) СЗ РФ, 2008, N 23, ст. 2708.
- *(37) СЗ РФ, 2003, N 33, ст. 3254.
- *(38) СЗ РФ, 2006, N 31 (ч. I), ст. 3434.
- *(39) www.pravo.gov.ru, 2011, 6 декабря.
- *(40) РГ, 2013, 13 марта, N 53.
- *(41) СЗ РФ, 2003, N 50, ст. 4850.
- *(42) СЗ РФ, 2011, N 7, ст. 987.
- *(43) РГ, 2011, 13 июля, N 150.
- *(44) СЗ РФ, 2010, N 48, ст. 6252.
- *(45) БНА ФОИВ, 2009, N 3.
- *(46) СЗ РФ, 1996, N 22, ст. 2663.
- *(47) СЗ РФ, 1998, N 33, ст. 3967.
- *(48) www.pravo.gov.ru, 2013, 30 апреля.
- *(49) СЗ РФ, 1999, N 9, ст. 1096; 2011, N 30 (ч. I), ст. 4563.
- *(50) www.pravo.gov.ru, 2012, 4 декабря.
- *(51) СЗ РФ, 1996, N 3, ст. 145; 2010, N 19, ст. 2291.
- *(52) РГ, 2010, 6 октября, N 225.
- *(53) "Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, 1995, N 11.
- *(54) СЗ РФ, 2009, N 26, ст. 3130.
- *(55) СЗ РФ, 2005, N 5, ст. 390.

- * (56) СЗ РФ, 2012, N 28, ст. 3904.
- * (57) СЗ РФ, 2011, N 31, ст. 4758.
- * (58) СЗ РФ, 2011, N 30 (ч. I), ст. 4575.
- * (59) СЗ РФ, 2011, N 46, ст. 6505.
- * (60) СЗ РФ, 2006, N 46, ст. 4803.
- * (61) СЗ РФ, 2003, N 46 (ч. II), ст. 4472.
- * (62) СЗ РФ, 2004, N 31, ст. 3258.
- * (63) РГ, 2011, 21 января, N 11.
- * (64) СЗ РФ, 2006, N 44, ст. 4602.
- * (65) СЗ РФ, 2007, N 7, ст. 862.
- * (66) СЗ РФ, 2010, N 20, ст. 2435.
- * (67) СПС.
- * (68) www.pravo.gov.ru, 2013, 8 мая.
- * (69) СЗ РФ, 1995, N 25, ст. 2343.
- * (70) Ведомости СНД и ВС РФ, 1993, N 33, ст. 1316.
- * (71) СЗ РФ, 2008, N 12, ст. 1135.
- * (72) СПС.
- * (73) СЗ РФ, 1995, N 48, ст. 4563; 1999, N 2, ст. 232.
- * (74) СЗ РФ, 1995, N 21, ст. 1930.
- * (75) СЗ РФ, 2007, N 31, ст. 4006.
- * (76) СЗ РФ, 2009, N 31, ст. 3923.
- * (77) СЗ РФ, 2013, N 7, ст. 646.
- * (78) www.pravo.gov.ru, 2012, 31 декабря.
- * (79) СЗ РФ, 2006, N 46, ст. 4793.
- * (80) СЗ РФ, 2009, N 12, ст. 1438.
- * (81) СЗ РФ, 2012, N 15, ст. 1786; N 53 (ч. II), ст. 7944.
- * (82) СЗ РФ, 2007, N 1 (ч. II), ст. 269.
- * (83) www.pravo.gov.ru, 2013, 10 апреля.
- * (84) СЗ РФ, 2009, N 38, ст. 4477; 2012, N 14, ст. 1659.
- * (85) СЗ РФ, 2006, N 31 (ч. I), ст. 3451.
- * (86) www.pravo.gov.ru, 2012, 31 декабря.
- * (87) www.pravo.gov.ru, 2012, 30 декабря.
- * (88) СЗ РФ, 2001, N 23, ст. 2291.
- * (89) СЗ РФ, 2007, N 41, ст. 4845.
- * (90) СЗ РФ, 2009, N 29, ст. 3597.
- * (91) СЗ РФ, 2011, N 30 (ч. I), ст. 4593.
- * (92) СЗ РФ, 1999, N 18, ст. 2221.
- * (93) СЗ РФ, 1994, N 35, ст. 3648; 2009, N 1, ст. 17.
- * (94) СЗ РФ, 2006, N 10, ст. 1125.
- * (95) БНА ФОИВ, 2006, N 30.
- * (96) СПС.
- * (97) СЗ РФ, 1995, N 34, ст. 3426.
- * (98) СПС.
- * (99) www.pravo.gov.ru, 2013, 9 апреля.
- * (100) СЗ РФ, 2012, N 8, ст. 1074.
- * (101) СПС.
- * (102) "Вестник Банка России", 2007, N 39.
- * (103) СПС.
- * (104) СЗ РФ, 2008, N 3, ст. 197.
- * (105) СЗ РФ, 2008, N 5, ст. 401.

- *(106) СПС.
- *(107) СПС.
- *(108) СПС.
- *(109) СПС.
- *(110) РГ, 2009, 20 февраля, N 30.
- *(111) СПС.
- *(112) СПС.
- *(113) СЗ РФ, 2009, N 1, ст. 15.
- *(114) www.pravo.gov.ru, 2013, 8 апреля.
- *(115) СЗ РФ, 2011, N 7, ст. 903.
- *(116) СЗ РФ, 2004, N 49, ст. 4908.
- *(117) РГ, 2011, 13 апреля, N 78.
- *(118) СЗ РФ, 2011, N 30 (ч. I), ст. 4590.
- *(119) СЗ РФ, 2004, N 15, ст. 1490.
- *(120) СЗ РФ, 2004, N 25, ст. 2561.
- *(121) БНА ФОИВ, 2011, N 41; 2012, N 31.
- *(122) СЗ РФ, 2002, N 11, ст. 1018.
- *(123) www.pravo.gov.ru, 2013, 12 февраля.
- *(124) СЗ РФ, 2006, N 19, ст. 2060.
- *(125) СЗ РФ, 2011, N 4, ст. 604.
- *(126) БНА ФОИВ, 2010, N 42.
- *(127) СЗ РФ, 2007, N 32, ст. 4149.
- *(128) СПС.
- *(129) СЗ РФ, 2007, N 21, ст. 2513.
- *(130) СЗ РФ, 2012, N 49, ст. 6859.
- *(131) СЗ РФ, 2010, N 31, ст. 4197.
- *(132) Ведомости СНД и ВС РФ, 1993, N 19, ст. 685; СЗ РФ, 1995, N 51, ст. 4970.
- *(133) РГ, 2012, 29 августа, N 197.
- *(134) БНА ФОИВ, 2010, N 23.
- *(135) РГ, 2005, 19 января, N 7.
- *(136) РГ, 2005, 31 мая, N 114.
- *(137) СПС.
- *(138) РГ, 2009, 18 ноября, N 217.
- *(139) СЗ РФ, 2003, N 50, ст. 4848.
- *(140) www.pravo.gov.ru, 2012, 12 июля.
- *(141) СЗ РФ, 2010, N 34, ст. 4488.
- *(142) СЗ РФ, 2006, N 31 (ч. I), ст. 3431.
- *(143) СЗ РФ, 2003, N 28, ст. 2895.
- *(144) СЗ РФ, 2004, N 32, ст. 3314.
- *(145) СЗ РФ, 2006, N 9, ст. 1021.
- *(146) СЗ РФ, 1997, N 12, ст. 1381.
- *(147) РГ, 2009, 3 ноября, N 208.
- *(148) СПС.
- *(149) www.pravo.gov.ru, 2013, 3 июля.
- *(150) СЗ РФ, 2007, N 49, ст. 6071.
- *(151) СЗ РФ, 2008, N 2, ст. 113.
- *(152) СЗ РФ, 2007, N 45, ст. 5415.
- *(153) СЗ РФ, 2006, N 1, ст. 18.
- *(154) СЗ РФ, 2006, N 31, ст. 3441.
- *(155) СЗ РФ, 2009, N 18, ст. 2148.

- *(156) СЗ РФ, 2010, N 45, ст. 5755.
- *(157) СЗ РФ, 2011, N 17, ст. 2320.
- *(158) www.pravo.gov.ru, 2011, 8 декабря.
- *(159) www.pravo.gov.ru, 2012, 23 июля.
- *(160) СЗ РФ, 2007, N 17, ст. 1929.
- *(161) СЗ РФ, 2007, N 31, ст. 4015.
- *(162) СЗ РФ, 2007, N 46, ст. 5553.
- *(163) СЗ РФ, 2008, N 30, ст. 3616.
- *(164) СЗ РФ, 2008, N 49, ст. 5723.
- *(165) СЗ РФ, 2009, N 1, ст. 16.
- *(166) СЗ РФ, 2009, N 19, ст. 2283.
- *(167) СЗ РФ, 2009, N 27, ст. 3267.
- *(168) СЗ РФ, 2009, N 29, ст. 3592.
- *(169) СЗ РФ, 2009, N 29, ст. 3601.
- *(170) СЗ РФ, 2009, N 48, ст. 5711.
- *(171) СЗ РФ, 2009, N 48, ст. 5723.
- *(172) СЗ РФ, 2009, N 51, ст. 6153.
- *(173) СЗ РФ, 2009, N 52, ст. 6441.
- *(174) СЗ РФ, 2010, N 19, ст. 2286.
- *(175) СЗ РФ, 2010, N 19, ст. 2291.
- *(176) СЗ РФ, 2010, N 31, ст. 4209.
- *(177) СЗ РФ, 2011, N 15, ст. 2029.
- *(178) СЗ РФ, 2011, N 27, ст. 3880.
- *(179) СЗ РФ, 2011, N 29, ст. 4291.
- *(180) www.pravo.gov.ru, 2011, 21 ноября.
- *(181) www.pravo.gov.ru, 2012, 16 октября.
- *(182) www.pravo.gov.ru, 2012, 31 декабря.
- *(183) СЗ РФ, 1994, N 8, ст. 801.
- *(184) СЗ РФ, 2011, N 43, ст. 5977.

*(185) В 2014 и 2015 годах: расчет совокупного годового объема закупок производится заказчиками без использования планов-графиков ([часть 3 статьи 112 Закона N 44-ФЗ](#)).

*(186) В 2014 и 2015 годах: расчет совокупного годового объема закупок производится заказчиками без использования планов-графиков ([часть 3 статьи 112 Закона N 44-ФЗ](#)).